

# ЦЕЛИ И ПЕРСПЕКТИВЫ ТАМОЖЕННОЙ РЕФОРМЫ



РУКОВОДИТЕЛЬ ФЕДЕРАЛЬНОЙ ТАМОЖЕННОЙ СЛУЖБЫ  
Александр Егорович Жерихов

Федеральная таможенная служба России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в области таможенного дела, а также функции агента валютного контроля и специальные функции по борьбе с контрабандой, иными преступлениями и административными правонарушениями, отнесенные законодательством Российской Федерации к ведению таможенных органов.

Федеральная таможенная служба взимает таможенные пошлины, налоги, антидемпинговые, специальные и компенсационные пошлины, таможенные сборы, контролирует правильность исчисления и своевременность их уплаты, принимает меры по их принудительному взысканию; осуществляет таможенное оформление и таможенный контроль; принимает решение о классификации товаров, меры, связанные с приостановлением выпуска товаров в целях защиты прав интеллектуальной собственности; осуществляет ведение разнообразных реестров, статистики внешней торговли, информирование и консультирование в области таможенного дела; осуществляет функции валютного контроля, производство по делам об административных правонарушениях, дознание и производство неотложных следственных действий в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством; оперативно-розыскную деятельность; осуществляет функции заказчика по строительству таможен, таможенных пунктов пропуска и других объектов, необходимых для развития таможенной инфраструктуры; осуществляет реализацию программ развития таможенного дела в Российской Федерации, а также имеет ряд других полномочий.

Отличительной особенностью российской таможенной службы в ее новом статусе является то, что Федеральная таможенная служба не имеет права осуществлять в установленной сфере деятельности нормативно-правовое регулирование. Эти функции переданы Мини-

стерству экономического развития и торговли Российской Федерации, в ведении которого теперь находится ФТС России, и Министерству финансов Российской Федерации.

Основные же фундаментальные функции, закрепленные за таможенной службой Таможенным кодексом Российской Федерации, остаются.

Неизменными остаются также стратегические цели и приоритетные направления деятельности таможенной службы, отраженные в Целевой программе развития таможенной службы Российской Федерации на 2004–2008 годы, принятой в феврале 2004 года.

Это прежде всего: всемерное содействие развитию торговли; пополнение доходов федерального бюджета; повышение качества организации таможенного контроля за счет упрощения таможенных процедур, установления партнерских взаимоотношений с бизнесом, обустройства таможенных границ, унификации тарифов и таможенного законодательства на просторах стран СНГ.

С прошлого года таможенная служба России работает в условиях действия нового Таможенного кодекса.

Мониторинг правоприменительной практики на основе нового Таможенного кодекса показывает его достаточно высокую эффективность и работоспособность. Практически 99,9% товаров и транспортных средств оформляются в предусмотренные кодексом 3 дня. Многие эксперты отмечают снижение административного давления на участников внешнеэкономической деятельности.

С точки зрения соответствия мировым стандартам оценка Таможенного кодекса Российской Федерации экспертами Всемирной торговой и Всемирной таможенной организаций также в целом позитивная. Это дает возможность в связи с расширением ЕС вести активную работу с европейским сообществом по унификации наших таможенных процедур.

Такая унификация невозможна без применения системы анализа и управления рисками, а также электронного декларирования, которые получили правовое закрепление в новом кодексе и в настоящее время активно внедряются в практику работы таможенных органов Российской Федерации.

Широкое внедрение форм электронного декларирования позволит более эффективно бороться с недостоверным декларированием, занижением таможенной стоимости, уменьшит влияние человеческого фактора на процесс таможенного оформления.

В прошлом году только в Центральном таможенном управлении восемь таможенных постов перешли на работу по электронной форме декларирования. В 2005 году еще 25 таможенных постов подключатся к этой системе. Около 100 крупных участников ВЭД уже используют эту прогрессивную технологию, позволяющую резко ускорить процесс таможенного оформления, кардинально сократить бумажный оборот, избежать непосредственного контакта таможенника и импортера.

Электронный документооборот используется и в таких современных проектах таможни, как «зеленый коридор» на границе с Финляндией, «Калининградский транзит».

Переход на работу по системе анализа и управления рисками позволит уйти от тотального досмотра и сместить центр тяжести в сторону пост-аудита. Это значительно ускорит процесс прохождения таможенных процедур и будет способствовать увеличению объемов внешней торговли.

В упомянутой выше Целевой программе развития таможенной службы Российской Федерации на 2004–2008 годы определены те ориентиры, на которые Федеральная таможенная служба должна выйти к 2008 году.

Число партий товаров и транспортных средств, подвергаемых досмотру при ввозе, составит не более 10%, при вывозе – не более 8%; продолжительность таможенного оформления в пунктах пропуска через границу – до 10 минут, при декларировании товаров – до суток.

Ряд таможенных органов по своей технической оснащенности имеют возможность уже сегодня работать по заданным параметрам. В целом же по системе необходимы модернизация существующих информационных систем и внедрение новых там, где их еще нет.

Таможня уже сегодня – это прежде всего информационные технологии.

В настоящее время центральная база данных Единой автоматизированной информационной системы (ЕАИС) ФТС России представляет собой уникальный информационный ресурс. Требуется создать инструменты эффективного использования имеющихся сведений в целях таможенного контроля.



Для этого разрабатываются и внедряются в практику информационные системы «Транспорт», «Доход», «Правоохрана», «Контроль таможенного транзита», «Валютный контроль» и другие.

В 2005 году на развитие таможенной ведомственной сети связи выделено в три с половиной раза больше средств, чем раньше. Если в 2002–2004 годах на эти цели ежегодно шло по 43 млн. рублей, то на 2005 год выделено 148 млн. рублей.

И одним из приоритетных направлений развития станет развитие информационно-технической инфраструктуры региональных таможенных управлений.

Одной из основополагающих функций таможенной службы России была и по-прежнему остается фискальная функция.

В 2004 году в доход государства таможенниками России было перечислено 1 трлн. 219 млрд. 500 млн. рублей, или 42,5 млрд. долларов США. Это на 462 млрд. рублей больше, чем в 2003 году.

Проектом бюджета на 2005 год таможене установлено задание в 1,3 трлн. рублей. В первом полугодии 2005 года в бюджет государства уже поступило 326,7 млрд. рублей, или 110,4% от задания на первое полугодие. Нет сомнений в том, что задание на 2005 год по собираемости таможенных платежей будет выполнено. И не столько за счет высоких цен на нефть, сколько за счет увеличения товарооборота и реализации имеющихся резервов в деятельности таможенных органов. Примерно на 14% в месяц растет количество принятых грузовых таможенных деклараций. Переход от тотального таможенного контроля к работе по системе анализа и управления рисками уже позволил сократить число таможенных досмотров на этапе выпуска товаров в среднем с 95 до 60%.

С учетом этого резко повышается роль пост-аудита, который выражается в создании стройной системы контроля после выпуска товаров. Тщательно планируются ревизии, при которых учитываются хозяйственно-экономическая деятельность участника ВЭД, его таможенная и налоговая история, репутация, оформляемая им номенклатура товаров, объем сделок, а также целый ряд других факторов. Проведению ревизий предшествует предварительная работа по анализу электронных баз данных. При разработке этой системы широко используется мировой опыт таможенных служб, накопленный десятилетиями.

Таможня не собирается вмешиваться в повседневную хозяйственную деятельность компаний. Проверки добропорядочных участников ВЭД могут происходить «заочно», только с помощью анализа документов. Но нарушители законодательства почувствуют себя неудобно перед таможенными и налоговыми органами.

Вызов, брошенный мировому сообществу международным терроризмом, разветвленная сеть международного наркобизнеса заставляют российскую таможню работать на опережение.

В условиях либерализации внешней торговли значительно повышается роль оперативно-розыскной деятельности как инструмента борьбы с контрабандой и иными преступлениями во внешнеэкономической сфере.

Более 70% таможенных преступлений выявляется с помощью оперативно-розыскной деятельности.

Особое внимание правоохранных подразделений таможенной службы сосредоточено на выявлении и пресечении контрабанды наркотиков, оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, товаров военного и двойного назначения.

В результате проведения комплекса мероприятий, направленных на борьбу с контрабандой наркотиков, российскими таможенниками из незаконного оборота изъято более семи тонн наркотических, психотропных и сильнодействующих веществ. В ходе оперативных мероприятий, направленных на предотвращение контрабанды техники и вооружений, задержано около 30 кг тротила, под видом невоенных грузов пресечен незаконный вывоз из России запасных частей к военной технике.

Благодаря бдительности таможенников предотвращен незаконный вывоз из страны около 13 тысяч предметов искусства, старины и религиозного культа.

Одно из приоритетных направлений деятельности Федеральной таможенной службы сегодня и в будущем – это развитие партнерских отношений с бизнесом и создание условий для зарубежных инвесторов.



Цель такой работы – создание режима наибольшего благоприятствования законопослушным участникам ВЭД при прохождении ими процедур таможенного контроля и таможенного оформления. Критерии такого дифференцированного подхода к компаниям, работающим на российском рынке, согласовываются с ассоциациями бизнеса.

В соответствии с критериями, установленными Всемирной таможенной организацией, развитость таможенной службы государства оценивается наличием современного, отвечающего международным стандартам таможенного законодательства, развитой таможенной инфраструктуры, современных таможенных и информационных технологий, а также наличием подготовленных кадров.

По оценке мирового таможенного сообщества, российская таможенная служба входит в состав наиболее развитых таможенных служб мира. Подтверждением тому является избрание и исполнение Россией вот уже второй год обязанностей вице-президента-координатора Европейского региона Всемирной таможенной организации.

Современная, соответствующая нормам международного права законодательная база, создание системы современного таможенного администрирования, модернизация системы таможенных органов и оптимизация ее структурной функциональной модели в рамках административной реформы создают надежные предпосылки для эффективной деятельности российской таможни сегодня и решения стоящих перед ней задач в будущем.