

ИНВЕСТИЦИИ В ЭКОНОМИКУ: ПОЗИТИВНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ

Динамика показателей в 2004 году дает основание делать вывод о закреплении ранее зафиксированных тенденций активизации инвестиционной деятельности иностранных и отечественных инвесторов, что, в частности, является отражением проводимого Правительством Российской Федерации курса социально-экономических реформ.

Так, за январь–октябрь 2004 года объем накопленных инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования составил 2016,1 млрд. рублей с ростом к соответствующему периоду 2003 года 11,2%. В октябре текущего года приток инвестиций в основной капитал составил 258,3 млрд. рублей с ростом относительно 2003 года 7,8%.

К позитивным тенденциям можно также отнести начавшуюся постепенную диверсификацию отраслевой структуры инвестиций: доля инвестиций в промышленность за 1-е полугодие 2004 года снизилась с 46,1 до 44%, в то время как увеличились инвестиции в транспорт – с 16,8 до 17,6%, в связь – с 3,4 до 6,7%, в сельское хозяйство – с 2,6 до 3,0%.

На фоне сложившейся за последнее время в России институциональной среды и динамичного роста инвестиционной активности наблюдается заметное повышение интереса иностранных инвесторов к российской экономике, о чем свидетельствует зафиксированный рост потока иностранных инвестиций в Россию за период январь–сентябрь 2004 года. Приток иностранного капитала составил 29,135 млрд. долларов США, что на 39,4% больше аналогичного показателя предыдущего года. Таким образом, накопленные иностранные инвестиции в экономике России составили 73,4 млрд. долларов, что на 37% больше по сравнению с соответствующим периодом 2003 года.

Однако структура поступивших иностранных инвестиций плохо диверсифицирована, что отражается в преобладании прочих инвестиций, величина поступлений которых за первые девять месяцев составила 23,318 млрд. долларов США. Для сравнения: прямых инвестиций в российскую экономику за первые девять месяцев текущего го-

да поступило 5,59 млрд. долларов США, портфельных инвестиций – 227 млн. долларов США. Более подробная структура иностранных инвестиций представлена в таблице 2.

Наиболее значимой частью в накопленном объеме инвестиций по-прежнему остаются кредиты: их доля составила 80%, доля прямых инвестиций – 19,2% и соответственно доля портфельных инвестиций – 0,8%.

Промышленность, в том числе ТЭК, становится все более привлекательной для иностранных инвесторов отраслью. Следующими по инвестиционной привлекательности объектами остаются торговля и общественное питание, в том числе общая коммерческая деятельность по обеспечению функционирования рынка.

Основными странами-инвесторами, которые уже не первый год сотрудничают с Россией в области инвестиций, являются Германия, США, Кипр, Великобритания, Франция, Нидерланды, Люксембург и Швейцария, доля которых составляет 85% от общей величины накопленных иностранных инвестиций.

Формируется положительный имидж России в мировом сообществе. В частности, инвестиционный уровень кредитного рейтинга был присвоен России в октябре 2003 года рейтинговым агентством Moody's, а в ноябре 2004 года – агентством Fitch.

Достигнутые высокие показатели инвестиционной активности являются результатом продолжения взятого Правительством Российской Федерации курса на проведение рыночных реформ, направленных на стимулирование частной инициативы и активизацию бизнеса на фоне профицитного исполнения бюджета в течение последних лет, своевременного выполнения долговых обязательств России, стабильной кредитно-денежной и валютной политики, последовательного снижения инфляции и налогового бремени.

Одним из ключевых направлений структурных реформ является проводимая в настоящее время *реформа государственного управления*, направленная на сокращение избыточного вмешательства государства в экономику. В рамках административной реформы завершаются

Таблица 1

**ИНВЕСТИЦИИ В ОСНОВНОЙ КАПИТАЛ,
НАПРАВЛЕННЫЕ НА РАЗВИТИЕ ОТРАСЛЕЙ ЭКОНОМИКИ**

Отрасли экономики	Январь–июнь 2004		январь–июнь 2003 в % к итогу
	млрд. рублей	в % к итогу	
Инвестиции в основной капитал	772,7	100,0	100,0
<i>в том числе</i>			
отрасли, производящие товары	387,1	50,1	51,8
отрасли, оказывающие рыночные и нерыночные услуги	385,6	49,9	48,2
<i>из общего итога</i>			
Промышленность	340,3	44,0	46,1
Строительство	22,5	2,9	3,1
Сельское хозяйство	23,4	3,0	2,6
Транспорт	135,6	17,6	16,8
Связь	52,1	6,7	3,4
Торговля и общественное питание, оптовая торговля продукцией производственно-технического назначения	21,0	2,7	2,1
Жилищно-коммунальное хозяйство	96,1	12,5	15,9

Таблица 2

СТРУКТУРА ПОСТУПИВШИХ ИНОСТРАННЫХ ИНВЕСТИЦИЙ

	Январь–сентябрь 2004				
	млн. дол- ларов США	январю–сен- тябрю 2003	в % к	январь–сентябрь 2003 в % к	
			итогу	январю–сен- тябрю 2002	итогу
Инвестиции	29135	139,4	100	161,9	100
<i>из них</i>					
Прямые инвестиции	5590	119,8	19,2	177,3	22,3
<i>в том числе</i>					
взносы в капитал	3649	в 2,2 р.	12,5	154,7	7,9
лизинг	19	120,0	0,1	69,4	0,1
кредиты, полученные от зарубежных совладельцев организаций	1192	84,3	4,1	137,7	6,8
прочие прямые инвестиции	730	46,2	2,5	в 3,1 р.	7,5
Портфельные инвестиции	227	в 2,8 р.	0,8	36,1	0,4
<i>в том числе</i>					
акции и паи	208	в 3,2 р.	0,7	49,5	0,3
долговые ценные бумаги организаций	19	118,4	0,1	17,1	0,1
Прочие инвестиции	23318	144,4	80,0	160,7	77,3
<i>в том числе</i>					
торговые кредиты	2636	117,2	9,0	151,8	10,8
прочие кредиты	20357	148,6	69,9	162,0	65,5
<i>из них</i>					
на срок до 180 дней	3393	111,9	11,7	100,5	14,5
на срок свыше 180 дней	16964	159,0	58,2	196,1	51,0
прочее	325	159,4	1,1	186,2	1,0



Таблица 3

**ИНОСТРАННЫЕ ИНВЕСТИЦИИ
В ЭКОНОМИКУ РОССИИ ЗА ПЕРИОД ЯНВАРЬ–СЕНТЯБРЬ 2004 ГОДА**
(млн. долларов США)

	Поступило	Погашено (выбыло)	Накоплено на конец сентября 2004	
			всего	в % к итогу
Всего	29135	17930	73429	100
<i>из них</i>				
Промышленность	14282	6208	30856	42,0
Строительство	197	55	791	1,1
Сельское хозяйство	48	5	306	0,4
Транспорт	486	261	3103	4,2
Связь	1003	2347	3852	5,3
Торговля и общественное питание	9557	6789	20515	27,9
<i>в том числе</i>				
внешняя торговля	6585	4432	13821	18,8
оптовая торговля продукцией производственно- технического назначения	245	75	778	1,1
Общая коммерческая деятельность по обеспечению функционирования рынка	1133	1117	3700	5,0
Жилищно-коммунальное хозяйство	10	5	271	0,4
Туризм	5	0,4	21	0,0
Финансы, кредит, страхование, пенсионное обеспечение	691	243	3729	5,1
Управление	653	557	2363	3,2

оптимизация структуры федеральных органов власти и устранение дублирующих и избыточных функций, что главным образом имеет своей целью де бюрократизацию экономики и снижение административных барьеров для предпринимательской деятельности.

Отдельного упоминания заслуживает реформа технического регулирования, направленная на создание условий для успешного развития бизнеса. В частности, это касается применения единых требований к процессам производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации производственных объектов, выполнению работ или оказанию услуг, единой системы и правил аккредитации, соблюдения конкуренции при осуществлении аккредитации и сертификации, а также единства применения требований технических регламентов независимо от видов или особенностей сделок.

Важнейшим этапом реформы государственного управления является усовершенствование системы правоприменения посредством разработки механизмов обеспечения защиты прав собственности, в том числе защиты прав инвесторов и акционеров, разрешения корпоративных конфликтов, арбитражного и третейского судопроизводства, повышения эффективности судебного разбирательства и обеспечения независимости судебных органов.

Существенные изменения коснутся также лицензионного законодательства, развитие которого

в первую очередь направлено на де бюрократизацию экономики и снижение административного давления на предпринимательскую деятельность.

В частности, для повышения эффективности лицензирования Минэкономразвития России разработан и внесен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О лицензировании отдельных видов деятельности», направленный на сокращение количества лицензируемых видов деятельности, уточнение полномочий лицензирующих органов, защиту прав предпринимателей. Принятый в первом чтении в октябре 2004 года проект поправок предусматривает упразднение 49 лицензируемых видов деятельности, подпадающих под критерии избыточности лицензирования, сокращение максимального срока предоставления лицензии с 60 до 45 дней, а также возможность применения упрощенного порядка лицензирования по отдельным видам деятельности, введены нормы об обязанности и ответственности лицензирующего органа за несоблюдение им законодательства о лицензировании.

Одним из условий защиты прав субъекта экономической деятельности является наличие эффективного антимонопольного законодательства, направленного на поддержание и развитие конкуренции и регулирование деятельности компаний, обладающих доминирующим поло-



жением на рынке. Большое внимание уделяется контролю за экономической концентрацией, что должно повысить активность на финансовом рынке и способствовать совершенствованию механизмов движения финансовых ресурсов.

С целью реализации вышеперечисленных мер был рассмотрен и принят ряд законопроектов. В феврале 2004 года были внесены изменения и дополнения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, направленные на совершенствование механизма государственного контроля за соблюдением хозяйствующими субъектами антимонопольного законодательства, законодательства о рекламе, о естественных монополиях. В ноябре 2004 года, в первом чтении, Государственной Думой Российской Федерации были одобрены поправки в законодательство о конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках, регламентирующие увеличение пороговых значений стоимости активов хозяйствующих субъектов. Укреплению правовой базы развития конкуренции на рынке финансовых услуг будет способствовать законопроект «О защите конкуренции на рынке финансовых услуг», направленный на совершенствование контроля за деятельностью организаций, занимающих доминирующее положение на рынке финансовых услуг.

Продолжается работа по *либерализации валютного регулирования*, снятию избыточных государственных ограничений на внешнюю торговлю и валютные операции, созданию благоприятных и недискриминационных условий доступа российских товаров и услуг на внешние рынки, что имеет своей целью снижение барьеров на пути движения капитала и расширение доступа российских товаров на внешние рынки.

Особое внимание следует также уделить процессу по *реформированию финансовой инфраструктуры*, проводимому с целью развития системы инвестиционного обеспечения. В частности, это касается развития банковской системы и повышения доверия к ней не только отечественных компаний, но и иностранных партнеров.

С целью реализации мер по развитию финансовой инфраструктуры Правительством и Государственной Думой Российской Федерации был принят ряд законов и законопроектов. В частности, в сентябре 2004 года Правительством Российской Федерации утвержден план мероприятий по развитию финансовых рынков, направленный на расширение использования производных финансовых инструментов, развитие принципов саморегулирования, унификацию требований по формированию собственного капитала, размещению средств, составу и структуре активов финансовых институтов.

Также в целом одобрен проект стратегии развития банковского сектора, в разработке которого принимают участие высшие федеральные органы. Принятие предусмотренных мер позволит повысить инвестиционную активность на финансовом рынке посредством снижения кредитных рисков, повышения эффективности работы кредитных организаций, снижения стоимости банков-

ских услуг и повышения конкурентоспособности банков.

Осознавая важность роли фондового рынка в привлечении инвестиций и перераспределении капитала в российской экономике, проделана большая работа в области законодательства, регламентирующего деятельность участников фондового рынка. Особое внимание уделяется качеству корпоративного управления. В частности, необходимо отметить реализацию комплекса мер, направленных на снижение финансовых рисков, развитие новых финансовых инструментов для привлечения внешних и внутренних инвесторов, упрощение системы регистрации ценных бумаг, развитие системы раскрытия информации эмитентами для инвесторов.

В 2004 году Президентом Российской Федерации подписан ряд законов, направленных на развитие фондового рынка, в том числе о внесении изменений в Федеральный закон Российской Федерации «Об исполнительном производстве», направленный на защиту средств клиентов участников рынка ценных бумаг, и в Федеральный закон «Об акционерных обществах», направленный на улучшение инвестиционной деятельности акционерных обществ путем проведения эффективной дивидендной политики и соблюдения финансовой и хозяйственной прозрачности.

В целях обеспечения инвесторов достоверной информацией о российских предприятиях в 2005 году планируется обязательное применение международных стандартов при составлении акционерными обществами финансовой отчетности по завершению процедуры листинга. В соответствии с этим Государственной Думой Российской Федерации принят основополагающий законопроект.

В 2005 году Правительство Российской Федерации продолжит реализацию мероприятий, выполняемых в рамках решения среднесрочных задач социально-экономического развития – поощрения инвестиционной деятельности, повышения эффективности функционирования системы государственного управления и социальной сферы, диверсификации структуры экономики.

В рамках продолжения реформы системы государственного управления Правительство Российской Федерации рассматривает следующие основные направления: реформирование компонентов судебной системы, связанных с защитой прав собственности, введение презумпции нецелесообразности государственного регулирования в той или иной сфере, утверждение новых положений об органах исполнительной власти, которые должны стать основой для разработки административных регламентов ведомств и их подразделений.

В целях оптимизации структуры экономики и снижения негативного государственного вмешательства в деятельность хозяйствующих субъектов в 2005 году предполагается активизация процесса приватизации находящихся в государственной собственности миноритарных и блокирующих пакетов акций предприятий, не являющихся стратегическими и не связанных напрямую с интересами обеспечения национальной безопасности.