

РЫБОХОЗЯЙСТВЕННЫЙ КОМПЛЕКС



РУКОВОДИТЕЛЬ ФЕДЕРАЛЬНОГО АГЕНТСТВА ПО РЫБОЛОВСТВУ
Станислав Валентинович Ильясов

Рыбное хозяйство, являясь составной частью аграрно-продовольственного комплекса страны, вносит значительный вклад в обеспечение национальной продовольственной безопасности.

Важной социальной предпосылкой развития отрасли являются ее градообразующий характер в прибрежных регионах страны, особенно удаленных, на Севере и Дальнем Востоке и соответствующая жизненно важная геополитическая необходимость функционирования там предприятий рыбного хозяйства. Общее количество организаций рыбохозяйственного комплекса России в настоящее время составляет 4753 единицы, в том числе государственный сектор – 6%, негосударственный сектор – 94%.

Существенным фактором увеличения количества организаций в рыбохозяйственном комплексе продолжает оставаться развитие малого бизнеса, который сегодня представлен в основном мелкими рыболовными компаниями. Особенно интенсивное развитие происходит в секторе индивидуальной предпринимательской деятельности. Количество организаций в государственном секторе будет снижаться в связи с основными задачами государственной политики в сфере приватизации федерального имущества в 2005–2007 годах:

- приватизация федерального имущества, не задействованного в обеспечении государственных функций (полномочий) Российской Федерации;
- обеспечение поэтапного сокращения числа федеральных государственных унитарных предприятий;
- повышение темпов приватизации федерального имущества;
- формирование доходов федерального бюджета.

Анализ текущего состояния рыбного хозяйства страны позволяет выделить следующие ключевые проблемы функционирования экономики рыбной отрасли, препятствующие его эффективному развитию и достижению поставленных задач:

- несовершенство нормативно-правовой базы, а также механизмов регулирования, обеспечивающих режим эффективного и осязательного использования биоресурсов, в том числе прозрачность их распределения;
- снижение запасов водных биологических ресурсов континентального шельфа и исключительной экономической зоны России, в особенности наиболее ценных видов этих ресурсов;
- незаконный вылов и неконтролируемый вывоз водных биоресурсов за рубеж;
- низкая конкурентоспособность рыбопромышленного комплекса;
- наличие значительных административных барьеров и неэффективная таможенно-тарифная политика при обслуживании промысловых судов в российских портах;
- физический и моральный износ основных производственных фондов, в том числе промыслового, обрабатывающего флота Российской Федерации.

За январь–сентябрь 2004 года организации рыбохозяйственного комплекса Российской Федерации добыли рыбы и морепродуктов 2168,4 тыс. т, произвели товарной пищевой рыбной продукции, включая консервы, 1898,8 тыс. т, продукции кормовой из рыбы – 26,0 тыс. т, муки кормовой рыбной – 46,8 тыс. т, что несколько ниже этого периода 2003 года. Основной причиной снижения вылова рыбы явилось снижение ОДУ на валютоемкие объекты лова (минтай, треска, крабы, морские ежи и др. виды). В связи с тем, что в 2004 году введен новый порядок распределения квот на вылов водных биоресурсов между российскими пользователями в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 20.11.2003 №704 «О квотах на вылов (добычу) водных биологических ресурсов» и проведением административной реформы федеральных органов исполнительной власти, вылов рыбы и морепродуктов в 2004 году может составить на уровне 2,7 млн. т, что меньше почти на 0,5 млн. т по сравнению с 2003 годом.

Положения постановления Правительства Российской Федерации от 20.11.2003 №704, несмотря на свою положительную сторону (закрепление долей в объеме квот за пользователями на пятилетний срок), не позволяют принимать меры оперативного регулирования рыболовства (перераспределение квот между пользователями и регионами, работа в счет общей квоты и т.д.) для более полного освоения ресурсов.

За указанный период произведено консервов рыбных в объеме 358,2 млн. усл. банок, что выше соответствующего периода 2003 года на 3,2%.

В соответствии с поручениями Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 №МФ-П13-4480 и от 21.08.2004 №МФ-П13-4805, а также соответствующими поручениями министра сельского хозяйства России А.В. Гордеева Минсельхозом России совместно с Федеральным агентством по рыболовству разрабатывается проект стратегии развития АПК и рыболовства. Главной стратегической целью развития рыбного хозяйства России в долгосрочной перспективе является достижение устойчивого функционирования отрасли на основе сохранения, воспроизводства и рационального использования всех доступных водных биологических ресурсов, развития аквакультуры, роста конкурентоспособности производства, обеспечивающих удовлетворение спроса внутреннего рынка на рыбные товары высокой степени переработки, социально-экономическое развитие регионов, экономика которых зависит от прибрежного рыбного промысла. При этом должны быть созданы условия для роста эффективности экспорта рыбных товаров.

Основной экономической политики в области развития рыбного хозяйства на период до 2010 года является максимальное использование имеющегося производственного потенциала промыслового флота и береговых обрабатывающих мощностей, осуществление финансового оздоровления предприятий всех форм собственности, совершенствование нормативной правовой базы в области использования, изучения, сохранения и воспроизводства водных биологических ресурсов, активизация отечественного промыслового судостроения и судоремонта, развитие портового хозяйства, прибрежного рыболовства, морской и пресноводной аквакультуры.



Реализация поставленных целей и выявленных проблем потребует решения конкретных задач по обеспечению эффективного использования ресурсного потенциала и повышению конкурентоспособности рыбохозяйственного комплекса. В целях решения поставленных задач проектом стратегии развития АПК и рыболовства предусмотрена разработка следующих программ:

- ФЦП «Повышение эффективности и развития ресурсного потенциала сельского хозяйства и рыболовства», разделов:
 - «Развитие инновационного, технического, технологического и научного потенциала»;
 - «Возрождение экспедиционного промысла рыбы и морепродуктов»;
 - «Кадровое обеспечение сельского хозяйства и рыболовства»;
 - «Развитие агропродовольственного рынка»;
- Программа создания единой системы информационного обеспечения АПК и рыболовства;
- Программа развития аква- и марикультуры.

На финансирование программных мероприятий стратегии развития АПК и рыболовства с 2005 по 2010 год потребуется 182 486,1 млн. рублей за счет всех источников финансирования, в том числе за счет средств федерального бюджета – 90 713,0 млн. рублей, внебюджетных источников – 91 773,1 млн. рублей. Развитие рыбохозяйственного комплекса страны в период с 2005 по 2010 год предполагает повышение уровня среднедушевого потребления рыбных товаров до 16 кг, эффективное воспроизводство основных производственных фондов предприятий, рост конкурентоспособности отрасли на внутреннем и внешнем рынках, создание новых рабочих мест в прибрежных регионах стран, повышение бюджетной и социальной эффективности отрасли.

Флот

Важнейшим элементом рыбооловецкой отрасли является флот. Рыбопромысловый флот Российской Федерации с 1977 года находится под надзором федерального органа исполнительной власти в области рыболовства, на его судах трудится около 150 000 человек.

Рыбопромысловый флот в правовом и техническом аспектах нельзя отождествлять с транспортным флотом. Международная морская организация (ИМО), членом которой является и Российская Федерация, рассматривает суда рыбопромыслового флота как самостоятельную морскую индустрию, со своей спецификой и требованиями к ней. ИМО не относит суда рыбопромыслового флота к транспортным судам. Эта специфика отражена и в основном морском законе – Кодексе торгового мореплавания (КТМ) Российской Федерации. Основным отличием судов рыбопромыслового флота от транспортных судов является специфика их деятельности: транспортные суда осуществляют кратковременные переходы из одного порта в другой, рыбопромысловые суда работают в удаленных районах океана 5–6 месяцев непрерывно.

В состав судов рыбопромыслового флота входят добывающие, обрабатывающие суда, имеющие значительные конструктивные отличия от транспортных судов (наличие на борту рыболовных судов цехов по переработке рыбы и морепродуктов, выпуску консервов, рыбьего жира и т.д.), что вызывает необходимость предъявления особых требований при осуществлении надзора за эксплуатацией судов этих типов.

Передача надзорных функций, возложенных российским законодательством на федеральный орган исполнительной власти в области рыболовства, другим ведомствам приведет к окончательному разрушению системы управления рыбохозяйственным комплексом и ликвидации сложившейся системы управления флотом и обеспечения безопасности мореплавания и охраны человеческой жизни на море.

Морская доктрина России на период до 2020 года ставит перед отраслью стратегические задачи, решение которых напрямую зависит от того, насколько эффективно будет использоваться и оптимально развиваться рыбопромысловый флот. В Доктрине напрямую ставится задача оптимизации управления рыбопромысловым флотом, развития



государственного лицензирования строительства новых и продажи эксплуатируемых судов, оптимизации промысла в ИЭЗ России, увеличения промысла в иностранных ИЭЗ и открытой части Мирового океана. Вопросы реализации этих задач рассматривались на заседаниях Морской коллегии при Правительстве Российской Федерации. На основании принятых на них решений в августе 2004 года был составлен план первоочередных мероприятий, предусматривающий, в частности, разработку программы судостроения для рыбного хозяйства и предложений по созданию экономических условий для ее реализации.

Разработка стратегии развития флота должна базироваться на объективной оценке существующего положения дел и экономически обоснованном выборе путей решения стоящих задач.

Рыбопромысловый флот России на начало 2004 года насчитывал 2977 судов мощностью более 55 кВт, в том числе около 2522 единиц добывающих. Однако за прошедшие годы существенно изменился типовой состав и качественный уровень добывающего флота: вдвое сократилась численность больших и крупных добывающих судов, обеспечивавших работу в удаленных районах Мирового океана и имевших наибольшие годовые выловы, приемные мощности обрабатывающего флота отрасли сократились с 2,8 млн. т до 1,0 млн. т, увеличился средний возраст эксплуатируемых судов, причем не только за счет естественного старения флота, но и в связи с пополнением его морально и физически устаревшими судами иностранной постройки. Так, за последние пять лет из 350 единиц добывающих судов, пополнивших флот, только 21 судно пришло из новостроя, а 89% судов имели срок службы, превышающий нормативный.

Отсутствие государственных механизмов регулирования пополнения флота является одной из причин роста дисбаланса ОДУ отдельных объектов промысла и мощностей флота, что в свою очередь осложняет ситуацию с обеспечением судов сырьевыми ресурсами, снижает степень использования промыслового потенциала судов и экономическую эффективность их работы.

Возрастной состав судов всех групп флота таков, что для сохранения имеющихся его промысловых возможностей необходима организация крупномасштабного строительства новых судов, которые должны обеспечить постепенную замену выбывающим из эксплуатации судам, а также расширения промысла в удаленных районах Мирового океана. Для полной замены отслуживших свой нормативный срок судов судами новых типов потребуются очень значительные финансовые средства. Кроме того, организация масштабного строительства судов требует времени на разработку проектов, подготовку производства и само строительство. С учетом изложенного вынужденной временной мерой является продление сроков эксплуатации судов сверх нормативных. Максимально возможным с технической и экономической точек зрения можно считать увеличение сроков эксплуатации в среднем на 10–15 лет. Учитывая, что большая часть существующего флота построена 15 и более лет назад или приобретена за границей в сверхнормативном возрасте, даже с учетом указанного выше продления сроков эксплуатации через 5–7 лет следует ожидать массового списания сотен судов. Избежать резкого падения общего вылова по этой причине можно только при условии незамедлительного принятия мер по строительству флота, прежде всего решения проблемы его финансового обеспечения.

Задачи рационального использования и оптимального развития рыбопромыслового флота возможно решить только при условии комплексного подхода к ним и понимания, что результаты работы всего рыбопромышленного комплекса определяются результатами работы флота, его техническим состоянием, типовым и количественным составом.

Основные направления решения указанных проблем флота следующие:

1. Строительство научно-исследовательских судов нового поколения для проведения широкомасштабных исследований запасов водных биоресурсов в перспективных районах промысла, в первую очередь за пределами ИЭЗ РФ. Проведение исследований целесообразно проводить в тех районах и на тех объектах, где имеется уверенность в экономически эффективной работе флота.



2. Проведение исследований в области технологии комплексной переработки объектов промысла на борту добывающих судов.
3. Разработка Программы строительства новых типов судов с приоритетным обеспечением всеми видами государственной поддержки (финансовой, ресурсной) судовладельцев, строящих суда в соответствии с программой.
4. Строительство новых добывающих судов следует осуществлять под гарантии обеспечения судна сырьевой базой на весь период окупаемости.
5. Приоритетное обеспечение наиболее совершенных, экономически эффективных судов сырьевыми ресурсами в объеме их полной производственной загрузки с одновременным созданием условий, стимулирующих списание наиболее физически и морально устаревших судов. Это позволит повысить эффективность использования промыслового потенциала флота, финансовую отдачу от федеральных водных биоресурсов и обеспечить полную производственную загрузку судов новостроя.
6. Ограничение пополнения флота за счет судов, типаж и технико-эксплуатационные характеристики которых не соответствуют стратегии развития флота с использованием предусматриваемой Морской доктриной системы государственного лицензирования пополнения флота. Самым действенным решением является увязка экспертизы проектов и типов судов с гарантией получения судовладельцем квот под новое судно на весь период окупаемости.

Экономическая эффективность работы каждого судна, флота и отрасли в целом – это основа их финансового благополучия и развития. В этой связи необходимо, чтобы экономический показатель был одним из главных при решении любых отраслевых задач, в том числе распределении квот, оказании финансовой поддержки судовладельцам и т.д. Только в этом случае можно рассчитывать на легализацию истинных размеров доходов и прибыли, на активизацию действий судовладельцев по повышению экономической эффективности работы своих судов, их модернизации и заказу новых высокопроизводительных судов.

Международное сотрудничество

Одним из важнейших аспектов деятельности Федерального агентства по рыболовству является обеспечение международного сотрудничества России в области рыболовства с иностранными государствами и международными организациями.

На протяжении многих лет Российская Федерация активно участвует в 9 международных организациях по вопросам рыболовства: Международном совете по исследованию моря (ИКЕС), Организации по сохранению лосося в северной части Атлантического океана (НАСКО), Международной комиссии по рыболовству в Балтийском море (ИБСФК), Организации по рыболовству в северо-западной части Атлантического океана (НАФО), Комиссии по сохранению морских живых ресурсов Антарктики (АНТКОМ), Международной комиссии по сохранению атлантических тунцов (ИККАТ), Международной комиссии по антарктическим рыбам северной части Тихого океана (НПАФК), Организации по морским накам в северной части Тихого океана (ПИКЕС) и Комиссии по рыболовству в северо-восточной части Атлантического океана (НЕАФК).

Целесообразность участия России в указанных организациях и, соответственно, оплаты ежегодных взносов в их бюджеты основывается на многих факторах. Россия безвозмездно и постоянно получает большое количество научных материалов, что обеспечивает надлежащую базу для оценки состояния промысловых запасов гидробионтов, окружающей среды и составления на этой основе научных прогнозов вылова и реализации на практике концепции рационального рыболовства в различных районах Мирового океана. Благодаря усилиям России был введен запрет на промысел лосося дрейфтерными сетями у берегов



Норвегии и квотирование его лосося в экономической зоне Фарерских островов, то есть в районах, где нагуливается лосось, мигрирующий из российских рек. Такие меры способствовали увеличению запасов лосося в реках Кольского полуострова, Архангельской области и Карелии, их сохранению на самом высоком в Европе уровне. Мы самым активным образом влияем на установление общих допустимых уловов по различным видам водных биологических ресурсов, участвуем в реализации долгосрочных программ по стратегиям управления запасами рыб. В некоторых районах Мирового океана по отдельным видам имеем приоритет в получении наибольших квот вылова.

Участие в этих международных организациях представляет значительный политический и экономический интерес для России как одной из крупнейших рыболовных держав мира.

Уловы отечественного рыболовного флота в районах промысла, подпадающих под действие международных конвенций, составляют около 100 тыс. т рыбы и морепродуктов. Рыбопромысловые операции в этих районах способствуют развитию реального сектора экономики страны, вовлечению в производственную деятельность, связанную с добычей рыбы, до 4 тыс. человек. Размер ежегодных взносов российской стороны в бюджеты этих организаций составляет около 600 тыс. долларов США. Таким образом, каждый вложенный в участие в международных организациях по вопросам рыболовства бюджетный рубль позволяет Российской Федерации дополнительно получить в среднем около 6 кг рыбы и морепродуктов.

Помимо участия в международных организациях, Россия проводит активное сотрудничество с иностранными государствами в рамках двусторонних и многосторонних соглашений по вопросам рыболовства и рыбохозяйственной деятельности. Мы являемся участниками 20 двусторонних и 19 многосторонних соглашений с иностранными государствами. В рамках этих соглашений действуют 25 смешанных комиссий с участием России. Федеральное агентство по рыболовству имеет 10 своих представительств за границей, сейчас готовится к открытию еще одно – в Иране.

Мы понимаем, что действующая нормативная и правовая основа таких направлений международной деятельности, как содержание загранпредставительств, требует обновления, и предпринимаем в этом направлении необходимые меры. По загранпредставительствам готовятся проекты указа Президента Российской Федерации и постановления Правительства РФ. Представительства Росрыболовства за рубежом на основе многолетнего опыта своей работы решают все вопросы, возникающие при взаимодействии с иностранной стороной, включая разрешение конфликтов при работе российского рыболовного флота в ИЭЗ иностранных государств и его обслуживании в иностранных портах. Деятельность наших загранпредставительств направлена на сохранение присутствия России в отдельных регионах Мирового океана, в том числе у побережий стран, где традиционно вели промысел российские суда. На ИЭЗ иностранных государств и конвенционные районы Мирового океана приходится до четверти годовых уловов российских рыбаков, что достигается наряду с другими факторами благодаря работе загранпредставительств Росрыболовства.

Необходимо проработать вопрос об открытии представительств в тех странах, где они когда-то были (Египет, Йемен, Ангола, Сенегал, Гвинея-Бисау, Сьерра-Леоне, Мозамбик, Аргентина, Перу, Никарагуа, Куба, Польша, Болгария, Германия, Австралия, Новая Зеландия), и стран, с которыми у России в области рыболовства налажены хорошие взаимоотношения (Китай, Вьетнам).

Важнейшим направлением деятельности Федерального агентства по рыболовству является создание нормативно-правовой базы отрасли. 26 ноября 2004 года Государственная Дума приняла Закон «О рыболовстве и сохранении водных биоресурсов». Ожидается, что в декабре закон будет подписан Президентом России и вступит в силу. Это первый отраслевой федеральный закон. Он призван упорядочить всю деятельность отрасли, определить приоритеты ее развития, способствовать дальнейшему росту ее эффективности. Кроме этого закона рыболовецкая отрасль нуждается еще в ряде нормативных документов. Так, в 2005 году будут подготовлены проекты федеральных законов «О государственном регулировании оборота осетровых рыб, продукции из них, включая ик-



ру», «О прибрежном рыболовстве», внесены изменения и дополнения в 11 федеральных законов, затрагивающих работу рыбохозяйственного комплекса страны, будут подготовлены проекты указов Президента Российской Федерации по вопросам деятельности отрасли, также будут внесены изменения и дополнения в постановление Правительства Российской Федерации №704.

Создание и совершенствование нормативно-правовой базы рыбохозяйственного комплекса призваны способствовать эффективной работе отрасли, обеспечению продовольственной безопасности страны, выпуску высококачественной и более дешевой продукции для населения, в конечном итоге улучшению здоровья нации.

Анализ ситуации, сложившейся в рыбном хозяйстве страны в начале XXI столетия, показал, что стабилизация и последующее возрождение экономики отрасли в перспективе немыслимы без системного и комплексного решения накопившихся основных внешних и внутренних проблем.

Результаты исследования в отрасли позволяют утверждать, что Россия имеет реальные возможности не только для стабилизации производства, но и для возрождения отрасли в перспективе. Это обусловлено наличием природных, ресурсных, рыночных, экономических и социальных предпосылок.

Стратегической целью развития рыбного хозяйства Российской Федерации являются участие в обеспечении национальной продовольственной безопасности путем удовлетворения платежеспособного спроса внутреннего рынка на рыбные товары на основе приоритетного использования отечественного производства; усиление государственного управления отраслью и переход ее к устойчивому развитию; обеспечение рационального использования и сохранение водных биоресурсов.

Реализация поставленной цели требует решения следующих основных задач:

- совершенствование нормативной правовой базы в области рыбохозяйственной деятельности, в том числе управления водными биоресурсами;
- совершенствование системы управления рыбным хозяйством;
- развитие прибрежного рыболовства и аквакультуры;
- разработка и реализация мероприятий по расширению освоения отечественным промыслом водных биоресурсов экономических зон иностранных государств и открытых районов Мирового океана;
- разработка механизмов, стимулирующих обновление основных производственных фондов отрасли;
- увеличение поставок отечественных рыбных товаров на внутренний рынок и повышение их конкурентоспособности на внешнем рынке;
- создание новых социально значимых и экономически эффективных рабочих мест, сокращение на этой основе безработицы и снижение социальной напряженности, особенно в отдаленных прибрежных районах;
- расширение научных исследований в области рыбного хозяйства, укрепление научно-технического потенциала отрасли.

Реальность и эффективность реализации стратегической цели и задач по развитию рыбохозяйственного комплекса страны в текущем периоде, кратко-, средне- и долгосрочной перспективе всецело зависят от уровня разработки основ социально-экономического, научно-технического и информационного обеспечения формирования государственной политики в области развития отрасли в перспективе в условиях становления и развития рыночных отношений.

Результатами этой политики должно явиться:

- прекращение спада производства, стабилизация и последующее возрождение рыбного хозяйства;
- улучшение использования водных биоресурсов;
- повышение эффективности международного сотрудничества в области рыболовства, расширение районов промысла отечественного флота;
- увеличение поставок рыбных товаров на внутренний рынок и размера среднелюдского потребления рыбных продуктов;



- повышение качества и оперативности подготовки и реализации управленческих решений;
- создание необходимых условий для конкуренции рыбных товаров и услуг рыбного хозяйства;
- рост поступлений в бюджеты всех уровней;
- улучшение социального обеспечения работников отрасли.

В этой связи научно-исследовательская деятельность в области экономики и управления рыбным хозяйством России в настоящий период направлена на формирование государственной политики в области социально-экономического развития отрасли, в том числе на повышение эффективности управления рыбохозяйственным комплексом, создание новых форм взаимодействия рыбного хозяйства с другими ведомствами и территориальными образованиями при переходе отрасли на принципы экосистемного управления водными биоресурсами как общенациональным достоянием России.

Эти и другие вопросы развития исследований в области экономики рыбного хозяйства подробно освещаются в ежегодных отраслевых докладах об основных результатах рыбохозяйственных научных исследований.