

# ТАМОЖЕННАЯ РЕФОРМА: СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ



РУКОВОДИТЕЛЬ ФЕДЕРАЛЬНОЙ ТАМОЖЕННОЙ СЛУЖБЫ,  
ГЕНЕРАЛ-ПОЛКОВНИК ТАМОЖЕННОЙ СЛУЖБЫ  
Александр Евгеньевич Жерихов

В государственном реестре юридических лиц 9 сентября 2004 года появилась Федеральная таможенная служба. Завершен процесс преобразования Государственного таможенного комитета Российской Федерации, начатый в рамках административной реформы в соответствии с Указом Президента Российской Федерации №314 от 9 марта 2004 года.

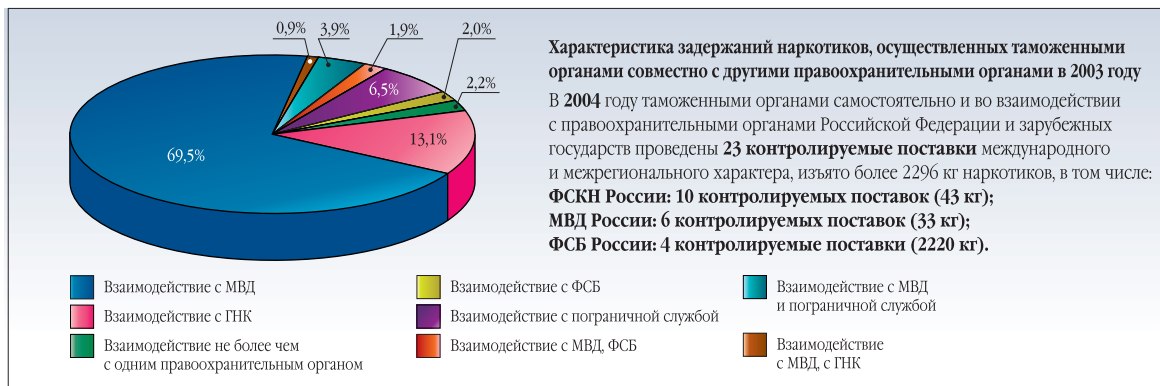
21 августа 2004 года постановлением Правительства Российской Федерации №429 утверждено Положение о Федеральной таможенной службе (далее ФТС России). Предельная численность работников центрального аппарата ФТС России установлена в количестве 1882 единицы (в ГТК России было 2150). Численный состав работников региональных таможенных управлений, таможен и таможенных постов остался неизменным – 60 652 единицы.

В структуре центрального аппарата теперь действуют 8 главных управлений (в ГТК России – 9) и 13 управлений (в ГТК России – 17 управлений и служб).

В соответствии с утвержденным Положением *ФТС России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в области таможенного дела, а также функции агента валютного контроля и специальные функции по борьбе с контрабандой, иными преступлениями и административными правонарушениями, отнесенные законодательством Российской Федерации к ведению таможенных органов.*

Федеральная таможенная служба взимает таможенные пошлины, налоги, антидемпинговые, специальные и компенсационные пошлины, таможенные сборы, контролирует правильность исчисления и своевременность их уплаты, принимает меры по их принудительному взысканию; осуществляет таможенное оформление и таможенный контроль; принимает решение о классификации товаров, меры, связанные с приостановлением выпуска товаров в целях защиты прав интеллектуальной собственности; осуществляет ведение разнообразных реестров, статистики внешней

1



#### ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ С ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

торговли, информирование и консультирование в области таможенного дела; осуществляет функции валютного контроля, производство по делам об административных правонарушениях, дознание и производство неотложных следственных действий в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством; оперативно-розыскную деятельность; осуществляет функции заказчика по строительству таможен, таможенных пунктов пропуска и других объектов, необходимых для развития таможенной инфраструктуры; осуществляет реализацию программ развития таможенного дела в Российской Федерации, а также имеет ряд других полномочий.

*Отличительной особенностью российской таможенной службы в ее новом статусе является то, что Федеральная таможенная служба не имеет права осуществлять в установленной сфере деятельности нормативно-правовое регулирование.* Эти функции переданы Министерству экономического развития и торговли Российской Федерации, в ведении которого теперь находится ФТС России, и Министерству финансов Российской Федерации.

Основные же, фундаментальные, функции, закрепленные за таможенной службой Таможенным кодексом Российской Федерации, остаются.

*Неизменными остаются также стратегические цели и приоритетные направления деятельности таможенной службы,* отраженные в Целевой программе развития таможенной службы Российской Федерации на 2004–2008 годы, принятой в феврале 2004 года.

Это прежде всего: всемерное содействие развитию торговли; пополнение доходов федерального бюджета; повышение качества организации таможенного контроля за счет упрощения таможенных процедур, установления партнерских взаимоотношений с бизнесом, обустройства таможенных границ, унификации тарифов и таможенного законодательства на просторах стран СНГ.

*С января 2004 года таможенная служба России работает в условиях действия нового Таможенного кодекса.*

Мониторинг правоприменительной практики на основе нового Таможенного кодекса показывает его достаточно высокую эффективность и работоспособность. Практически 99,9% товаров и транспортных средств оформляются в предусмотренные кодексом 3 дня. Многие эксперты отмечают снижение административного давления на участников внешнеэкономической деятельности.

С точки зрения соответствия мировым стандартам оценка Таможенного кодекса Российской Федерации экспертами Всемирной торговой и Всемирной таможенной организаций также в целом позитивная. Это дает возможность, в связи с расширением ЕС, вести активную работу с европейским сообществом по унификации наших таможенных процедур.

*Такая унификация невозможна без применения системы анализа и управления рисками, а также электронного декларирования, которые получили правовое закрепление в новом кодексе и в настоящее время активно внедряются в практику работы таможенных органов Российской Федерации.*



2



ЗАДЕРЖАНИЕ КОНТРАБАНДЫ ГЕРОИНА

3



МАССА ЗАДЕРЖАННЫХ НАРКОТИКОВ

4



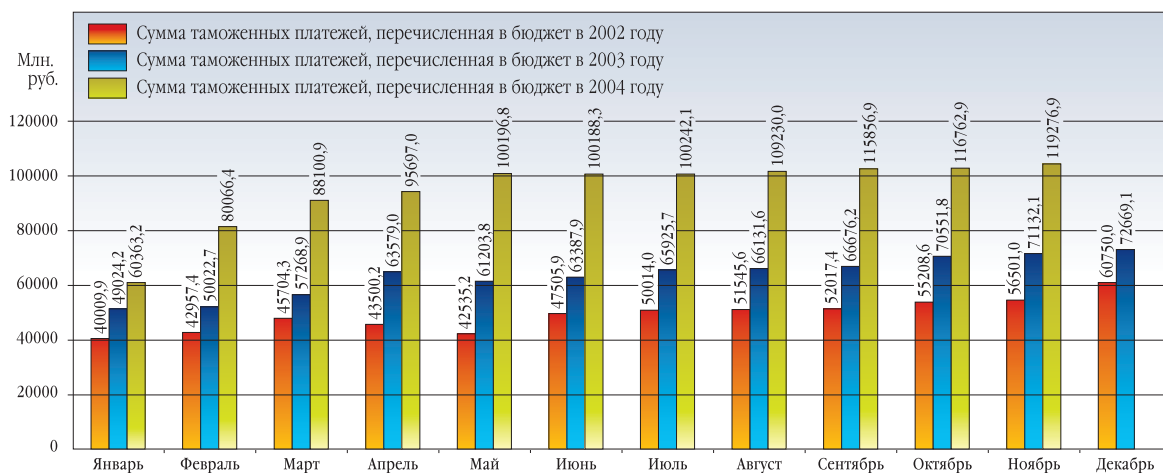
МАССА ЗАДЕРЖАННЫХ НАРКОТИКОВ

Широкое внедрение форм электронного декларирования позволит более эффективно бороться с недостоверным декларированием, занижением таможенной стоимости, уменьшит влияние человеческого фактора на процесс таможенного оформления.

В 2004 году только в Центральном таможенном управлении 8 таможенных постов перешли на работу по электронной форме декларирования. В 2005 году еще 25 таможенных постов подключатся к этой системе. Около 100 крупных участников ВЭД уже используют эту прогрессивную технологию, позволяющую резко ускорить процесс таможенного оформления, кардинально сократить бумажный оборот, избежать непосредственного контакта таможенника и импортера.



5



ДИНАМИКА ВЗИМАНИЯ ТАМОЖЕННЫХ ПЛАТЕЖЕЙ В 2002–2004 ГОДАХ (В МЛН. РУБЛЕЙ)

Электронный документооборот используется и в таких современных проектах таможни, как «зеленый коридор» на границе с Финляндией, «Калининградский транзит», введенный с 1 мая 2004 года, после расширения ЕС.

Переход на работу по системе анализа и управления рисками позволит уйти от тотального досмотра и сместить центр тяжести в сторону постаудита. Это значительно ускорит процесс прохождения таможенных процедур и будет способствовать увеличению объемов внешней торговли.

В упомянутой выше Целевой программе развития таможенной службы Российской Федерации на 2004–2008 годы определены те ориентиры, на которые Федеральная таможенная служба должна выйти к 2008 году.

Число партий товаров и транспортных средств, подвергаемых досмотру при ввозе, – составит не более 10%, при вывозе – не более 8%; продолжительность таможенного оформления в пунктах пропуска через границу – до 10 минут, при декларировании товаров – до суток.

Ряд таможенных органов по своей технической оснащенности имеют возможность уже сегодня работать по заданным параметрам. В целом же по системе необходимы модернизация существующих информационных систем и внедрение новых там, где их еще нет.

*Таможня уже сегодня – это прежде всего информационные технологии.*

В настоящее время центральная база данных Единой автоматизированной информационной системы (ЕАИС) ФТС России представляет собой уникальный информационный ресурс. Требуется создать инструменты эффективного использования имеющихся сведений в целях таможенного контроля.

Для этого разрабатываются и внедряются в практику информационные системы «Транспорт», «Доход», «Правоохрана», «Контроль таможенного транзита», «Валютный контроль» и другие.

В 2005 году на развитие таможенной ведомственной сети связи выделено в три с половиной раза больше средств, чем раньше. Если в 2002–2004 годах на эти цели ежегодно шло по 43 млн. рублей, то на следующий год выделено 148 млн. рублей.

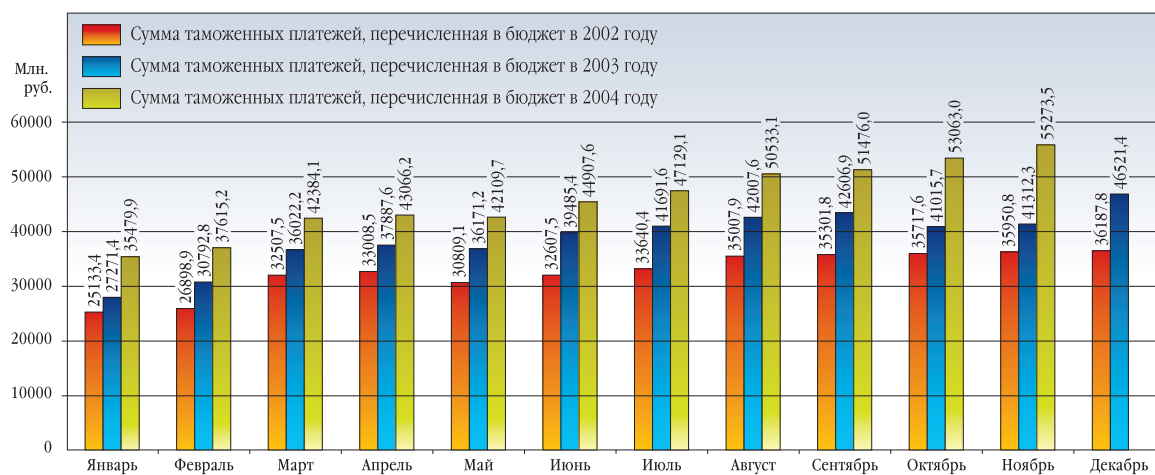
И одним из приоритетных направлений развития станет развитие информационно-технической инфраструктуры региональных таможенных управлений.

Одной из основополагающих функций таможенной службы России была и по-прежнему остается фискальная функция. 10 ноября 2004 года Федеральным законом №136-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2004 год» таможенным органам на 335,36 млрд. рублей увеличено контрольное задание по перечислению таможенных платежей в федеральный бюджет.

Новое задание на 2004 год составило почти 1,2 трлн. рублей.

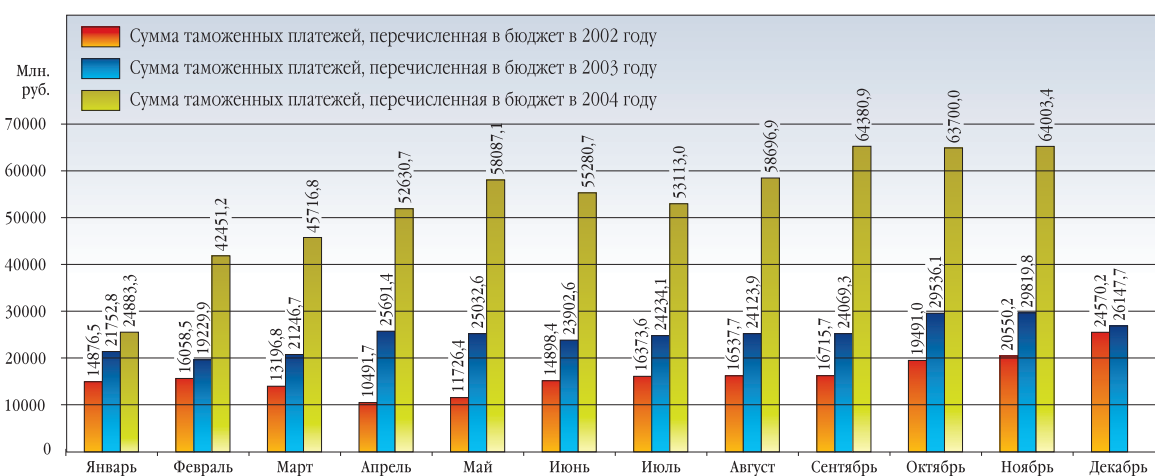


6



ДИНАМИКА ВЗИМАНИЯ ТАМОЖЕННЫХ ПЛАТЕЖЕЙ ПРИ ИМПОРТЕ В 2002–2004 ГОДАХ (В МЛН. РУБЛЕЙ)

7



ДИНАМИКА ВЗИМАНИЯ ТАМОЖЕННЫХ ПЛАТЕЖЕЙ ПРИ ЭКСПОРТЕ В 2002–2004 ГОДАХ (В МЛН. РУБЛЕЙ)

Соответственно произошло и увеличение задания на четвертый квартал. Оно составило 116,7 млрд. рублей.

За 11 месяцев текущего года в бюджет государства перечислено 1086,03 млрд. рублей, или 127% от первоначально установленного задания и 101% с учетом увеличенного контрольного задания на 11 месяцев.

По расчетам экспертов, всего за 2004 год ожидается поступление таможенных платежей в размере 1,21 трлн. рублей. Это почти 40% доходной части российского бюджета и почти 8% внутреннего валового продукта Российской Федерации.

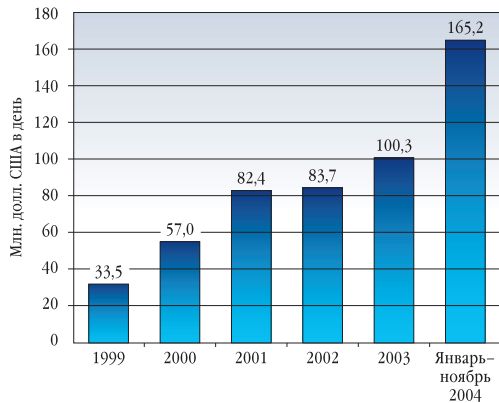
В ноябре 2004 года ежедневные перечисления таможенных платежей в федеральный бюджет составляли 165,2 млн. долларов США.

*Проектом бюджета на 2005 год таможене установлено задание в 1,3 трлн. рублей.* Безусловно, задание это должно быть выполнено. И не столько за счет высоких цен на нефть, сколько за счет увеличения товарооборота и реализации имеющихся резервов в деятельности таможенных органов. Примерно на 14% в месяц растет количество принятых грузовых таможенных деклараций. Переход от тотального таможенного контроля к работе по системе анализа и управления рисками уже позволил сократить число таможенных досмотров на этапе выпуска товаров в среднем с 95 до 60%.

*С учетом этого резко повышается роль постаудита, который выражается в создании стройной системы контроля после выпуска товаров.* Тщательно планируются ревизии, при которых учитыва-

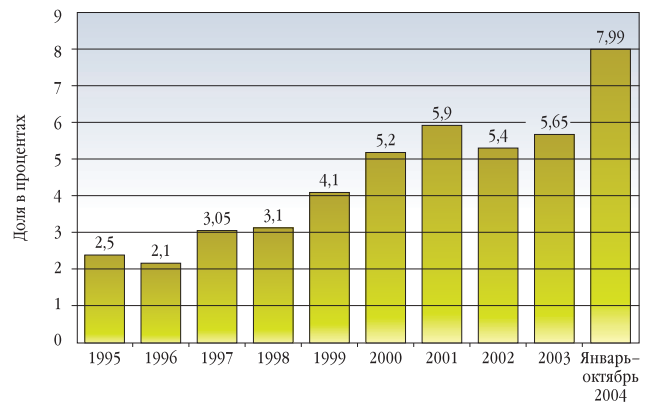


8



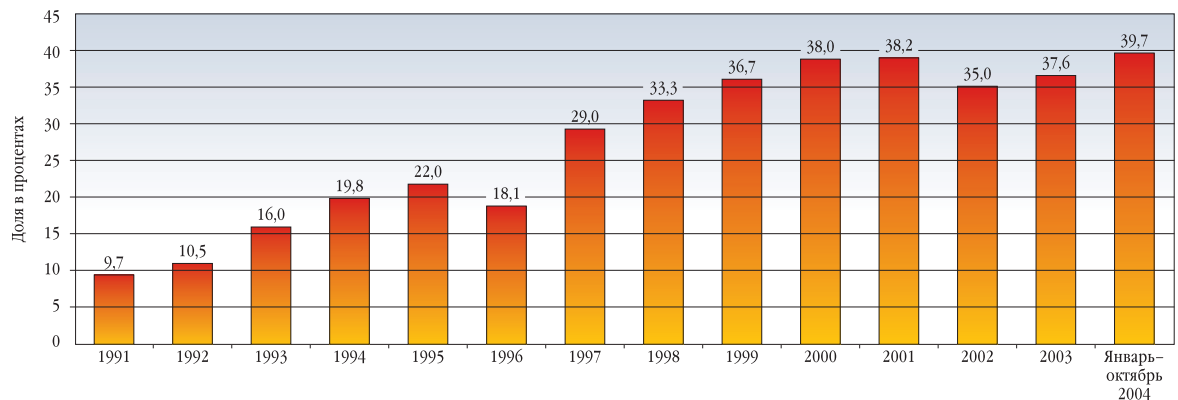
ДИНАМИКА ИЗМЕНЕНИЯ СРЕДНЕДНЕВНОГО ПЕРЕЧИСЛЕНИЯ ТАМОЖЕННЫХ ПЛАТЕЖЕЙ В БЮДЖЕТ В 1999–2004 ГОДАХ

9



ДОЛЯ ТАМОЖЕННЫХ ПЛАТЕЖЕЙ, ПЕРЕЧИСЛЕННЫХ В БЮДЖЕТ, В ВВП В 1995–2004 ГОДАХ

10



ДОЛЯ ТАМОЖЕННЫХ ПЛАТЕЖЕЙ В ДОХОДНОЙ ЧАСТИ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА В 1991–2004 ГОДАХ

ются хозяйственно-экономическая деятельность участника ВЭД, его таможенная и налоговая история, репутация, оформляемая им номенклатура товаров, объем сделок, а также целый ряд других факторов.

Таможня не собирается вмешиваться в повседневную хозяйственную деятельность компаний. Проверки добропорядочных участников ВЭД могут происходить «заочно», только с помощью анализа документов. Но нарушители законодательства почувствуют себя неудобно перед таможенными и налоговыми органами.

*Вызов, брошенный мировому сообществу международным терроризмом, разветвленная сеть международного наркобизнеса заставляют российскую таможню работать на опережение.*

В условиях либерализации внешней торговли значительно повышается роль оперативно-розыскной деятельности как инструмента борьбы с контрабандой и иными преступлениями во внешнеэкономической сфере.

В настоящее время более 70% таможенных преступлений выявляется с помощью оперативно-розыскной деятельности. Это в 1,5 раза больше, чем в 2003 году.

С начала 2004 года таможенными органами Российской Федерации задержано более 6 тонн наркотических, психотропных и сильнодействующих веществ, в том числе более 550 кг героина, 30 кг кокаина, 1,5 т марихуаны.

*Одно из приоритетных направлений деятельности Федеральной таможенной службы сегодня и в будущем – это развитие партнерских отношений с бизнесом и создание условий для зарубежных инвесторов.*

Цель такой работы – создание режима наибольшего благоприятствования законопослушным участникам ВЭД при прохождении ими процедур таможенного контроля и тамо-



женного оформления. Критерии такого дифференцированного подхода к компаниям, работающим на российском рынке, согласовываются с ассоциациями бизнеса.

В соответствии с критериями, установленными Всемирной таможенной организацией, *развитость таможенной службы государства оценивается наличием современного, отвечающего международным стандартам таможенного законодательства, развитой таможенной инфраструктуры, современных таможенных и информационных технологий, а также наличием подготовленных кадров.*

По оценке мирового таможенного сообщества, российская таможенная служба входит в состав наиболее развитых таможенных служб мира.

*Подтверждением тому является избрание и исполнение Россией вот уже второй год обязанностей вице-президента-координатора Европейского региона Всемирной таможенной организации.*