ПАТЕНТНАЯ СИСТЕМА РОССИИ

РУКОВОДИТЕЛЬ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ, ПАТЕНТАМ И ТОВАРНЫМ ЗНАКАМ

Борис Петрович Симонов

Охрана изобретений в России уходит своими корнями в XVI–XVII века. Первоначальная стадия охраны изобретений приобрела завершенную юридическую форму с подписанием 17 июня 1812 года манифеста «О привилегиях на разные изобретения и открытия в художествах и ремеслах».

Собственно патент как форма охраны изобретений был введен 12 сентября 1924 года руководством вновь образовавшегося на территории бывшей Российской империи Советского Союза. Однако единовластие патентной системы просуществовало лишь до 1931 года, когда «Положением об изобретениях и технических усовершенствованиях» была введена, в качестве главной, форма правовой охраны изобретений с использованием авторского свидетельства. Не внеся каких-либо существенных изменений в саму процедуру получения охранного документа, новая система кардинально меняла изобретательские правоотношения, при которых все регистрируемые таким образом изобретения объявлялись достоянием государства. И лишь в 90-х годах, в ходе происходящих тогда социально-экономических преобразований, сначала в Советском Союзе (1991 год), а затем и в Российской Федерации (1992 год) патентная система была восстановлена вновь.

Организационные формы управления системой правовой охраны промышленной собственности претерпевали многократные изменения. В дореволюционный период патентные процедуры свершались в недрах Сената, Мануфактур-коллегии, Министерства финансов, Департамента торговли и мануфактур Министерства внутренних дел, при котором в 1896 году были учреждены Комитет по техническим делам и патентная библиотека.

Еще более богатым на перемены был советский период. На смену созданному в 1918 году Комитету по делам изобретений при Научно-техническом совете Высшего совета народного хозяйства пришел Комитет по изобретательству при Совете труда и обороны (1931 год), за ним последовали Комитет по изобретениям и открытиям (1947 год) и Комитет по делам изобретений и открытий при

Совете Министров СССР (1955 год). С образованием Российской Федерации соответствующие функции патентного ведомства стал выполнять Комитет по патентам и товарным знакам (1992 год).

Указом Президента Российской Федерации от 14.08.1996 №1177 Комитет Российской Федерации по патентам и товарным знакам, являющийся федеральным органом исполнительной власти и выполнявший функции государственного патентного ведомства, был преобразован в Российское агентство по патентам и товарным знакам (Роспатент). Роспатент и организации, которым было поручено непосредственное выполнение отдельных функций, закрепленных законодательством РФ за государственным патентным ведомством, образовывали единую государственную патентную службу. Серьезным недостатком той структуры была раздробленность связанных между собой функций, выполняемых ведомством, по отдельным организациям, являющимся самостоятельными юридическими лицами, – ВНИИГПЭ, ВПТБ, ВНИИПИ, Управление прав промышленной собственности, ПП «Патент», Российское агентство по правовой охране программ для ЭВМ, баз данных и топологий интегральных микросхем. Это затрудняло переход на современные технологии, компьютеризацию процессов экспертизы, информационного обеспечения, выпуска официальных изданий.

Поэтому указами Президента РФ и постановлениями Правительства РФ в 1997 году была проведена реорганизация структуры Роспатента и подведомственных организаций. Так, путем слияния ВНИИГПЭ, Управления прав промышленной собственности и ПП «Патент» было образовано государственное учреждение – Федеральный институт промышленной собственности (ФИПС) и к нему присоединены в качестве его подразделений Всероссийская патентно-техническая библиотека и Российское агентство по правовой охране программ для ЭВМ, баз данных и топологий интегральных микросхем. ФИПС также были переданы от ВНИИПИ функции выпуска бюллетеней и других официальных изданий по вопросам охраны объектов интеллектуальной собственности. ВНИИПИ же преобразован в унитарное предприятие – Информационный издательский центр.

Постановлением Правительства РФ от 12 апреля 1999 года №413 «О совершенствовании деятельности федеральных органов исполнительной власти в области авторского права и смежных прав» на Роспатент были возложены функции по вопросам совершенствования законодательства, международного сотрудничества и взаимодействия с общественными организациями в области авторского права и смежных прав.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 года №314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» Роспатент преобразован в Федеральную службу по интеллектуальной собственности, патентам и товарным знакам, которая находится в ведении Министерства образования и науки Российской Федерации. Федеральная служба по интеллектуальной собственности, патентам и товарным знакам является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере правовой охраны и использования объектов интеллектуальной собственности.

Впервые в Российской Федерации предпринята попытка создания единого ведомства в сфере интеллектуальной собственности. Необходимость его возникновения была озвучена в Послании Президента России Федеральному Собранию РФ в 1998 году.

Создание новой федеральной службы является своевременным шагом в государственной политике Российской Федерации, приоритетной направленностью которой должно стать повышение уровня защиты прав интеллектуальной собственности. Это мировая тенденция развития общества, когда все больше внимания со стороны государства уделяется именно этой сфере правового регулирования.

В структуру патентной системы Российской Федерации входит также Палата по патентным спорам.

Экспертиза и регистрация объектов промышленной собственности являются основными функциями патентного ведомства. Эти функции выполняет Федеральный институт промышленной собственности. Организация процесса экспертизы, повышение ее качества и сокращение сроков ее проведения – это задачи, постоянно находящиеся под пристальным вниманием федеральной службы, поскольку от результатов работы ведомства зависит «надежность» выдаваемых им охранных документов.

Процесс экспертизы изобретений и полезных моделей осуществляется в десяти специализированных отделах ФИПСа. Из 600 высококвалифицированных экспертов, работающих во всех отделах института, более 50 имеют ученую степень кандидата наук (технических, химических, медицинских, биологических, юридических).

Продолжается работа по введению автоматизированной системы поиска и по совершенствованию автоматизированной системы подготовки решений экспертизы с целью сокращения сроков экспертизы, количества технических ошибок в решениях экспертов и выдаваемых охранных документах, сокращению срока публикации сведений о зарегистрированных объектах промышленной собственности.

К числу иных функций федеральной службы относятся аттестация и регистрация патентных поверенных, а также контроль за выполнением патентными поверенными требований, предъявляемых к их деятельности, ведение государственного реестра патентных поверенных.

В сфере авторского права и смежных прав ведется активная работа в трех направлениях: совершенствование законодательства, сотрудничество с общественными организациями, задействованными в сфере обеспечения реализации и охраны прав авторов и исполнителей, в частности, с Российским авторским обществом, Российским обществом по управлению правами исполнителей, Российским обществом по мультимедиа и цифровым сетям и др.; международное сотрудничество.

Роспатент, а далее – федеральная служба, как головное ведомство, ответственное за подготовку и ведение переговоров по проблемам приведения российского законодательства и правоприменительной практики в соответствие с требованиями Соглашения по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности (TRIPS), осуществило практически весь комплекс работ (в части совершенствования законодательства в области интеллектуальной собственности), необходимых для успешного завершения переговоров по присоединению России к ВТО.

В связи с этим выполнена работа по обновлению большей части законодательства по интеллектуальной собственности, регулирующей отношения, связанные с правовой охраной и использованием изобретений, полезных моделей, промышленных образцов, товарных знаков, наименований мест происхождения товаров, топологий интегральных микросхем, программ для ЭВМ и баз данных.

Совместно с другими заинтересованными федеральными органами исполнительной власти отработаны механизмы вовлечения в хозяйственный оборот результатов научно-технической деятельности, созданных за счет средств государственного бюджета. В будущем они будут закреплены путем принятия необходимых нормативных правовых актов.

При разработке проектов нормативных правовых актов федеральная служба максимально старается учитывать судебную практику. Кроме того, на проводимых ею конференциях и семинарах участвуют судьи арбитражных судов и судов общей юрисдикции.

В рамках осуществления своих функций федеральная служба организует подготовку и повышение квалификации специалистов в области охраны интеллектуальной собственности, обеспечивает разработку примерных учебных планов и программ курсов и дисциплин.

В настоящее время учебные программы по праву и экономике интеллектуальной собственности имеются только в отдельных образовательных учреждениях. Как правило, они реализуются в рамках послевузовской системы образования. Целенаправленно этой проблемой занимается Российский государственный институт интеллектуальной собственности (РГИИС), подведомственный федеральной службе.

Впервые за всю историю подготовки специалистов в области интеллектуальной собственности Роспатентом совместно с Академией Всемирной организации интеллектуальной собственности (ВОИС) была разработана программа дистанционного обучения со всем необходимым учебным материалом, что позволило начиная с 2003 года охватить бесплатным обучением через Интернет специалистов многих регионов России.

Федеральная служба организует проведение работ по комплектованию государственного фонда патентной документации, банка данных об официально зарегистрированных программах для ЭВМ, базах данных и топологиях интегральных микросхем.

Для наиболее эффективного информационного обеспечения работников подведомственных федеральной службе организаций и иных потребителей в сети Интернет создана база данных, которая представлена для доступа пользователям через Web-сайт (http://www.rupto.ru и www.fips. ru).

Для поиска созданы как реферативные – на русском и английском языках, так и полнотекстовые (на русском) базы данных, включающие графические материалы. На бесплатной основе на сайте размещены практически все нормативно-методические материалы по международному и российскому патентному законодательству, постановления и распоряжения, ведомственные акты, сведения о пошлинах и тарифах по услугам, оказываемым ФИПС, и другой деятельности федеральной службы.

В последнее время налажено на основе Соглашений о сотрудничестве в области интеллектуальной собственности взаимодействие с отраслевыми министерствами, предусматривающее оказание методической, организационной и практической помощи в создании и комплектовании отраслевых патентных фондов на базе использования современных электронных технологий.

Региональные патентные фонды с разной полнотой сохранились и ведутся в основном в ЦНТИ в системе Росинформресурса Минпромнауки, отдельных областных научно-технических библиотеках и высших учебных заведениях.

В рамках развития и стимулирования изобретательской и инновационной деятельности Роспатентом были заключены соглашения о сотрудничестве в области охраны прав на интеллектуальную собственность с главами администраций крупнейших регионов России.

Таким образом, деятельность федеральной службы имеет приоритетную направленность на совершенствование законодательства и правоприменения в сфере интеллектуальной собственности, гармонизацию российского законодательства с международным, государственный контроль, охрану и предотвращение злоупотребления правами, а также на всестороннюю пропаганду защиты прав в сфере интеллектуальной собственности.