

УПРОЩЕНИЕ ПРОЦЕДУР ТОРГОВЛИ И ВСЕМИРНАЯ ТОРГОВАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ¹

Рост объемов международной торговли в последние годы обусловил увеличение затратной составляющей внешнеторговых сделок, связанной с прохождением приграничных процедур, как для государства, так и для бизнеса. Согласно проведенным исследованиям, расходы, связанные с пересечением товаром границы (включая расходы по оформлению необходимой документации и расходы, вызванные задержками на границе), в некоторых случаях достигают 15% стоимости товаров.

Создание эффективной системы управления международной торговлей и поставки товаров и услуг сейчас рассматривается скорее как необходимость, чем желательность.

В качестве основных элементов здесь можно выделить:

- упрощение таможенных процедур (включая совершенствование таможенной инфраструктуры), в том числе политика «одного окна», «зеленого коридора», льготной системы очистки;
- совершенствование транспортной составляющей международных операций (включая модернизацию транспортной инфраструктуры);
- полноценное использование новых информационно-коммуникационных технологий (безбумажные технологии, электронная торговля), включая нормативно-законодательное обеспечение.

И, пожалуй, самый главный аспект – гармонизация и создание слаженно и эффективно функционирующей системы, включающей все вышеназванные пункты, а также взаимодействие финансовых и банковских институтов.

При этом нельзя не учитывать проблему безопасности. Террористические нападения 11 сентября 2001 года в США, ряд трагических случаев в России дали основание задуматься об уязвимости международной транспортной системы, в особенности воздушного и морского транспорта. Для процветания глобальной экономи-

ки эта система должна оказывать своим пользователям (в том числе и коммерческим) во всех частях света безопасные, защищенные, эффективные и надежные услуги.

На саммите «Большой восьмерки» в Кананаскисе (Канада, июнь 2002 года) главы государств согласовали комплекс совместных действий для упрочения безопасности сухопутного, морского и воздушного транспорта и в то же время для обеспечения действенного и эффективного перемещения пассажиров, грузов и транспортных средств. Следствия предпринимаемых в данной сфере усилий могут проявиться как в краткосрочной, так и в долгосрочной перспективе.

Осознавая, что установленный правительственными органами порядок оформления грузов, включая таможенную очистку грузов, приводит к дополнительным издержкам, целый ряд международных межправительственных и неправительственных организаций в рамках своих полномочий занимаются решением этих вопросов.

Среди наиболее представительных необходимо отметить такие организации, как Международная организация гражданской авиации (ИКАО), Международная морская организация (ИМО), Международная ассоциация портов и гаваней (МАПГ), Международный союз железных дорог (МСЖД), Всемирная таможенная организации (ВТамО), Международная палата судоходства (ICS), Международная ассоциация воздушного транспорта, Международная организация по стандартизации (ISO), Международный союз автотранспортных перевозок, Международная федерация транспортно-экспедиторских ассоциаций (ФИАТА).

Весомую лепту вносят также международные организации, призванные вырабатывать гармонизированные нормы регулирования торгово-экономических связей: Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Конференция ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД), Центр ООН по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям

¹ Данный материал представляет собой краткий анализ проблемы с точки зрения деятельности Всемирной торговой организации с крат-

ким изложением деятельности других международных форумов.

(СЕФАКТ ЕЭК ООН), Комиссия Организации Объединенных Наций по праву международной торговли (ЮНСИТРАЛ), Международная торговая палата (ИТС), а также региональные группировки: АТЭС, ЕС, НАФТА и др.

УПРОЩЕНИЕ ПРОЦЕДУР ТОРГОВЛИ И ВСЕМИРНАЯ ТОРГОВАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ (ВТО)

В понимании ВТО упрощение процедур торговли – это систематическое упрощение и рационализация процедур и документации в международной торговле при осуществлении экспортно-импортных, экспортных операций, а также в ходе транзитных перевозок. При этом подчеркивается, что в основном это политика создания соответствующих возможностей внутри страны, а не многосторонних правил. Прежде всего к этой категории относят процедуры таможенного контроля для обеспечения соответствия таможенным нормам и инструкциям, технические нормы соответствия обязательным стандартам, входящим в национальное законодательство и регулирование, ветеринарный контроль животных и продуктов их переработки, фитосанитарный контроль растений и продуктов их переработки и другие меры.

Важность данной проблематики обусловлена следующим:

- наряду с постоянным ростом внешнеторговых сделок, благодаря усилиям прежде всего ГАТТ/ВТО, других экономических организаций уровень тарифов достиг достаточно низких показателей, или уровня, снижение ниже которого вызывает значительные трудности;
- постоянное снижение транспортных расходов в связи с развитием новой техники и технологий хотя и не бесконечно, но будет продолжаться;
- возможность использования электронных средств передачи данных и безбумажных технологий создает новые перспективы для снижения затрат при совершении сделок.

Несмотря на огромный объем международной торговли и очевидную пользу ее развития, существующие процедуры не всегда этому способствуют. Торговые операции по-прежнему наталкиваются на существенные препятствия, количество которых возрастает зачастую именно вопреки общей линии на либерализацию торговли. Эти дополнительные и не всегда обоснованные препятствия усложняют и мешают использованию преимуществ развития современных технологий.

Впервые упоминание об упрощении процедур торговли в рамках ВТО появилось в Декларации² Сингапурской министерской конференции в декабре 1996 года, когда этот вопрос был назван одним из приоритетных направлений деятельности организации.

Совету по торговле товарами было поручено провести исследовательскую и аналитическую работу в данной области, чтобы оценить рамки ее регулирования ВТО. В 1998 году в Женеве прошел симпозиум, посвященный данной проблематике, на котором было признано, что существующие нормы в достаточной степени создают основу для решения этих задач, однако в таких областях, как таможенные процедуры, прозрачность (транспарентность), ведение и форма документов, требуется дополнительная работа.

В настоящее время данную проблематику в разной степени регулируют:

- статьи ГАТТ: V (Свобода транзита), VII (Соглашение по таможенной оценке) и Соглашение по выполнению статьи VII ГАТТ 1994, VIII (Сборы и формальности, связанные с импортом и экспортом), IX (Отметки о происхождении), X (Публикация и применение торговых законов и нормативных актов);
- соглашения: по предотгрузочной инспекции, по процедурам импортного лицензирования, по правилам определения страны происхождения товаров, по техническим барьерам в торговле (ТБТ), по санитарным и фитосанитарным мерам (СФС)³.

Общим признаком всех этих соглашений является необходимость предварительной публикации законов и нормативных актов перед их применением (все соглашения), равноправное применение процедур (импортное лицензирование, правила определения страны происхождения товаров), возможность обжалования административных решений (таможенная оценка, импортное лицензирование, предотгрузочная инспекция).

Эксперты ВТО отмечают следующие препятствия, тормозящие торговлю:

- чрезмерные требования к документации (требуемые документы часто непрозрачны, чрезмерно дублируются⁴ и сильно отличаются в различных странах);
- обременительные процедуры при пересечении границы, обусловленные отсутствием автоматизации и недостаточным использованием информационных технологий. Связанные с этим временные потери на границе в некоторых странах составляют до 20% всего времени транспортировки. Кроме того, применение информационных технологий увеличивает поступление таможенных доходов, поскольку приводит к снижению контрабандных потоков и сокращению возможностей для коррупции;
- отсутствие прозрачности и предсказуемости механизмов регулирования;
- устаревшее законодательство, затрудняющее введение изменений и реформирование;
- наделение таможенных органов слишком широким набором полномочий;

²Статья 21: «В дальнейшем мы согласны: нацелить Совет по торговле товарами на проведение исследовательской и аналитической работы с использованием работы других соответствующих

международных организаций по упрощению торговых процедур для установления предела правил ВТО в данной области».

³Иногда здесь же упоминаются ГАТТ и ТРИПС, но, учитывая отсутствие

факта физического перемещения объекта торговли через границу, место этих соглашений в части упрощения процедур не совсем ясно.

⁴В обычной таможенной сделке участвует: 20–30 различных сто-

рон; 40 документов; 200 элементов данных (30 из которых повторяются не менее 30 раз); повторный ввод с клавиатуры 60–70% всех данных (по меньшей мере один раз).



- неэффективность механизма пересмотра решений таможенных органов.
- Существуют следующие пути решения этих проблем:
- сокращение и гармонизация требований к данным и использование Единого административного документа;
 - дистанционное хранение информации;
 - «Единое окно» для подачи документа;
 - принятие коммерческой документации для официальных целей;
 - оформление товаров на основе минимальных сведений, представляемых предпринимателями;
 - введение электронных систем таможенного декларирования и очистки грузов;
 - использование механизмов оценки рисков и принятия предварительного решения по классификации товара;
 - составление полной базы данных по торговым процедурам;
 - эффективный процесс административного и судебного апеллирования;
 - установление и улучшение взаимоотношений между таможенной службой и деловыми кругами.

В целом члены ВТО признают преимущества облегчения условий торговли, но развивающиеся страны выражают беспокойство по поводу того, что правила ВТО превысят их исполнительские возможности, что приведет к росту торговых споров.

Конференция ВТО в ноябре 2001 года одобрила в своей Декларации рабочую программу, в которой упрощение процедур было определено как один из пунктов для рассмотрения в период до следующей конференции. Пункт 27 Министерской декларации в Дохе гласит: «Признавая необходимость дальнейшего развития передвижения, пропуска и таможенной очистки товаров, в том числе транзитных, и увеличения технической помощи и обмена опытом в этой области, мы обязуемся провести переговоры после Пятой сессии Конференции министров по условиям переговоров на основе принятых там решений и явного консенсуса. В период до Пятой сессии Совет по торговле товарами обсудит и при необходимости разъяснит и улучшит соответствующие аспекты статей V, VIII и X Соглашения ГАТТ от 1994 года и определит приоритеты и нужды стран-участниц в области стимулирования торговли, особенно развивающихся и наименее развитых стран. Мы обязуемся обеспечить адекватную техническую помощь и поддержку программ по передаче опыта».

Наиболее активно предложения вносились в основном развитыми странами (ЕС, Канада, Япония, Корея). В то же время многие развивающиеся страны (Уругвай, Пакистан, Малайзия, Индия, Индонезия) напомнили, что на повестке стоит всего лишь изучение вопроса, а не проведение по нему переговоров.

Однако V Министерская конференция ВТО завершилась безрезультатно. Ее единственным успехом явилось принятие Камбоджи и Непала в ВТО, а единственным принятым документом – краткое заявление министров, в кото-

ром отмечается «значительный прогресс, достигнутый на переговорах» и намерение сохранить наметившуюся степень взаимопонимания на последующих стадиях переговорного процесса. Причиной приостановки переговоров по упрощению стала не столько сама проблема развития сотрудничества в этой области, сколько попытка увязать эту проблематику с другими, так называемыми сингапурскими, вопросами ВТО (прозрачность правительственных закупок, инвестиции, конкуренция). Как заявил представитель Индии: «Нам необходимо упрощение торговых процедур для нашей же пользы. Наши экспортеры и импортеры страдают больше от жестких... процедур, ... бюрократии и коррупции, чем от какого-либо другого фактора».

О серьезности противоречий, существующих между странами – членами ВТО, а также и о стремлении переговорщиков к компромиссу свидетельствует то, что только 31 июля заседание Генерального совета ВТО приняло «июльский пакет» договоренностей в рамках продолжающегося с 2001 года Доха-раунда, то есть в последний день перед закрытием очередной сессии совета.

Из всех вопросов, предложенных для будущих переговоров развитыми странами – членами ВТО и включенных в «сингапурскую группу», в «июльском пакете» удалось сохранить для дальнейших многосторонних торговых переговоров только упрощение процедур торговли. Следует заметить, что в процессе дискуссии по формулировкам Приложения D, которое собственно и составляет рамки переговорного процесса по данной теме, ярко проявилась настойчивость, с которой развивающиеся страны включают во многие переговорные документы положения о конкретных параметрах технической помощи, которую обязаны предоставить развитые страны в ответ на согласие первых присоединиться к обязательствам по снижению тарифов и ограничению поддержки сельскохозяйственного производства.

В заключение этой части необходимо отметить, что заключительный пункт Приложения D предложил Комитету по торговым переговорам создать Группу ведения переговоров по упрощению торговых процедур и назначить ее председателя⁵. Первое заседание прошло 15 ноября 2004 года. На нем был сформулирован план работы, включающий, в частности, следующие вопросы:

- уточнение и улучшение соответствующих аспектов статей ГАТТ 1994 года;
- специальный и преференциальный режим для развивающихся и наименее развитых стран;
- позиция в отношении наименее развитых стран-членов;
- определение приоритетов в работе по упрощению торговых процедур;
- техническое содействие;
- работа с соответствующими международными организациями.

Пункты 8 и 9 Приложения призывают учитывать соответствующую работу ряда международных организаций в этой области. Называются прежде всего Всемирная таможенная организация, а также ОЭСР и ЮНКТАД.

⁵ Им стал посол Малайзии Якоб Мухамед Нур.



ВОПРОС УПРОЩЕНИЯ ПРОЦЕДУР ТОРГОВЛИ В РАБОТЕ ОРГАНИЗАЦИИ ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА И РАЗВИТИЯ (ОЭСР)

Ряд экспертов ОЭСР считают, что понятие «упрощение процедур торговли» может охватывать не только сферы, рассматриваемые в ВТО, но и другие нетарифные барьеры в торговле. Видимо, поэтому существует разница в оценке данных этой организации и исследований форума «Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество» (АТЭС)⁶, который опирается в своей работе на нормы ВТО.

Как правило, считается, что упрощение процедур торговли сокращает торговые операционные издержки на 1–3% стоимостного объема мировой торговли, в результате чего увеличиваются ВВП и национальный доход.

По мнению развивающихся стран, недостаточное внимание уделяется такой острой проблеме, как стоимость создания необходимой инфраструктуры. Только на автоматизацию таможенных систем в Чили было затрачено около 5 млн. долларов⁷. На автоматизацию системы воздушных грузовых перевозок Тайваня ушло 5 млн. долларов, а морских грузовых перевозок – 6,5 млн. долларов. В США внедрение системы автоматизированных коммерческих операций, согласно расчетам, обошлось в общей сложности в 1 млрд. долларов⁸.

Большое значение придется расходу и количественному анализу издержек и выгод от упрощения процедур торговли. При этом понимается, что стандартная методика анализа существующих данных отсутствует. Кроме того, признается, что у государственных и частных секторов существуют расхождения в подходах к оценке издержек и выгод. Дело в том, что государственный сектор учитывает издержки на внедрение соответствующей инфраструктуры, а также вероятность недобора фискальных платежей в бюджет, в то время как деловой сектор рассчитывает только ожидаемую выгоду.

По мнению экспертов организации, упрощению процедур торговли способствуют прозрачность положений и процедур, а также устойчивость, предсказуемость и недискриминация их выполнения.

Прозрачность соответствующего внутреннего законодательства, процедур и практики применения является важным элементом для обеспечения целей эффективного регулирования и в то же время увеличивает ожидаемые выгоды от либерализации торговли и инвестиций.

Устойчивость и предсказуемость в применении правил и процедур также очень важны. Непредсказуемость в торговых операциях трансформируется в негарантированные транзакционные издержки в виде затрат

по хранению и затрат из-за простоя грузов, транспортных и страховых взносов и других финансовых затрат, связанных с тем, что торговцы вынуждены подстраховываться на случай непредвиденных разрывов в производственной или логистической цепочке. Особенно тяжело это обстоятельство сказывается на малых предприятиях. Однако недискриминационное и унифицированное администрирование применяемых принципов позволяет торговцам знать, что их ожидает в их повседневном общении с таможенной службой, и принимать обоснованные решения о поведении на рынке. Это требует наличия ясного и точного руководства, основанного на стандартной политике и операционных процедурах и применяемого в равной мере ко всем участникам ВЭД независимо от типа торгового оператора. Последовательное применение правил гарантирует эффективность и справедливость администрирования, ограничивая возможность получения незаконных доходов соответствующими органами.

Недискриминация – гарантии беспристрастного и унифицированного применения всех приграничных процедур, положений и формальностей в отношении всех добросовестных участников ВЭД. Она выходит за рамки РНБ, фокусируясь на отношении к индивидуальным торговым операторам. Беспристрастность и единообразие не означают, что оформление всех товаров должно происходить по идентичным процедурам, однако призывают к равному с нормативно-правовой и правоприменительных точек зрения подходу администрации в схожих ситуациях.

Упрощение таможенных процедур помогает достичь цели стабильного и динамичного развития товарооборота наиболее эффективным образом как административным органам, так и бизнесу. Это удобный путь к увеличению эффективности деятельности таможенных и других органов, стремящихся использовать ограниченные ресурсы для повышения производительности, сталкиваясь при этом с растущими бюджетными ограничениями. Кроме того, это способствует повышению уровня сбора платежей через более гибкие, учитывающие степень риска и более специализированные операции. В то же время упрощение процедур снимает излишние ограничения, которые добавляют избыточные затраты предпринимателям и ведут к задержкам товаров на границе.

Меры по упрощению таможенных процедур могут включать:

- отказ от ненужных или устаревших требований, таких как запрос уже доступных сведений, повторный запрос одной и той же информации разными таможенными органами (подразделениями), органами по защите здоровья и безопасности потребителя и т.д.;

⁶ Долю выгод от упрощения процедур торговли в общих выгодах либерализации исследование ОЭСР оценивает в 65%, а АТЭС в 56%. Так, по оценкам японского министерства внешней торговли и промышленности, реальные сокращения импортных цен могут составить 0,5–1,2% по транспортному оборудованию и 1,5–2,4% –

по другим видам машин и оборудования. Дополнительная экономия будет обеспечена за счет перевода документооборота на безбумажную основу. В данном случае оценки министерства иностранных дел и внешней торговли Австралии показывают снижение стоимости импортной продукции на 1,5–15%, или в среднем

на 3%, что может обеспечить на всей территории АТЭС экономии в размере 60 млрд. долларов. Еще одним показателем выгод является время, требующееся на таможенную очистку.

⁷ «Издержки и выгоды упрощения процедур торговли». Энтони Кляйтц, руководитель Отдела анализа и либерализации торговли ОЭСР.

⁸ Тот факт, что Международный банк реконструкции и развития (МБРР) выделил России заем объемом 140 млн. долларов на модернизацию информационной системы российских таможенных органов, позволяет предположить, что затраты России приблизятся и, вероятно, превзойдут эту цифру.



- обновление регулирующих положений с учетом меняющегося (экономического и технологического) контекста;
- обеспечение применения мер, результативность которых пропорциональна их затратоемкости.

Введение процедуры предварительной таможенной очистки грузов (до их прибытия) по заранее полученным документам. Это позволит снизить уровень «пробок» на таможне, сократить задержки на границе и снизить соответствующие расходы, равно как и риск порчи продуктов или кражи товаров.

Надлежащая правовая процедура. Доступ к соответствующим механизмам по пересмотру и корректировке административных действий в таможенной сфере является важным вкладом в эффективное регулирование. Качество таких механизмов должно быть определяемо их доступностью, беспристрастностью и эффективностью в плане принятия решений по возмещению убытка в соответствии с законодательством страны. Общие законодательные рамки, включающие процедуры апеллирования в отношении таможни, не всегда могут быть эффективными, так как здесь зачастую многое зависит от сжатых временных рамок.

ВОПРОС УПРОЩЕНИЯ ПРОЦЕДУР ТОРГОВЛИ В РАБОТЕ ЮНКТАД

В отличие от остальных организаций специфика деятельности ЮНКТАД заключается в том, что основными механизмами ее деятельности является оказание технической помощи, в том числе через Международный торговый центр (МТЦ) по экспертно-аналитическим исследованиям проблематики, а также проведение различного рода семинаров и конференций. Своей основной задачей представители ЮНКТАД считают участие в координации работы в области упрощения процедур торговли в системе ООН.

Комитет высокого уровня по программам (КВУП) Совета старших руководителей ООН обратился к ЮНКТАД с просьбой созвать совещание в целях выявления вопросов упрощения процедур торговли, которые необходимо решать на скоординированной основе в учреждениях – членах КВУП. Это совещание прошло 5 апреля 2002 года и привело к созданию кооперационной сети многосторонних учреждений, работающих над вопросами упрощения процедур торговли.

Основными областями работы участники конференции назвали:

- электронную торговлю;
- развитие транспортной инфраструктуры;
- автоматизацию деятельности таможенных органов.

В соответствии с пунктом 27 Декларации министров ВТО, принятой в Дохе, и в рамках проекта ЮНКТАД «Укрепление потенциала и технического сотрудничества в интересах развивающихся стран, особенно НРС, и стран с переходной экономикой в поддержку их участия в принятой в Дохе Программе работы ВТО» была инициирована

комплексная программа работы в области упрощения процедур торговли на основе опыта, накопленного ЮНКТАД⁹. В этой программе предусмотрена активизация деятельности в области технической помощи и укрепления потенциала с обеспечением долгосрочного устойчивого эффекта для дальнейшего ускорения перевозок, обработки и таможенного оформления грузов, включая транзитные грузы, определены важнейшие вопросы и поставлены задачи в области анализа и разработки политики, развития людских ресурсов и укрепления институциональной базы. В ней будут также определены потребности и приоритеты в области упрощения процедур торговли, с тем чтобы позволить развивающимся странам лучше оценивать последствия более тесного многостороннего сотрудничества для их политики и целей в области развития.

Эксперты ЮНКТАД исходят из того, что упрощение процедур торговли преследует цель создания приемлемых для всех участников ВЭД, единообразных, транспарентных и предсказуемых условий для операций в сфере международной торговли. Оно позволит технологически отсталым учреждениям в развивающихся странах подняться до уровня их более развитых торговых партнеров. Это не только пойдет на пользу экономике страны, но и станет важным фактором в деле принятия решений об инвестициях в частном секторе.

Примечателен подход, лежащий в основе работы ЮНКТАД. В противовес традиционной работе по оказанию технической помощи на основе экспертных знаний зарубежных стран долгосрочное укрепление потенциала должно опираться на местные и региональные ноу-хау, так как применение международных стандартов упрощения процедур торговли требует их индивидуализации с учетом местных условий. Цель этого нового подхода заключается в том, чтобы гарантировать получателям подконтрольность этих проектов и формирование надежных структур для упрощения процедур торговли и перевозок, позволяющих осваивать новые знания и внедрять инновации. Усилия местных, национальных и региональных объединений, занимающихся упрощением этих процедур и собирающих под одной крышей участников из частного и государственного секторов, будут направляться на контролирование и повышение эффективности работы торгово-транспортных коридоров, а также снабженческих и распределительных цепочек. Укрепление потенциала рассматривается как многоплановый процесс, сочетающий в себе создание институциональной базы, развитие людских ресурсов и формирование сетей сотрудничества. Предусматривается также самое широкое использование схем управления знаниями на базе ИКТ, в которых знания и навыки могут приобретаться не через индивидуальное или групповое обучение, а непосредственно на рабочем месте.

Также задействован значительный опыт, накопленный ЮНКТАД в области упрощения процедур торговли, а также внедрения информационных технологий, в таких областях, как слежение за грузами (АКИС) и автоматизация таможенного дела (АСОТД).

⁹ По оценкам ЮНКТАД, общие торговые операционные издержки составляют 7–10% от стоимостного объема мировой торговли. При этом следует

отметить, что большую часть этих расходов сократить невозможно, поскольку они составляют совокупные издержки торговых операций.



По мнению экспертов, для защиты национальных интересов таможенные службы во всем мире должны поддерживать эффективный баланс между обработкой грузов и пассажиропотоков и действенным выполнением нормативных требований. Современная торговля не может допустить сбои в цепочке поставок, а у таможенных служб нет средств для проверки каждой партии товаров. С ростом объема операций в международной торговле систематическая и тщательная проверка всех грузов ушла в прошлое.

Появление таможенных информационных и коммуникационных систем привело к созданию компьютерных систем уменьшения рисков, в которых компьютер определяет порядок операций для таможенного контроля на основании критериев, устанавливаемых сотрудниками таможни, специализирующимися на вопросах обеспечения соблюдения требований/сбора информации.

После событий 11 сентября 2001 года безопасность приобрела особое значение, и сегодня, как никогда раньше, основная задача таможенных органов заключается в увязывании эффективности контроля с беспрепятственным перемещением товаров. Таможенный контроль призван не только обеспечивать финансовые поступления, но и содействовать свободной и безопасной торговле и участию в глобальной борьбе с терроризмом. Эта цель может быть достигнута только путем применения современных эффективных компьютерных средств, позволяющих таможенным органам фиксировать информацию и использовать ее для отслеживания опасных грузов.

Вопросы упрощения процедур торговли на данном этапе интеграции нашей страны в многостороннюю торговую систему приобретают все более возрастающее значение. Включение данной проблематики в повестку дня Всемирной торговой организации ставит перед представителями Правительства Российской Федерации уже на этапе присоединения к ВТО задачу по выработке мер, направленных на выполнение требований организации. Тем более что создание эффективных систем управления международной торговлей является одним из приоритетов развития страны, обуславливающих рост конкурентоспособности российской продукции и внешнеторгового оборота.

Необходимо отметить, что Российская Федерация достигла заметных успехов в этой области. В направлении упрощения таможенных процедур сейчас совместно с Всемирным банком реализуется проект по модернизации таможенной службы. Целевая программа развития таможенной службы Российской Федерации на 2004–2008 годы ставит перед собой задачу повысить эффективность таможенного администрирования и создать благоприятные условия для работы участников внешнеэкономической деятельности за счет повышения качества предоставляемых услуг. В целях существенного упрощения и ускорения процедуры таможенного оформления грузов введен проект «зеленый коридор», разработанный

таможенными службами Российской Федерации, Финляндии и Швеции. Проводится эксперимент по электронному декларированию товаров и транспортных средств.

Вступивший в силу с 1 января 2004 года Таможенный кодекс Российской Федерации заложил правовую основу для формирования соответствующей мировым стандартам системы таможенного контроля, основанной на управлении рисками, предусматривающей рациональное использование ресурсов таможенных органов с учетом необходимости снижения непроизводственных расходов бизнеса.

Не остается в стороне такой важный аспект, как использование новых технологий (безбумажный документооборот, электронная торговля). Пожалуй, основным инструментом тут может стать реализация Федеральной целевой программы «Электронная Россия».

Активно используется передовой международный опыт. В настоящее время одним из направлений деятельности ряда международных организаций является разработка политики регулирования государством различных элементов процесса внешнеэкономической деятельности: таможенные процедуры, техническое регулирование и стандарты, электронная торговля и электронное правительство и др.

Одним из наиболее активных международных органов в этой области является форум «Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество» (АТЭС). В соответствии с решением, принятым на прошедшем в 2002 году саммите глав государств и правительств АТЭС, в настоящее время в рамках Программы АТЭС по упрощению процедур торговли на ежегодной основе представляется Индивидуальный план действий России в данной области. Документ представляет собой среднесрочный обзор выполнения принятых обязательств по снижению административных издержек при трансграничной торговле в регионе на 5% за 5 лет.

Центр ООН по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям (СЕФАКТ ООН) имеет сорокалетний опыт работы в области упрощения, гармонизации и автоматизации процедур торговли. Он является основной организацией по разработке международных стандартов в этой области, включая 30 рекомендаций ООН по упрощению процедур торговли. Министерство экономического развития и торговли Российской Федерации представляет Россию в работе СЕФАКТ ООН.

22–23 ноября 2004 года Европейская экономическая комиссия ООН и СЕФАКТ ООН при активном участии экспертов министерства, ФТС России и Торгово-промышленной палаты Российской Федерации провели рабочее совещание по упрощению процедур торговли.

В ходе совещания обсуждались, в частности, возможности реализации проекта «Единое окно» для передачи торговой информации в Москве, а также создание национальной организации по упрощению процедур торговли в России.

НАЧАЛЬНИК ОТДЕЛА МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ
ДЕПАРТАМЕНТА ТОРГОВЫХ ПЕРЕГОВОРОВ МИНИСТЕРСТВА
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ И ТОРГОВЛИ РФ
В.В. Аристов