

РЕГЛАМЕНТ – ЭТО ПОРЯДОК



ПРЕДСЕДАТЕЛЬ КОМИТЕТА ПО РЕГЛАМЕНТУ И ОРГАНИЗАЦИИ РАБОТЫ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Олег Иванович Ковалев

С началом работы депутатов в истории новой России на профессиональной основе закономерно встал вопрос о своде внутренних правил, организации деятельности комитетов и комиссий, распорядке работы депутатского корпуса, совершенствовании деятельности Аппарата. Эта важная роль принадлежит Комитету по Регламенту и организации работы Государственной Думы. Комитет по Регламенту – принципиально новая структура в практике работы высшего законодательного органа России. Впервые он образован в первой Государственной Думе в начале 1994 года для предметной, профессиональной, тщательной и кропотливой работы над созданием основного организационно-правового документа деятельности палаты.

Конституцией Российской Федерации определяются все виды важнейших нормативно-правовых документов, которыми должна руководствоваться Государственная Дума. Для решения вопросов внутреннего распорядка своей работы Государственная Дума принимает Регламент. Регламент – нормативно-правовой акт особого рода. Он не является законом, но при этом определяет всю законотворческую и организационную работу главного законодательного органа страны. Именно Регламент устанавливает подробные и четкие, юридически обязательные для всех участников законодательного процесса процедурные правила, призванные обеспечивать единый порядок его организации.

Работа по составлению Регламента началась народными депутатами и аппаратом в стенах Верховного Совета Российской Федерации.

Продолжается она и депутатами Государственной Думы всех созывов.

На одном из первых заседаний Государственной Думы первого созыва депутатами было высказано, что годы работы Думы должны быть годами конструирования прочной законодательной власти в России. Эта прочность будет заключаться в понимании своей роли в государстве и создании для этого регламентно-статусного законодательства, прежде всего Регламента, ориентированного на новые реалии, многопартийную Государственную Думу.

Разработка основных организационно-правовых документов парламентской палаты не случайно определяется как задача первостепенной важности, принимая во внимание статус Государственной Думы, значимость ее деятельности для государства в целом. Насколько сложной и ответственной является эта задача, показывает мировая практика парламентаризма, из которой известно, что регламенты подобного рода политических институтов разрабатываются долго и кропотливо, учитывая не только национальные особенности законодательства, но и интересы социальных групп граждан своей страны, поскольку именно парламентские решения в огромной степени формируют нормы общественного поведения и основные направления развития политики и экономики государства.

Постоянно меняющаяся ситуация в обществе, развитие многопартийности, совершенствование парламентаризма в стране требуют и постоянного оттачивания важного для депутатов документа – Регламента Государственной Думы.

Кроме работы над Регламентом Государственной Думы, комитету отводится важная роль в определении направлений деятельности Государственной Думы. Комитет не только обеспечивает выполнение регламентных норм при реализации законодательной процедуры, осуществлении порядка работы Государственной Думы, но и рассматривает все вопросы, касающиеся деятельности депутатов, в соответствии с Законом «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», осуществляет контроль за деятельностью Аппарата.

Депутаты, входящие в комитет, предварительно обсуждают все принципиально важные вопросы, которые находятся в ведении Аппарата Государственной Думы, в том числе правила, нормативы и нормы обеспечения депутатской деятельности, а также вопросы, связанные со структурой и штатным расписанием Аппарата Государственной Думы.

Также к вопросам ведения Комитета относится подготовка к рассмотрению Государственной Думой законопроектов и проектов постановлений палаты (на правах ответственного комитета) по вопросам организации и обеспечения деятельности Государственной Думы и депутатов Государственной Думы.

Наш комитет участвует в подготовке к рассмотрению Государственной Думой законопроектов и проектов постановлений палаты с дачей обязательных для рассмотрения палатой заключений по вопросам внесения изменений и дополнений в Федеральный закон «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы».

Кроме этого, Комитет по Регламенту и организации работы Государственной Думы обеспечивает контроль за соблюдением Регламента Государственной Думы; разъясняет его положения; осуществляет контроль за использованием электронной системы на заседаниях Государственной Думы и за голосованием с использованием электронной системы; регистрирует вновь образуемые депутатские группы, ведет контроль за изменениями в составах депутатских объединений; контролирует выполнение должностными лицами и другими работниками исполнительных органов государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, общественными объединениями положений Федерального закона «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»; контролирует деятельность Аппарата Государственной Думы в части обеспечения деятельности депутатов и Государственной Думы в целом; представляет на рассмотрение Совета Государственной Думы кандидатуры для назначения на должность Руководителя Аппарата Государственной Думы; представляет Председателю Государственной Думы проект положения об Аппарате Государственной Думы; согласовывает структуру Аппарата Государственной Думы, штаты, размер оплаты труда и условий материально-технического обеспечения работников Аппарата Государственной Думы, а также расходов на его содержание; согласовывает проект сметы расходов Государственной Думы на очередной финансовый год.

Комитет по Регламенту и организации работы Государственной Думы и руководство Аппарата Государственной Думы постоянно поддерживают конструктивные и деловые отношения. Комитет является незаменимым звеном в успешном взаимодействии депутатского корпуса и Аппарата.

В настоящее время в составе комитета 14 депутатов, в том числе представителей фракции «Единая Россия» – 7, фракции КПРФ – 3, «Родина» – 1, ЛДПР – 1, не вошедших во фракции – 2 депутата. 11 человек являлись депутатами Государственной Думы третьего созыва.