ЗАВТРАШНИЙ ДЕНЬ РОССИЙСКОГО ГАЗА

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ КОМИТЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ЭНЕРГЕТИКЕ, ТРАНСПОРТУ И СВЯЗИ
Валерий Афонасьевич Язев

На протяжении нескольких лет идет, и гласно, и подспудно, масштабная дискуссия по принципиальным проблемам энергетической политики и реформирования газового комплекса. Значение российского топливно-энергетического комплекса и газовой отрасли, как его составной части, трудно переоценить.

Время показало, что наиболее радикальные предложения, связанные с попыткой дезинтеграции Единой системы газоснабжения, не нашли поддержку и были отвергнуты самой жизнью. Но и считать, что сегодня можно ничего не менять, действовать «по инерции», не отвечать на «вызовы» времени – крайне опасно.

По нашему мнению, назрела необходимость нового этапа совершенствования, развития концептуальных основ государственной политики в сфере ТЭКа в целом, и газового комплекса в частности.

Причины этого понятны. Это и груз накопившихся за последнее десятилетие старых системных проблем и диспропорций, и жесткие конкурентные условия интеграции Российской Федерации в мировое экономическое сообщество и ВТО. Но самое важное – это задачи перехода к «экономическому рывку», к новому качеству экономического роста, объективно поставленные самой жизнью и четко сформулированные руководством страны.

Недавно Правительство Российской Федерации в очередной раз перенесло сроки рассмотрения программы развития газовой отрасли и формирования рынка. Сегодня, с привлечением руководителей федеральных государственных структур, ведущих специалистов и экспертов отрасли, регионов, компаний, ученых и практиков, необходимо еще раз профессионально и откровенно обсудить состояние и перспективы развития российской газовой отрасли, первоочередные меры по совершенствованию государственной политики и законодательного регулирования.

Хотелось бы специально подчеркнуть, что наш Комитет в настоящее время осуществляет работу над рядом законопроектов, непосредственно связанных с актуальными вопросами законодательного регулирования газовой отрасли. Среди них необходимо отметить законопроект «О магистральном трубопроводном транспорте», новую редакцию федерального закона «Об энергосбережении», законопроекты «О государственном регулировании цен (тарифов) на товары (услуги) естественных монополий», «О внесении изменений в статью 21 Федерального закона «О газоснабжении в Российской Федерации» и другие.

Хотелось бы отметить несколько наиболее масштабных и серьезных, с точки зрения Комитета, проблем, стоявших в центре обсуждения на парламентских слушаниях.

Первое – это задачи совершенствования управления и развития рыночных механизмов в газовой отрасли.

В связи с подготовкой Правительством Российской Федерации к концу этого года «Программы развития газовой отрасли» обсуждение того, что необходимо сделать для обеспечения и в будущем устойчивого и надежного газоснабжения потребителей с учетом эффективного и рационального использования ресурсов газа, особенно важно.

Как повысить инвестиционную привлекательность газовой отрасли, провести наиболее оптимально поэтапную либерализацию газового рынка в интересах и государства, и потребителей, и, конечно, производителей газа?

Особо хочу сказать о государственной ценовой политике. Заниженная цена на природный газ, ее административное сдерживание привели к искаженному представлению о его реальной цене, отсутствию стимулов к экономии, повышенной заинтересованности в экспорте. Кроме этого, в цене для потребителя не полностью выделены транспортные тарифы, что не позволяет объективно оценить стоимость транспортировки газа как для независимых производителей газа, так и для ОАО «Газпром».

Таким образом, в результате действия существующих внутренних цен на газ инвестиционные возможности газовых компаний резко ограниченны, а норма накопления в среднем по отрасли, как это ни покажется парадоксальным, ниже, чем в целом по экономике России.

Нам необходим четкий и социально просчитанный курс на поэтапное повышение цен до уровня экономически обоснованных, обеспечивающих достаточную финансовую базу для расширенного воспроизводства. При этом простое административное повышение или даже частичная либерализация цен на газ, как показывает опыт в первую очередь стран ЕС, сами по себе не ведут к позитивным результатам.

Поэтому параллельно с этим процессом должны использоваться такие формы и методы государственного регулирования, которые обеспечивают равноправный доступ всех участников рынка к инфраструктуре рынка, создают стимулы к инвестициям, к увеличению добычи газа, экономии и оптимизации цен.

Второе – как добиться стимулирования энергосбережения и формирования рационального топливного баланса?

К сожалению, современная экономика России энергорасточительна. Энергоемкость российского ВВП (при расчете его по паритету покупательной способности валют) превышает среднемировой показатель в 2,3 раза, а по странам ЕС – в 3,1 раза. В России энергоемкость ВВП за 90-е годы увеличилась на 18% и лишь в последние годы начала медленно снижаться. Однако Энергетическая стратегия России ставит крайне амбициозные задачи – к 2010 году уменьшить энергоемкость ВВП на 26–27%, а к 2020-му – на 55%.

Поэтому основная задача, стоящая перед российским газовым комплексом, – повышение эффективности использования энергетических ресурсов. Вряд ли нам удастся покрыть все потребности в энергоресурсах за счет безостановочного экстенсивного роста. В добыче предполагается в среднесрочной перспективе выход на «полки» и их сохранение в течение устойчивого временного интервала.

Нам необходимы также структурные, действенные меры по ликвидации диспропорций топливно-энергетического баланса и по созданию межтопливной конкуренции. Во всех промышленно развитых странах цены на газ равны или существенно превышают цены на уголь и мазут. В России же цена на газ меньше цен и на уголь и особенно на мазут. В результате вместо диверсификации то-

пливного баланса происходит обратный процесс. Газ в силу своей дешевизны и экологических преимуществ интенсивно вытесняет альтернативные энергоресурсы из баланса энергопотребления.

Третье – развитие ресурсной базы газовой отрасли.

Россияне до сих пор пребывают в иллюзии, что мы самая богатая сырьем страна в мире. Однако, по подсчетам экспертов, Россия производит на душу населения около 6,5 тонны топлива (по сумме добычи нефти и газа) в год, в то же время в странах Персидского залива – 50–80 тонн.

Россия – безусловный мировой лидер по запасам природного газа. Однако, к сожалению, темпы прироста ресурсной базы отстают от темпов добычи. Кроме этого, согласно прогнозам, начиная с 2007 года, в основном газ будет добываться на новых месторождениях с более высокими издержками добычи.

Освоение Ямала и шельфа северных морей России потребует значительных объемов инвестиций в связи с удаленностью от существующей системы магистральных газопроводов, решения ряда сложнейших задач в области сооружения скважин и газопромысловых объектов в зоне многолетнемерзлых грунтов, прокладки газопроводов, внедрения новых технологий.

В этой связи особое значение имеет внесение серьезных концептуальных коррективов в законодательное обеспечение недропользования и управления государственным фондом недр.

Сегодня необходимо полностью определить и четко регламентировать в правовом смысле взаимоотношения недропользователей и государства, рациональнее эксплуатировать невозобновляемые природные богатства, создать стимулы к опережающему по отношению к добыче приращению ресурсной базы.

Четвертое – развитие газотранспортной системы.

Развитие трубопроводных газотранспортных систем и совершенствование законодательства в этой сфере, без преувеличения, будет являться наиболее актуальной задачей нашей работы на ближайшую перспективу.

Я уже упоминал о готовящемся нашим Комитетом проекте федерального закона «О магистральном трубопроводном транспорте». При его доработке, вероятно, потребуют уточнения и усиления нормы, регулирующие условия доступа независимых производителей газа к свободным мощностям существующих систем трубопроводного транспорта газа.

Одновременно с этим надо дать четкую правовую основу участия независимых производителей в развитии действующих газотранспортных систем и строительстве новых газопроводов, их ответственности за обеспечение газом потребителей. Наконец, давно назрела необходимость урегулирования вопросов предоставления независимым производителям газа права на экспорт.

В преддверии парламентских слушаний Комитетом был подготовлен проект рекомендаций в адрес законодательной и исполнительной власти. Этот документ будет доработан с учетом состоявшегося обсуждения, и, надеюсь, он будет отражать консолидированное мнение газового сообщества о путях, этапах и методах реформирования российского газового комплекса.