

НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ ФОРМИРОВАНИЯ ЕДИНОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПРОСТРАНСТВА

23 февраля 2003 года президенты Российской Федерации, Республики Белоруссия, Республики Казахстан и Украины подписали Заявление о подготовке к формированию Единого экономического пространства (далее – ЕЭП). Конечной целью процесса определено создание Организации региональной интеграции. В совместном Заявлении президентов Российской Федерации, Республики Белоруссия, Республики Казахстан и Украины указано, что с этой целью учреждается Группа Высокого Уровня и утверждается ее мандат.

Базовой основой создания нового регионального объединения стало Ялтинское Соглашение о формировании Единого экономического пространства от 19 сентября 2003 года (далее – Соглашение) и Концепция формирования Единого экономического пространства, которая является неотъемлемой частью Соглашения и обладает такой же юридической силой, что и само Соглашение. Решением Группы Высокого Уровня установлены обязательства Сторон Соглашения по односторонней ратификации Соглашения.

Указанным международным договором предусматривается формирование Единого экономического пространства, определяются его основные цели, задачи, принципы и институциональные основы.

Соглашением определено, что формирование Единого экономического пространства будет осуществляться поэтапно с учетом возможности разноуровневой и разноскоростной интеграции, предполагающей, что каждое из государств-участников самостоятельно определяет, в каких из направлений развития интеграции или отдельных интеграционных мероприятиях оно принимает участие и в каком объеме. Одним из важных факторов формирования Единого экономического пространства является присоединение к Всемирной торговой организации (далее – ВТО) на согласованных условиях. Государства – участники Единого экономического пространства пришли к соглашению, что Страна, присоединившаяся к ВТО, будет способствовать скорейшему присоединению других Сторон к этой международной торговой организа-

ции и не будет выдвигать требований к другим Сторонам в рамках переговоров по их присоединению к ВТО.

В соответствии с Соглашением Единое экономическое пространство имеет целью создание условий для стабильного развития экономик государств-участников и повышения уровня жизни населения. Стороны определили задачи, обеспечивающие поэтапное углубление интеграции в рамках Единого экономического пространства, основными из которых являются формирование зоны свободной торговли без изъятий и ограничений, унификация принципов разработки и применения технических регламентов и стандартов, гармонизация макроэкономической политики и законодательств Сторон.

Было признано, что основным условием функционирования интеграционного образования является создание единого внутреннего рынка. Единый внутренний рынок представляет собой физическое и экономическое пространство, внутри которого не существует экономических границ и в полной мере действуют «четыре свободы» – свобода движения товаров, свобода движения услуг, свобода движения капиталов и свобода движения физических лиц (рабочей силы). Экономическое содержание «четырех свобод» различно: товары и услуги являются продуктами, капитал и рабочая сила – факторами производства. Естественно, что и их движение будет иметь различающиеся формы, которые потребуют специальных мер либерализации и регулирования. Для достижения указанной цели должна быть проведена Сторонами отмена всех таможенных, технических и иных барьеров, которые являются препятствием для осуществления «четырех свобод». Экономике государств – участников Единого экономического пространства находятся на разных стадиях формирования и различаются по уровню инфраструктуры, системам регулирования, системам доступа на национальные рынки коммерческих операторов, особенно из других стран. Инициаторы интеграционного процесса должны идентифицировать эти барьеры и установить методы, а также определить сроки устранения барьеров. Для выполнения данной задачи

предстоит решить множество экономических, социальных, политических, юридических и административных проблем в каждом из государств – участников Единого экономического пространства. И тем более важно установить единые правила, поскольку положительный результат будет получен каждым из государств – участников Единого экономического пространства. Положения о предоставлении национального режима, режима наибольшего благоприятствования, отказ от ряда ограничений во взаимных отношениях будут теми инструментами, которые позволят добиться желаемого.

На всей территории Единого экономического пространства ведущее место будет отводиться праву. Право Единого экономического пространства имеет следующие источники: основополагающий договор и принимаемые на его основе и с учетом общих принципов международного права международные соглашения. К специфическому праву Единого экономического пространства Соглашение позволяет отнести международные договоры интеграционного образования с иными субъектами международного права. Создание единого нормативно-правового поля является основой для обеспечения равноправного положения государств – участников Единого экономического пространства.

Общее законодательство является обязательной основой деятельности государств – участников и интеграционных институтов Единого экономического пространства. Его соблюдение и дальнейшее развитие является одной из главных задач для участников интеграции. Правовые основы интеграции заложены Соглашением о формировании Единого экономического пространства, в соответствии с которым государства-участники будут формировать свои отношения в ряде областей. На основе данного Соглашения предусматривается заключение ряда международных соглашений, в том числе секторальных соглашений, которые не должны противоречить принципам основополагающего Соглашения и положения которых должны быть направлены на реализацию норм и принципов основополагающего Соглашения.

Единое экономическое пространство, как уже говорилось ранее, было учреждено международным договором, заключенным суверенными государствами. Однако необходимо отметить, что данный документ имеет принципиальное отличие как от международных договоров двусторонних или многосторонних, предметом которых являются взаимные обязательства участников, так и от международных договоров, на основании которых создаются международные организации.

Предметом Соглашения о формировании Единого экономического пространства являются права и обязанности государств – участников Единого экономического пространства в особой сфере деятельно-

сти – процессе совместного строительства наднациональной социально-экономической системы, предусматривающей создание наднациональных интеграционных институтов, структура которых будет разрабатываться с учетом уровней интеграции.

Намечается, что координация процессов формирования Единого экономического пространства и управление им будет осуществляться соответствующими органами Единого экономического пространства. Предусматривается создание такой системы юридических норм, которая бы обеспечивала создание органов Единого экономического пространства и определяла процедуры их формирования.

Основополагающее Соглашение предусматривает создание Единого регулирующего органа, решения которого по вопросам, отнесенным к его компетенции, будут обязательными для выполнения всеми государствами – участниками Единого экономического пространства. Основополагающее Соглашение предусматривает учреждение еще одного интеграционного органа – Совета глав государств, необходимого для осуществления координации и управления формированием и функционированием Единого экономического пространства. Совет глав государств по смыслу Соглашения является вышестоящим органом, поскольку решение, принятое Единым регулирующим органом, может быть пересмотрено Советом глав государств ЕЭП. На основе изложенного правовой основой формирования и деятельности Единого экономического пространства будут также решения органов Единого экономического пространства, принимаемые с учетом интересов государств-участников. Создаваемый правовой порядок будет распространяться не только на государства – участники Единого экономического пространства, интеграционные институты Единого экономического пространства, но и на граждан и национальные организации государств – участников Единого экономического пространства.

Достижение поставленных Соглашением задач будет иметь позитивный характер для экономики России и для государств – участников интеграционного образования, что связано прежде всего с проведением государствами – участниками Единого экономического пространства единой таможенной политики в торговле между собой и третьими странами на основе создания единой таможенной территории интеграционного образования, предполагающей отмену таможенного контроля на внутренних границах государств – участников Единого экономического пространства, проведением согласованной политики в области приватизации, инвестиций, налогов и, как следствие, развитием национальных экономик государств – участников Организации региональной интеграции.

ДИРЕКТОР ДЕПАРТАМЕНТА ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ
МИНИСТЕРСТВА ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ И ТОРГОВЛИ РФ
Н.В. Попов,
ГЛАВНЫЙ СПЕЦИАЛИСТ ДЕПАРТАМЕНТА ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ
МИНИСТЕРСТВА ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ И ТОРГОВЛИ РФ
М.И. Девлятина