

ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА РОССИИ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ



ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ И ТОРГОВЛИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Виталий Геннадьевич Савельев

В условиях глобализации ни одна страна не сможет развиваться успешно, если она изолирована от остального мира.

Президент Российской Федерации В.В. Путин в своем Послании Федеральному Собранию Российской Федерации обозначил стратегическую цель внешнеэкономической политики государства – дальнейшая эффективная интеграция в мировую экономику. В частности, он сказал: «...успех сопутствует тем государствам, которые осознанно, грамотно и динамично интегрируются в мировую экономику».

Реализация этой цели позволит достичь стабильности функционирования национальной экономики, обеспечить благоприятные конкурентные условия для внешнеторговой деятельности как российских, так и иностранных предпринимателей. В программе Правительства Российской Федерации на долгосрочную перспективу отражены основные направления внешнеэкономической политики:

- обеспечение наилучших условий доступа российских товаров, услуг и рабочей силы на мировые рынки;
- защита внутреннего рынка товаров, услуг и рабочей силы;
- доступ к международным ресурсам, имеющим стратегическое значение для экономического развития (таким, как капиталы и технологии, товары и услуги, национальное производство которых отсутствует или ограничено);
- обеспечение экономической безопасности государства, а также прав и здоровья потребителей;
- соблюдение принципа взаимности – благоприятного баланса взаимных уступок и обязательств в торгово-экономической сфере.

На современном этапе внешнеэкономической политики восстанавливаются многие утраченные позиции в сфере торговли товарами с основными торговыми партнерами, более разнообразными становятся формы и области участия в международных экономических отношениях, быстрыми

темпами развивается экспорт и импорт в новых и перспективных областях международных экономических отношений, прежде всего торговле услугами и правами интеллектуальной собственности. Начинается процесс перехода от импорта товаров к организации производств на основе прямых иностранных инвестиций на российской территории. Значительно возрос кредитный рейтинг России.

1. Основными инструментами для реализации внешнеэкономической политики государства в сфере внешнеторговой деятельности являются меры поддержки экспорта, тарифного и нетарифного (количественные ограничения и запреты) регулирования.

В целях обеспечения конкурентных преимуществ, поддержки и защиты интересов отечественных экспортеров на внешнем рынке, роста экономического потенциала и повышения доли высокотехнологичной и наукоемкой продукции в общем объеме российского экспорта разработана система мер государственной поддержки экспорта промышленной продукции, предусматривающая комплексное использование торгово-экономических, организационных, финансовых и информационно-консультационных инструментов.

Среди мер государственной поддержки экспорта промышленной продукции особое значение имеет финансовая поддержка, к которой относятся кредитование экспорта, гарантирование и страхование экспортных операций, возмещение части процентных ставок по экспортным кредитам.

Важнейшим инструментом государственного регулирования внешней торговли является таможенный тариф.

Таможенно-тарифное регулирование осуществляется в целях:

- создания условий для прогрессивных изменений в структуре производства и потребления товаров;
- защиты экономики от неблагоприятного воздействия иностранной конкуренции;
- обеспечения условий для эффективной интеграции Российской Федерации в мировую экономику;
- поддержания рационального соотношения ввоза и вывоза товаров, валютных доходов и расходов.

На практике регулирующие функции тарифов, как импортного, так и экспортного, зачастую подменяются фискальными функциями, в результате чего доля таможенных платежей в федеральном бюджете составляет около 40% его доходной части.

Такое положение не отвечает современной роли тарифного регулирования в рыночных экономиках, в которых ограничения на таможенной границе направлены главным образом на формирование необходимых конкурентных условий на товарных рынках.

В связи с присоединением России к ВТО и либерализацией импортного и экспортного тарифа его фискальная функция будет постоянно снижаться. По имеющимся расчетам, доходы от экспортных и импортных пошлин (в пересчете на текущие объемы импорта и экспорта) в результате достигнутых в ВТО договоренностей сократятся.

По расчетам, проведенным Минэкономразвития России, темпы прироста импорта в России, так же как и в других странах мира, достаточно жестко коррелируют с темпами прироста ВВП. Коэффициенты корреляции для разных стран различны, но общемировая тенденция налицо: чем быстрее растет ВВП, тем быстрее растет импорт.

Отношение стоимости импорта к величине ВВП (так называемая импортная квота) в России составляет 23,4% и не превышает среднемировых значений (29,3%), что свидетельствует о том, что Россия по этому показателю вполне вписывается в мировую тенденцию.

Устойчиво сохраняется значительное положительное сальдо внешнеторгового баланса на уровне, превышающем 40 млрд. долларов США в год.

Нетарифное регулирование – один из методов государственного регулирования внешней торговли товарами, осуществляемого путем введения количественных ограничений или иных запретов и ограничений экономического характера.

Минэкономразвития России является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим государственное регулирование внешнеторговой деятельности, в том числе нетарифное регулирование международной торговли товарами.



В рамках этой деятельности министерство:

- разрабатывает предложения о введении количественных ограничений на экспорт или импорт отдельных товаров, запрете экспорта и/или импорта товаров, обеспечивает работу по оформлению и выдаче экспортных и импортных лицензий;
- организует работу по оформлению и учету паспортов бартерных сделок;
- ведет переговорный процесс по устранению барьеров на пути российского экспорта (урегулирование торговых споров и антидемпинговых процедур);
- осуществляет формирование и ведение федерального банка выданных разрешительных документов (экспортные и импортные лицензии, паспорта бартерных сделок).

С целью обеспечения разумной и здоровой конкуренции, сохранения интересов национальных производителей применяются различные инструменты защиты внутреннего рынка – антидемпинговые, специальные защитные и компенсационные меры.

По состоянию на 1 ноября 2004 года в отношении российских товаров действует 113 мер, в том числе: 52 антидемпинговые пошлины, 2 защитные пошлины, 10 квотных ограничений, 4 ограничения по ценам, 1 ограничение по номенклатуре, 4 запрета на импорт, 2 дополнительных налога, 1 тарифная квота, 1 технический барьер, 1 фитосанитарная мера, 1 акциз.

Кроме того, проводится 8 антидемпинговых и 11 специальных защитных расследований.

Белорусской стороной применяются 15 мер ограничительного характера в нарушение действующих двусторонних и многосторонних соглашений.

Практическим результатом работы по устранению дискриминационного подхода к российским производителям стало безусловное признание рыночного характера российской экономики Египтом, Венесуэлой и Эквадором.

В результате целенаправленной работы Минэкономразвития России за 11 месяцев 2004 года удалось устранить или предотвратить ряд ограничений, эффект от предотвращения и/или устранения которых составил более 860 млн. долларов.

2. Соблюдение общепризнанных норм и правил международной торговли – еще один способ реализации внешнеэкономической политики. Совершенствование договорно-правовой базы внешнеэкономических отношений с третьими странами и интеграционными организациями необходимо для определения оправданного соотношения внешнеэкономических связей России. Речь идет о взаимоотношениях России и ЕС, стран Содружества Независимых Государств, стран-членов АТЭС.

Одной из приоритетных задач внешнеэкономической политики Российской Федерации является укрепление экономических связей с Евросоюзом. ЕС является главным торговым партнером России, на долю которого приходится 50% ее внешнеторгового оборота. Российская Федерация – пятый из ведущих партнеров ЕС и второй торговый партнер десяти вступивших в Евросоюз стран. В Совместном заявлении о расширении ЕС и отношениях Россия – ЕС от 27 апреля 2004 года зафиксированы основные торгово-политические аспекты нашего сотрудничества. Отражены договоренности сторон по снятию озабоченностей России в связи с расширением ЕС, в области тарифов, стали, торговой защиты, сельских озяйственных и ветеринарных вопросов, энергетики и транзита товаров между Калининградской областью и остальной территорией России.

В настоящее время ведется разработка Совместного плана действий по практической реализации концепции Общеввропейского экономического пространства (ОЕЭП), которая была разработана совместной группой и одобрена на римском саммите Россия – ЕС в ноябре 2003 года.

На уровне законодательства и мер регулирования экономические механизмы России и ЕС в целом совместимы, что способствует достижению договоренностей, связанных с реализацией отдельных инвестиционных и иных коммерческих проектов, направленных на активизацию движения факторов производства, прежде всего капиталов и технологий между Россией и ЕС. Для повышения уровня системы технологической совместимости производства России и ЕС необходимо создание совместными усилиями инновационной инфраструктуры, венчурных фондов, реализация совместных проектов в сфере высоких технологий.



21 мая 2004 года на саммите Россия – ЕС подписан Протокол о завершении двусторонних переговоров по доступу на рынки товаров и услуг в рамках процесса присоединения России к ВТО.

Сотрудничество в рамках АТЭС Россия рассматривает в качестве одного из приоритетных направлений в общей композиции российской внешней политики. Начиная с 1999 года Россия регулярно принимает участие в ежегодных саммитах АТЭС в качестве полноправного члена. Российские представители активно участвуют в отраслевых министерских встречах, заседаниях экспертных и рабочих групп АТЭС по таким актуальным вопросам, как торговля, инвестиции, финансы, энергетика, транспорт, малое и среднее предпринимательство, рыболовство, сельское хозяйство. Подключается к работе в сфере АТЭС и российский бизнес.

В настоящее время одним из направлений деятельности России в этой области является расширение сотрудничества с динамично развивающимися странами АСЕАН. Рынки именно этих стран являются одними из перспективных для экспорта российской высокотехнологичной и наукоемкой продукции, авиационной и автомобильной техники, станков и оборудования.

Развитие контактов между отдельными регионами России и стран АСЕАН является актуальной задачей прежде всего в направлении расширения круга потенциальных инвесторов в экономику двух стран.

В целом АТЭС является не только уникальной для АТР многосторонней структурой диалога по важнейшим вопросам инвестиций и торговли, эффективного механизма взаимодействия по решению общемировых проблем, но и двигателем интеграции в регионе «тихоокеанского кольца».

Со странами СНГ, которые являются ближайшими соседями России и в которых проживают десятки миллионов русских, нас объединяют многовековые исторические, культурные, экономические связи. Пространство СНГ является сферой стратегических интересов России, которая заинтересована в стабильности и экономическом прогрессе всех входящих в него государств. В Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации подчеркивается: «Нашим безусловным внешнеполитическим приоритетом остается укрепление отношений со странами Содружества Независимых Государств».

В текущем году торговля России со странами СНГ продолжала развиваться опережающими темпами по сравнению со странами дальнего зарубежья. По данным таможенной статистики, за 9 месяцев 2004 года внешнеторговый оборот России со странами СНГ составил 33,1 млрд. долларов США и вырос по сравнению с этим же периодом 2003 года на 39,6%, что на 9,1% превышает рост внешнеторгового оборота со странами дальнего зарубежья за тот же период. Экспорт в страны СНГ составил соответственно 20,5 млрд. долларов США (рост на 41,2%).

Однако потенциал сотрудничества стран Содружества пока не в полной мере. На Девятом Российском экономическом форуме «Экономическое сотрудничество – фактор интеграции стран СНГ», состоявшемся 21–22 мая 2004 года в Екатеринбурге, было признано, что, обладая 5% численности населения планеты, 10% мирового промышленного потенциала, 25% запасов базовых видов природных ресурсов, Содружество занимает в мировом объеме торговли всего 2%.

Для реализации этих возможностей необходимо совершенствовать координацию действий государств СНГ по различным аспектам сотрудничества, отработать механизмы реализации принимаемых совместных программных документов, которые плохо согласуются с действующими нормами международных организаций, и прежде всего ВТО, ЕС и других мировых экономических и финансовых структур.

С точки зрения многостороннего сотрудничества со странами СНГ в число приоритетов внешнеэкономической политики России выдвигается дальнейшее углубление экономической интеграции государств-участников СНГ, в том числе в рамках созданных интеграционных объединений: Евразийского экономического сообщества (ЕврАзЭС), Союзного государства России и Белоруссии, а также Единого экономического пространства (ЕЭП). В настоящее время в Содружестве сложился консенсус относительно принципиальных основ, целей и критериев многостороннего взаимодействия. Актуальными направлениями сотрудничества в рамках СНГ являются:

- завершение создания полномасштабной зоны свободной торговли, включая обеспечение условий для свободного перемещения товаров и услуг;



- постепенная отмена таможенных пошлин, налогов и сборов, а также других ограничений для свободного движения товаров. Достигнута договоренность со странами СНГ о сохранении в переходный период отдельных изъятий из этого режима свободной торговли;
- завершение работы по приведению налогового и таможенного законодательства в соответствие с международными принципами взимания косвенных налогов по «стране назначения».

Основные направления внешнеэкономической политики России на пространстве СНГ

сводятся к следующему:

- развитие правовой базы экономического сотрудничества;
- создание благоприятных условий для развития экономического сотрудничества в рамках СНГ;
- создание инфраструктуры экономического взаимодействия;
- активизация сотрудничества регионов Российской Федерации с партнерами в рамках СНГ, в том числе на приграничных территориях;
- координация и согласованность действий стран СНГ в вопросах, связанных с их присоединением ко Всемирной торговой организации;
- формирование единого рынка труда и регулирование вопросов миграции в рамках СНГ;
- активное подключение деловых кругов, представителей бизнеса к решению вопросов развития интеграции и двусторонних связей, активизация создания финансово-промышленных групп, организаций с участием иностранного капитала, холдингов, транснациональных корпораций.

Что касается развития двустороннего сотрудничества со странами СНГ, то наиболее действенным инструментом интенсификации торгово-экономических и инвестиционных связей с нашими партнерами по Содружеству сегодня являются межправительственные комиссии по экономическому и научно-техническому сотрудничеству со странами СНГ (МПК).

В настоящее время созданы и функционируют МПК с 10 странами СНГ. Сформированы и утверждены составы российских частей всех МПК, кроме российско-таджикской.

В этих условиях возрастает роль торговых представительств Российской Федерации в странах Содружества. В настоящее время торговые представительства действуют в Украине, Казахстане и Белоруссии, вопрос об открытии торгпредств в других странах СНГ в настоящее время рассматривается.

Учитывая особенности сотрудничества со странами СНГ по линии двусторонних связей и в рамках многостороннего взаимодействия, приоритетом для России является движение к единому экономическому пространству (ЕЭП) на территории стран Содружества. Характерными чертами ЕЭП должны стать повышение уровня взаимодействия стран, синхронизация осуществляемых государствами-участниками преобразований в экономике и совместных мер по проведению согласованной экономической политики, гармонизация и унификация законодательства в сфере экономики и торговли и по другим направлениям на основе общепризнанных норм и принципов международного права, а также опыта и законодательства Европейского Союза.

3. Важным направлением внешнеэкономической политики России является сотрудничество с международными экономическими институтами.

Прежде всего речь идет о присоединении России ко Всемирной торговой организации (ВТО). Постановлением Правительства Российской Федерации была образована Комиссия Правительства Российской Федерации по вопросам Всемирной торговой организации и взаимодействия с Организацией экономического сотрудничества и развития, которую возглавляет Премьер-министр М.Е. Фрадков. Утверждены Положение о Комиссии и ее персональный состав.

К настоящему времени Россия формально завершила переговоры по доступу на рынок товаров с 18 членами ВТО. В ближайшее время планируется завершить переговоры еще с несколькими странами. Переговоры по доступу на рынок услуг завершены с 10 членами ВТО. Двусторонние переговоры продолжаются еще примерно с 25 странами.

Наиболее значимым событием переговорного процесса стало подписание протокола о завершении двусторонних переговоров с Европейским сообществом (ЕС) в мае 2004 года. Еще одним важным этапом переговорного процесса стало завершение двусторонних переговоров с Китаем. Двусторонний протокол был подписан в октябре 2004 года в рамках визита Президента Российской Федерации В.В. Путина в Пекин.



Большое значение придается переговорам по вступлению нашей страны в Организацию экономического сотрудничества и развития (ОЭСР). На текущем этапе Российская Федерация имеет статус наблюдателя в ряде комитетов ОЭСР и участвует в этом статусе в работе Комитета по обзорам экономики и развитию, Комитета по морскому транспорту, Комитета по промышленности, Комитета по информатике, компьютерной и коммуникационной политике, Комитета по стали, Комитета по рыболовству и ряде других. Кроме того, представители России участвуют в качестве наблюдателей в деятельности рабочих групп, в том числе по сельскому хозяйству, по конкуренции и регулированию, конкуренции и международной торговле, по сотрудничеству между странами-членами по вопросам влияния ограничительной деловой практики и других.

Сейчас для России актуальным является изучение и анализ правовых инструментов ОЭСР с целью последующей адаптации российского законодательства с ними путем внесения в случае необходимости изменений и дополнений в нормативные акты Российской Федерации.

Прохождение этого этапа создаст предпосылки для перехода к переговорам об условиях присоединения Российской Федерации к ОЭСР.

В заключение необходимо еще раз отметить, что развитие российской экономики невозможно без ее последовательной интеграции в систему международных экономических отношений. К настоящему времени в РФ в целом сформировалась открытая рыночная экономика. Российские предприятия в целом освоили практику осуществления внешнеэкономических операций в условиях открытой экономики. Конкуренция с иностранными компаниями как на внутреннем, так и на внешнем рынке становится для них привычным и все более значимым фактором, который воздействует на решения в области производства и сбыта. В области развития законодательства и применения инструментов торговой политики создана система регулирования внешней торговли товарами, включая законодательство и механизмы применения. Создана и действует таможенная система. В целом российское законодательство в области регулирования внешнеэкономических связей и предпринимательской деятельности соответствует базовым международно признанным нормам ВТО.

В области торгово-политических взаимоотношений на двустороннем и многостороннем уровне сформированы основные предпосылки для присоединения к международной торговой системе. Активизировалось участие в региональном сотрудничестве. Накоплен первый опыт участия в масштабных многосторонних торговых переговорах на современной юридической, экономической и политической базе.

Ключевыми задачами дальнейшего включения российских предприятий в систему международных экономических отношений являются следующие:

1. Диверсификация рынков, отраслей и форм участия российского бизнеса в системе современных международных экономических отношений.
2. Активизация притока прямых иностранных инвестиций и расширения российских инвестиций за рубежом, когда это способствует улучшению условий доступа на международные рынки.
3. Использование механизмов регионального и экономического сотрудничества для достижения за счет либерализации движения товаров, услуг, капиталов и рабочей силы, присутствия российского бизнеса на рынках стран-участниц соответствующих договоров и соглашений, а также на рынках третьих стран.
4. Созданию благоприятных условий для включения российских компаний в структуры международных экономических связей должно способствовать завершение процесса присоединения РФ к многосторонней системе регулирования международной торговли в рамках ВТО на условиях, которые не будут противоречить интересам российского бизнеса.

В целях создания благоприятной договорно-правовой базы развития торговли инвестирования продолжится работа по развитию взаимоотношений РФ с другими международными экономическими организациями, в том числе ОЭСР, а также участию в различных многосторонних соглашениях.

Продолжится совершенствование применения инструментов защиты внутреннего рынка, в этой области необходимо обеспечить совместимость законодательства и практики с международно признанными нормами и правилами, а также не допустить применения ответных мер в отноше-



нии российских поставщиков товаров и услуг за рубежом. Актуальной задачей является развитие механизмов и применения инструментов регулирования торговли услугами.

Важной предпосылкой успешного развития торговли и инвестиционного сотрудничества для интеграции российских предприятий в международную торговлю является развитие элементов инфраструктуры в области транспорта, телекоммуникаций, развитие механизмов делового сотрудничества в форме ассоциаций экспортеров. Повышению конкурентоспособности российских предприятий также будет способствовать развитие законодательства в области электронной коммерции.

Расширение круга торговых партнеров, поиск новых рынков сбыта товаров и услуг потребует развития двусторонних отношений и активизации участия федеральных органов в региональных торгово-политических блоках. Участие в интеграционных процессах и либерализация торговли, а также движения факторов производства в рамках региональных объединений является важнейшим условием развития внешнеэкономических связей и повышения конкурентоспособности российских товаров в рамках мирового рынка.

Совершенствование системы регулирования торговли товарами, услугами и международного инвестирования на автономной основе позволит улучшить практику применения мер в области регулирования торговли товарами и услугами с учетом особенностей развития российских внешнеэкономических связей и законодательства.

Важное место займет продолжение шагов по совершенствованию и упрощению механизмов таможенного администрирования и применения инструментов регулирования экспорта услуг.