

# ВСЕСТОРОННЕЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СУДОВ – ГАРАНТИЯ НЕЗАВИСИМОСТИ СУДЕБНОЙ ВЛАСТИ

Еще со времен СССР вопросы организационного обеспечения деятельности федеральных судов общей юрисдикции находились в ведении Министерства юстиции и в силу широкого круга решаемых им задач, по существу, оставались на периферии интересов ведомства. При этом суды находились в зависимом положении и фактически никак не могли контролировать своего «куратора», в первую очередь в вопросах финансово-экономических преобразований в новой России эта проблема приобрела принципиальный характер.

25 декабря 1993 года вступила в силу Конституция Российской Федерации, которая провозгласила принцип разделения властей и, соответственно, независимости судебной власти. В главном законе государства закреплялись и гарантии достаточной финансовой обеспеченности судебной системы, поскольку статья 124 Конституции прямо указывает на то, что финансирование судов производится только из федерального бюджета и должно обеспечивать возможность полного и независимого осуществления правосудия.

Однако на начальном этапе судебной реформы даже государственные гарантии независимости судебной власти носили декларативный характер: суды оставались под попечительством исполнительной власти. И такое положение сохранялось вплоть до 1998 года. На практике это приводило к ограничению материальной независимости судов, что оставляло возможность влиять на их процессуальную деятельность.

Кроме того, энергичное продвижение в правовом поле в постсоветский период позволило не только принять основополагающие для судебной системы законы, но и выявило огромный дефицит материальной поддержки судов со стороны Правительства. Ситуация с обеспечением деятельности федеральных судов общей юрисдикции не соответствовала международным нормам, приобретая политическое звучание. Разумеется, это ухудшало условия для полного

и независимого осуществления правосудия, ограничивало его доступность для рядовых граждан.

Все очевиднее становилась необходимость создания принципиально новой структуры организационного обеспечения судов, которая бы играла весомую роль в реализации судебной реформы, отвечающей высоким правовым стандартам. Такая структура должна была получить в свое распоряжение материальные источники, эффективно управлять ими в целях создания и совершенствования судебной системы новой России. И тем самым стать дополнительным гарантом независимой судебной власти.

В марте 1994 года на III внеочередном съезде судейское сообщество Российской Федерации впервые выступило с предложением об образовании Судебного департамента. В декабре 1996 года идея получила развитие на IV чрезвычайном съезде судей и обрела свое законодательное воплощение в ст. 31 Федерального конституционного закона от 31 декабря 1996 года №1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации».

Главное предназначение создаваемого федерального государственного органа заключалось в том, что он брал на себя решение всех проблем организационного обеспечения деятельности судов, избавляя судейский корпус страны от не свойственных ему функций и забот.

В январе 1998 года по законодательной инициативе Верховного Суда Российской Федерации был принят Федеральный закон «О Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации», согласно которому функции организационного обеспечения судебной деятельности были переданы из системы органов исполнительной власти (Министерство юстиции) федеральному государственному органу, действующему при судебной системе. Судебный департамент там позиционировался как федеральный государственный орган, осуществляющий организационное обеспечение деятельности верховных судов республик, краевых и областных судов, судов городов

федерального значения, судов автономной области и автономных округов, районных судов, военных и специализированных судов, органов судейского сообщества, а также финансирование мировых судей.

Под организационным обеспечением подразумевались мероприятия кадрового, финансового, материально-технического и иного характера, направленные на создание условий для полного и независимого осуществления правосудия. При этом было четко определено, что Судебный департамент, его органы и учреждения, призванные способствовать укреплению самостоятельности судов, независимости судей, не вправе вмешиваться в осуществление правосудия. Такой подход законодателей прямо указывал: новый федеральный государственный орган своей деятельностью призван закрепить принцип независимости судебной власти, создать все необходимые условия для цивилизованного суда.

Это стало одним из наиболее принципиальных завоеваний судебной реформы: впервые в истории современной России судебная власть взяла под контроль обеспечение деятельности судов общей юрисдикции.

Вместе с тем условия, в которых создавался и начинал свою деятельность Судебный департамент, оказались предельно сложными. Задолженность федерального бюджета судебной системе достигла в конце 90-х годов астрономической цифры, причем механизм ее возращения выработан не был. Каждое третье здание судов не соответствовало стандартам правосудия. На «мертвой точке» застыл вопрос об увеличении численности судей, из-за чего их нагрузка выросла запредельно. В целом нужды судебной власти удовлетворялись не более чем на треть от реальных потребностей, а финансирования судов хватало только на выплату зарплат судьям и работникам аппаратов судов. Кроме того, начиная свою деятельность, Судебный департамент одновременно создавал свой центральный аппарат и форсировал построение системы территориальных органов в субъектах Федерации.

В самый кризисный 1998 год Правительство сократило финансирование судов на 26,2%. Поскольку это откровенно противоречило действующему законодательству, вопрос был вынесен на рассмотрение Конституционного Суда, который обязал Правительство восстановить финансирование судов. Однако это решение не выполнялось, и тогда Президиум Совета судей пошел на беспрецедентный шаг, обратившись в Генеральную прокуратуру с ходатайством о привлечении действовавшего министра финансов к ответственности. В итоге это привело к принятию Федерального закона от 10 февраля 1999 года №30-ФЗ «О финансировании судов Российской Федерации» (вступил в силу 15 февраля того же года).

С той напряженной поры тенденция ресурсного обеспечения судебной деятельности изменилась в лучшую сторону. Поступление средств позволило увеличить численность судей и работников аппаратов судов, повысить их социальную защищенность, укрепить материально-техническую базу. Например, Судебному департа-

менту тогда удалось осуществить введение в штатное расписание судов должностей помощников судей, увеличить персонал по охране и обслуживанию зданий, что было абсолютно необходимо в связи с передачей судам функций по санкционированию арестов. В те первые годы за счет наших усилий существенно повысилась заработная плата судей и государственных служащих судов, оплата труда народных и присяжных заседателей. Заметно продвинулись вперед в строительстве, реконструкции, капитальном и текущем ремонте зданий и помещений судов, строительстве и приобретении жилья для судей и работников аппаратов.

Разумеется, в этих сложных условиях становления и функции, определенные Судебному департаменту законом, не в одночасье конкретизировались. Ведь многое создавалось впервые в собственной истории.

С начала функционирования Судебный департамент прошел несколько важных этапов своей деятельности: формирование структуры, структурная перестройка, совершенствование и обновление форм и методов работы, повышение ее эффективности. На первоначальном этапе наряду с организационным обеспечением деятельности судов общей юрисдикции и органов судейского сообщества активно формировались подразделения центрального аппарата и системы Судебного департамента, шло комплектование штатов специалистами, обладающими необходимой квалификацией в области финансов, экономики, права, управления. Были заложены основы нормативной базы Судебного департамента, регулирующей управленческую деятельность его аппарата как государственного органа, утверждены положения о структурных подразделениях, об управлениях (отделах) Судебного департамента в субъектах Российской Федерации. *В результате принятых мер уже к концу 1998 года система Судебного департамента была в основном сформирована, позже его организационно-структурное построение подверглось оптимизации.*

В центральном аппарате Судебного департамента при Верховном Суде РФ в настоящее время трудится свыше 400 человек, более 5,5 тысячи – в территориальных органах. В их числе – 2 доктора наук, 28 кандидатов наук, 9 заслуженных юристов Российской Федерации, заслуженный экономист Российской Федерации.

В Законе «О Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации» четко прописана система Судебного департамента. Ее образуют центральный аппарат, управления (отделы) в субъектах Российской Федерации, а также создаваемые ими учреждения.

Судебный департамент с момента вступления в силу закона включал в себя следующие структурные подразделения: во-первых, главные управления – организационно-правового обеспечения деятельности судов, финансово-экономического, управления государственной службы и кадрового обеспечения, контрольно-ревизионное, капитального строительства, эксплуатации зданий и сооружений и управление делами, а также отделы: учебных и образовательных учреждений и международно-правовой.



Но жизнь вносила коррективы, и коллегия департамента принимала решение об образовании новых подразделений. С учетом требований Федерального закона «Об органах судейского сообщества в Российской Федерации» были введены должности заместителей генерального директора Судебного департамента в Южном, Северо-Западном и Уральском федеральных округах, созданы управления обеспечения деятельности органов судейского сообщества, социальной защиты судей и государственных служащих, отдел по связям со СМИ, административно-хозяйственный и юридический отделы.

Деятельность советов судей и квалификационных коллегий судей субъектов Российской Федерации обеспечивают работники территориальных органов Судебного департамента. Все подразделения работают в тесном взаимодействии с органами судейского сообщества в центре и на местах. Завершилось организационное становление системы Судебного департамента. В настоящее время во всех 89 субъектах Российской Федерации созданы управления (отделы) Судебного департамента.

В связи с масштабным развитием института мировой юстиции явно назрела необходимость создания в составе Судебного департамента управления по организационно-правовому обеспечению деятельности мировых судей. И в дальнейшем ориентиры в совершенствовании структуры нам будут подсказывать жизненные перемены, сам ход судебной реформы.

Президент Российской Федерации В.В. Путин стремится к созданию необходимых условий для реализации судебной реформы, отводит ей решающую роль. Федеральная целевая программа «Развитие судебной системы России на 2002–2006 годы», выполнение которой контролирует Президент, позволяет нам не только совершенствовать законодательство, ориентироваться на высокие правовые стандарты, но и получить материальные источники, эффективно управлять ими в процессе организационного обеспечения основного звена судебной системы – судов общей юрисдикции.

*С 30 ноября по 2 декабря 2004 года в Москве проходил очередной, VI Всероссийский съезд судей, на котором Судебный департамент подвел итоги своей деятельности за четыре года, прошедшие со дня работы предыдущего судейского форума.*

Оценивая итоги развития судебной системы России за этот незначительный, но емкий по масштабу и глубине проводимых реформ период, можно утверждать: нам удалось существенно продвинуться по всем основным направлениям судебной реформы. Создать обновленную модель российского правосудия, отвечающую потребностям судебной практики и новым демократическим стандартам.

Практически повсеместно укрепились новые институты правосудия – суды присяжных заседателей и мировая юстиция. Впервые в практике судебных органов была реализована задача по введению института администратора суда – совершенно новой фигуры управленца, совмещающего функции хозяйственника и менеджера.

Сегодня можно сказать, что наш федеральный государственный орган в основном реализовал идеи судейского сообщества – взял на себя решение практически всех проблем организационного обеспечения деятельности судов общей юрисдикции. Судебный департамент стал реальным механизмом, претворяющим в жизнь принципиальные решения органов судейского сообщества, основные усилия в рамках установленных полномочий сосредоточил на практическом решении стратегических задач: повышении доступности правосудия, обеспечении самостоятельности судов, повышении авторитета судебной власти.

По мере продвижения судебной реформы, обновления законодательства совершенствовалась и деятельность Судебного департамента, расширялись полномочия, качественно новым содержанием наполняется организационное обеспечение судов. Фактически завершена передача организационного обеспечения всех военных судов в ведение департамента. В крайне трудных условиях в короткое время была восстановлена судебная система в Чеченской Республике, практически заново создана ее материальная база.

*Приоритетной задачей на всем протяжении деятельности Судебного департамента остается финансирование судебной системы, ибо это основа ее успешного функционирования.*

Ценой огромных усилий при непосредственной поддержке Верховного Суда и Совета судей Российской Федерации удалось в основном преодолеть тенденцию неполного и недостаточного финансирования судов.

Начиная с 2000 года объемы бюджетных ассигнований на судебную систему выросли с 7,5 млрд. рублей до 28,2 млрд. рублей в 2004 году (без учета инвестиций). А в целом бюджетные средства, направленные на содержание судов, увеличились по сравнению с 1998 годом более чем в 8 раз. Ни одно федеральное ведомство не развивалось такими темпами. Разумеется, за всем этим стоит не только энергичная повседневная работа органов судейского сообщества, Судебного департамента, но и известная переориентация президентской политики в отношении судебной системы России, усиление внимания к этому важнейшему государственному институту власти.

*Мощным импульсом для улучшения материально-технического и ресурсного обеспечения судов стала принятая в ноябре 2001 года Федеральная целевая программа «Развитие судебной системы России», на реализацию которой выделяется более 44,8 млрд. рублей.* Начиная с 2002 года составной частью бюджетного финансирования стали средства, выделяемые для реализации мероприятий этой программы.

На 2005 год предельными объемами бюджетного финансирования Судебному департаменту предполагается выделение бюджетных средств в объеме 30,5 млрд. рублей. По сравнению с 2004 годом объемы финансирования системы судов общей юрисдикции увеличатся на 4,8%.

В предыдущие годы основные усилия Судебного департамента были сосредоточены на решении узловых проблем финансовой политики – дальнейшей от-



работке механизма финансирования судов общей юрисдикции с учетом требований Бюджетного кодекса Российской Федерации и других нормативных актов, максимально эффективном использовании выделенных средств, активном внедрении автоматизированных систем в сферу финансирования судебной системы.

Создание условий по обеспечению полного и своевременного финансирования судов сопровождалось работой по совершенствованию самого механизма финансирования судебной системы.

Необходимость постоянного совершенствования материальной базы, которая в силу многолетнего недофинансирования весьма далека от реальных потребностей, обусловила работу Судебного департамента по обеспечению органов правосудия основными материально-техническими средствами – транспортом, мебелью, средствами связи, предметами государственной символики, оргтехникой.

Если, к примеру, оснащенность судов общей юрисдикции в 2000 году основными материально-техническими средствами составляла в целом не более 40%, то к настоящему времени этот показатель удалось значительно повысить. В результате централизованных поставок имущества и закупок на местах областные и им равные суды обеспечены автотранспортом до 90%, офисной мебелью – до 72%, суды районного звена соответственно – до 87 и 55%.

*За короткий промежуток времени мы сумели совершить своего рода «компьютерную революцию» в сфере российского правосудия.* Совсем недавно компьютер в районном суде был в новинку, а сегодня свыше 13 тысяч судей районного звена его используют в своей повседневной деятельности. Фактическая оснащенность компьютерной техникой областных судов составляет свыше 82% нормативной потребности, а в 82 судах областного и им равного звена развернуты локальные вычислительные сети. Только за последние четыре года число компьютеров в судах возросло втрое, достигнув 40-тысячной отметки.

В дальнейшем компьютеризация будет продолжена в первую очередь в районных судах, в областных, где уровень оснащенности оргтехникой достаточно высокий, внедряются современные телекоммуникационные технологии. В настоящее время в 33 субъектах Российской Федерации завершены или завершаются мероприятия по развертыванию систем видеоконференции для проведения кассационных процессов в областных и им равных судах. Большое внимание уделяется и организации обучения судей, работников аппаратов судов применению новых информационных технологий, а также формированию системы технической и сервисной поддержки.

Ключевым направлением становится создание локальных информационных сетей и объединение их в единую государственную систему «Правосудие». Только на мероприятия по информатизации и информационному обеспечению судов общей юрисдикции, самой системы Судебного департамента на 2004–2006 годы из федерального бюджета выделено 1,5 млрд. рублей.

Вступившая в действие Федеральная целевая программа «Развитие судебной системы России» коренным образом изменила ситуацию в капитальном строительстве, ремонте зданий и сооружений для судов, значительно увеличила приток государственных инвестиций, ускорила решение одной из самых острых проблем судейского корпуса – жилищной.

Если на капитальное строительство зданий и сооружений судов в 2000 году было выделено всего 84 млн. рублей, то за последние три года (2002–2004 годы) на эти цели реализовано средств в сумме около одного миллиарда рублей.

За последние два года введено в эксплуатацию 568 зданий судов общей юрисдикции, проведен капитальный ремонт 452 зданий судов и выборочный в 1140 зданиях. В 2003 году, в частности, справили новоселье 307 судов.

Подвижки в целом значительные. Но эти темпы уже не могут нас удовлетворить. Тем более что еще 60% федеральных судов общей юрисдикции занимают помещения, площади которых значительно меньше нормативных и не позволяют оборудовать достаточное количество кабинетов для судей, помощников судей, работников аппаратов судов, современные залы судебных заседаний, отвечающие высокому статусу судебной власти.

*Предметом особой заботы стало создание инфраструктуры судебной власти Чеченской Республики.* Судебным департаментом были согласованы проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений и дополнений в Федеральную целевую программу «Восстановление экономики и социальной сферы Чеченской Республики (2002 и последующие годы)» и Перечень восстанавливаемых зданий судов общей юрисдикции. В соответствии с этим перечнем восстановлены здания Верховного Суда и Старо-промысловского районного суда, продолжено строительство зданий Надтеречного районного суда. После капитального ремонта введены в эксплуатацию здания Шалинского и Ачхой-Мартановского районных судов. Сейчас в Чеченской Республике действуют Верховный Суд и 14 из 15 районных судов.

На восстановление зданий судов общей юрисдикции в Чечне в 2002–2004 годах было выделено 95,8 млн. рублей. И эта программа в Чеченской Республике будет продолжена.

Вместе с тем финансирование в плане материально-технического обеспечения по ряду параметров не всегда срабатывает должным образом. Причины здесь разные. Одна из них – недостаточно проработанные, а иногда и устаревшие законодательные, а также ведомственные нормативные акты.

*По мере продвижения судебной реформы существенно возросли масштабы работы Судебного департамента, расширились рамки и содержание организационного обеспечения деятельности судов и органов судейского сообщества.*

Во-первых, деятельность осуществлялась в условиях действия обновленного процессуального (уголовного и гражданского), административного, трудового, налогового законодательства России, принятого в 2002



году Федерального закона «Об органах судейского сообщества в Российской Федерации», а также нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации по вопросам становления мировой юстиции. Все это потребовало проработки Судебным департаментом совместно с региональными органами дополнительных организационных и финансовых вопросов.

Во-вторых, большая работа проведена по обеспечению реализации новых функций судов, связанных с введением Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, который во многом по-новому определил роль суда в сфере уголовного судопроизводства, создал механизм реализации права на судебную защиту практически на всех стадиях уголовного процесса. И, наконец, в-третьих, значительно расширился диапазон деятельности Судебного департамента по всем основным ее направлениям.

В настоящее время в Российской Федерации действует 2713 федеральных судов, штатная численность которых составляет 23 172 судьи.

Общая численность судей судов общей юрисдикции начиная с 1998 года возросла на 7585 единиц. Фактически завершена передача организационного обеспечения деятельности военных судов в ведение Судебного департамента.

Особое место среди ключевых задач занимает организационное обеспечение федеральных органов судейского сообщества, укрепление взаимодействия с Советом судей Российской Федерации, его Президиумом, комиссиями Совета судей. Мы стремимся совершенствовать, обновлять формы этого процесса, развивать деловые контакты с председателями советов судей в регионах.

*Одно из реальных достижений судебной реформы за минувшее четырехлетие, примечательных особенностей российского правосудия – создание института мировой юстиции.* Работа по реализации Федерального закона от 17 декабря 1998 года «О мировых судьях в Российской Федерации», постановления V Всероссийского съезда судей «О введении института мировых судей в субъектах Российской Федерации» стала для Судебного департамента и его территориальных органов важнейшим направлением с того самого дня, когда в январе 2000 года были назначены первые 6 мировых судей в Брянской области.

В настоящее время осуществляется комплекс мероприятий по завершению введения института мировой юстиции. Этот новый институт все активнее утверждается, растет его авторитет, хотя, надо признать, и проблем мировая юстиция породила немало – кадровых, организационных, финансовых, которые необходимо решать не откладывая.

Сложная правовая природа института мировой юстиции, несовершенство и противоречивость законодательной базы потребовали совершенно новых, а иногда нестандартных подходов в организации материального и нормативного обеспечения деятельности мировых судей. И хотя мировая юстиция входит в единую судебную систему России, финансирование ее деятельности осуществляется из

различных источников, что создает дополнительные трудности. Согласно Федеральному закону «О мировых судьях Российской Федерации» материально-техническое обеспечение их деятельности возложено на органы исполнительной власти субъекта РФ. На практике это порождает немало сложностей.

В 36 субъектах Российской Федерации организационное и материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей осуществляют отделы (группы) при управлениях (отделах) Судебного департамента в субъектах Российской Федерации, а в 44 регионах эту функцию выполняют подразделения администрации субъекта Российской Федерации. Кадровое, организационное и ресурсное обеспечение деятельности мировых судей в республиках Башкортостан, Чувашской, Тыва, Татарстан и Оренбургской области осуществляются органами юстиции.

Несмотря на ряд сложностей организационно-правового характера, не всегда конструктивную позицию органов государственной власти некоторых субъектов Российской Федерации, в основе своей удалось создать весьма успешно функционирующий институт мировой юстиции. В 88 субъектах Российской Федерации приняты законы о мировых судьях. Назначено по состоянию на 1 октября 2004 года 5833 мировых судьи, или 88,9% от предусмотренных Федеральным законом от 29 декабря 1999 года «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации». В 18 субъектах Российской Федерации штат мировых судей укомплектован полностью, в 65 регионах назначено от 70 до 98% от установленного числа мировых судей.

Однако в ряде регионов окончательное формирование корпуса мировых судей приняло затяжной характер. Это – Республика Карелия, Мурманская, Рязанская, Сахалинская области.

Но самый большой круг нерешенных проблем составляют вопросы финансирования института мировых судей. Допущенные просчеты в законодательстве не позволяют создать стройную и эффективную систему материально-технического обеспечения мировых судей. Не определен и порядок реализации права мировых судей на обеспечение жильем, предусмотренного Федеральным законом «О статусе судей в Российской Федерации». Выделение бюджетных ассигнований на строительство или приобретение жилья для мировых судей не предусмотрено и Федеральной целевой программой «Развитие судебной системы России».

*Важный элемент организационного обеспечения судебной деятельности – организация правосудия с участием присяжных заседателей.*

Суды присяжных сегодня действуют в 86 субъектах Российской Федерации, за исключением Чеченской Республики, где институт присяжных заседателей должен быть введен с 1 января 2007 года, Таймырского (Долгано-Ненецкого) и Эвенкийского автономных округов, где не назначены председатели судов и отсутствуют помещения. Созданы необходимые условия для нормальной повседневной работы, в основном



отвечающие современным стандартам. Для рассмотрения дел с участием присяжных заседателей в областных и равных им судах подготовлен 181 зал, оснащенный мебелью и оргтехникой. Подготовлен 21 зал судебных заседаний в окружных (флотских) военных судах.

Одновременно с созданием необходимой базы для института присяжных заседателей проходила теоретическая и практическая подготовка судей и работников аппаратов судов. Все они получили необходимые нормативные документы для руководства в практической работе, прошли курс обучения в Российской академии правосудия. В Великом Новгороде и Пскове состоялись международные семинары «Суд присяжных в России».

В ходе судебной реформы была решена принципиально важная задача – практически во всех судах общей юрисдикции введена должность администраторов судов. Тем самым удалось не только освободить председателей судов от не свойственных им административно-хозяйственных функций, но и существенно улучшить организацию деятельности судов. Приняты меры по улучшению организации работы администраторов судов. Утверждены положение и типовая инструкция, определяющие общие основы организации и порядок реализации полномочий администратора верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, автономного округа, районного суда.

*Новым и весьма трудоемким направлением деятельности Судебного департамента стала работа по сбору, обработке и анализу судебной статистики.* Одна из особенностей состояла в том, что предстояло ее осуществить по поручению Верховного Суда Российской Федерации в чрезвычайно сжатые сроки. В структуре Судебного департамента было оперативно создано специальное подразделение, приобретено современное программно-аппаратное оборудование, и уже в январе 2001 года Судебный департамент приступил к сбору и обработке судебной статистики самостоятельно, без привлечения ресурсов и специалистов Министерства юстиции России.

*Все большую актуальность приобретают вопросы обеспечения безопасности судей и охраны зданий судов.* Рост совершаемых в зданиях судов правонарушений, их поджоги и угрозы совершения террористических актов, нападения на судей, хищения уголовных и гражданских дел обусловили необходимость принять адекватные скоординированные меры. Было заключено соглашение о взаимодействии между Судебным департаментом и Службой судебных приставов Минюста России, аналогичные соглашения действуют и на региональном уровне. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 19 июня 2003 года №693 значительно возросла численность службы судебных приставов Министерства юстиции России, что позволило в полтора раза увеличить штатную численность приставов по обеспечению установленного порядка деятельности судов. Дополнительно выделены бюджетные средства на

содержание 7,2 тысячи сторожей, что обеспечит охрану всех районных и военных судов.

*В условиях интенсивного обновления законодательства, роста численности судейского корпуса особое значение приобретают подготовка кадров, повышение квалификации судей и работников аппаратов судов.* По существу, кадровая проблема для Судебного департамента становится одним из постоянных приоритетов. В поле зрения находятся практически все аспекты кадровой работы: своевременное определение потребности судов в кадрах, отбор и подготовка кандидатов на должности судей, укомплектование штатов судов, формирование резерва, оказание правовой и методической помощи.

При этом неизмеримо возрос объем кадровой работы. Только в связи с передачей в ведение судов функций по избранию меры пресечения в виде заключения под стражу и продления срока содержания под стражей увеличилось число должностей судей на 3000 единиц и на 6000 работников аппаратов судов. А с введением должности помощника судьи в районных судах в течение 2002–2004 годов увеличена численность аппарата судов на 9374 единицы. Чтобы представить сегодня масштабы кадровой работы Судебного департамента и его территориальных органов, достаточно сказать, что численность федеральных судов общей юрисдикции на сегодняшний день составляет 98 905 единиц. Из них:

- судей – 23 172 единицы;
- работников аппаратов судов – 52 892 единицы;
- персонала по охране и обслуживанию зданий судов – 22 841 единица.

Учитывая актуальность кадрового обеспечения судов, Судебный департамент в тесном контакте с Советом судей Российской Федерации и Высшей квалификационной коллегией судей Российской Федерации создали довольно стройную систему в этом деле, которая год от года совершенствуется, обогащается новыми формами.

Проделана значительная работа по укреплению и обновлению судейского корпуса, сокращению вакантных должностей судей. В 2002 году указами Президента Российской Федерации было назначено 1813 судей общей юрисдикции, в 2003 году – 2925 судей, а за 9 месяцев 2004 года – 2388 судей. Особое внимание уделяется замещению вакантных должностей судей в самом многочисленном звене судебной системы – в районных судах. По состоянию на 1 июля 2004 года имелось 4240 вакантных должностей судей районных судов. При этом на 1987 кандидатов материалы направлены в Верховный Суд Российской Федерации, 1637 человек получили рекомендации квалификационных коллегий судей, а на остальные вакансии объявлен конкурс.

*Важный аспект кадровой работы – повышение квалификации судей и работников аппаратов судов.* Ведь совершенно очевидно, что с назначением на должность федерального судьи работа по повышению его профессионального уровня не может заканчиваться. Наша первоочередная задача – реализовать в полном объеме закрепленное в Законе «О статусе судей в Российской Федерации» право каждого судьи



на повышение квалификации раз в три года и после-вузовское профессиональное образование. Основной базой повышения квалификации судей, работников аппаратов судов и Судебного департамента согласно ежегодно утверждаемым Председателем Верховного Суда Российской Федерации планам является Российская академия правосудия и ее 10 филиалов. Только в течение 2002–2003 годов прошли обучение 4059 судей федеральных судов общей юрисдикции и свыше 7 тысяч работников аппаратов судов и органов Судебного департамента. Повышают свой профессиональный уровень государственные служащие также в Российской академии государственной службы при Президенте Российской Федерации и ее филиалах, Академии народного хозяйства и Финансовой академии при Правительстве Российской Федерации. В этих учебных заведениях повысили квалификацию свыше 1000 руководящих работников аппаратов судов и органов Судебного департамента.

В поле зрения находятся и такая форма, как повышение уровня компьютерной грамотности. Только на базе ЗАО НИЦ «Агора» прошли обучение специалисты по информатизации из республик Башкортостан, Хакасия, Алтайского и Ставропольского краев, Белгородской, Кемеровской, Курганской, Сахалинской, Тверской, Ульяновской, Читинской, Ярославской областей и Таймырского (Долгано-Ненецкого) автономного округа.

*Фактор стабильности кадрового состава судей и работников аппаратов судов – это социально-правовая защита, создание необходимых условий для плодотворной работы и сохранности здоровья судей.* Эти вопросы отнесены в разряд первоочередных. Благодаря принятым подчас неординарным управленческим решениям и действиям во многом удалось снять остроту проблемы и в итоге существенно продвинуться вперед в ее решении.

На основании совместного решения Судебного департамента и страховых компаний в 2003 году проведена диспансеризация судей в 11 субъектах Российской Федерации. В 13 субъектах принято решение о расширении сети лечебно-профилактических учреждений, предоставляющих услуги судьям и членам их семей по программе обязательного и добровольного медицинского обслуживания. Судьям и членам их семей в 2003 году предоставлено свыше 15,5 тысячи санаторно-курортных путевок, или почти втрое больше, чем в 2000 году. Получила поддержку инициатива по улучшению медицинского и санаторно-курортного лечения ветеранов из числа судей, находящихся в отставке.

Потребности судейского корпуса судов общей юрисдикции в жилье по-прежнему значительно опережают выделяемые финансовые средства на эти цели. По состоянию на сегодняшний день более 2600 судей и почти 4000 работников аппаратов судов нуждаются в улучшении жилищных условий. Совершенно очевидно, что без значительного увеличения инвестиций в жилищное строительство, поиска новых подходов и управленческих решений на всех уровнях исполни-

тельной и законодательной власти решить эту насущную проблему будет непросто.

*Развитие внешних связей Судебного департамента* подчинено привлечению финансовых, научных и иных ресурсов общества и международных организаций в интересах решения проблем судебной системы, расширению межгосударственного сотрудничества органов судейского сообщества, созданию благоприятного общественного мнения о деятельности федеральных судов общей юрисдикции.

Судебный департамент установил и развил двусторонние и многосторонние взаимовыгодные связи со многими зарубежными организациями и судебнo-юридическими структурами, ставшими активными участниками решения судебнo-правовой реформы в Российской Федерации. В их числе: Агентство США по международному развитию, международный Банк реконструкции и развития (Всемирный банк), Американская ассоциация юристов, Правовой департамент Совета Европы, Европейский суд по правам человека в г. Страсбурге (Франция), Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН), Международная ассоциация судей, Британский совет, фонд «Ноухау», Программа «Открытый мир» Библиотеки Конгресса США, Управление уполномоченного по федеральным судебным вопросам Правительства Канады, успешно завершающее проект создания «пилотных» судов в Воронежской, Калужской и Курской областях, Верховный Народный Суд Китайской Народной Республики, Национальное управление судебной системы Швеции, судебные органы стран СНГ и другие организации.

За период между V и VI Всероссийскими съездами судей в зарубежных поездках в рамках различных совместных программ и проектов, а также с целью участия в международных конференциях, форумах и встречах участвовало 728 судей судов общей юрисдикции и 162 работника системы Судебного департамента. Представители российской судебной системы побывали в 24 странах мира, где ознакомились с опытом в судебной сфере.

Благодаря активной позиции Судебного департамента в сфере международно-правового сотрудничества из внебюджетных источников профинансирована значительная часть мероприятий. Экономический эффект превысил 4,5 млн. долларов США.

Судьи из 89 регионов Российской Федерации ознакомились с деятельностью Европейского суда по правам человека, присутствовали на слушаниях в суде.

*Основные усилия Судебного департамента в 2005 и последующих годах будут сосредоточены на следующих приоритетных направлениях деятельности:*

- реализация Федеральной целевой программы «Развитие судебной системы России» на 2002–2006 годы;
- завершение процесса формирования института мировой юстиции во всех субъектах Российской Федерации;
- реализация комплекса мер, связанных с созданием административных судов и дальнейшим ор-



ганизационным обеспечением их деятельности. Намечено создать 521 административный суд со штатной численностью судей в количестве 4500 единиц и штатной численностью аппарата этих судов в количестве 11 070 единиц;

- осуществление комплекса организационно-практических мер, направленных на создание новых судов, укрепление малосоставных районных судов для обеспечения права обвиняемого на рассмотрение его дела коллегией в составе трех судей, на оптимальное размещение судов общей юрисдикции на всей территории страны;
- создание необходимых условий для рассмотрения дел с участием присяжных заседателей во всех судах областного звена в соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации;
- создание государственной автоматизированной системы «Правосудие» позволит оснастить все рабочие места судей компьютерами и получить доступ к современным информационным технологиям судопроизводства;
- существенное улучшение материально-технического обеспечения судов, дальнейшее развитие всей инфраструктуры судебной системы России. К 2008 году намечено дополнительно построить 191 здание судов, в результате чего служебная площадь, приходящаяся

на одного судью, возрастет с 80,2 кв. м до 157,7 кв. м. Продолжится программа восстановления судов в Чеченской Республике;

- улучшение социальной защиты судейского корпуса. К 2008 году увеличится средняя заработная плата (денежное содержание) судей в 1,8 раза, улучшится их медицинское обслуживание и обеспечение жильем;
- реализация мероприятий по усилению безопасности судебной деятельности;
- активизация работы по информированию общественности о деятельности судов и органов судейского сообщества;
- дальнейшее развитие международного сотрудничества в сфере правосудия и повышение его эффективности.

*В ближайшей перспективе должны быть решены две стратегические задачи: открытие на территории Российской Федерации всех видов судов, что обеспечит повсеместную доступность правосудия для всего населения страны, а также приближение численности судей федеральных судов общей юрисдикции, мировых судей к показателям в странах с развитыми правовыми системами и создание им условий для рассмотрения дел в установленные сроки.*

Главное, что следует подчеркнуть: смысл нашей повседневной деятельности остается прежним – создание условий, гарантирующих независимость и самостоятельность правосудия в Российской Федерации.

ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ДИРЕКТОР СУДЕБНОГО ДЕПАРТАМЕНТА  
ПРИ ВЕРХОВНОМ СУДЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
А.В. Гусев