

ЗАЩИТА ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА – ОСНОВА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ



МИНИСТР ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Рашид Гумарович Нургалиев

Современное развитие нашей страны выдвигает на первый план вопрос защиты прав граждан. С уверенностью можно сказать, что состояние защищенности прав каждого конкретного человека выступает в качестве наиболее чувствительного и объективного индикатора, определяющего зрелость власти и эффективность государства в целом.

Вступив в начале 90-х годов XX века на путь демократических преобразований, Российская Федерация провозгласила в Конституции приоритет прав личности над государственными интересами. Это выразилось не только в изменении нормативной правовой базы деятельности всех ветвей власти, но и в переориентации их на службу интересам общества, интересам защиты прав человека.

Российская Федерация является участницей значительного числа международных соглашений, которые закрепляют и гарантируют права и свободы человека. Это накладывает на государство в целом и на правоохранительные органы, в частности, серьезные обязанности.

Обеспечение прав человека органами внутренних дел включает в себя два направления, которые, выступая как самостоятельные элементы, находятся в неразрывной связи друг с другом. Речь идет, с одной стороны, о соблюдении, с другой – о защите прав человека.

Рассматривая вопрос соблюдения прав человека через призму деятельности органов внутренних дел, следует отметить повышение социальной функции системы МВД России. За 9 месяцев 2004 года всеми подразделениями рассмотрено свыше 12,5 млн. обращений граждан, более 6 млн. 735 тыс. сообщений о преступлениях. При этом качество данной работы за последнее время несколько улучшилось. Сократилась доля отмененных работниками прокуратуры постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела, сократилось количество выявленных укрытых преступлений, число сообщений о преступлениях, рассмотренных в превышающие установленные законом сроки.

Для закрепления положительных тенденций принимаются дополнительные меры. Так, из 57 критериев оценки деятельности органов внутренних дел, введенных приказом МВД России №1150 2002 года, 10 отражают различные аспекты соблюдения прав человека.

Вместе с тем следует признать и наличие значительного числа нерешенных проблем.

Многочисленные факты неуважительного отношения к людям, черствость и грубость, неединичные отказы в возможности реализовать свои законные права, к сожалению, остаются реальностью.

Вторая составляющая обеспечения прав человека предусматривает защиту интересов личности в случае их ущемления. В данном контексте Министерство внутренних дел считает принятие мер по своевременному раскрытию и расследованию преступлений одним из основных направлений деятельности по защите прав человека. В то же время решение этой задачи признать удовлетворительным пока нельзя. Остаток нераскрытых преступлений составляет более 1 млн., а за каждым из них стоит конкретный человек, права и законные интересы которого мы не смогли защитить.

Все это, конечно, не служит укреплению доверия граждан к органам внутренних дел и, безусловно, снижает авторитет в обществе, без чего трудно, если вообще возможно, рассчитывать на успех в нашей работе.

Президент Российской Федерации Владимир Владимирович Путин в своем интервью российским телеканалам абсолютно справедливо подчеркнул, что «нужно подумать не только о функциях правоохранительных органов, но и о том, чтобы их возможности использовались во благо людей, а не против них...».

Справедливость этих слов подтверждает тот факт, что только в первом полугодии 2004 года в суды Российской Федерации к органам внутренних дел и внутренним войскам предъявлено более 50 тыс. исков о защите ущемленных прав и законных интересов граждан. Большая часть указанных исков связана прежде всего с нарушением социальных и экономических прав, и нередко истцами выступают сами сотрудники органов внутренних дел.

Не находя порой такой защиты на национальном уровне, наши граждане обращаются в Европейский суд по правам человека. К сожалению, в 22% от общего количества жалоб, о которых Европейский суд по правам человека официально уведомил власти Российской Федерации о принятии их к рассмотрению, говорится о грубом нарушении прав человека сотрудниками правоохранительных органов. При выявлении таких фактов принимаются все необходимые меры по восстановлению нарушенных прав человека и гражданина и привлечению виновных сотрудников к строгой ответственности, вплоть до уголовной.

За шесть месяцев текущего года к уголовной ответственности за совершение должностных преступлений привлечено 1058 сотрудников, что на 33% больше, чем за аналогичный период прошлого года.

Министерством внутренних дел подготовлен приказ, в котором предусматривается создание специальной рабочей группы из представителей ведущих департаментов центрального аппарата, ученых и научных работников для рассмотрения и экспертной оценки качества проведенных проверок по обращениям Уполномоченного Российской Федерации при Европейском суде по правам человека.

Органы внутренних дел критикуют – и, надо признать, справедливо – за имеющие место факты ущемления прав человека и коррупции. Мы видим и откровенно говорим о данных существующих проблемах, делая все возможное для их исключения.

Широко известны операции службы собственной безопасности МВД России, которые позволили избавить общество от отдельных преступных группировок, участниками которых являлись сотрудники органов внутренних дел.

Более того, за дача чистоты милицейских рядов, решаемая специализированными подразделениями, все отчетливее переходит в плоскость повседневной работы самих коллек-



тивов. Факты предательства интересов службы вызывают неприятие и осуждение со стороны коллег, становятся предметом рассмотрения на судах офицерской чести.

Мы намерены и далее двигаться в этом направлении. Ни один случай не должен остаться без внимания и соответствующей объективной оценки.

Когда человек в милицйских погонах, облйченный властью и обязанный защищать права и свободы, осознанно их нарушает – это не что иное, как подрыв авторитета органов внутренних дел, а по большому счету, дискредитация всей системы государственной власти.

Вместе с тем следует подчеркнуть, что основная часть сотрудников органов внутренних дел честно, добросовестно и нередко с риском для жизни выполняют служебный долг. В 2004 году при исполнении служебных обязанностей погибли 190 и ранены 512 сотрудников милиции.

Примеры беззаветного служения Отчизне демонстрируют сотрудники органов внутренних дел, принимающие участие в контртеррористических операциях на Северном Кавказе. Они выполняют нелегкую и опасную миссию, совместно с представителями иных государственных органов власти пытаясь загасить очаг международного терроризма, возникшего на нашей земле.

Органы внутренних дел осуществляют свою деятельность в нелегкий период развития государства Российского. Не секрет, что мы испытываем нехватку квалифицированных кадров, нередко трудности и с материально-техническим обеспечением.

На этом фоне руководство МВД России уделяет постоянное внимание подготовке и повышению квалификации кадров, возлагая большие надежды на образовательные учреждения нашей системы.

Начиная с 1999 года Министерством внутренних дел активно реализуется комплекс мер по повышению знаний сотрудников в области обеспечения прав человека. Примером этому может служить создание в Московском университете МВД России кафедры прав человека и международного права. Отдельные курсы успешно преподаются в высших и средних учебных заведениях министерства; сотрудники органов внутренних дел получают теоретические знания по проблемам соблюдения и защиты прав человека в рамках занятий по общественно-государственной служебной подготовке.

В последнее время расширилось сотрудничество Министерства внутренних дел с национальными и международными правозащитными организациями и органами. Так, с начала текущего года проведено около 30 встреч руководства МВД России с представителями правозащитных и общественных организаций, в ходе которых рассматривались вопросы двустороннего взаимодействия.

В отличие от прошлых лет сотрудничество имеет ярко выраженный практический характер. В частности, его результатом стала договоренность об осуществлении общественного контроля за деятельностью органов внутренних дел, который будет реализовываться посредством аппарата уполномоченного по правам человека в Российской Федерации. В целях установления механизма и форм взаимодействия 14 октября 2004 года нами подписан Меморандум о сотрудничестве.

Для поддержания тесных контактов с общественностью, в том числе и с различного рода правозащитными организациями, на официальном сайте МВД России в Интернете открыта «Общественная приемная». За период ее действия рассмотрено более 450 обращений граждан, по которым приняты соответствующие решения.

В качестве первоочередных мер в сфере обеспечения прав человека Министерством внутренних дел рассматриваются следующие задачи.

Первая. Приведение ведомственной нормативной правовой базы в соответствие, которое в полной мере отвечало бы потребностям сегодняшнего дня.

Вторая задача. Укрепление уровня взаимодействия с различными государственными и общественными правозащитными организациями по усилению контроля за деятельностью органов внутренних дел во всех субъектах Российской Федерации в деле обеспечения прав человека и оказания им соответствующей помощи.



Третья. Повышение качества отбора кандидатов в органы внутренних дел и разработки новейших методик по воспитанию личного состава в духе неукоснительного соблюдения прав человека и гражданина и готовности к защите их интересов.

И это далеко не полный перечень задач, стоящих перед нами в сфере прав человека. Министерством внутренних дел Российской Федерации принимаются все возможные меры к тому, чтобы органы внутренних дел стали подлинными защитниками прав человека. Данный процесс непрост и весьма длителен, но только он способен укрепить доверие людей к органам внутренних дел и поднять авторитет милиции на уровень, соответствующий демократическому правовому государству.