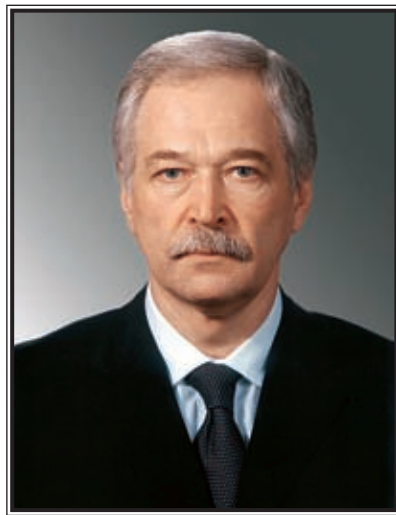


ОБ ИТОГАХ РАБОТЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ В ПЕРИОД ОСЕННЕЙ СЕССИИ 2004 ГОДА



ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Борис Вячеславович Грызлов

Осенняя сессия 2004 года проходила в Государственной Думе под знаком дальнейшего укрепления российской государственности, упрочения рыночных механизмов в российской экономике, проведения необходимых реформ в социальной сфере, обеспечения внешнеполитических и внешнеэкономических интересов Российской Федерации.

В начале сентября Россию и все мировое сообщество потрясло небывалое по масштабам и жестокости преступление – захват террористами школы в городе Беслане Республики Северная Осетия – Алания. Совет Государственной Думы собрался на экстренное заседание и принял решение сформировать в нашей палате Федерального Собрания рабочую группу по совершенствованию антитеррористического законодательства, в работе которой также приняли участие представители различных министерств и ведомств. В результате был сформирован пакет законодательных предложений, частью реализованный в период осенней сессии.

Принят в первом чтении проект федерального закона «О противодействии терроризму» – базовый для всего антитеррористического законодательства. В нем содержится ряд новаций, имеющих принципиальное значение. Например, вводится новый правовой режим – «режим террористической опасности», позволяющий органам государственной власти предпринимать превентивные меры при возникновении угрозы совершения терактов. Важно, что проект федерального закона создает условия для мобилизации на борьбу с терроризмом не только спецслужб, но и всех граждан и общественных структур.

Кроме того, в течение осенней сессии 2004 года Государственная Дума усилила уголовную и административную ответственность за правонарушения в сфере миграционных отношений, приняла в первом чтении законопроект, связанный с совершенствованием мер авиационной безопасности. При этом нужно исходить из того, что одними только силовыми методами невозможно до-

биться кардинальных результатов в борьбе с терроризмом. Особого внимания требуют сложные экономические, социальные, межнациональные проблемы, в первую очередь в Северо-Кавказском регионе. Содействуя реализации этих задач, Государственная Дума образовала Комиссию по проблемам Северного Кавказа, которая в настоящее время активно и продуктивно работает.

Совершенствование антитеррористического законодательства остается законодательским приоритетом для депутатов. Многие предложения носят комплексный характер и требуют всестороннего рассмотрения, согласования с органами исполнительной власти и обсуждения с общественностью. В этой связи в Государственной Думе была организована серия «круглых столов», встреч и консультаций с представителями общественных объединений, религиозных конфессий, научных кругов, экспертного сообщества.

Оценивая масштаб террористической угрозы, Президент Российской Федерации подчеркнул необходимость укрепления единства страны. Государственная Дума приняла непосредственное участие в модернизации системы государственного управления. При этом многие законодательные инициативы были направлены на усиление роли политических партий в общественно-политической жизни. В первом чтении принят федеральный закон, согласно которому изменяется система выборов в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации. Его концепция предполагает, что депутаты будут избираться не по смешанной мажоритарно-пропорциональной системе, а исключительно по партийным спискам.

Парламентское большинство поддержало инициативы Президента Российской Федерации, связанные с реформой системы исполнительной власти. По новому федеральному закону Президент вносит кандидатуру на пост главы исполнительной власти региона на рассмотрение законодательного органа субъекта Федерации. Такой порядок формирования региональной исполнительной власти неизбежно предполагает значительное усиление роли и ответственности законодательных собраний в регионах.

В период осенней сессии была продолжена большая законодательная работа по разграничению полномочий федеральных органов власти, органов власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления. После окончания весенней сессии, в конце июля – начале августа, депутаты собрались на дополнительные заседания, на которых в том числе завершили работу над законопроектом о «льготных выплатах». Реформа сферы социальной поддержки населения, безусловно, способна оздоровить экономику страны в целом, повысить ее прозрачность, но при этом затрагивает интересы большинства граждан. Поэтому в числе важнейших задач, которые решались в ходе осенней сессии, стояла задача при рассмотрении проекта федерального бюджета на следующий год всесторонне оценить размер необходимых ассигнований и резервов на проведение этой реформы.

Государственной Думе удалось существенно скорректировать распределение бюджетных средств и усилить социальную направленность бюджетных расходов. Многие поправки, внесенные депутатами, были связаны с усилением финансовой поддержки регионов. Законодатели настояли на необходимости предусмотреть возможность помощи из федерального бюджета тем субъектам Федерации, которые могут испытывать затруднения при реализации закона о «льготных выплатах».

Данный закон вступает в силу с 1 января 2005 года. При осуществлении столь масштабных реформ всегда велика опасность возникновения различных проблем и сбоев. Конечно, исполнение закона – прерогатива и обязанность Правительства, но депутаты Государственной Думы справедливо полагают, что в данном случае должны осуществлять собственный контроль на протяжении реформы. При возникновении трудностей мы будем незамедлительно информировать исполнительную власть и, если нужно, самостоятельно принимать меры реагирования.

В целом вопросы социального характера занимают центральное место при планировании и осуществлении Государственной Думой четвертого созыва законодательной деятельности. Повышение качества жизни людей – задача, поставленная Президентом, и стратегическое направление развития экономики России. Реальный рост экономики, укрепление позиций России в мире невозможны без увеличения благосостояния и обеспечения комфортной жизни наших граждан.

Одной из самых острых проблем в современной России остается проблема бедности. Между тем правительственный законопроект, касающийся повышения минимального разме-



ра оплаты труда, предусматривал лишь разовое его повышение с 1 января 2005 года до 720 рублей в месяц. В результате достаточно долгого и непростого процесса согласования позиций парламентского большинства с Правительством было закреплено поэтапное увеличение МРОТ. Государственная Дума предложила Правительству сформировать совместную рабочую группу по выработке механизмов повышения МРОТ до уровня прожиточного минимума.

В ходе осенней сессии Государственная Дума завершила работу над основной частью пакета законопроектов в сфере реформирования жилищного рынка и ипотечного кредитования. Депутаты поддержали предложения, которые в своей совокупности будут стимулировать застройщиков к строительству жилья и одновременно повысят уровень платежеспособного спроса. Тем не менее пакет законопроектов по решению жилищной проблемы – лишь первый шаг в этом направлении. Дальнейшее совершенствование строительного, ипотечного, жилищного законодательства остается в числе наших приоритетов.

По инициативе группы депутатов внесены существенные изменения в действующий Федеральный закон Российской Федерации «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации». Этот закон усиливает государственную поддержку отдыха и оздоровления детей, уточняет правовой статус организаций, предоставляющих услуги в этой сфере. В последний день работы Государственной Думы в осеннюю сессию 2004 года депутаты приняли очень важный закон, который увеличил размер социального пособия гражданам при рождении ребенка с четырех с половиной до шести тысяч рублей.

Целый комплекс законодательных предложений в сфере охраны здоровья и борьбы за здоровый образ жизни был реализован Государственной Думой четвертого созыва в первый год ее работы. Продолжив начатые в весеннюю сессию преобразования (тогда был принят закон об ограничении рекламы пива), депутаты поддержали введение дополнительных запретов в сфере торговли табачными изделиями. В редакции согласительной комиссии Государственная Дума приняла Федеральный закон «Об ограничениях розничной продажи и потребления (распития) в общественных местах пива и напитков, изготавливаемых на его основе».

Как социальную, так и экономическую значимость имеют внесенные в Федеральный закон «О защите прав потребителей» поправки, которые, в частности, распространяют ответственность за ненадлежащее качество товара и на импортеров.

В ходе осенней сессии дальнейшее развитие получило налоговое законодательство и законодательство в сфере земельных отношений. В часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации была включена новая глава «Земельный налог». Также были приняты закон, регулирующий порядок перевода земель из одной категории в другую, и закон, определяющий статус земель, находящихся в пользовании религиозных организаций.

Большое значение для охраны, развития и рационального использования природных ресурсов нашей страны имеет Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов». Первоначальный вариант этого закона был принят Государственной Думой в первом чтении еще в 1996 году, и с тех пор он неоднократно дорабатывался, а рассмотрение его постоянно переносилось. Государственная Дума успешно завершила работу над согласованным вариантом этого закона. Кроме того, депутаты внесли изменения в Уголовный кодекс Российской Федерации в части усиления ответственности за незаконную разработку богатств континентального шельфа или исключительной экономической зоны Российской Федерации, а также за незаконную добычу водных животных и растений.

В период осенней сессии 2004 года Государственная Дума приняла ряд федеральных законов о ратификации международных договоров и соглашений. Одновременно активизировалось участие депутатов в деятельности межпарламентских организаций, в развитии взаимоотношений между Россией и другими государствами мира на уровне органов законодательной власти. Первостепенное внимание уделяется развитию экономического и политического сотрудничества, укреплению международной безопасности и борьбе с терроризмом, формированию правовой основы для углубления интеграционных процессов в Содружестве Независимых Государств, защите прав соотечественников за рубежом.



Увеличив до 90 суток срок возможного пребывания без регистрации граждан Украины в России, Государственная Дума обратилась к Правительству с указанием на необходимость незамедлительного распространения этой нормы и на граждан России. В скором времени Правительство внесло соответствующие изменения в действующие правила регистрации.

Киотский протокол к Рамочной конвенции ООН об изменении климата вносит весомый вклад в решение глобальной проблемы борьбы с так называемым парниковым эффектом, влияющим на изменение мировых температур. Ратификация протокола Государственной Думой обеспечила его вступление в силу, что способствовало повышению международного авторитета нашей страны.

В ходе работы по всем вышеперечисленным направлениям депутаты стремятся стимулировать широкое общественное обсуждение важнейших вопросов жизни государства и тем самым содействовать становлению гражданского общества в России. В Государственной Думе нашла понимание и поддержку инициатива Президента по созданию Общественной палаты Российской Федерации. Одним из основных направлений ее работы станут организация и проведение общественной экспертизы, осуществление общественного контроля за властными структурами. Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации будет заинтересована в налаживании тесного взаимодействия с Общественной палатой Российской Федерации в интересах повышения качества законотворческого процесса.

В целом 2004 год стал знаковым для Государственной Думы четвертого созыва, роль и значение которой существенно возросли как во внутриполитической, так и во внешнеполитической сферах. Законодательный процесс стал более динамичен, нам удалось оперативно рассмотреть и принять законы, действительно нужные и важные для страны. Реализованные нами в этом году законодательные инициативы закладывают надежную основу для дальнейшего развития экономики и социальной сферы, укрепления государства, упрочения демократических институтов.