У КУЛЬТУРЫ РАВНОДУШНЫХ НЕТ



председатель комитета государственной думы российской федерации по культуре Иосиф Давыдович Кобзон

Новому Комитету Государственной Думы по культуре, сформированному в феврале 2004 года, перешли законопроекты, работу над которыми начали депутаты предыдущих созывов.

Законопроекты находятся в различной стадии работы, в том числе имеются федеральные законы, принятые Федеральным Собранием Российской Федерации, но отклоненные Президентом Российской Федерации или Советом Федерации. Однако депутаты Комитета на своих заседаниях пришли к выводу о необходимости продолжения работы над этими законами, поскольку значимость поднимаемых в них проблем для деятелей культуры и для граждан России трудно переоценить.

К их числу относятся федеральные законы «О государственной защите нравственности и здоровья граждан и об усилении контроля за использованием продукции сексуального характера», «О творческих работниках литературы и искусства и об их творческих союзах» и «О государственном языке Российской Федерации».

Депутаты Комитета с привлечением специалистов будут перерабатывать тексты отклоненных законов и искать способы защиты граждан от засилья эротики и жестокости в средствах массовой информации, поддержки творческих работников и стимулирования меценатской деятельности в России, защиты государственного языка и языковых прав граждан.

Принят Государственной Думой в трех чтениях подготовленный Комитетом Федеральный закон «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об авторском праве и смежных правах», направленный на приведение российского законодательства в соответствие с международными актами в области интеллектуальной собственности, а также на создание более эффективной защиты авторских и смежных прав в России. В связи с отклонением

указанного Закона Советом Федерации создана согласительная комиссия, работа которой позволит снять все возникшие расхождения по данному Закону.

Кроме этих законов, в Комитете по культуре активно обсуждаются законопроекты, подготовленные к первому и ко второму чтению.

Подготовлен ко второму чтению и очень важный для отрасли культуры законопроект «О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» – новая редакция основ законодательства Российской Федерации о культуре, приведенная в соответствие с существующей законодательной базой.

Принят в первом чтении и готовится ко второму чтению проект федерального закона «Об архивном деле в Российской Федерации», внесенный в Государственную Думу Правительством Российской Федерации. В связи с этим необходимо отметить, что перечисленные выше законы и законопроекты разрабатывались депутатами Комитета по культуре Государственной Думы.

Готовится ко второму чтению проект федерального закона «Об обеспечении права гражданина Российской Федерации на честь и достоинство», готовится к рассмотрению в первом чтении проект федерального закона «Об осуществлении гастрольно-концертной деятельности в области музыкального шоу-бизнеса». Последние десять лет в России активно и успешно развивается новая отрасль индустрии развлечений – музыкальный шоу-бизнес, одной из существенных составляющих которого является гастрольно-концертная деятельность. Однако данный факт не получил необходимого признания на государственном уровне, и в настоящее время правовое регулирование в данной области практически отсутствует.

Оба законопроекта внесены мною, и думаю, что проблемы, поставленные в этих законопроектах, не оставят равнодушными большинство граждан России.

Депутаты Комитета внесли в проект федерального закона «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» поправку в части регулирования особенностей оплаты рабочего времени участников съемочного процесса.

Комитет продолжает работу над проектами федеральных законов «О театре и театральной деятельности в Российской Федерации», «О меценатах и меценатстве» и «О Высшем совете по защите нравственности в области телевизионного вещания и радиовещания в Российской Федерации», которые не нашли поддержки у Правительства Российской Федерации и Президента Российской Федерации. Однако депутаты считают, что многие нормы, определяющие отношения государства и театра, не подкреплены конкретными механизмами реализации. Такие механизмы, а также специфика применения общих норм гражданского и трудового законодательства могут быть учтены лишь в специальном отраслевом законе. Также необходимо, по мнению депутатов, создать благоприятные условия для развития меценатской деятельности, законодательно обеспечив для меценатов поощрения материального и морального порядка. Требует дополнительного законодательного регулирования и деятельность электронных средств массовой информации.

Особое внимание уделяют депутаты Комитета по культуре вопросам охраны культурного наследия, деятельности музеев и сохранности их коллекций.

Так, депутатами Комитета подготовлены и направлены министру культуры и массовых коммуникаций А.С. Соколову рекомендации по охране и сохранению объектов культурного наследия народов Российской Федерации в связи с планировавшимся 20 мая докладом министра на заседании Правительства Российской Федерации по данному вопросу. Как стало известно, доклад министра перенесен на сентябрь текущего года, что позволит в случае необходимости внести в эти рекомендации дополнения и изменения.

Комитет по культуре утвердил состав Экспертно-консультативного совета при Комитете по вопросам сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, в который вошли крупнейшие специалисты в этой области. На за-



седаниях совета планируется рассматривать наиболее значимые проблемы охраны культурного наследия, в том числе проекты законодательных актов в этой сфере.

В последнее время средства массовой информации все чаще стали поднимать вопрос о приватизации памятников истории и культуры. В этой связи необходимо напомнить, что приватизация объектов культурного наследия разрешена Указом Президента Российской Федерации от 26.11.94 № 2121 и Федеральным законом «О приватизации государственного и муниципального имущества» (№ 178-ФЗ от 21.12.01). Однако после выхода Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации» (№ 73-ФЗ от 25.06.02) приватизация памятников истории и культуры федерального значения и регистрация прав собственности на объекты культурного наследия федерального и регионального значения приостановлены до выхода федерального закона, регулирующего отнесение объектов культурного наследия, находящихся в государственной собственности, к собственности Российской Федерации, собственности субъектов Российской Федерации и муниципальной собственности. До настоящего времени такой законопроект не разработан, и приватизация памятников культуры осуществляться не может.

Проекты законодательных актов, внесенных в Государственную Думу от разных субъектов законодательной инициативы и регулирующих вопросы отнесения находящихся в государственной собственности объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации к федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации и муниципальной собственности, возвращены их авторам в связи с нарушением требований Регламента Государственной Думы.

В настоящее время Комитет по культуре создал комиссию из представителей заинтересованных министерств и ведомств, законодательных и исполнительных органов Москвы, представителей органов охраны культурного наследия ряда субъектов Российской Федерации, задачей которой является выработка предложений по вопросу подготовки законопроекта, регулирующего разграничение государственной собственности на объекты наследия и критериев отнесения объектов наследия к государственной и муниципальной собственности.

После получения соответствующих рекомендаций комиссии Комитет по культуре приступит к разработке проекта федерального закона, позволяющего разграничить объекты культурного наследия, находящиеся в государственной собственности. Решение этого вопроса позволит снять запрет с приватизации памятников истории и культуры и вернуть объекты культурного наследия в гражданский оборот.

В планах Комитета по культуре – работа над проектами федерального закона «О внесении дополнений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации (Глава 26. Государственная пошлина)» в части установления порядка и особенностей взимания государственной пошлины за право вывоза культурных ценностей и приведения в соответствие с Законом Российской Федерации «О вывозе и ввозе культурных ценностей», «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «О лицензировании отдельных видов деятельности» (в части включения антикварной деятельности и деятельности по разработке зон охраны объектов культурного наследия в список видов деятельности, подлежащих лицензированию), «О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации «О вывозе и ввозе культурных ценностей» (новая редакция закона).

В плане работы Комитета по культуре – работа над законопроектами, касающимися внесений изменений и дополнений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (в части увеличения размера штрафов за нарушение законодательства в сфере охраны культурного наследия, в части определения полномочий по предотвращению расхищения археологического культурного наследия и ответственности за правонарушения в этой области, в части изменения порядка оформления административных правонарушений в обла-



сти охраны культурного наследия). Депутаты не исключают возможность внесения изменений и дополнений в Земельный кодекс Российской Федерации, касающихся уточнения определения земель историко-культурного назначения и их размещения на землях поселений.

В планах работы Комитета по культуре – разработка проекта федерального закона «О национальных библиотеках», «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «О государственной поддержке кинематографии в Российской Федерации», а также внесение изменений и дополнений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части финансирования учреждений культуры.