

ОБ ИТОГАХ РАБОТЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ В ПЕРИОД ВЕСЕННЕЙ СЕССИИ 2005 ГОДА



ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Борис Вячеславович Грызлов

В весеннюю сессию 2005 года Государственная Дума четвертого созыва сумела сохранить высокий темп рассмотрения законодательных инициатив. В эту сессию было принято 130 законов, в том числе 5 федеральных конституционных законов. Именно в четвертом созыве Государственная Дума смогла активизировать работу над законами, которые годами «лежали под сукном». Этот процесс мы начали еще в прошлом 2004 году, и в эту сессию он получил продолжение. Еще в Государственной Думе третьего созыва был принят в третьем чтении закон о поправках в федеральный закон о государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции. Теперь мы сумели принять его в целом. Также принят Федеральный закон «О государственном регулировании обращения с ломом и отходами цветных и черных металлов», прошедший первое чтение еще в 1999 году. Наконец, принят закон о концессионных соглашениях, ждавший своего часа почти десять лет – с 1996 года.

Совершенствуя избирательное законодательство, депутаты определили условия и направления развития отечественного парламентаризма на перспективу. Создана правовая основа для повышения роли партий как на выборах, так и в политической системе России в целом.

В новом Федеральном законе «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» установлено, что отныне все депутаты Государственной Думы будут избираться только по федеральному избирательному округу и только в составе списков кандидатов, выдвинутых официально зарегистрированными политическими партиями. При этом создание на выборах в Государственную Думу избирательных блоков из нескольких партий теперь не допускается.

Наряду с укреплением партий появляется дополнительный механизм взаимодействия общественности и органов власти – Общественная палата Российской Федерации. Мы, депутаты Государственной Думы, заинтересованы в том, чтобы этот орган был работоспособным, эффективным, чтобы он нашел свое место в политической системе России. Обеспечение общественной экспертизы законодательных актов остается одним из приоритетных направлений деятельности Государственной Думы, и присоединение к этому процессу Общественной палаты можно только приветствовать.

В принятом нами Федеральном законе «Об Общественной палате Российской Федерации» определено, что заключения Общественной палаты по результатам экспертизы проектов законов подлежат обязательному рассмотрению на заседаниях палат Федерального Собрания.

Мы продолжаем законодательную работу над разграничением полномочий между уровнями власти, в том числе в связи с реформой местного самоуправления. Рассмотренный нами в первом чтении законопроект о поправках к 131-му Закону «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» переносит сроки вступления в силу этого закона с 1 января 2006 года на 1 января 2009 года. Таким образом, законопроект предусматривает для субъектов Федерации возможность самим выбирать сроки по мере их готовности к реализации муниципальной реформы в полном объеме. Но при этом поправки в 131-й закон не останавливают начавшуюся реформу местного самоуправления и не нарушают ее базовую концепцию.

Была продолжена кропотливая работа по совершенствованию Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации и других кодексов. Именно поправками в Кодекс об административных правонарушениях депутаты сегодня решают задачи, связанные с необходимостью повышения безопасности на российских автодорогах. Повышение безопасности дорожного движения как фактор сохранения жизни и здоровья людей остается в числе наших приоритетов.

Что касается развития законодательной базы борьбы с терроризмом, то в весеннюю сессию был принят Федеральный закон «О внесении изменений в статью 10 Федерального закона «Об обороне». Этими изменениями устанавливаются правовые основы применения Вооруженных Сил Российской Федерации для противодействия террористической деятельности. Также были внесены изменения в действующее российское законодательство, которые направлены на усиление авиационной безопасности на воздушном транспорте. Теперь в аэропортах предполетный и послеполетный досмотр будут осуществлять не только службы авиационной безопасности, но и сотрудники органов внутренних дел.

В самом начале весенней сессии 2005 года Государственной Думе пришлось уделить первостепенное внимание той социальной и политической напряженности в стране, которая возникла в результате недостаточной подготовленности Правительства к начальному этапу реализации Федерального закона №122 о монетизации социальных льгот. В связи с этим депутаты приняли постановление с развернутым перечнем предлагаемых Правительству мер. Совместными усилиями удалось в целом решить трудности, возникшие на первоначальном этапе исполнения 122-го закона. Была отрегулирована проблема обеспечения льготного проезда на общественном транспорте, в ряде случаев существенно расширены права льготных категорий граждан на получение необходимых лекарств на лечение и санаторно-курортное обслуживание.

Среди законов, регулирующих социальные вопросы, необходимо отметить поправки к действующему законодательству, повышающие размер базовой части трудовой пенсии и увеличивающие размер студенческих стипендий. Изменения, внесенные в федеральный бюджет 2005 года, также имели социальную направленность.

В редакции, предложенной Президентом Российской Федерации, депутаты повторно приняли вступивший в силу Федеральный закон «Об ограничении розничной продажи и потребления (распития) пива и напитков, изготовленных на его основе». В последние дни весенней сессии удалось принять закон о поправках в Федеральный закон «О рекламе» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, которые ограничивают рекламу игорного бизнеса.

По случаю одной из самых знаменательных дат в истории нашего Отечества депутаты приняли постановление Государственной Думы «Об объявлении амнистии в связи с 60-летием Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов». Также был принят федеральный закон о внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации, предусматривающих освобождение от обложения налогом на доходы физических лиц помощи в денежной и натуральной формах и стоимости подарков, которые получены в 2005 году ветеранами Великой Отечественной войны, инвалидами Великой Отечественной войны и бывшими узниками фашистских концлагерей.



Четко выраженную социальную направленность имеют и поддержанные депутатами поправки в действующее федеральное законодательство о предоставлении права на преимущественное поступление в образовательные учреждения среднего профессионального и высшего профессионального образования детям военнослужащих, погибших при исполнении ими обязанностей военной службы. Кроме того, введено право на освобождение от призыва на военную службу членов семей сотрудников органов внутренних дел и уголовно-исполнительной системы, погибших при исполнении служебных обязанностей. Работу над этими законодательными актами мы планируем завершить в осеннюю сессию 2005 года.

Одним из главных ориентиров законотворческой работы Государственной Думы на 2005 год стало Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию. Государственная Дума сформировала пять рабочих групп для разработки законодательных предложений по ряду направлений, обозначенных в Послании.

Некоторые инициативы Президента уже реализуются. Отменен налог на имущество, передаваемое в порядке наследования или дарения. Также приняты поправки в Гражданский кодекс Российской Федерации о сокращении срока исковой давности по недействительным сделкам с десяти до трех лет. Это существенно укрепляет институт права собственности в нашей стране.

Тесное взаимодействие с Правительством осуществляется при разработке новых редакций Лесного и Водного кодекса Российской Федерации. Эти законы в весеннюю сессию были приняты в первом чтении, и к ним поступило множество поправок. Мы стремимся обеспечить развитие этих важнейших природных ресурсов нашей страны, создать более благоприятные условия для инвестирования в лесной и водный комплексы и при этом тщательно учесть все экологические аспекты природопользования.

В эту сессию были приняты несколько важных законов в сфере сельскохозяйственной политики государства. В частности, были облегчены условия перехода на уплату единого сельскохозяйственного налога. Государственная Дума приняла в третьем чтении закон, уточняющий особенности перевода земель сельхозназначения, земель поселений, земель особо охраняемых территорий и земель лесного фонда в другие категории земель. Кроме того, для определения задач и перспектив развития отечественного агропрома существенную роль должна сыграть Всероссийская сельскохозяйственная перепись, федеральный закон о проведении которой также был принят нами в весеннюю сессию 2005 года.

Ряд принятых в эту сессию законов направлен на облегчение налогового бремени на экономику. Так, внесены поправки в Налоговый кодекс Российской Федерации, направленные на совершенствование налогообложения малого бизнеса. Другие поправки в Налоговый кодекс направлены на ликвидацию двойного налогообложения в процессе реорганизации предприятий. Снижены размеры ставок сбора за пользование некоторыми объектами водных биологических ресурсов. Кроме того, с целью снижения административного давления на бизнес Государственная Дума приняла уже вступивший в силу Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О лицензировании отдельных видов деятельности», Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора)», Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.

Законодательная работа депутатов над улучшением условий для предпринимательской деятельности будет продолжена. И одним из направлений является усиление антимонопольных мер по защите конкуренции. Соответствующий законопроект был принят депутатами в первом чтении.

Важное значение для развития российской экономики имеют принятые в весеннюю сессию федеральные законы об особых экономических зонах в Российской Федерации. Этими законами особая экономическая зона представляет собой определенную Правительством Российской Федерации часть территории нашей страны, на которой действует особый режим осуществления предпринимательской деятельности, включающий налоговые и таможенные льготы. Государство заинтересовано в создании таких «точек экономического роста», в проведении последовательной стратегии по укреплению позиций в мировой экономике.

В ходе весенней сессии 2005 года Государственная Дума продолжила ратификацию межправительственных соглашений, направленных на развитие торгово-экономических отношений Российской Федерации с другими странами. В эту сессию депутаты ратифицировали соответствующие согла-



шения, подписанные Россией с Литовской Республикой и Йеменской Республикой. Кроме того, были ратифицированы межправительственные соглашения с Италией и Канадой о сотрудничестве в области утилизации российских атомных подводных лодок, выведенных из состава Военно-Морского Флота, и безопасности обращения с радиоактивными отходами и отработанным ядерным топливом.

Особенно важное значение имела ратификация сначала Государственной Думой, а затем Советом Федерации Дополнительного соглашения между Российской Федерацией и Китайской Народной Республикой о российско-китайской государственной границе на ее Восточной части. Тем самым были разрешены многие спорные пограничные вопросы, что, несомненно, благоотворно воздействует на общий конструктивный характер отношений между нашими двумя странами.

Несколько международно-правовых документов, ратифицированных Государственной Думой в весеннюю сессию 2005 года, касались дальнейшего развития сотрудничества России со своими партнерами по Содружеству Независимых Государств – Республикой Казахстан, Киргизской Республикой, Республикой Армения.

Для нас по-прежнему остается приоритетным развитие отношений со странами СНГ – нашими соседями, связанными с нами общей историей, общими традициями, общими интересами. В СНГ проживают миллионы наших соотечественников, судьба которых не может быть для России безразличной. Поэтому в своем межпарламентском сотрудничестве Государственная Дума уделяет особое внимание тем интеграционным проектам, которые уже эффективно работают. В частности, в период весенней сессии прошли очередное пленарное заседание и заседания Бюро Межпарламентской ассамблеи Евразийского экономического сообщества.

ЕврАзЭС уже доказало свою эффективность. Сегодня это одна из наиболее перспективных организаций на пространстве СНГ. В частности, Межпарламентская ассамблея ЕврАзЭС значительное внимание уделяет созданию правовой базы Единого экономического пространства, согласованию позиций государств Сообщества на переговорах с ВТО.

Для стран – участниц ЕврАзЭС приоритетно обеспечение мира и безопасности в Центральной Азии. В ходе весенней сессии Государственная Дума ратифицировала Конвенцию о привилегиях и иммунитетах Шанхайской организации сотрудничества, а также Соглашение между Правительством Российской Федерации и Организацией Договора о коллективной безопасности об условиях пребывания Секретариата Организации Договора о коллективной безопасности на территории Российской Федерации.

Также в этот период прошли две сессии Парламентского Собрания Союза Беларуси и России. Мы, российские и белорусские парламентарии, не удовлетворены темпами союзного строительства. И мы будем дальше делать все от нас зависящее для того, чтобы вместе создавать наше Союзное государство.

В настоящее время в Государственной Думе идет активная подготовка к рассмотрению и принятию в ходе осенней сессии 2005 года главного финансового документа страны – федерального бюджета на 2006 год. В тесном контакте с Правительством при участии представителей всех фракций в Государственной Думе будет проведен детальный анализ всех параметров бюджета. При этом мы убеждены в том, что это должен быть бюджет развития, направленный на решение ключевых проблем социально-экономического развития страны. При этом парламентское большинство в лице фракции «Единая Россия» активно поддерживает Президента Российской Федерации В.В. Путина, который на расширенном совещании с членами Правительства 11 июля 2005 года подчеркнул, что федеральный бюджет на 2006 год должен быть бюджетом развития, но не бюджетом разбазаривания государственных финансовых ресурсов. Глава государства поставил принципиально важную задачу – ни в коем случае не допустить нового витка инфляции в стране, который может произойти из-за чрезмерного увеличения бюджетных расходов.

В свою очередь, депутаты при принятии решений по финансированию тех или иных бюджетных программ намерены следовать установке Президента: «Трезво оценивать возможности страны и правильно выбирать приоритеты». Парламентское большинство Государственной Думы четвертого созыва исходит из того, что это является важнейшим условием достижения стратегической цели – удвоения внутреннего валового продукта России, значительного повышения уровня и качества жизни наших сограждан.