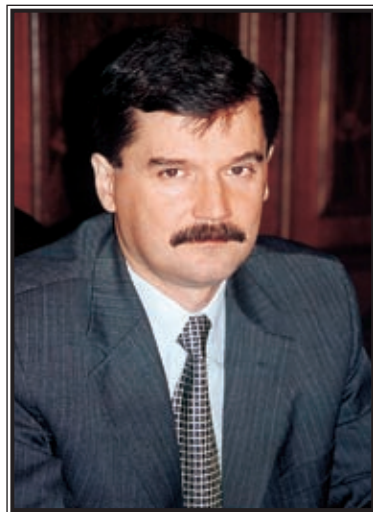


ВАЖНАЯ ФУНКЦИЯ УПРАВЛЕНИЯ



РУКОВОДИТЕЛЬ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ТРАНСПОРТА
Александр Васильевич Нерадько

Государственный надзор и контроль в сфере транспорта – не самоцель, а средство повышения эффективности работы важнейшей отрасли экономики.

Анализ основных изменений, происшедших в транспортной системе страны, ее реструктуризации и реформирования позволяет сделать вывод о том, что совершенствование надзора и контроля необходимо в качестве неотъемлемой функции государственного управления, обеспечивающей устойчивое и безопасное функционирование национальной транспортной системы и повышение ее конкурентоспособности.

Надзор и контроль относится к числу объективно необходимых явлений общественной жизни. Как в процессе, так и по окончании любой деятельности необходимо дать правильную оценку фактически сделанному и достигнутому, выявить неблагоприятные отклонения от цели, обнаружить новые, ранее неизвестные возможности и резервы. Особенно актуальное значение контроль имеет в сферах деятельности, представляющих повышенную опасность, к которым относятся виды транспорта.

Значимость для общества вопроса обеспечения безопасности движения на транспорте как области повышенного риска, выдвижение новых требований к транспорту как к элементу национальной безопасности в связи с изменением политической ситуации в мировом сообществе придают особую актуальность вопросу образования в России Федеральной службы по надзору в сфере транспорта.

Решение о создании такой организации и ее территориальных подразделений было принято исходя из анализа масштабов транспортной деятельности в Российской Федерации, наличия соответствующих ресурсов и стремления государства к достижению эффективности в области государственного контроля за безопасностью на транспорте.

Своим постановлением от 30 июля 2004 года №398 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере транспорта» Правительство Российской Федерации определи-

ло, что Федеральная служба по надзору в сфере транспорта является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере гражданской авиации, морского, внутреннего водного, железнодорожного, автомобильного (кроме вопросов безопасности дорожного движения), промышленного транспорта и дорожного хозяйства.

Основными функциями в установленной сфере деятельности Федеральной службы по надзору в сфере транспорта являются: осуществление контроля и надзора за исполнением органами государственной власти, органами местного самоуправления, их должностными лицами, юридическими лицами и гражданами установленных законодательством Российской Федерации общеобязательных правил поведения в сфере транспорта; выдача разрешений (лицензий) юридическим лицам и гражданам на осуществление определенного вида деятельности; осуществление эксплуатационной сертификации в области гражданской авиации; организация, проведение и участие в установленном законодательством Российской Федерации порядке в проведении расследований транспортных происшествий на железнодорожном, авиационном, морском и речном транспорте.

Особую роль в части совершенствования нормативно-правовой базы по надзору в сфере транспорта играет издание индивидуальных правовых актов на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, нормативных правовых актов Министерства транспорта Российской Федерации.

Для выполнения поставленных задач в Службе образованы структурные подразделения, осуществляющие надзор по видам транспорта: по государственному авиационному надзору; по государственному надзору на железнодорожном транспорте; в сфере автомобильного транспорта и дорожного хозяйства; по государственному надзору на морском и речном транспорте. Такой «профессиональный» принцип формирования надзорных подразделений Службы по видам транспорта представляется наиболее продуктивным и воспринимаемым теми, кого будут проверять наши государственные инспекторы.

Надзор в области воздушного транспорта осуществляется по вопросам:

- поддержания летной годности воздушных судов гражданской авиации и их компонентов (маршевые двигатели, вспомогательные силовые установки) посредством утверждения эксплуатационной и ремонтной документации, в том числе руководства по технической эксплуатации авиационной техники, а также контроля вводимых в действие изменений и дополнений, вносимых промышленностью как в эксплуатационную документацию, так и в конструкцию авиационной техники;
- контроля за соответствием поставляемой авиационной техники техническим условиям на ее поставку;
- установления и продления ресурса авиационной техники, требующих осуществления контроля как за его обоснованностью, так и реализацией в эксплуатации;
- государственного контроля поставляемой наземной авиационной техники, соответствия ремонтной и эксплуатационно-технической базы авиапредприятий действующим Федеральным авиационным правилам;
- контроля за выполнением авиапредприятиями установленных требований по обеспечению безопасности полетов;
- контроля за организацией летной работы физических и юридических лиц, использующих воздушные суда гражданской авиации для выполнения полетов, за летной эксплуатацией воздушных судов гражданской авиации, в том числе авиации общего назначения;
- организации и осуществления в установленном порядке сертификации эксплуатантов, авиационных учебных центров и врачебно-летных экспертных комиссий;
- надзора за профессиональной подготовкой авиационного персонала и выдачей свидетельств авиационным специалистам;
- контроля за аэронавигационным обеспечением полетов.

Учитывая аспекты безопасности полетов и практику международной организации гражданской авиации (ИКАО), Правительство Российской Федерации возложило на Федеральную служ-



бу по надзору в сфере транспорта также функции эксплуатационной сертификации как механизма выдачи разрешений на осуществление потенциально опасных видов деятельности.

Следует отметить, что в рамках деятельности Управления инспекции по безопасности полетов сформирован институт инспекторов по государственному надзору за безопасностью полетов в российских аэропортах, который на сегодняшний день составляет около 400 человек. В тесном сотрудничестве с Федеральной службой по надзору в сфере транспорта работает ФГУ «Государственный центр «Безопасности полетов на воздушном транспорте», который, обладая серьезной лабораторной базой, занимается вопросами исследований в ходе расследования авиационных происшествий и инцидентов и обеспечивает научное сопровождение работы по предотвращению авиационных происшествий.

В связи с созданием в Федеральной службе по надзору в сфере транспорта Управления безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта (Госжелдорнадзор) произошло четкое разделение задач по контролю за обеспечением безопасности движения в области железнодорожного транспорта с ОАО «РЖД». Госжелдорнадзор осуществляет государственный контроль и надзор за исполнением законодательных актов, технических регламентов всеми юридическими и физическими лицами, а Департамент безопасности движения и экологии ОАО «РЖД» проводит проверки и контролирует соблюдение технологических процессов только этой компании.

Среди мер, проводимых по решению проблем обеспечения безопасности движения на железнодорожном транспорте, особое внимание уделяется обеспечению безопасности движения пассажирских поездов.

Управление надзора в сфере морского и речного транспорта осуществляет государственный надзор по нескольким направлениям: надзор за соблюдением международных договоров и законодательства Российской Федерации в области торгового мореплавания; надзор за соблюдением законодательства по безопасности судоходства на морских и внутренних водных путях; надзор за безопасностью судоходных гидротехнических и портовых сооружений.

Функции Управления автотранспортного, городского электротранспортного и автодорожного надзора включают в себя:

- контроль за соблюдением порядка осуществления международных автомобильных перевозок;
- лицензирование деятельности на автомобильном транспорте;
- лицензирование перевозок пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозки более 8 человек;
- лицензирование перевозок пассажиров на коммерческой основе легковым автомобильным транспортом;
- лицензирование перевозок грузов автомобильным транспортом грузоподъемностью свыше 3,5 т;
- допуск российских перевозчиков к международным автомобильным перевозкам пассажиров и грузов и выдаче удостоверений допуска и карточек допуска транспортных средств.

Следует также иметь в виду, что полномочия части структурных подразделений Федеральной службы по надзору в сфере транспорта, осуществляющих специальные надзорные функции, определяются конкретными нормативными актами, издаваемыми Правительством РФ во исполнение положений законодательства Российской Федерации, и актами Президента Российской Федерации.

С учетом событий последних лет, связанных с возросшей угрозой проведения террористических актов на транспорте, особая важность придается вопросу обеспечения безопасности на транспорте, курируемому Управлением транспортной безопасности.

Транспортная безопасность является уникальным комплексом мер, предназначенным для защиты объектов транспортного комплекса и пассажиров от актов незаконного вмешательства и террористических угроз.

Этот комплекс мер состоит не только из охраны и досмотровых мероприятий.

Комплекс мер по обеспечению транспортной безопасности включает специальные программы подготовки экипажей транспортных средств и другого персонала транспортных предприятий, правил конструирования и эксплуатации транспортных средств, правил перевозки багажа, гру-



зов, упрощения формальностей, правил проектирования и эксплуатации объектов транспорта и их оборудования, правил действий аварийно-спасательных, медико-санитарных служб, правил продажи билетов и многих других мероприятий, интегрированных в общие правила деятельности транспорта.

Очевидно, что управление этим комплексом мер, состоящим из многих аспектов транспортной деятельности и видов ее обеспечения, должно осуществляться только централизованно во взаимодействии с правоохранительными органами.

Данный принцип обеспечения транспортной безопасности изложен во многих международных документах и закреплен в национальном законодательстве. Таков основной круг полномочий Службы в сфере воздушного транспорта.

Федеральная служба по надзору в сфере транспорта имеет право применять предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ограничительного, предупредительного и профилактического характера, направленные на недопущение и (или) пресечение нарушений юридическими лицами и гражданами обязательных требований в установленной сфере деятельности, а также меры по ликвидации последствий указанных нарушений.

Одной из главных задач Службы будет осуществление надзора за безопасностью полетов, судоходства, движения на железнодорожном транспорте, в автодорожном комплексе в пределах своей компетенции, а также за транспортной безопасностью.

В дополнение к традиционным нормативным мероприятиям по контролю за безопасностью в транспортном комплексе мы намерены использовать новые методы осуществления контроля по объективным критериям оценки уровня безопасности и эксплуатационных характеристик транспортных предприятий и организаций с учетом внедрения элементов ненормативных методов предотвращения транспортных происшествий, учитывающих аспекты проблемы человеческого фактора, заниматься активным поиском аварийных факторов, которые необходимо устранять или избегать.

Служба будет стремиться к развитию систем добровольного представления информации, которые функционируют в том числе и за счет обезличивания источника информации.

Важную роль в совершенствовании процедур осуществления государственного контроля за безопасностью на транспорте может сыграть взаимодействие Службы с профессиональными организациями, например, профессиональными союзами транспортных работников, профессиональными организациями страховщиков.

Важным в своей работе Служба считает также налаживание взаимоотношений с руководителями регионов и главами муниципальных образований, со стороны которых во многом находится взаимопонимание и поддержку.

Государственный надзор и контроль на транспорте как один из видов административного контроля предусматривает осуществление проверок. Плановые и внеплановые проверки остаются важной частью программ государственных органов по контролю. Вместе с тем с учетом дальнейшего роста и глобализации транспорта вряд ли можно и стоит ожидать, что наша Служба будет полностью полагаться исключительно на практические проверки. Очень важно, чтобы в отрасли существовали стимулы и гибкие рычаги, позволяющие равноправное партнерство в этих начинаниях. Это позволит не только уделять больше внимания результатам контроля, но даст возможность государственным органам власти и всем участникам транспортного сообщества более эффективно использовать свои собственные ресурсы.

В качестве стимула Служба, осуществляя государственный контроль, будет учитывать опыт и фактические показатели отдельных транспортных организаций. Такой подход позволит более тщательно контролировать организации, проявляющие наибольшую степень риска, и при этом позволит наиболее опытным руководить своими организациями без вмешательства и мелочной опеки со стороны Федеральной службы по надзору в сфере транспорта.

В завершение хотелось бы отметить, что государственный надзор и контроль в сфере транспорта не может быть самоцелью, а служит средством эффективного и оперативного решения задач, стоящих перед транспортной отраслью Российской Федерации, а также средством защиты интересов пассажиров и других потребителей услуг транспорта.

Главной целью работы Федеральной службы по надзору в сфере транспорта будет обеспечение благополучия пассажиров и устойчивой работы транспортного комплекса на основе исполнения закона.