

ВАЖНЕЙШАЯ РОЛЬ ГОСУДАРСТВЕННОГО СТАНДАРТА



РУКОВОДИТЕЛЬ ФЕДЕРАЛЬНОГО АГЕНТСТВА
ПО ТЕХНИЧЕСКОМУ РЕГУЛИРОВАНИЮ И МЕТРОЛОГИИ

Григорий Иосифович Элькин

Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг, управлению государственным имуществом в сфере технического регулирования и метрологии.

В ведении агентства находится около 100 центров стандартизации, метрологии и сертификации, расположенных на территории всей страны. Самыми крупными центрами стандартизации, метрологии и сертификации в стране являются ЗАО «Ростест» и ФГУП «Тест-С.-Петербург».

Отечественная стандартизация прошла большой и сложный путь – от отдельных разрозненных мероприятий, проводимых различными ведомствами, до построения и развития общегосударственной системы, охватывающей все отрасли экономики на всех уровнях управления.

Почти семьдесят лет назад – 15 сентября 1925 года – в соответствии с постановлением Совета Народных Комиссаров СССР был создан Комитет по стандартизации при Совете Труда и Обороны (СТО). Эту дату мы отмечаем как начало государственного управления стандартизацией, как начало разработки и введения общесоюзных стандартов, действующих на территории всей страны.

Эволюция в области стандартизации в нашей стране принципиально отразилась и на принципах ее функционирования.

В прошлые годы требования стандартов носили обязательный характер. На их обложках была надпись: «Несоблюдение стандарта преследуется по закону». Теперь, учитывая изменения, происходящие в экономике страны, а также международные тенденции и опыт промышленно развитых стран в области стандартизации, в России происходит переход к добровольному характеру применения стандартов. Этот переход связан с введением в действие 1 июля 2003 года Федерального закона «О техническом регулировании».

Федеральный закон «О техническом регулировании» внес существенные изменения в законодательство Российской Федерации относительно разработки, принятия, применения и исполнения обязательных требований к продукции, процессам производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, а также относительно разработки, принятия, применения и исполнения на добровольной основе требований к продукции, процессам производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнению работ и оказанию услуг, в организацию оценки соответствия.

Проведение реформы технического регулирования в Российской Федерации должно быть произведено в течение семи лет со дня вступления в силу Федерального закона «О техническом регулировании».

В соответствии с законом в нашей стране создается двухуровневая система технического регулирования, аналогичная той, которая существует в Европе и других цивилизованных странах. Один уровень – это технические регламенты, документы, устанавливающие обязательные для применения и исполнения требования к продукции, зданиям, строениям и сооружениям, процессам производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации *в целях* защиты жизни или здоровья граждан, имущества, охраны окружающей среды, предупреждения действий, вводящих в заблуждение приобретателей. Второй уровень – это стандарты, документы, в которых в целях добровольного многократного использования устанавливаются характеристики продукции, правила осуществления и характеристики процессов производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнения работ или оказания услуг. Они принимаются в целях повышения уровня безопасности жизни или здоровья граждан, имущества, экологической безопасности и содействия соблюдению требований технических регламентов; повышения уровня безопасности объектов с учетом риска возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера; обеспечения научно-технического прогресса, повышения конкурентоспособности продукции, работ, услуг; рационального использования ресурсов; технической и информационной совместимости; сопоставимости результатов исследований (испытаний) и измерений, технических и экономико-статистических данных; взаимозаменяемости продукции.

В сфере технического регулирования Федеральное агентство выполняет следующие работы.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июня 2004 года №294 в настоящее время на Федеральное агентство возложены контроль и надзор за соблюдением технических регламентов и обязательных требований государственных стандартов.

Федеральное агентство информирует заинтересованные стороны о процессе публичного обсуждения технических регламентов. Начиная с декабря 2003 года в журнале «Вестник технического регулирования» и на официальном сайте Федерального агентства www.gost.ru публикуются уведомления о разработке и завершении публичного обсуждения проектов технических регламентов. По желанию разработчиков страницы журнала предоставляются и для опубликования текстов проектов технических регламентов.

После принятия Государственной Думой проектов федеральных законов о технических регламентах в первом чтении тексты всех проектов будут опубликованы в «Вестнике» и на сайте. Не позднее чем за месяц до рассмотрения в Правительстве Российской Федерации проектов постановлений о технических регламентах, подготовленных к рассмотрению в Правительстве Российской Федерации, они также будут появляться в «Вестнике технического регулирования», как и заключения экспертных комиссий по техническому регулированию на проекты технических регламентов.

Федеральному агентству поручены сбор и обработка информации о случаях причинения вреда вследствие нарушения требований технических регламентов, а также информирование приобретателей, изготовителей и продавцов по вопросам соблюдения требований технических регламентов.

Оно ведет перечень продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия, реестры зарегистрированных деклараций о соответствии, выданных сертификатов, аккредитованных организаций, осуществляющих деятельность по оценке соответствия продукции, производственных процессов и услуг установленным требованиям качества и безопасности.



С принятием и вступлением в силу Федерального закона «О техническом регулировании» наступил новый этап развития стандартизации в России, который характеризуется прежде всего изменением статуса стандартов.

В соответствии с Положением Федеральное агентство выполняет функции национального органа по стандартизации. В этом качестве оно организует экспертизу проектов национальных стандартов, опубликование уведомлений о разработке, завершении публичного обсуждения и утверждении национального стандарта, перечня национальных стандартов, которые могут на добровольной основе применяться для соблюдения требований технических регламентов, официальное опубликование национальных стандартов и общероссийских классификаторов технико-экономической и социальной информации и их распространение, создание технических комитетов по стандартизации и координацию их деятельности, принятие программы разработки национальных стандартов, утверждение национальных стандартов, учет национальных стандартов, правил стандартизации, норм и рекомендаций в этой области.

В целях обеспечения эффективной государственной политики в области стандартизации весьма важно при разработке и применении национальных стандартов обеспечивать баланс интересов государства, субъектов хозяйствования, общественных организаций и потребителей.

В ходе формирования новой национальной системы стандартизации Федеральное агентство должно определить национальную политику в области стандартизации, приоритеты государства в стандартизации, место и роль стандартов в системе технического регулирования, создать эффективную структуру организации работ по стандартизации, обеспечивающую не только преемственность работ, но и участие заинтересованных сторон.

В настоящее время одними из самых важных задач Федерального агентства являются сокращение сроков разработки российских национальных стандартов, максимальное применение международных и региональных стандартов при разработке национальных стандартов Российской Федерации, внедрение в процессы стандартизации информационных технологий.

В качестве приоритетов в области стандартизации для государства можно назвать следующие: реформирование национальной системы стандартизации, разработка основополагающих стандартов национальной системы стандартизации; разработка национальных стандартов, содействующих созданию доказательной базы выполнения обязательных требований технических регламентов, намеченных к принятию в 2004–2006 годах; разработка стандартов, обеспечивающих реализацию критических технологий Российской Федерации, утвержденных Президентом Российской Федерации 30 марта 2002 года №Пр-578, оценку эффективности и управление рисками в сфере технического регулирования, повышение уровня безопасности продукции, ее конкурентоспособности, экологической безопасности и рационального использования ресурсов, технической и информационной совместимости, взаимозаменяемости, внедрение систем управления качеством продукции и экологического менеджмента в соответствии с требованиями международных стандартов ИСО серии 9000 версии 2000 года и ИСО серии 14 000; активизация деятельности российских технических комитетов в национальной и международной стандартизации, разработка и принятие общероссийских классификаторов технико-экономической и социальной информации в социально-экономической сфере.

Одной из важнейших задач национального органа по стандартизации является обеспечение доступности разрабатываемых им документов заинтересованным лицам. На Федеральное агентство возложено создание и ведение федерального информационного фонда технических регламентов и стандартов, являющихся государственным информационным ресурсом.

В настоящее время фонд содержит более 500 тыс. нормативных документов, в том числе около 25 тыс. национальных стандартов, из них более 19 тыс. стандартов стран СНГ, около 19 тыс. стандартов международных организаций, более 160 тыс. национальных стандартов зарубежных стран, обществ и ассоциаций и т.д.

С целью обеспечения заинтересованных лиц информацией о документах, входящих в состав федерального информационного фонда технических регламентов и стандартов, а также о нормативных документах по оценке соответствия и метрологии Федеральному агентству поручено обеспечить функционирование единой информационной системы по техническому регулированию.



Создание Единой системы направлено на:

- оперативное обеспечение всех заинтересованных лиц достоверной и полной информацией в сфере технического регулирования, в том числе информацией относительно любых технических регламентов и стандартов, а также о требованиях к безопасности отдельных видов продукции, процессов производства, эксплуатации, хранения и утилизации, способах и методах обеспечения и подтверждения указанной безопасности, в области контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов;
- обеспечение информационной поддержки процессов технического регулирования, в том числе прозрачности и широкого обсуждения разработки и принятия технических регламентов и стандартов, проведения оценки соответствия объектов технического регулирования требованиям технических регламентов, контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов, деятельности экспертных комиссий по техническому регулированию;
- обеспечение выполнения положений Соглашения по техническим барьерам в торговле и Соглашения по применению санитарных и фитосанитарных мер Всемирной торговой организации, касающихся информации о технических регламентах, стандартах и процедурах оценки соответствия.
- проведение мониторинга хода реализации Федерального закона «О техническом регулировании»;
- создание условий и предпосылок для организации и осуществления межведомственных, межрегиональных связей, а также международного сотрудничества со странами – участниками СНГ, ЕЭП и ЕвразЭС в сфере технического регулирования, а также в рамках международных и региональных организаций по стандартизации.

В настоящее время создана часть информационных ресурсов по техническому регулированию, в том числе базы данных по основным документам, входящим в состав федерального информационного фонда технических регламентов и стандартов (полным текстом национальных стандартов Российской Федерации, межгосударственных и международных стандартов, стандартов ведущих зарубежных стран, общероссийским классификаторам технико-экономической и социальной информации, ведение которых поручено Федеральному агентству), программа разработки национальных стандартов Российской Федерации, базы данных по техническим комитетам, по органам по аккредитации и испытательным лабораториям, по уведомлениям на технические регламенты и национальные стандарты, по выданным сертификатам соответствия в рамках системы сертификации ГОСТ Р и т.п. Разработаны и внедрены технологические процессы, обеспечивающие ведение и актуализацию баз данных.

Федеральный закон «О техническом регулировании» заложил законодательную основу для реформирования аккредитации. Статьей 3 данного закона предусмотрен принцип организации работ по аккредитации в Российской Федерации в единой системе и по единым правилам.

В целях установления единых подходов к аккредитации, как в сфере технического регулирования, так и в сферах, выходящих за данную область, была установлена целесообразность разработки самостоятельного закона «Об аккредитации в Российской Федерации в области оценки соответствия».

В настоящее время Министерством промышленности и энергетики Российской Федерации при участии Федерального агентства разрабатывается проект федерального закона «Об аккредитации в Российской Федерации в области оценки соответствия». Создана рабочая группа из представителей заинтересованных министерств и ведомств, организаций, которая подготовила первую редакцию законопроекта. Законопроектом предусматривается создание в Российской Федерации единой системы и правил аккредитации, установление единых критериев аккредитации, порядка проведения работ по аккредитации, полномочий федерального органа по техническому регулированию и других участников системы. В системе предполагается использовать единую форму аттестата аккредитации и вести единый реестр аккредитованных объектов.

Создание Национальной системы аккредитации Российской Федерации отвечает перспективным потребностям развития отечественной экономики и является одним из важных условий



ее вхождения в мировую экономическую систему. Прежде всего ее введение в действие создаст условия для признания за рубежом деятельности отечественных органов по сертификации, испытательных лабораторий и иных органов системы оценки соответствия, что будет способствовать устранению технических барьеров в международной торговле.

Проведение единой политики в области аккредитации устраним дублирование в работе организаций, осуществляющих допуск продукции на рынок, снизит административные барьеры для бизнеса, повысит безопасность отечественной продукции. Установление в системе единых критериев определения профессиональной компетентности организаций, осуществляющих деятельность в области сертификации, испытаний и иной оценки соответствия, позволит повысить объективность их деятельности и в целом будет способствовать повышению конкурентоспособности отечественной продукции.

В соответствии со статьей 31 Федерального закона «О техническом регулировании» объектами аккредитации являются органы по сертификации и испытательные лаборатории (центры). До принятия Федерального закона «Об аккредитации в Российской Федерации в области оценки соответствия» Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии в соответствии с Положением о Федеральном агентстве по техническому регулированию и метрологии проводит работы по аккредитации на основании постановления Правительства Российской Федерации №514 от 6 июля 2001 года, которое в настоящее время является нормативно-правовой основой проведения аккредитации в данной области.

Нормативной базой аккредитации являются национальные стандарты Российской Федерации, гармонизированные с документами ИСО/МЭК, устанавливающими требования к органам по сертификации продукции, систем качества и испытательным и калибровочным лабораториям, а также государственные стандарты, устанавливающие общие требования к аккредитации органов по сертификации и испытательных лабораторий.

Федеральным агентством проводится практическая работа по аккредитации в рамках разных систем сертификации, в частности Системы сертификации ГОСТ Р, в том числе в связи с аккредитацией, аккредитацией на новый срок, аккредитацией в дополнительной области, перерегистрацией на новые юридические лица. На 15 ноября 2004 года в Государственном реестре зарегистрировано 2420 испытательных лабораторий (центров) и 1148 органов по сертификации.

В компетенцию Федерального агентства в сфере обеспечения единства измерений в настоящее время входит:

- осуществление лицензирования деятельности по изготовлению и ремонту средств измерений;
- государственный метрологический контроль и надзор до внесения изменений в законодательные акты Российской Федерации;
- организация проведения в установленном порядке испытаний средств измерений в целях утверждения их типа и утверждение типа средств измерений;
- организация проведения поверки средств измерений в Российской Федерации.

Кроме того, на него возложено осуществление руководства деятельностью Государственной метрологической службы, Государственной службы времени, частоты и определения параметров вращения Земли, Государственной службы стандартных справочных данных о физических константах и свойствах веществ и материалов, Государственной службы стандартных образцов состава и свойств веществ и материалов.

Федеральное агентство осуществляет также определение общих метрологических требований к средствам, методам и результатам измерений, а также отнесение технического устройства к средствам измерений и установление интервалов между поверками средств измерений, межрегиональную и межотраслевую координацию деятельности в области обеспечения единства измерений, ведет государственный реестр утвержденных типов средств измерений.

Федеральное агентство представляет интересы Российской Федерации в международных и региональных организациях по стандартизации, метрологии, сертификации, аккредитации и качеству: Международной организации по стандартизации (ИСО), Международной элект-



ротехнической комиссии (МЭК), Межгосударственном совете по стандартизации, метрологии и сертификации (МГС), Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН), Международной организации мер и весов (МОМВ), Международной организации законодательной метрологии (МОЗМ), Европейской организации по качеству (ЕОК), Конгрессе по стандартизации стран Тихоокеанского бассейна (ПАСК), Комитете евро-азиатского сотрудничества государственных метрологических учреждений (КООМЕТ) и других.

Международное сотрудничество в области стандартизации направлено прежде всего на максимальное применение международных и региональных стандартов с целью ликвидации технических барьеров в торговле, а также на защиту интересов Российской Федерации при их разработке.

Одним из приоритетных направлений деятельности является расширение двустороннего сотрудничества с национальными органами по стандартизации промышленно развитых стран и стран СНГ.

Сотрудничество Федерального агентства с государствами – участниками Содружества Независимых Государств осуществлялось в рамках Межгосударственного совета по стандартизации, метрологии и сертификации, Исполнительного комитета СНГ, Интеграционного комитета Евразийского экономического сообщества, Союзного государства и Единого экономического пространства (ЕЭП).

Кроме вышеперечисленных функций Федеральное агентство осуществляет организационно-методическое руководство работами по созданию федеральной системы каталогизации для федеральных государственных нужд, проведение конкурса на соискание премий Правительства Российской Федерации в области качества и других конкурсов в области качества, ведет единый реестр зарегистрированных систем добровольной сертификации, федеральный каталог продукции для государственных нужд, государственный кадастр гражданского и военного оружия и патронов к нему.