ПРИОРИТЕТЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ АГРОПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ

МИНИСТР СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Алексей Васильевич Гордеев

Аграрный сектор остается одним из приоритетов социально-экономической политики государства.

Меры по государственной поддержке и развитию АПК, определенные Основными направлениями агропродовольственной политики Правительства Российской Федерации на 2001–2010 годы, обеспечили условия для повышения эффективности агропромышленного производства.

По сравнению с 1998 годом рост общего объема валовой продукции сельского хозяйства составил 24,1%, производства пищевой продукции – 43,9%.

Более стабильным стал продовольственный рынок.

Изменена и стала более эффективной финансово-кредитная политика в сфере АПК.

Агропромышленный комплекс становится более привлекательным для инвесторов, развивается процесс создания крупных интегрированных агропромышленных формирований.

Изменились также правовые условия сельскохозяйственного производства. Приняты Земельный кодекс Российской Федерации, федеральные законы «О финансовом оздоровлении сельскохозяйственных товаропроизводителей», «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», «О крестьянском (фермерском) хозяйстве», «О личном подсобном хозяйстве» и другие нормативные правовые акты.

Начала укрепляться экономика сельскохозяйственных предприятий. В среднем за 2000–2003 годы ими получено 14,3 млрд. рублей прибыли.

Несмотря на крайне неблагоприятные погодные условия, сложившиеся в целом ряде регионов России, в 2003 году удалось сохранить многие положительные тенденции в развитии АПК.

В 2003 году индекс физического объема валовой продукции сельского хозяйства сохранился на уровне прошлого года и составил 101,5%.

Динамично развивалась пищевая промышленность. Предприятиями отрасли обеспечен рост производства большинства основных видов продовольственной продукции. Индекс роста физического объема пищевой промышленной продукции в 2003 году составил 105,1%.

Общий оборот розничной торговли продовольственными товарами увеличился на 7,1%. При этом сократился импорт говядины, свинины, мяса птицы, сахара-сырца.

По сравнению с предшествующим годом значительно улучшились финансовые результаты деятельности сельскохозяйственных организаций. Производственно-финансовую деятельность они завершили с прибылью в сумме 10,1 млрд. рублей (сальдированный финансовый результат). Рентабельность сельскохозяйственного производства выросла с 0,2 до 3%, а удельный вес убыточных хозяйств сократился с 55 до 50%.

Улучшились финансовые результаты деятельности многих пищевых промышленных предприятий. Сумма полученной ими прибыли (сальдированный финансовый результат) составила 55,8 млрд. рублей, что на 4,1 млрд. рублей (на 8%) больше, чем в предыдущем году.

Минсельхозом России принимаются меры по обеспечению высоких производственных показателей в АПК в 2004 году.

В феврале текущего года в Правительстве Российской Федерации рассмотрен вопрос «О мерах по обеспечению проведения в 2004 году весенне-полевых и других сезонных сельскохозяйственных работ» и принято соответствующее постановление, предусматривающее выделение субъектам Российской Федерации бюджетных ссуд на покрытие кассовых разрывов в связи с оказанием финансовой поддержки сельхозтоваропроизводителям на проведение указанных работ.

Совместно с полномочными представителями Президента Российской Федерации в пяти федеральных округах обсужден весь комплекс вопросов, связанных с проведением весенне-полевых и других сезонных работ.

В соответствии с принятыми решениями активизируется работа по внедрению в производство новых интенсивных ресурсосберегающих, высокоточных и почвозащитных технологий, делается ставка на высокопродуктивные сорта сельскохозяйственных культур.

Особое внимание уделено более эффективному использованию мелиорированных земель, которых имеется свыше 9 млн. га, в том числе орошаемых – 4,4 млн. га.

В целом посевы зерновых и зернобобовых культур в Российской Федерации в текущем году составят 44,8 млн. га против 42,5 млн. га весной прошлого года (или на 2,3 млн. га больше).

Это позволяет прогнозировать общий валовой сбор озимых и яровых зерновых культур в весе после доработки в целом по стране в объеме 73–76 млн. тонн.

Вместе с тем, несмотря на принимаемые меры по стабилизации агропромышленного производства и обеспечению его динамичного развития, многие вопросы нам пока решить не удалось:

– в сельском хозяйстве низкой остается инвестиционная активность. Удельный вес этой отрасли в общем объеме инвестиций России составляет немногим более 3%;

– не растет применение минеральных удобрений. Преобладающая часть производимых в стране минеральных удобрений идет на экспорт;

– снижается уровень технической оснащенности сельского хозяйства. Износ основных видов техники достиг критического уровня: 65–70%;

– не преодолен процесс сокращения поголовья крупного рогатого скота и свиней;

– продолжаются процессы деградации социальной сферы села. Ухудшается демографическая ситуация;

– возрастают объемы импорта продовольственных товаров. В настоящее время их доля в общем объеме товарных ресурсов продовольствия составляет более 30%.

Основной проблемой в развитии АПК является сохраняющаяся неэквивалентность в товарообмене сельского хозяйства с другими отраслями экономики.

Итоги 2002–2003 годов показали, что, несмотря на появившиеся в аграрном секторе положительные тенденции, сохранить на ближайшую перспективу достигнутые в 2000–2001 годах относительно высокие темпы роста производства сельскохозяйственной продукции в силу указанных причин будет весьма сложно.

В этой связи и с учетом изменившихся за прошедшее время правовых и социально-экономических условий уточнены приоритетные задачи и меры агропродовольственной политики на ближайшую перспективу.

Приоритетными определены задачи:

– закрепить положительные тенденции в развитии АПК;

– обеспечить темпы роста валовой продукции сельского хозяйства в размере 3–3,5% в год, производства пищевой промышленной продукции – 4,4–5,7% в год.

Активизировалась работа по осуществлению федерального закона и Указа Президента Российской Федерации по финансовому оздоровлению сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Проводится работа по реструктуризации просроченной задолженности сельскохозяйственных организаций, которая в сумме по всем обязательствам на начало текущего года составила 331,0 млрд. рублей.

По информации, полученной из 86 субъектов Российской Федерации, из 26 806 сельскохозяйственных организаций, имеющих просроченную кредиторскую задолженность, стали участниками программы финансового оздоровления 9456 организаций, или 35% от общего их числа, задолженность которых может быть реструктуризирована на сумму 53 млрд. рублей, из них штрафы и пени – 28 млрд. рублей.

По данным МНС России, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации «О дополнительных мерах по финансовому оздоровлению сельскохозяйственных товаропроизводителей» по состоянию на 1 апреля 2004 года штрафы и пени списаны по 8564 организациям на сумму 27,5 млрд. рублей.

Важной мерой государственной поддержки является обеспечение перехода сельскохозяйственных организаций на уплату единого сельскохозяйственного налога. В хозяйствах, перешедших на уплату такого налога, сумма налоговых платежей может существенно сократиться.

Необходимо создать эффективную систему страхования в сельском хозяйстве. На 2004 год субсидии на компенсацию части затрат сельхозтоваропроизводителей на страхование урожая сельскохозяйственных культур определены в сумме 1,9 млрд. рублей, что в два с лишним раза больше, чем в прошлом году.

В целях стабилизации ценовой ситуации на аграрных рынках и поддержания доходов сельхозтоваропроизводителей будет формироваться система реализации сельскохозяйственной продукции и регулирования продовольственного рынка, прежде всего рынка зерна. Государственные закупочные и товарные интервенции на зерновом рынке будут продолжены.

Для защиты экономических интересов отечественных товаропроизводителей АПК на 2004 год сохранены квоты на импорт говядины, свинины и мяса птицы. Посредством эффективных таможенно-тарифных мер будет продолжено регулирование рынка сахара и других продовольственных товаров, с учетом складывающейся ситуации проводится взвешенная экспортная политика.

Федеральным бюджетом на 2004 год на субсидирование процентов по привлеченным кредитам с учетом существенной эффективности данной системы предусмотрено выделить 4,2 млрд. рублей против 3,2 млрд. рублей в 2003 году. В счет указанных средств осуществляется субсидирование:

– сезонного кредитования сельхозтоваропроизводителей и организаций АПК, фермерских хозяйств и организаций потребительской кооперации – по выдаваемым кредитам на закупку сельскохозяйственного сырья для промышленной переработки, ГСМ, минеральных удобрений, средств защиты растений и других материальных ресурсов для проведения сезонных работ;

– инвестиционных кредитов сроком до 3 и до 5 лет – выдаваемым сельскохозяйственным товаропроизводителям, организациям АПК и фермерским хозяйствам на приобретение сельскохозяйственной техники, оборудования, реконструкцию, техническое перевооружение производственных объектов сельскохозяйственного назначения, закладки многолетних насаждений и виноградников, строительство и реконструкцию предприятий по переработке льна и льноволокна.

И самое важное – это то, что с введением такой системы кредитования кредитные ресурсы банков стали более доступными для сельскохозяйственных предприятий и крестьян-

ских (фермерских) хозяйств. Из общего объема привлеченных кредитов почти половину получают непосредственно сельскохозяйственные товаропроизводители.

С 2004 года субсидирование процентных ставок по краткосрочным кредитам распространено на ремонтные и снабженческие организации, осуществляющие закупку запасных частей и ремонтных материалов для сельскохозяйственной техники.

По состоянию на 14 апреля текущего года товаропроизводителями АПК уже привлечено субсидированных краткосрочных кредитов на сумму 8,2 млрд. рублей.

Будет расширен перечень кредитуемых инвестиционных мероприятий. Приоритетным направлением в использовании субсидированных инвестиционных кредитов определено техническое перевооружение сельского хозяйства (приобретение сельскохозяйственной техники и оборудования, реконструкция животноводческих объектов).

Возрастут поставки селу техники на условиях лизинга. На формирование уставного капитала Росагролизинга из федерального бюджета в предыдущие годы выделено 12,3 млрд. рублей, а в I квартале текущего года – еще 2 млрд.

Ожидаемый объем поставок сельскохозяйственной техники Росагролизингом с учетом возвратных платежей в текущем году составит около 7 млрд. рублей.

Принимаются меры по реализации утвержденных Правительством федеральных целевых программ:

– «Повышение плодородия почв России на 2002–2005 годы» с общим объемом финансирования в сумме 163,6 млрд. рублей, в том числе из федерального бюджета – 19,4 млрд. рублей;

– «Социальное развитие села до 2010 года». На ее реализацию намечено направить 178,7 млрд. рублей, в том числе из федерального бюджета – 18,7 млрд. рублей. Эта программа второй год успешно реализуется в регионах.

В настоящее время на основе указанных приоритетов агропродовольственной политики Правительства Российской Федерации до 2010 года разработан проект федерального закона «О развитии сельского хозяйства».

Законопроект носит комплексный характер и предусматривает меры государственной поддержки агропромышленного комплекса в условиях рынка. В нем урегулированы вопросы защиты сельскохозяйственных товаропроизводителей от рисков со стороны других участников агропродовольственного рынка с учетом специфики рынков основных видов сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, механизмы поддержки и обеспечения устойчивой доходности сельскохозяйственных товаропроизводителей, адекватные современным задачам управления отраслью, и другие актуальные вопросы.

Принятие базового для АПК страны федерального закона позволит успешнее решать имеющиеся проблемы.