# О СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ОБЛАСТИ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ КОМИТЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЕ И СПОРТУ
Владимир Дмитриевич Горюнов

Социально-экономические преобразования, осуществляемые в Российской Федерации в последнее десятилетие, затронули все сферы жизнедеятельности общества. Серьезные испытания выпали на долю физической культуры и спорта. Реорганизация федерального органа управления физической культурой и спортом осуществлялась 11 раз.

В середине 90-х годов особенно остро критическое положение ощущалось в вопросах финансирования физической культуры и спорта. Практически полное прекращение финансирования из федерального бюджета на ремонт и реконструкцию спортсооружений привело к тому, что стала невозможной организация учебно-тренировочных сборов на отечественных спортивных базах. Перестали поступать на нужды физической культуры доходы от спортлото. Скудное финансирование до 1999 года наших вузов и спортивной науки повлекло за собой снижение объема и качества научно-методического обеспечения.

Федерации по видам спорта, получив полную самостоятельность, не смогли обеспечить развитие видов спорта без государственной поддержки.

В эти годы снизилось общее количество занимающихся физической культурой и спортом. Практически разрушилась система производственной физической культуры, которая в основном поддерживалась профсоюзными организациями. По причине резкого увеличения стоимости платных физкультурно-оздоровительных услуг занятия физической культурой и спортом стали недоступными широким слоям населения. Во многом благодаря усилиям государственных органов управления физической культурой и спортом субъектов Российской Федерации и местных органов власти удалось сохранить и массовое физкультурно-спортивное движение, и детско-юношеский спорт, и спорт высших достижений.

В 2002 году была принята Концепция развития физической культуры и спорта на период до 2005 года, которая одобрена на Всероссийском совещании руководителей государственных органов управления физической культурой и спортом субъектов Российской Федерации, руководителей общественных физкультурно-спортивных объединений и общественных организаций, президентов федераций по видам спорта. В данной концепции определены общие направления реформирования сферы физической культуры и спорта.

Целью преобразований стало создание более эффективного механизма реализации социального потенциала сферы физической культуры и спорта, а также сохранения и укрепления лидирующих позиций отечественного спорта на мировой арене.

Дальнейшие пути реформирования сферы физической культуры и спорта определены на заседании Государственного совета Российской Федерации по вопросу «О повышении роли физической культуры и спорта в формировании здорового образа жизни россиян», которое состоялось 30 января 2002 года. На заседании всесторонне рассмотрены актуальные проблемы физической культуры и спорта и определены меры, направленные на повышение роли физической культуры и спорта в жизни современного российского общества.

Решения Государственного совета Российской Федерации способствовали качественному изменению ситуации в сфере физической культуры и спорта. Сдвинулся с мертвой точки вопрос укрепления материально-спортивной технической базы, активизировался процесс совершенствования физического воспитания в образовательных учреждениях, стали решаться проблемы оснащения спортивным инвентарем и оборудованием общеобразовательных и детско-юношеских спортивных школ, наметились перемены в информационно-пропагандистской работе.

В соответствии с решениями Государственного совета Российской Федерации создан Совет при Президенте Российской Федерации по физической культуре и спорту. В состав совета вошли губернаторы, министры, депутаты Государственной Думы, бизнесмены, политики, известные спортсмены, руководители спортивных организаций.

На первом заседании Совета, которое состоялось 15 декабря 2002 года, Президент Российской Федерации В.В. Путин сказал, что основная задача Совета – «это выработка внятной, понятной, прозрачной и эффективной спортивной политики». А при определении направлений деятельности в сфере физической культуры и спорта В.В. Путин определил задачей номер один «возрождение массового спорта, массовой физической культуры».

Создание Совета по спорту позволило значительно активизировать и упорядочить работу по совершенствованию законодательства в этой области.

В настоящее время нормативная правовая база, регулирующая различные аспекты деятельности в области физической культуры и спорта, состоит из Конституции Российской Федерации, Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» от 29 апреля 1999 года №8-ФЗ, других федеральных законов, более 400 указов и распоряжений Президента Российской Федерации, постановлений и распоряжений Правительства Российской Федерации, а также нормативных правовых актов субъектов Федерации и муниципальных образований. Нормативная правовая база отрасли, с одной стороны, избыточна, с другой – неполна. Многие правовые акты дублируют друг друга, но в целом ряде случаев так и не решают поставленных задач, поскольку зачастую не обеспечены организационно и материально.

Актуальной задачей в настоящее время стала необходимость разработки юридической доктрины отечественного отраслевого законодательства, регулирующего развитие физической культуры и спорта в стране в условиях становления рыночных отношений. Следует отметить, что на физическую культуру и спорт распространяются как общие, так и специальные правовые нормы, направленные на регулирование развития нашей отрасли.

В период становления новой России вопросы развития физической культуры осуществлялись указами, распоряжениями и постановлениями Президента и Правительства Российской Федерации. Именно в этот период была создана организационно-управленческая структура существующего физкультурно-спортивного движения.

Важнейшим для всего физкультурно-спортивного движения, для становления его законодательной базы стало принятие в апреле 1993 года Верховным Советом России Основ законодательства Российской Федерации «О физической культуре и спорте». Роль этого закона не только в том, что это первый подобный закон за всю историю нашего государства, но и в том, что он способствовал принятию законов в области физической культуры и спорта в субъектах Российской Федерации.

Принятый после острых дискуссий в 1999 году Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» во многом вступает в противоречие с другими законами, регламентирующими вопросы налоговых отношений, финансирования, социальной защиты и пенсионного обеспечения, деятельности общественных объединений, образовательных учреждений и т.д.

Практика применения действующего федерального закона о физической культуре и спорте в Российской Федерации показала, что его основные положения в значительной степени ориентированы на ушедшую в прошлое идеологию правового регулирования отношений в сфере физической культуры и спорта, когда эта область общественной жизни, материальную базу которой составляла государственная собственность, рассматривалась в качестве массового общественного движения, где функции общественных и государственных учреждений тесно переплеталась. Действующий закон, по существу, не содержит положений, ориентирующих отрасль на развитие рыночных механизмов.

Это существенно затрудняет развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации как отрасли, препятствует внедрению современных организационных и экономических механизмов управления ее основными звеньями, снижает эффективность деятельности государства и иных хозяйствующих субъектов по поддержке физкультурно-спортивных организаций на всех уровнях.

Нормативная правовая база в сфере физической культуры и спорта не позволяет сегодня осуществить в полном объеме право каждого гражданина России на занятия физической культурой и спортом. Для инвесторов и спонсоров, готовых вкладывать средства в развитие физической культуры и спорта, не созданы соответствующие стимулы и экономические условия.

Осознание указанных выше недоработок в действующем законе предопределило необходимость разработки нового федерального закона о физической культуре и спорте.

Проект новой редакции закона 26 февраля с.г. рассмотрен и одобрен на заседании Президиума Совета при Президенте России по физической культуре и спорту. Правительству Российской Федерации с учетом высказанных замечаний и предложений поручено внести в него соответствующие поправки и в срок до 15 марта с.г. представить указанный проект Президенту Российской Федерации.

В основу законопроекта, подготовленного по поручению Президента России В.В. Путина от 1 ноября 2003 года Госкомспортом России с участием целого ряда министерств и ведомств, по итогам заседания Совета при Президенте по физической культуре и спорту были положены Концепция развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2005 года, решение Госсовета Российской Федерации «О повышении роли физической культуры и спорта в формировании здорового образа жизни россиян», другие основополагающие документы в области физической культуры и спорта.

При разработке законопроекта были использованы законодательный опыт в области физической культуры и спорта субъектов Российской Федерации (который в целом ряде случаев значительно опережает и развивает положения действующего Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»), опыт зарубежных стран, а также смежных областей.

Новая редакция закона также направлена на совершенствование системы финансирования отрасли на основе установленных нормативов государственного целевого финансирования физкультурно-спортивных программ всех уровней, условий участия спонсоров и инвесторов, внедрение в отрасли рыночных механизмов.

После принятия нового федерального закона о физической культуре и спорте, работы по учету, отмене утративших силу или неактуальных нормативных правовых актов и систематизации всего массива законодательства в области физической культуры и спорта будут созданы условия для его развития путем разработки и принятия в период до 2006 года целого блока федеральных законов прямого действия, о внесении изменений и дополнений в бюд-

жетное, налоговое, трудовое, таможенное, пенсионное и др. законодательство Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации, иных подзаконных и локальных правовых нормативных актов, разделенных по приоритетности, актуальности и временным рамкам исполнения.

Еще раз остановлюсь на первоочередных вопросах, которые нам необходимо оперативно решать независимо и параллельно от разрабатываемого по поручению Правительства базового законопроекта, путем внесения изменений и дополнений в действующее законодательство.

Необходимо решить в законодательном порядке создание благоприятных условий для организаций, реализующих программы, направленные на развитие физической культуры и спорта, а также способствующих формированию здорового образа жизни и осуществляющих деятельность по развитию физкультурно-оздоровительной и спортивной работы среди детей-инвалидов, сирот; для спонсоров и инвесторов, направляющих свои средства на подготовку спортивного резерва и сборной команды России для участия в Олимпийских и Параолимпийских играх и ответственных международных соревнованиях.

Необходима оперативная правовая проработка вопросов, связанных с борьбой против использования спортсменами допингов, обеспечением безопасности и правопорядка на спортивных соревнованиях, исключающих возможность хулиганского поведения болельщиков во время спортивных соревнований, проявления жестокости и насилия, а также других антиобщественных проявлений, оказывающих негативное влияние на спорт.

Пришло время принятия правовых решений по проблемам массового оттока российских спортсменов (особенно молодых) и специалистов за пределы Российской Федерации.

Нужно на правовом уровне решить проблему ранней детской спортивной специализации и принуждения детей к форсированию спортивной подготовки в ущерб здоровью и нормальному развитию.

Требуется акцентировать внимание на действенном контроле за выполнением всех законодательных актов и нормативов, в той или иной степени регламентирующих физкультурно-спортивную деятельность в Российской Федерации и в первую очередь направленных на физическую подготовленность и развитие детей и учащейся молодежи, способствующих формированию у них здорового образа жизни.

Стратегия совершенствования правовой нормативной базы развития физической культуры и спорта должна включать в себя как создание и совершенствование федеральных законов по различным аспектам деятельности в сфере физической культуры и спорта, так и включение соответствующих статей, поправок в законы Российской Федерации, которые в той или иной степени влияют на развитие физической культуры и спорта (кодексы законов Российской Федерации о труде, градостроительстве, о налогах и т.д., законы о молодежной политике, охране здоровья, о лицензировании, о бюджете и т.д.), а также на основании действующих законов разрабатывать и создавать нормативную базу для практической деятельности в сфере физической культуры и спорта.

Речь уже идет о создании нашего Спортивного кодекса, что в совокупности с другими мерами позволит укрепить нормативную правовую базу привести в стройную систему весь массив «спортивных» нормативных правовых актов, создать правовую базу, на основе которой будет реализовываться действенная современная государственная политика в области физической культуры и спорта.

В заключение хочу особо подчеркнуть, что в настоящее время в России сложилась уникальная для спортивного движения страны ситуация: имеется полная поддержка и взаимопонимание со стороны Президента России, со стороны руководства Государственной Думы и Совета Федерации. Аналогичное отношение к вопросам физической культуры и спорта и в большинстве регионов.

Главная задача – максимально использовать эти возможности для решения кардинальных вопросов, стоящих перед российским физкультурно-спортивным движением.