

РОССИЯ И ФОРУМ «АЗИАТСКО-ТИХООКЕАНСКОЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО»

Форум «Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество» (АТЭС, или АПЕС – *Asia-Pacific Economic Cooperation Forum*) создан в 1989 году по инициативе премьер-министра Австралии Б. Холка. АТЭС является сравнительно молодой региональной организацией. Основное предназначение АТЭС – определение правил открытой региональной торговли и инвестиций, содействие устойчивому экономическому росту всех участвующих в нем экономик, обеспечение позитивного эффекта от растущего экономического сотрудничества, включая поощрение обмена товарами, услугами, капиталом и технологиями, поощрение экспорта, снижение и последовательное устранение торговых и неторговых барьеров в соответствии с принципами и правилами ГАТТ/ВТО¹. В настоящее время АТЭС объединяет 21 экономику² АТР: его участниками являются Австралия, Бруней, Вьетнам, Гонконг (как специальная таможенная территория Китая), Индонезия, Канада, КНР, Республика Корея, Малайзия, Мексика, Новая Зеландия, Папуа–Новая Гвинея, Перу, Россия, Сингапур, США, Таиланд, Тайвань (как отдельная китайская территория), Филиппины, Чили и Япония. Россия вступила в эту региональную международную организацию в 1998 году одновременно с Вьетнамом и Перу, после чего в Форуме установлен 10-летний мораторий (до 2008 года) по приему новых членов.

Экономики АТЭС в совокупности представляют собой 56% мирового ВВП (свыше 19,5 трлн. долларов США), 43% объема мировой торговли, 44% (2,79 млрд. человек) населения планеты. В регионе АТЭС сконцентрированы огромные природные, че-

ловеческие и инвестиционные ресурсы. За последние десять лет свыше 70% мирового экономического роста обеспечено атэсовским регионом.

Цели деятельности Форума определены в Сеульской (1991 год) декларации:

- 1) содействие экономическому росту экономик региона (стран и территорий – участниц Форума: Гонконга и Тайваня);
- 2) развитие и укрепление открытой многосторонней торговой системы в регионе;
- 3) поощрение взаимной торговли товарами, услугами и инвестиций;
- 4) сокращение ограничений во взаимной торговле в соответствии с нормами ГАТТ/ВТО.

Сеульская декларация установила приверженность экономик-участниц достижению свободной торговли и региональному экономическому сотрудничеству на основе принципа «открытого регионализма». АТЭС постоянно подчеркивает, что является экономическим, а не политическим форумом, который лишь неформально обсуждает проблемы регионального экономического сотрудничества и связанные с ними другие вопросы с целью либерализации торговли и инвестиций, экономического развития экономик-участниц. Он не является институциональной структурой и инструментом переговорного процесса в силу изначального согласия участвующих в нем экономик на *принцип консенсуса*.

Фактически АТЭС является абсолютно новой формой экономического сотрудничества по либерализации торговли и инвестиций на международном и региональном уровнях, поскольку имеет чер-

¹ Большинство экономик – участниц АТЭС присоединилось к ВТО (за исключением России и Вьетнама).

² Термин «экономики» не случаен, так как в состав АТЭС вхо-

дят Тайвань и Гонконг (Сянган), которые считаются не странами, а административными территориями Китая, что вызывает в политическом пла-

не резкое противостояние между континентальным Китаем и островным Тайванем. Однако в результате экономического сотрудничества в рамках АТЭС

это противостояние сглажено общностью решаемых в контексте повестки дня Форума задач.

Таблица 1

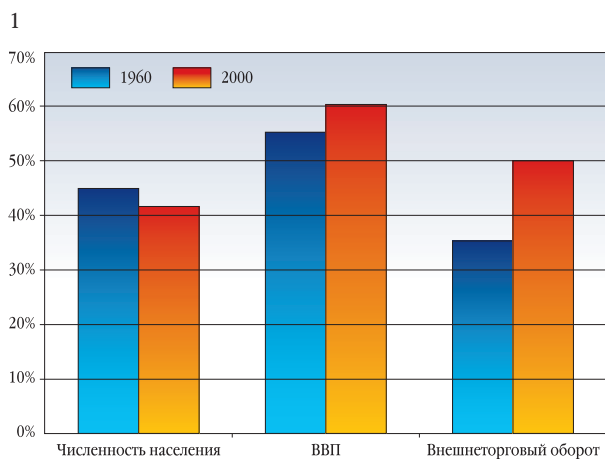
**МАКРОЭКОНОМИЧЕСКАЯ
ХАРАКТЕРИСТИКА ЭКОНОМИК,
УЧАСТВУЮЩИХ В АТЭС**

(по состоянию на 1 января 2004 года)

Экономика (вступили в АТЭС)	Общая площадь, тыс. кв. км	Население, млн. чел.	ВВП*, млрд. долл. США	Среднедуш. ВВП*, долл. США	Экспорт, млн. долл. США	Импорт, млн. долл. США
Австралия (1989)	7682	19,5	622,7	30695	70779	93200
Бруней (1989)	6	0,36	5,2	14352	3996	1859
Вьетнам (1998)	331	80,2	40,4	494	20838	25773
Гонконг (Китай, 1991)	1	7,0	164,0	23592	228654	233194
Индонезия (1989)	1904	217,5	222,0	1003	73360	43211
Канада (1989)	9971	31,3	970,3	30439	271572	263324
КНР (1991)	9561	1294,0	1601	1227	438473	413096
Малайзия (1989)	333	23,0	112,5	4418	120693	99600
Мексика (1993)	1973	101,8	663,1	6377	156422	165410
Новая Зеландия (1989)	271	3,8	92,9	23120	16261	18466
Папуа – Новая Гвинея (1993)	463	5,7	4,0	686	3585	1367
Перу (1998)	1285	26,5	66,2	2290	8420	8162
Республика Корея (1989)	99	47,4	667,4	13806	193817	178827
<i>Россия (1998)</i>	<i>17075</i>	<i>144,2</i>	<i>430,3</i>	<i>2984</i>	<i>133656</i>	<i>57347</i>
Сингапур (1989)	1	4,2	103,6	23999	144121	127996
США (1989)	9373	288,5	11750,4	39991	724771	1257121
Таиланд (1989)	513	64,3	165,7	2556	80253	75679
Тайвань (Китай, 1991)	36	22,5	307,5	13359	144059	127506
Филиппины (1989)	300	78,6	84,2	1019	43190	47005
Чили (1994)	757	15,6	89,3	5571	21461	19413
Япония (1989)	378	127,5	4621,2	36184	471913	383361

Источники: The APEC Region Trade and Investment 2004; The Economist: Pocket World Figures 2005 Edition; Материалы Секретариата АТЭС за 2004 год в Интернете: <http://www.apec.org>; данные Минэкономразвития России по итогам за 2004 год.





ДОЛЯ СТРАН АТР В ОСНОВНЫХ ПОКАЗАТЕЛЯХ (МИР =100%)

ты интеграционного объединения и одновременно выполняет функции своеобразного «дискуссионного клуба» в АТР, так как создан на основе механизма консультаций и принципов открытого регионализма, недискриминации, выработки принципов «ВТО плюс»³ при соответствии действующим нормам ВТО, транспарентности, консенсуса при принятии решений, взаимного уважения и равенства, соответствия нормам частнопредпринимательской деятельности и «сетевому» сотрудничеству (то есть с учетом возможностей и уровня экономического развития каждой экономики-участницы).

Тем не менее в последнее время АТЭС фактически превратился в механизм «добровольной» выработки региональных правил ведения торговли и инвестиционной деятельности.

Другая важнейшая задача АТЭС – развитие экономического и технического сотрудничества, главным образом в наращивании потенциала, подготовке кадров, в том числе в соответствии с требованиями глобализации и «новой экономики». Идея состоит в том, чтобы более развитые члены АТЭС помогли менее развитым экономикам в преодолении экономического и технологического разрыва. Например, одна из целей Форума состоит в том, чтобы превратить «цифровой разрыв» в «цифровую возможность».

Шестая конференция лидеров АТЭС, проходившая в ноябре 1994 года в индонезийском городе *Богооре*, приняла решение о возможности создания зоны свободной торговли и инвестиций в Тихоокеанском регионе (в развитие идеи бывшего президента США Б. Клинтона). Экономике-участницы Форума поставили задачу – на двухскоростной основе сформировать Азиатско-тихоокеанское экономическое сообщество (с той же аббревиатурой – АТЭС, или АПЕС, но уже с другим смысловым значением: «community» (сообщество) вместо «cooperation» (сотрудничество)). В рамках

Форума осуществляется постепенное эволюционное формирование *Азиатско-тихоокеанского экономического сообщества – АТЭС (Asia Pacific Economic Community – АПЕС)*, главная цель которого – *свободная торговая и инвестиционная зона к 2010 году для промышленно развитых стран и 2020 году – для прочих государств* и китайских специальных таможенных территорий, что первоначально было зафиксировано в итоговом документе саммита глав государств и правительств АТЭС – в *Богорской декларации* (1994 год).

Эта цель позднее была конкретизирована *Осацкой* (1995 год) и *Манильской* (1996 год) *программами действий*. Так, *Осацкая программа действий* (1995 год) определила дату начала формирования новой группировки – 1997 год – и три ее приоритетных направления: 1) снижение ставок пошлин, 2) гармонизация национальных стандартов в соответствии с международными и 3) либерализация торговли услугами. Следующим шагом в азиатско-тихоокеанской интеграции стал Филиппинский саммит (1996 год), на котором была принята *Манильская программа действий (Manila Plan of Action – МАРА)*. Ее главная задача – с 1997 года экономики – участницы АТЭС приступают к реальному поэтапному разноскоростному и «добровольному» формированию Азиатско-тихоокеанского экономического сообщества.

АТЭС сконцентрирован на выработке общих подходов (правил, механизмов) с тем, чтобы через политический диалог и выравнивание условий, а также экономическое и техническое сотрудничество помочь экономикам-участницам в развитии торговли, создании рабочих мест, а также новых возможностей для свободного движения товаров, услуг, людей и инвестиций в границах региона.

Задачи и функции АТЭС часто упрощенно смешивают с ВТО, имея в виду приверженность экономик – участниц Форума целям, принципам и направлениям деятельности этой широкомасштабной торговой организации. Вместе с тем при всей явной схожести обе организации принципиально отличаются. АТЭС исходит из принципа консенсуса (который позволяет учитывать *специфику интересов отдельных экономик* в рамках либерализации) и добровольности (экономики-участницы *не связаны взаимными обязательствами*), а также имеет намного более *широкую повестку дня*: либерализация и содействие торговле товарами, услугами и инвестициям; региональные преференциальные соглашения (двусторонние и многосторонние зоны свободной торговли с участием экономик АТЭС), экономическое, техническое и технологическое сотрудничество (так называемый *ECOTEС*), финансовая архитектура, конкурентная и антимонопольная политика, мониторинг правовых реформ и макроэкономики в регионе, поддержка микро-, малого и среднего предпринимательства, разви-

³ Данный принцип означает соответствие программ либерализации и углубления сотрудничества нормам ВТО и по возможности опережение аналогичных решений ВТО по своим срокам.



тие трудовых ресурсов, туризм, контртерроризм, женская (в плане экономического равенства полов) и молодежная проблематика, противодействие угрозам новых вызовов (природные и техногенные катастрофы, СПИД, атипичная пневмония, опасные для человека инфекционные заболевания животных и птиц и т.д.). Форум АТЭС в целом занимается облегчением условий торговли, в его рамках *не проводятся международные торговые переговоры*, тем не менее одной из важнейших своих задач АТЭС считает обсуждение проблем и *проведение взаимно согласованных, однако «не связанных» (то есть фактически добровольных) мер по «наращиванию потенциала» в отношении ВТО*. При этом АТЭС строго привержен реализации решений многосторонних торговых переговоров в рамках ВТО. В частности, в Богорской декларации определено, что активное участие экономик АТЭС в ГАТТ/ВТО является ключевым фактором укрепления международной торговли.

АТЭС дополняет *ОЭСР* в АТР за счет развивающихся экономик, не являющихся ее участниками.

В соответствии с принципом АТЭС о добровольности принятия на себя обязательств каждая экономика, входящая в данный Форум, самостоятельно определяет для себя срок и порядок достижения указанной цели. В частности, Россия определила для себя конкретный срок введения принципов свободной торговли с учетом реального экономического положения в пределах 2020 года, а также ежегодно отражает в Индивидуальном плане действий России по либерализации торговли и инвестиций конкретные меры и перспективы ее достижения.

С самого начала своего возникновения АТЭС содействовал реальному развитию взаимного экономического сотрудничества на основе реализации совместных проектов. В частности, создание технопарков в азиатских НИС по передаче технологий из развитых стран в развивающиеся страны, совместное сотрудничество в сфере энергетики, охраны морских ресурсов и по другим приоритетным направлениям.

Форум иногда сравнивают с *региональными группировками* (по образу и целям Единого европейского рынка, NAFTA и т.д.), однако АТЭС характеризуется рыночной интеграцией, а не институциональной составляющей; включает в себя страны (экономики) с четырьмя дифференцированными системами, ориентированными на внешние связи. Другие отличия Форума от интеграционных группировок: он не является таможенным союзом или (пока еще) зоной свободной торговли; имеет крайне

децентрализованную организационную структуру (4 главных комитета, более 40 подкомитетов, рабочих и экспертных групп, механизм старших должностных лиц, ежегодные встречи секторальных министров экономик АТЭС по 16 сферам сотрудничества, Деловой консультативный совет и т.д.); до сих пор ежегодные саммиты глав государств и правительств стран и экономик АТЭС (последний в Сантьяго, Чили, ноябрь 2004 года, следующий – в Пусане, Республика Корея, ноябрь 2005 года) проходят в неформальном, свободном по кругу обсуждения формате.

Либерализация торговли в АТЭС проводится по пяти основным направлениям:

1. На основе *Индивидуальных планов действий (ИПД)* каждой экономики – участницы АТЭС (Россия представляет свои ИПД, начиная с 1999 года, привлекая свыше 10 федеральных органов исполнительной власти, отвечающих за конкретные подразделы плана).
2. На основе *Коллективных планов действий (КПД)*.
3. В рамках *отраслевой либерализации*.
4. В рамках *субрегиональной экономической интеграции*.
5. В рамках механизма *содействия ВТО*, с учетом особенностей развития отдельных экономик и того факта, что Россия и Вьетнам пока не присоединились к ВТО.

Основными инструментами достижения стратегической цели АТЭС – создание в перспективе системы свободной и открытой торговли и инвестиций – стали *индивидуальные и коллективные планы действий (ИПД и КПД)* экономик – участниц Форума. В соответствии с решением Осацкого саммита АТЭС⁴ каждая страна-участница ежегодно обновляет национальный Индивидуальный план действий, который носит добровольный характер, так как каждая экономика самостоятельно определяет темпы и порядок проводимой либерализации с учетом состояния национальной экономики. Кроме того, ИПД служат источником информации о развитии экономик стран АТЭС и состоянии их внешнеэкономического регулирования, что важно для государственных структур и для предпринимателей.

Анализ ИПД большинства экономик АТЭС (включая Россию⁵) показывает, что зафиксированные в них меры – совокупность обязательств не столько в ВТО, сколько конгломерат аналогичных обязательств в других интеграционных группировках и в национальных программах либерализации, то есть либерализацион-

⁴ В соответствии с решением Осацкого саммита АТЭС каждая страна-участница разрабатывает и ежегодно обновляет национальный Индивидуальный план действий по либерализации торговли и инвестиций. ИПД составляются по унифицированной схеме и охватывают таможенные тарифы и нетарифные меры, таможенные процедуры, инвестиции, защиту прав интеллектуальной собственности, политику в области конкуренции, реализа-

цию обязательств ВТО и т.д. (всего – 13 основных разделов). Начиная с 2001 года ИПД представляются в электронном формате, который разработан с учетом мнения всех членов АТЭС в целях обеспечения возможности для свободного ознакомления с ними через Интернет.

⁵ Важнейшим для России мероприятием в начале 2005 года стала обзорная сессия по Индивидуальному плану действий (ИПД) России

в АТЭС (проведена 1 марта 2005 года в г. Сеуле, Республика Корея). В работе обзорной сессии приняли активное участие представители всех экономик АТЭС, которые позитивно оценили вклад России в реализацию Богорских целей, включая упрощение таможенных формальностей и снижение импортных пошлин, проведение комплексных мероприятий в рамках регулирования и «дебюрократизации» российской экономики. По выраженному кол-

лективному мнению, обстоятельная презентация нашего ИПД полностью отвечала критериям АТЭС. Высокая оценка была дана имплементации принятого в России законодательства по упрощению условий торговли и инвестиций и других задач повестки Форума. Атэсовские партнеры России отметили позитивные достижения в реформировании российской экономики в последние годы, в том числе в плане реализации Богорских целей.



ных мер, осуществляемых параллельно на трех уровнях – национальном, региональном и многостороннем.

Коллективные планы действий по либерализации торговли и инвестиций в регионе в отличие от ИПД включают в себя меры по реализации договоренностей, достигнутых в комитетах и группах АТЭС.

Вместе с тем до сих пор в рамках АТЭС пока не выработан единый сценарий либерализации взаимной торговли товарами, услугами и движения инвестиций на среднесрочную и долгосрочную перспективы (2010–2020 годы, то есть в рамках реализации Богорских целей Форума). Эта работа ведется участвующими в АТЭС экономиками индивидуально, прежде всего исходя из национальных приоритетов, а в рамках самого Форума – через его рабочие органы, комитеты и механизм СДП. Разработаны как минимум пять различных сценариев, из которых три являются реальными: а) преференциальная либерализация в рамках замкнутой интеграционной группы; б) односторонняя либерализация на основе принципа «открытого либерализма» и в) «глобальная» либерализация на основе условного принципа «наибольшего благоприятствования», то есть либерализации как во взаимных рамках, так и в отношении третьих стран, готовых предоставить странам (экономикам) АТЭС аналогичный режим на основе встречных уступок.

В целом в АТР решается задача формирования самой крупной в мире зоны свободной торговли и инвестиций. Причем этот процесс отличается чрезвычайной сложностью и большими противоречиями. К числу главных препятствий можно отнести: 1) огромную дифференциацию экономик-участниц в экономическом, политическом и социально-культурном развитии (в частности, разрыв в среднедушевых доходах составляет от более 36–40 тыс. долларов (США и Япония) до 490–690 долларов (Вьетнам и Папуа – Новая Гвинея); 2) отсутствие взаимных обязательств, связывающих экономики в выполнении принятых решений (последние являются минимально обязательными, так как после разработки на национальном уровне подлежат согласованию в рамках двух- и многосторонних консультаций); 3) наличие нескольких субрегиональных группировок в рамках АТЭС – АСЕАН, НАФТА, АНЗСЕРТА, «Группа трех» (Китай – Япония – Республика Корея в их активном диалоговом партнерстве с АСЕАН), многочисленных субрегиональных и двусторонних зон свободной торговли. Их влияние на судьбу интеграции в АТЭС носит двойственный характер. С одной стороны, они нацелены на взаимную либерализацию, что, несомненно, является плюсом для всего АТЭС. Но, с другой стороны, многое зависит от готовности экономик – участниц группировок распространить беспопытный режим на прочих участников АТЭС. Пока только НАФТА объявила о намерении предоставить подобный режим в отношении третьих стран, входящих в Форум после 2010 года.

Таким образом, как представляется, трансформация АТЭС в будущем в «зону свободной торговли товарами и услугами, свободного движения капиталов и перемещения трудовых ресурсов» представляется крайне проблематичной при наличии больших объективных

и субъективных обстоятельств. Тем не менее интенсивный рост экономической взаимозависимости (доля взаимной торговли достигла около 75%, отмечен динамичный рост прямых иностранных инвестиций с темпами втрое выше мировых) экономик – участниц Форума, продемонстрированный в последнее десятилетие, позволяет надеяться на достижение Богорских целей.

Экономическое и техническое сотрудничество (ЭКОТЕК) – третье ведущее направление деятельности АТЭС, зафиксированное в Манильской программе действий. Общеизвестно, что ЭКОТЕК может стать ключевым элементом снижения экономической дифференциации. Создан Фонд поддержки экономического развития: 30 млн. долларов США выделены правительством Японии, дополнительно 12 млн. долларов США профинансировали США, Япония, Всемирный банк и Азиатский банк развития (АзБР). Многие развитые страны АТЭС (в том числе в последнее время Австралия – 3 млн. австралийских долларов) предоставили МВФ дополнительные финансовые ресурсы для реализации пакета чрезвычайных мер по экономической поддержке развивающихся стран АТЭС.

Другое важное направление ЭКОТЕК – развитие или создание инфраструктуры, подготовка квалифицированных кадров для развивающихся экономик АТР. В настоящее время в стадии реализации ЭКОТЕК находится более 100 проектов, выполнение которых курирует специальный Подкомитет по экономическому и техническому сотрудничеству, созданный в 1998 году. Этому подкомитету принадлежит основная роль в отборе, утверждении и оценке эффективности реализации проектов АТЭС. Для отбора проектов, финансируемых из средств оперативного счета АТЭС и из Фонда либерализации торговли и инвестиций, используются специальные подходы, позволяющие определить приоритетность проекта с точки зрения его соответствия задачам Форума, причем развитые экономики обязаны обеспечить до 50% самофинансирования заявленных проектных стоимостей, а развивающиеся экономики – до 20%. С ноября 2000 года в Интернете обеспечен доступ на сайт «Клиринговая палата АТЭС» в помощь экономикам, осуществляющим проекты в рамках Форума.

В части проблемы дальнейшей либерализации порядка взаимного допуска внешних инвестиций на свои рынки участники Форума выступают за недискриминационный подход ко всем странам-донорам, предоставление национальных режимов во всех видах инвестиций, включая финансовый сектор, услуги, рынок ценных бумаг, отказ от экспроприации инвестиций, устранение препятствий при вывозе капитала. Эти принципы сформулированы в Кодексе прямых иностранных инвестиций АТЭС, принятом министерской встречей накануне Богорского саммита.

Организационная структура АТЭС носит децентрализованный характер. Каждая экономика председательствует в АТЭС на протяжении всего установленного для нее года, а ее лидер (президент или премьер-министр, в случае, например, таких автократий, как Королевство Таиланд или Япония) является



председателем (модератором) Форума и возглавляет встречи лидеров, министров, высших должностных лиц, групп АТЭС по проблематике стандартов и соответствия, таможенных формальностей, малого и среднего предпринимательства и туризма. В других рабочих органах (комитетах, подкомитетах, рабочих и подготовительных группах) Форума председатели избираются на основе принципов консенсуса.

С 1993 года действует *исполнительный и координирующий орган* – Секретариат Форума АТЭС, в составе которого представлены откомандированные на определенный период представители экономик-участниц (так, например, директором программы Секретариата по проблематике содействия Форумом АТЭС переговорному процессу в ВТО является представитель России). Бюджет Секретариата возрос в настоящее время с почти 2 млн. долларов США до почти 6 млн. долларов США, его средства расходуются на подготовку персонала, реализацию рабочих проектов со Специального счета АТЭС, оказание информационных услуг и прочие потребности координационно-информационного характера. Секретариат обеспечивает деятельность и обслуживает многочисленные комитеты и рабочие группы, сформированные в рамках Форума. Штаб-квартира Секретариата находится в Сингапуре.

Высшим его органом являются *саммиты глав государств и правительств экономик – участниц* Форума, которые начиная с 1993 года ежегодно проводятся в неформальном ключе (до этого периода высшим органом были встречи министров иностранных дел), которые вырабатывают политику и перспективы развития регионального экономического сотрудничества. До настоящего времени состоялось 11 саммитов, 20–21 ноября 2004 года в г. Сантьяго (Чили) состоялся 12-й по счету саммит лидеров АТЭС.

Другой важный орган – *ежегодные совещания министров* иностранных дел и внешней торговли, которые решают текущие вопросы работы Форума, включая его рабочие органы. С 1993 года они также обеспечивают дипломатическую поддержку саммитов лидеров АТЭС.

Еще один руководящий орган – *совещания отраслевых (секторальных) министров* по 14 сферам сотрудничества – образованию (с 1992 года), торговле (1994), малому и среднему бизнесу (1994), устойчивому развитию и экологии (1994), финансам (1994), профессиональной подготовке и развитию людских ресурсов (1994), по научно-техническому сотрудничеству (1995), телекоммуникациям и информатизации (1995), транспорту (1995), энергетике (1996), по делам женщин (1996), туризму (2000), контртерроризму и безопасности (2003) и горно-добывающей промышленности (2004).

Регулярно (примерно 4 раза в год) проводятся встречи старших должностных лиц (СДЛ) экономик – участниц Форума. Они решают административные вопросы и формируют повестки дня министерских встреч и ежегодного саммита лидеров АТЭС.

В рамках АТЭС функционирует большое число рабочих органов, в частности, Комитет по торговле и инвестициям, Экономический комитет, Административно-

бюджетный комитет, Подкомитет СДЛ по экономическому и техническому сотрудничеству (ЭКОТЕК), подкомитеты по таможенным процедурам, стандартам и признанию соответствия, а также рабочие группы – по содействию торговле, промышленной науке и технологиям, по энергетике, телекоммуникациям, транспорту, сохранению морских ресурсов, рыболовству, туризму и другие.

Комитет по торговле и инвестициям (КТИ) действует с 1993 года и призван содействовать экономической активности и обмену связями и услугами между экономик-партнерами, разрабатывать перспективные направления деятельности Форума в сфере торговли и инвестиций и реализации инициатив по либерализации и содействию торговле. Комитет отвечает за широкий спектр проблем, в том числе: реализация Осакаской программы действий, тарифные и нетарифные ограничения в торговле, торговля услугами, дерегулирование экономики, разрешение торговых споров, инвестиции, таможенные процедуры, защита прав интеллектуальной собственности, конкурентная политика, миграция деловых лиц, закупки для правительственных нужд (государственные закупки), правила происхождения товаров, стандарты и соответствие, малый и средний бизнес, туризм и другие вопросы экономической интеграции. Главным направлением деятельности КТИ является устранение торговых и инвестиционных ограничений в АТЭС, разработка коллективного плана действий и мониторинг индивидуальных планов действий.

Экономический комитет неофициально был образован в ноябре 1994 года на основе преобразования из специальной группы экспертов по экономическим вопросам. Основной задачей комитета является проведение комплексных исследований тенденций развития экономик стран-членов АТЭС. В его функции входят подготовка докладов об экономическом и техническом сотрудничестве, исследования по развитию инфраструктуры, охране окружающей среды, миграции лиц, создание информационного сообщества. Большое внимание уделяется проблеме либерализации торгово-инвестиционного режима на основе проведения детального анализа влияния либерализации на экономику членов АТЭС, состояние рынков труда, анализ прямых зарубежных инвестиций, правил конкуренции и защиты интеллектуальной собственности, деятельности субрегиональных интеграционных группировок.

Административно-бюджетный комитет оценивает и дает рекомендации по бюджету Форума, занимается вопросами, связанными с финансированием и расходованием бюджетных статей. Комитет выполняет консультативные функции для Группы СДЛ, а также уполномочен вести контроль и оценивать деятельность рабочих групп, представлять рекомендации группе СДЛ по улучшению эффективности работы Форума. Одна из основных функций Комитета – контроль управления средствами оперативного счета Центрального фонда АТЭС и Специального фонда либерализации торговли и инвестиций (TILF), направленного на техническое обслуживание утвержденных проектов в области экономического и технического сотрудничества (семинары,



конференции, создание Интернет-сайтов, подготовка комплексных рекомендаций и т.д.), определение размеров взносов экономик – участниц Форума.

Комитетам подчиняются *подкомитеты и экспертные группы*. Так, в составе КТИ действуют группа по доступу на рынки, группа по услугам (телекоммуникации, туризм, транспорт, энергетика), группа экспертов по инвестициям, по стандартам и соответствию, по таможенным процедурам, по правам интеллектуальной собственности, по правительственным закупкам, по разрешению споров и другие (всего 11 подкомитетов и экспертных групп). Экономическому комитету подчинен подкомитет по составлению аналитических обзоров. Также в структуру органов Форума входит 11 рабочих групп в непосредственном подчинении Группе старших должностных лиц АТЭС, которые ведут работу по наиболее важным направлениям – по энергетике (1990), развитию людских ресурсов (1990), промышленной науке и технологиям (1990), сохранению морских ресурсов (1990), телекоммуникациям (1990), содействию торговле (1990), рыболовству (1991), транспорту (1991), туризму (1991), в рамках ad hoc групп экспертов обсуждаются проблемы технического содействия в сельскохозяйственной отрасли, поддержки малого и среднего предпринимательства (преобразована в 1998 году из ранее созданной специализированной рабочей группы в подчинении Группы СДЛ). Специальному комитету СДЛ по ЭКОТЕК подчиняются ad hoc группы по поддержке женского предпринимательства, развитию электронной коммерции.

Структура управления Форумом АТЭС представлена на рисунке 2.

Характерным для функционирования АТЭС является тесное сотрудничество с представителями бизнеса.

Одним из ключевых органов сотрудничества является *Деловой консультативный совет (ДКС)*, образованный решением встречи министров иностранных дел и торговли в ноябре 1995 года. Основная функция Делового совета – влияние на принятие решений в рамках АТЭС, воздействие на глав государств и правительств, участвующих в его работе экономик с целью реализации индивидуальных и коллективных планов действий Форума, содействие торговой и инвестиционной либерализации.

Совет состоит из представителей деловых кругов (по три представителя от каждой экономики). ДКС имеет с формальной точки зрения статус консультативной группы АТЭС, но фактически его мнение и рекомендации значат больше, чем решение иных рабочих групп АТЭС. В структуру ДКС входят четыре рабочие группы: по финансам, технологиям, по содействию бизнесу в целом, а также малому и среднему предпринимательству. В структуру ДКС также входит Комитет по мониторингу планов действий.

Консультативный совет представляет саммитам лидеров АТЭС доклад с рекомендациями по различным вопросам внешнеэкономического сотрудничества. ДКС также выполняет задачи информировать глав государств и правительств о достигнутых результатах деятельности многосторонних рабочих органов Форума,

осуществления мониторинга по достижению Богорских целей о формировании зоны свободной торговли и инвестиций к 2010–2020 годам. Через Совет осуществляется постоянное взаимодействие рабочих органов АТЭС с деловыми кругами экономик-участниц.

Согласованы следующие шаги по развитию сотрудничества рабочих органов Форума (куда входят уполномоченные представители министерств иностранных дел и министерств экономического блока стран АТЭС) с ДКС:

- по направлению *содействие АТЭС целям ВТО* – подготовка ДКС предложений, определяющих сферы, в развитии которых заинтересован деловой мир, а также механизм внедрения ССТ и РТС в практику АТЭС–ВТО;
- по вопросу *содействия развитию торговли и инвестиций* – подготовка ДКС программы достижения снижения на 5% стоимости процедур по обслуживанию торговли, участие ДКС в плане действий АТЭС, выработка предложений по вопросам содействия инвестициям, адаптация предложений к национальным индивидуальным планам действий;
- по вопросу *ССТ* – гармонизация условий соглашений об экономическом и торговом сотрудничестве, уже подписанных экономиками АТЭС до настоящего времени;
- по вопросам *транспарентности* – подготовка ДКС доклада о результатах работы по выработке стандартов и определение приоритетов транспарентности;
- в рубрике *первопроходческие инициативы* – предложения ДКС в этой области по приоритетным направлениям (прежде всего в устранении «цифрового» неравенства и развитии электронной торговли);
- по вопросу *структурной реформы АТЭС* – предложения по совершенствованию законодательной базы в целях формирования стабильного и прозрачного поля для развития делового и инвестиционного сотрудничества.

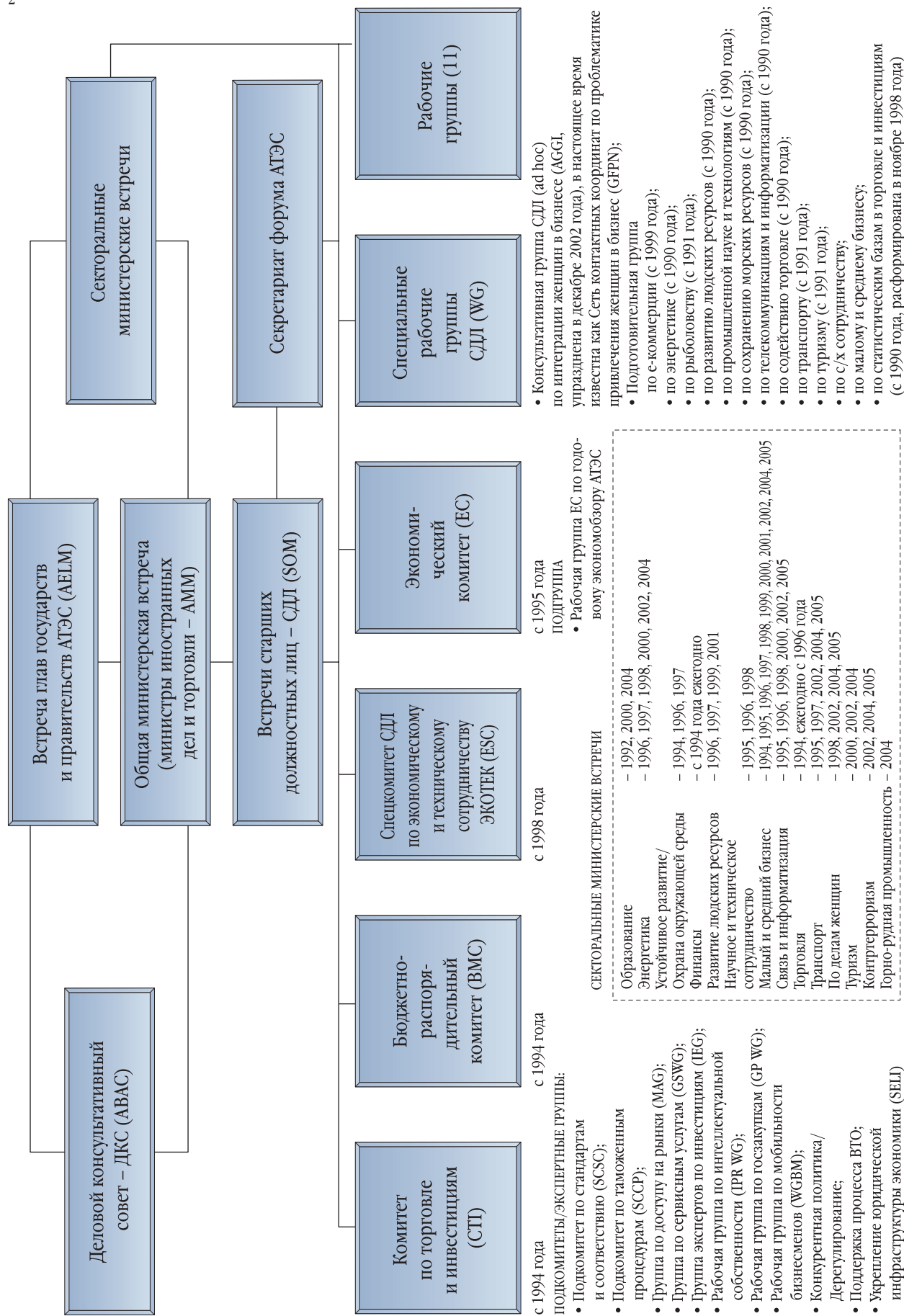
При этом хотелось бы, во-первых, подчеркнуть, что формы участия бизнеса в деятельности Форума АТЭС заключаются в разработке и предоставлении своих рекомендаций к политике его руководящих органов, что частный бизнес считает наиболее актуальным в текущий момент в плане продвижения либерализации с учетом мировых тенденций.

Во-вторых, бизнес здесь работает и сам на себя, так как помимо диалога с госструктурами он имеет возможность сотрудничать между собой (примеры тому – участие в мероприятиях Форума в области электронной коммерции, диалогах по энергетике, автомобильной промышленности, цветным металлам и химической продукции, в различных выставочных мероприятиях, симпозиумах и семинарах, в том числе через деятельность ДКС АТЭС).

Форум не занимается конкретными проектами (двусторонними и т.д.) или чисто торгово-инвестиционными переговорами. Но при его посредстве через госструктуры, участвующие в работе рабочих органов, бизнес «проталкивает» свои интересы (технологические



2



СТРУКТУРА УПРАВЛЕНИЯ ФОРУМОМ «АЗИАТСКО-ТИХООКЕАНСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА» (АТЭС)



наработки посредством тренинга для развивающихся стран, предоставления технической помощи в виде учебных программ исследований, результаты которых потом можно внедрять в заинтересованных странах). Примерами этого является проведение через операционный счет и специальный счет либерализации торговли и инвестиций (TILF) АТЭС в год до 200 проектов.

Россия в АТЭС: текущие задачи и среднесрочные перспективы. Развитие взаимовыгодных торговых, инвестиционных, научно-технических связей со странами Азиатско-Тихоокеанского региона является одним из приоритетов внешнеэкономической политики России. Это, среди прочего, определяется ее евроазиатской принадлежностью. Так, из 89 регионов Российской Федерации 29 расположено в ее азиатской части. Здесь находятся крупнейшие месторождения полезных ископаемых (нефти, газа, угля, руд черных и цветных металлов), создана промышленная и научная инфраструктура.

Как евроазиатская держава Россия стремится к развитию сбалансированного международного сотрудничества как в Европе, так и в Азии. Благоприятные перспективы для этого открываются, в частности, в Азиатско-Тихоокеанском регионе, куда непосредственно входят Сибирь и Дальний Восток России и которому ныне прогнозируется роль основной зоны мирового экономического роста на XXI век. Для нас важен весь спектр хозяйственного взаимодействия со странами – участниками Форума «Азиатско-тихоокеанское экономическое сотрудничество»⁶.

Активное участие в АТЭС создает благоприятные возможности для привлечения инвестиций и передовых технологий в Россию, прежде всего в регионы Сибири и Дальнего Востока, формирования более благоприятных условий для доступа российских товаров на рынки экономик – участниц Форума. Для нас принципиально важно добиться сбалансированного территориального развития экономического пространства России, включая Сибирь и Дальний Восток, чему и призвана способствовать эффективная интеграция в пространстве АТР, в том числе через участие в АТЭС.

В рамках АТЭС может быть начато предметное обсуждение таких важнейших для экономики России и ее восточных регионов проблем, как, например, *улучшение*

инвестиционного климата и организационное *содействие в привлечении зарубежных инвестиций*; проработка возможностей *иностранным участием в реализации энергетических проектов* на российской территории, в том числе ориентированных на экспорт энергоносителей в тихоокеанские страны; обсуждение вопросов *использования морских ресурсов* и коллективной борьбы с их *незаконным промыслом*; повышение уровня профессиональной подготовки в российских учебных заведениях и финансирование соответствующих проектов; регулирование *межстрановых миграций* и взаимная поддержка в решении проблем *нелегальной иммиграции*; реализация совместных *проектов в области транспорта* и др.

Участие в АТЭС дает России возможность использовать механизмы Форума для решения сложных задач интегрирования в мировое экономическое сообщество, органической частью которого является АТЭС. Либерализация и улучшение условий взаимного доступа на рынки товаров и услуг являются долгосрочными целями деятельности АТЭС. Экономиками – участниками Форума достигнуты определенные договоренности о некоторых мерах по либерализации торговли и инвестиций, постепенному устранению препятствий в развитии делового сотрудничества. К ним относятся сокращение тарифов, ликвидация необоснованных нетарифных ограничений, открытие доступа на рынок услуг, либерализация инвестиционного законодательства, обеспечение взаимного соответствия стандартов, упрощение и гармонизация таможенных процедур, защита интеллектуальной собственности, создание условий для здоровой конкуренции, либерализация рынков государственных закупок, дальнейшее одностороннее дерегулирование экономик, согласование правил происхождения товаров, выработка способов урегулирования споров, развитие деловой мобильности, выполнение решений Уругвайского и содействие продвижению переговорного Доха-раунда в ВТО, обеспечение сбора, анализа и обмена информацией.

В середине 2005 года в рамках АТЭС *будет запущен предложенный Россией Диалог по цветным металлам*, что позволит российским предприятиям цветной металлургии активнее и эффективнее выходить на рынки стран АТР на основе взаимно согласованных подходов и лучших образцов практики.

⁶Россия рассматривает АТЭС не только в качестве уникальной для АТР многосторонней площадки диалога по ключевым вопросам торговли и инвестиций, экономического и технического сотрудничества в регионе, эффективного механизма взаимодействия по решению острых общемировых проблем, но и как локомотив интеграции в районе «тихоокеанского кольца». С момента присоединения в 1998 году к Форуму «Азиатско-тихоокеанское экономическое сотрудничество» (АТЭС) наша страна последовательно наращивает активность в его рамках.

Расширяется участие российских представителей в отраслевых министерских встречах, заседаниях рабочих и экспертных групп АТЭС по таким актуальным вопросам, как торговля, инвестиции, финансы, малое и среднее предпринимательство, энергетика, транспорт, рыболовство, стандартизация и др., а также в атэсовских выставках и семинарах.

В настоящее время в АТЭС внесены на утверждение российские проекты по совершенствованию в регионе систем электронных госзакупок, повышению энергоэффективности экономики и других.

Особое внимание уделяется проведению атэсовских мероприятий в России. В 2002 году в Москве прошли Форум по деловому сотрудничеству в области инновационного предпринимательства (июнь) и заседание Рабочей группы АТЭС по телекоммуникациям (август). Крупными событиями в экономической жизни региона стали инвестиционный симпозиум и масштабная инвестиционная ярмарка АТЭС (Владивосток, сентябрь 2002 года), в которых в общей сложности приняло участие более полутора тысяч человек, в том числе около 400 представи-

телей 15 экономик Форума. Хорошую оценку в АТЭС получили результаты международного тест-семинара по формированию благоприятных условий для функционирования рынка цветных металлов (Братск, август 2003 года). 7–9 июня 2004 года в Москве состоялась Международная конференция АТЭС «Взаимодействие малого и крупного бизнеса», организованная Минэкономразвития при поддержке МИД России и ФАС России, которая рассматривается в качестве одного из центральных проектов Форума АТЭС на данном направлении.



Не менее важное направление в работе АТЭС, где России также есть с чем выйти к партнерам, – *повышение безопасности пассажирских и грузовых перевозок*, включая противодействие террористическим угрозам на транспорте.

В рамках реализации инициативного российско-го научно-исследовательского проекта в области повышения энергоэффективности экономики планируется *проведение в г. Москве в сентябре 2005 года тематического международного семинара, к которому будет приурочена и встреча Экспертной группы АТЭС по энергоэффективности*. В условиях сложной обстановки на мировых нефтяных рынках, продолжающейся нестабильности в формировании цен на нефть, создания взрывоопасной обстановки на Ближнем Востоке возможность создания в регионе Восточной Сибири и Дальнего Востока России мощного экспортно-ориентированного потенциала и организация на его основе совместных проектов по добыче и поставкам энергетических ресурсов в страны АТР может обеспечить построение долговременных стабильных взаимоотношений, обеспечивающих снижение зависимости стран АТЭС от ближневосточной нефти за счет диверсификации поставщиков нефти, а с другой стороны, также укрепляющих энергетическую безопасность России за счет диверсификации направлений экспорта энергоресурсов.

Минобрнауки России наращивает российский потенциал в Рабочей группе АТЭС по промышленной науке и технологиям с целью продвижения российских технологий и наукоемкой продукции и услуг на атэсовский

рынок, содействия экономическому развитию Сибири и Дальнего Востока на базе создания новых высокотехнологичных и экологически чистых производств, ориентированных в перспективе на рынки стран региона.

Интересным для России направлением деятельности Форума остается предотвращение распространения вредных биологических объектов антропогенным путем. В настоящее время завершается подготовка экспертами Федерального государственного унитарного предприятия «Всероссийский научно-исследовательский институт рыбного хозяйства и океанографии» российского проекта в АТЭС по проблеме интродуцированных вредных морских биологических объектов.

Представители Минсельхоза России с этого года начали работу на постоянной основе в Диалоге АТЭС высшего уровня по сельскохозяйственным биотехнологиям.

На современном этапе работы в АТЭС важным для России является развертывание на федеральном и региональном уровнях скоординированной работы на атэсовском направлении, активное участие российских представителей в мероприятиях Форума, на что нацелено решение заседания Правительственной комиссии по вопросам экономической интеграции от 5 апреля 2005 года.

Важность дальнейшего энергичного участия России в атэсовских экономических структурах не подлежит сомнению. Трибуна АТЭС должна и впредь эффективно использоваться для продвижения российских экономических и, безусловно, политических интересов в регионе, обкатки на национальной почве позитивных образцов, что были наработаны Форумом и его участниками.

СОВЕТНИК ДЕПАРТАМЕНТА
ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ
ОТДЕЛА СТРАН АЗИИ И АВСТРАЛИИ
МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ
В.В. Фролов