

# СВЯТАЯ ОБЯЗАННОСТЬ ГОСУДАРСТВА



ПРЕДСЕДАТЕЛЬ КОМИТЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ДЕЛАМ ВЕТЕРАНОВ  
Николай Дмитриевич Ковалев

В 2005 году страна отметит 60-ю годовщину Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов, которая была завоевана самоотверженностью и героизмом наших соотечественников как на фронтах сражений, так и в тылу. Ветераны с честью прошли через горнило войны, в кратчайшие сроки подняли страну из развалин, создали одно из ведущих государств, и сейчас, несмотря на возраст, болезни, поколение ветеранов не сдает позиций и продолжает выполнять важнейшую миссию по поддержанию авторитета Отечества, патриотическому воспитанию молодежи, активному участию в жизни нашего общества.

Мы все понимаем, что обеспечение достойных условий жизни для этого героического поколения является святой обязанностью государства.

Вместе с тем социальное положение ветеранов, инвалидов и пожилых людей страны остается сложным, выплачиваемые государством пенсии не компенсируют расходы на питание и приобретение необходимых медикаментов, установленные за конодательством льготы зачастую не реализуются по причине недостаточного финансирования.

Комитет Государственной Думы по делам ветеранов – один из наиболее тесно связанных с избирателями комитетов: приблизительно каждое третье обращение в Думу – от ветеранов.

Комитет по делам ветеранов представляет интересы многомиллионной армии. Это более 1 млн. участников ВОВ, 966,8 тыс. инвалидов войны, 252,2 тыс. лиц, награжденных знаком «Жителю блокадного Ленинграда», 9,5 млн. тружеников тыла военных лет, 9,4 млн. ветеранов труда, 147,3 тыс. ветеранов боевых действий, 22 тыс. ветеранов подразделений особого риска, 800 тыс. ветеранов военной службы. Комитет не оставляет без внимания и 4,2 тыс. Героев Советского Союза, Российской Федерации, Социалистического Труда, полных кавалеров ордена Славы, 181,1 тыс. семей погибших инвалидов и участников ВОВ, ветеранов боевых действий.

В интересах всех ветеранов и строится вся законотворческая деятельность комитета, которая, безусловно, имеет свою специфику, отличающую его от других комитетов Государственной Думы.

Депутаты комитета разрабатывают и участвуют в подготовке законопроектов по актуальным вопросам социальной защищенности и общественного положения ветеранов. В 2004 году рассмотрено 22 законопроекта, из них над 12 законопроектами работа завершена: 9 мая 2004 года Президентом РФ подписан Федеральный закон «О внесении изменений в статью 2 Федерального закона «О ветеранах» (о распространении статуса участника Великой Отечественной войны на граждан, награжденных медалью «За оборону Ленинграда», а также на инвалидов с детства вследствие ранения, контузии или увечья, связанных с боевыми действиями в период Великой Отечественной войны 1941–1945 годов); 19 июня 2004 года подписан Президентом РФ Федеральный закон «О внесении изменений в ст. 4, 14, 21 Федерального закона «О ветеранах» (уточнение отдельных нормативных правовых норм в части предоставления мер социальной защиты сотрудникам учреждений и органов уголовно-исполнительной системы Минюста России, а также членам семей погибших (умерших) указанных лиц).

Вместе с тем 4 законопроекта, представленные комитетом, не были поддержаны Государственной Думой, 2 – отозваны субъектами права законодательной инициативы, 4 – возвращены Советом Государственной Думы из-за несоблюдения требований Регламента Государственной Думы. Над 10 законопроектами работа в комитете продолжается.

В центре внимания комитета в весеннюю сессию 2004 года нах одились вопросы, связанные с подготовкой 60-летия Победы нашего народа в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов, участием в подготовке и реализации законопроектов по актуальным вопросам социальной защиты и общественного положения ветеранов в условиях реформирования социальной сферы, предложений Правительства РФ по замене натуральных льгот денежными компенсациями для ветеранов и инвалидов.

Как известно, в настоящее время проводится упорядочение федеративных отношений, целью которого является обеспечение эффективного и ответственного выполнения своих функций органами власти всех уровней. Одним из этапов такой работы являются подготовка, разработка и принятие федерального закона «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Определяющей доминантой закона является замена значительной части льгот, установленных федеральным законодательством для различных категорий граждан, денежными выплатами. Не в последнюю очередь необходимость реформирования системы льгот вызвана еще и тем, что действовавшая нормативная база, регламентирующая предоставление социальных льгот, являлась очень громоздкой и не лучшим образом систематизированной.

Необходимо напомнить, что в период резкого снижения уровня жизни населения, особенно в 1992–1996 годах, законы, вводящие новые социальные льготы, принимались в массовом порядке. Преобладание материальных льгот приводило к тому, что отдельные категории граждан пользовались льготами даже при отсутствии необходимости, и одновременно с этим иные льготные категории граждан не могли воспользоваться своими правами. Как свидетельствуют данные регионов, учет затрат на предоставление транспортных льгот не осуществлялся, хотя указанные льготы предоставлялись. Введение денежных выплат позволит упростить и сократить расходы по обслуживанию льготами различных категорий граждан. Развитие системы социальных льгот в дальнейшем позволит трансформировать ее в более структурированную и сокращенную форму, понятную всем льготникам.

Однако поскольку реформирование системы льгот затрагивает интересы большого числа людей, оно должно осуществляться последовательно и продуманно с учетом изучения мнения ветеранов и инвалидов, их общественных организаций в ходе реформы.

Комитет по делам ветеранов еще на стадии так называемого нулевого чтения вносил предложения, направленные на защиту прав ветеранов войны и труда, в частности, в части установления ветеранам и инвалидам права выбора между натуральными льготами и денежными компенсациями, сохранения ряда льгот, которые предлагалось исключить, и т.д. При подготовке законопроекта к рассмотрению во втором чтении членами комитета были направлены в Комитет по бюджету поправки,



а именно: Н.Д. Ковалев – 64 поправки, В.И. Варенников – 27 поправок, О.С. Селиверстова – 10 поправок, М.В. Баржанова – 20 поправок. В результате договоренностей с Правительством РФ из текста законопроекта была исключена статья 23, которая вносила изменения в Закон РФ «О статусе Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы»; были увеличены размеры денежных компенсаций. Было учтено предложение комитета в части выбора между натуральными льготами и денежными компенсациями. Учтены и другие существенные поправки. К сожалению, ряд социально значимых поправок (по бесплатной установке телефона инвалидам войны, по обеспечению инвалидов войны бесплатно транспортными средствами; по бесплатному зубному протезированию, по увеличению размеров ежемесячных денежных выплат ветеранам Великой Отечественной войны, ветеранам боевых действий и др.) не были поддержаны.

При активном участии Комитета по делам ветеранов удалось добиться внесения изменений в Закон «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств», согласно которым инвалидам, получившим транспортные средства через органы социальной защиты населения, предоставляется компенсация в размере 50% от уплаченной ими страховой премии по договору обязательного страхования. Кроме того, в соответствии с п. 2 ст. 17 вышеуказанного закона органы государственной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления в пределах своих полномочий вправе устанавливать полные или частичные компенсации страховых премий по договорам обязательного страхования некоторым категориям граждан. Это положение уже нашло отражение в постановлении Правительства РФ и правительства г. Москвы, согласно которым ветеранам-инвалидам, получившим автомобили через органы соцзащиты, частично компенсируются их расходы.

Одним из важных разделов работы комитета является проведение парламентских слушаний, «круглых столов», участие в мероприятиях, проводимых ветеранскими организациями.

В 2004 году комитет подготовил и принял участие в проведении парламентских слушаний на тему «О работе законодательных и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации по подготовке к празднованию 60-летия Победы в Великой Отечественной войне».

В ходе слушаний выступили 28 человек, которые высказали свои замечания и предложения. По итогам слушаний приняты рекомендации, обращенные к Президенту РФ, Правительству РФ, органам власти субъектов РФ.

21 июня 2004 года совместно с Комитетом по труду и социальной политике был проведен «круглый стол» на тему «Социальные аспекты проекта федерального закона «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления Российской Федерации»».

В целях усиления ответственности органов законодательной и исполнительной властей всех уровней по реализации законодательства по замене льгот денежными выплатами Комитет по делам ветеранов 11 ноября 2004 года совместно с другими комитетами Государственной Думы участвовал в проведении парламентских слушаний на тему «Социальные аспекты реализации федерального закона «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления Российской Федерации»». На слушании выступили руководители федеральных министерств и ведомств, а также органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

В декабре 2004 года будут проведены парламентские слушания на тему «О проблемах совершенствования Закона Российской Федерации «Об увековечении памяти погибших при защите Отечества». Будут обсуждаться проблемы совершенствования Закона РФ «Об увековечении памяти погибших при защите Отечества», а также новые законопроекты по данной проблеме в связи с приближающимся празднованием 60-летия Победы на основе имеющейся практики по их решению в отдельных регионах Российской Федерации.



Приоритетное значение комитет уделяет работе ветеранскими организациями: Всероссийским советом ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов; Российским комитетом ветеранов войны и военной службы; Российским союзом ветеранов Афганистана – по решению существующих проблем социальной защиты ветеранов военной службы.

В комитет поступает значительное количество писем и обращений граждан. Приблизительно каждое третье обращение в Государственную Думу – от ветеранов. За период весенней сессии 2004 года в комитете рассмотрено около 1500 обращений и писем депутатов и ветеранов. Особенно много поступило писем от руководителей ветеранских организаций по вопросу предполагаемой Правительством РФ замены на туралных льгот денежной компенсацией. Обращаются в комитет по проблемам: о полном уравнивании прав и льгот (включая пенсионное обеспечение) всех участников Великой Отечественной войны (последний военный призыв); о присвоении звания «Ветеран труда» лицам, имеющим значительный трудовой стаж, но не имеющим государственных наград; о придании статуса участника Великой Отечественной войны труженикам тыла военных лет, об улучшении материального положения бывших узников фашизма, детей-сирот, родители которых погибли в годы Великой Отечественной войны; о лицах, награжденных знаком «Жителю блокадного Ленинграда», и т.д.

В комитете организуются приемы представителей ветеранских организаций председателем комитета, депутатами, помощниками депутатов, сотрудниками аппарата комитета.

С этого года в аппарате комитета начал действовать телефон «горячая линия». Ежедневно поступает от 10 до 20 телефонных звонков от ветеранов, инвалидов Москвы и других регионов с просьбами и предложениями. Оперативность, открытость общения позволяют более остро, принципиально реагировать депутатам – членам комитета и сотрудникам аппарата на обращения ветеранов, изучать общественное мнение, использовать предложения ветеранов в законотворческой работе.

В период весенней сессии 2004 года комитетом продолжено активное сотрудничество с представителями СМИ. В основе всех выступлений, статей и интервью были разъяснения позиций комитета по совершенствованию Федерального закона «О ветеранах», социальной защите ветеранов, граждан, уволенных с воинской службы, из правоохранительных органов, и членов их семей в условиях реформирования пенсионного законодательства, замены льгот денежными компенсациями и т.д.

Вместе с тем требует своего решения проблема, касающаяся создания равных прав для военнослужащих, которые в период войны проходили службу в воинских частях, штабах, учреждениях, не входивших в состав действующей армии, награжденных медалями «За победу над Германией в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов» или «За победу над Японией» и имеющих статус участников Великой Отечественной войны, однако равными правами с другими участниками ВОВ не пользующихся.

Соответствующий закон по данному вопросу был принят Государственной Думой, однако отклонен Советом Федерации. Продолжается поиск решений.

Остается не до конца решенной и проблема увековечения памяти погибших при защите Отечества. С момента принятия Закона РФ №4292-1 «Об увековечении памяти погибших при защите Отечества» от 14 января 1993 года прошло более десяти лет. Закон создал необходимое правовое поле в деле увековечения памяти защитников Отечества и ее истории. Однако с принятием в декабре 1993 года Конституции Российской Федерации, других федеральных законов возникла необходимость в переработке и приведении положений указанного закона в соответствие с нормативными правовыми актами Российской Федерации, появились и другие проблемы, требующие своего решения. В новом законопроекте предлагается возложить руководство работой, связанной с увековечением памяти погибших при защите Отечества, на уполномоченный федеральный орган исполнительной власти при Министерстве обороны РФ.

На наш взгляд, это поможет решить вопросы, связанные с увековечением погибших при защите Отечества (поиск и захоронение останков погибших, содержание и обустройство воинских захоронений, в том числе и в других государствах, и т.д.). Кроме того, в законопроект внесено дополнение, связанное с реализацией Указа Президента РФ от 11 июля 2001 года №829 «О Федеральном военном мемориальном кладбище». В законопроекте нашли отражение и другие предложения,



которые были предметом рассмотрения проведенных в Государственной Думе по инициативе Комитета по делам ветеранов «круглого стола» в 2001 году и парламентских слушаний 25 мая 2004 года, где обсуждались проблемы по увековечению памяти погибших защитников Отечества. Таким образом, принятие федерального закона поможет улучшить положение с решением данной проблемы в нашей стране, а также в других странах, где погибли воины, защищая свободу и независимость нашей Родины, окажет положительное влияние на патриотическое воспитание граждан РФ накануне празднования 60-летия Победы в Великой Отечественной войне. Данный законопроект запланировано рассмотреть в первом чтении уже в период осенней сессии 2004 года.

Имеется ряд нерешенных проблем у ветеранов военной службы, в частности, лиц, получивших в период прохождения военной службы ограничение жизнедеятельности. Так, по оценке экспертов ООН, инвалиды составляют 10% от общей численности населения. В России на протяжении последних 10 лет наблюдается увеличение количества инвалидов военной службы. В стране не налажены системный подход, последовательность и преемственность в организации и проведении реабилитации инвалидов военной службы. Не совершенен порядок взаимодействия по данному вопросу учреждений различной ведомственной принадлежности.

Эффективное решение важнейших проблем инвалидов военной службы, имеющих межведомственный характер, возможно только при активной государственной поддержке в рамках федеральной целевой программы. Наш комитет совместно с другими заинтересованными сторонами работает над данной программой.

Много обращений поступает в комитет от тружеников тыла военных лет с просьбой об установлении им статуса участника войны с одновременным предоставлением соответствующих льгот. Законопроекты по указанному вопросу рассматривались в Государственной Думе, но не нашли положительного решения.

Безусловно, Комитет по делам ветеранов в честь празднования 60-летия Победы в Великой Отечественной войне будет инициатором принятия постановления Государственной Думы и Обращения к Президенту РФ, Правительству РФ.

Не должны остаться без внимания со стороны государства многочисленные категории граждан, которые пострадали в период военных действий в 1941–1945 годах, подверглись насилию и понесли физические, имущественные и моральные утраты (жертвы фашизма). Это – лица, потерявшие в годы войны родителей, лица, проживавшие в период ВОВ на оккупированных территориях, узники фашизма и др. Государство должно взять на себя обязательства по социальной защите жертв Великой Отечественной войны, а в дальнейшем необходимо разработать законопроект о жертвах войны.

Все вышеизложенное позволяет предположить, что мы непременно столкнемся с трудностями реализации базовых положений законодательства о льготах. Как мне представляется, самым сложным в этом процессе будет переход от традиционного мышления, что за все отвечает Центр, к ситуации, требующей взаимных и скоординированных усилий федеральных властей, а также исполнительных и законодательных органов субъектов Российской Федерации. Важно не переусердствовать в упреках друг друга, а кропотливо находить решения практических вопросов проблем ветеранов.

Если посмотреть на Федеральный закон ФЗ-122 с позиций федерального регулятора ранее напластованных решений, касающихся обеспечения наших ветеранов, то, безусловно, это шаг вперед. В то же время, если только эта сторона закона будет превалировать над не менее важной, а даже наиглавнейшей – моральными и конституционными обязанностями государства и общества в заботах о ветеранах, закон не решит возлагаемых на него надежд его авторов.

Мне представляется, что по многим причинам роль Правительства Российской Федерации в решении всех затронутых проблем очень высока. К примеру, нельзя не помнить, что бюджетная картина возможностей наших субъектов различается в разы. Ненамного ошибусь, если вспомню, что из 89 регионов 71 является дотационными (для точности эти данные по состоянию на 2003 год). Уже только это подчеркивает необходимость своевременной коррекции финансовых средств, направляемых в регионы для покрытия тех или иных расходов по исполнению законодательства о ветеранах в целом, вплоть до внесения дополнений и изменений в бюджет страны на текущий год и т.п. Другой важной стороной деятельности должна быть наша совместная работа (депутатов, ми-



нистров, руководителей субъектов и др. чиновников) по разъяснению законодательства и скорейшему в режиме ONLINE устранению обнаруженных недоработок и гармонизации всего спектра правовых актов о ветеранах. Комитетом по делам ветеранов рассматриваются предложения, в частности, о дополнении к Федеральному закону о ветеранах, где ставится вопрос об увеличении ежемесячных денежных выплат с 2 до 3 тыс. рублей ряду категорий ветеранов и льготников, а также другие предложения от ветеранов и ветеранских организаций. Предметом внимания нашего Комитета, безусловно, является вопрос увеличения базовой пенсии. Ее размер – предмет постоянных споров и разногласий между Правительством Российской Федерации и Государственной Думой. Однако верю в то, что сообща решение будет найдено.

Дополнительно хотел бы еще раз подчеркнуть, что в год 60-летия Великой Победы для нас принципиальным является вопрос воспевания памяти о городах воинской славы России, свидетелей воинских и трудовых подвигов тысяч и тысяч наших людей. Мы все знаем о городах-героях, в том числе о законодательстве, которое регулирует эти вопросы. Но ведь победа ковалась и в малых городах. Вспомним Ельню, вспомним Смоленск, Вязьму, Ржев – огромное количество городов, где земля пропитана кровью. По нашему мнению, их роль, к сожалению, не нашла должного отражения в законодательстве. Поэтому мы пытаемся предложить такой законопроект и работаем над ним, чтобы отметить вклад этих городов воинской славы, в основном малых городов, в Победу в Великой Отечественной войне.

Закljučая свой рассказ, хочу еще раз подчеркнуть, что Комитет Государственной Думы по делам ветеранов будет делать все от него зависящее, чтобы взгляды депутатов по затронутой теме были восприняты и услышаны.