О ВСЕРОССИЙСКОЙ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПЕРЕПИСИ

ЗАМЕСТИТЕЛЬ РУКОВОДИТЕЛЯ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ СТАТИСТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Константин Эмильевич Лайкам

Программами социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу (2002–2004 годы, 2003–2005 годы), утвержденными распоряжениями Правительства Российской Федерации соответственно от 10 июля 2001 года №910-р и от 15 августа 2003 года №1163-р, предусматривается осуществление необходимых организационно-методологических мероприятий для проведения Всероссийской сельскохозяйственной переписи. В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 ноября 2003 года №1626-р планируется ее проведение в 2006 году.

1. Актуальность проведения Всероссийской сельскохозяйственной переписи

За последнее десятилетие в сельском хозяйстве России произошли значительные изменения: сформировалась многоукладная экономика, изменилась структура производства в связи разукрупнением сельскохозяйственных организаций, активизацией индивидуального сектора, изменением имущественных и земельных отношений.

С развитием новых экономических отношений происходила реорганизация системы статистического наблюдения за состоянием сельского хозяйства. Традиционно применявшийся государственной статистикой сплошной метод наблюдения стал неэффективен в силу его чрезмерной затратности. Одним из основных направлений совершенствования статистического наблюдения является расширение применения в практике выборочного метода. В рос-

сийской статистике система выборочных обследований хозяйств населения и крестьянских (фермерских) хозяйств используется уже около 10 лет.

Международная практика свидетельствует, что сельскохозяйственные переписи проводятся через 5–10 лет, что соответствует рекомендациям Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО ООН) и других международных организаций. Это необходимо для обеспечения качества и объективности статистической информации о состоянии сельского хозяйства.

Всероссийская сельскохозяйственная перепись будет проводиться впервые за многие десятилетия. Последний раз подобного рода работа была организована в 1920 году. В дальнейшем периодически осуществлялись специализированные сельскохозяйственные переписи. Среди них следует отметить переписи посевных площадей сельскохозяйственных культур (в 1964, 1976, 1985 годах), плодово-ягодных насаждений и виноградников (в 1970, 1984 годах) во всех категориях хозяйств и поголовья скота в хозяйствах населения (последняя перепись скота была проведена по состоянию на 1 января 1996 года). Практически все последние переписи были проведены до начала реформирования сельского хозяйства. В связи с этим назрела острая необходимость организации Всероссийской сельскохозяйственной переписи в новых экономических условиях.

2. Цели и задачи Всероссийской сельскохозяйственной переписи

Сельскохозяйственная перепись – крупномасштабное мероприятие. В настоящее время насчитывается около 25 тыс. крупных и средних сельскохозяйственных организаций; 8,0 тыс. малых предприятий; 264,0 тыс. крестьянских (фермерских) хозяйств; 16,0 млн. личных подсобных хозяйств; 14,6 млн. семей, имеющих коллективные и индивидуальные сады; 4,7 млн. семей, имеющих коллективные и индивидуальные огороды; более 5 млн. семей, имеющих земельные участки под индивидуальное жилищное строительство, и ряд других производителей сельскохозяйственной продукции.

Проведение Всероссийской сельскохозяйственной переписи будет способствовать повышению качества информации о состоянии и тенденциях развития сельского хозяйства, произошедших структурных изменениях в отрасли в связи с проведением земельной и аграрной реформ, роли каждой категории сельскохозяйственных производителей в формировании продовольственных ресурсов страны, а также по ряду других актуальных вопросов.

Организация данной переписи позволит получить детальные характеристики сельскохозяйственного производства, которые будут использоваться в качестве базисных пропорций при досчетах статистических показателей в межпереписной период; провести актуализацию генеральных совокупностей для организации выборочных обследований, сформировать более совершенную систему показателей статистического наблюдения за состоянием сельского хозяйства в соответствии с международными стандартами, уточнить информационную базу для международных сопоставлений.

Результаты сельскохозяйственной переписи будут иметь важное значение для разработки эффективной агропромышленной политики и формирования наиболее полной информации о состоянии продовольственного комплекса, одного из параметров экономической безопасности страны.

Всероссийская сельскохозяйственная перепись призвана стать основой целостной системы статистического наблюдения о состоянии сельского хозяйства страны, наличии и использовании его ресурсного потенциала и в конечном счете создать условия для повышения эффективности государственного регулирования АПК.

Всероссийская сельскохозяйственная перепись будет проводиться в рамках Всемирного раунда сельскохозяйственных переписей в соответствии с рекомендациями Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО ООН) и других международных организаций.

3. Нормативно-правовое обеспечение Всероссийской сельскохозяйственной переписи

При нормативно-правовом обеспечении проведения переписи первостепенное значение придается подготовке федерального закона «О Всероссийской сельскохозяйственной переписи».

Принятие федерального закона «О Всероссийской сельскохозяйственной переписи» создаст необходимую нормативно-правовую базу проведения переписи, обеспечит регулирование отношений, возникающих при подготовке, сборе, обработке, хранении и распространении ее материалов.

Закон будет предусматривать обязательность участия в переписи всех юридических лиц, подлежащих сельскохозяйственной переписи, независимо от их организационно-правового статуса, и представления ими информации. Для граждан, занимающихся производством сельскохозяйственной продукции, участие в переписи будет их общественной обязанностью.

В Законе будет определен перечень сведений, собираемых у граждан при проведении переписи.

Закон будет содержать норму о защите первичных данных, полученных от респондентов при проведении ВСХП, а также об ответственности лиц, осуществляющих сбор, хранение, обработку и распространение данных ВСХП, за нарушение требований конфиденциальности.

Закон будет определять условия, порядок организации и проведения сельскохозяйственных переписей, права и обязанности органов государственной власти, местного самоуправления и респондентов. Так, важным положением закона будет норма, определяющая разграничения полномочий, компетенцию и обязанности различных уровней власти (федеральные и региональные органы исполнительной власти, органы местного самоуправления) в вопросах организации и проведения ВСХП.

В самостоятельном разделе закона будут определены источники финансирования расходов, связанных с подготовкой и проведением ВСХП, подведением и опубликованием ее итогов, включая вопросы оплаты труда лиц, осуществляющих сбор сведений.

Также одним из основных нормативных документов является постановление Правительства Российской Федерации «Об организации Всероссийской сельскохозяйственной переписи», подготовка проекта которого включена в План действий Правительства Российской Федерации по реализации в 2004 году положений Программы социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу (2003–2005 годы).

В текст постановления Правительства Российской Федерации включены вопросы по организации проведения Всероссийской сельскохозяйственной переписи, координации действий министерств и ведомств, разграничению их полномочий и определению ответственности за проведение соответствующих работ, взаимодействию федеральных органов исполнительной власти с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, финансированию расходов, связанных с проведением переписи, привлечению переписного персонала и др.

В настоящее время проекты федерального закона «О Всероссийской сельскохозяйственной переписи» и постановления Правительства Российской Федерации «Об организации Всероссийской сельскохозяйственной переписи» разработаны и направлены на согласования в заинтересованные министерства и ведомства для последующего представления их в Правительство Российской Федерации.

4. Программа Всероссийской сельскохозяйственной переписи

В соответствии с документами и рекомендациями ФАО ООН в программу переписи включаются показатели о размерах, структуре, формах собственности и использовании сельскохозяйственных угодий, о демографической характеристике сельхозпроизводителей и занятости в сельском хозяйстве, о размерах и структуре посевных площадей, поголовье скота и птицы, о товарности сельскохозяйственного производства, о наличии машин и оборудования, построек производственного назначения, о несельскохозяйственных видах деятельности и др.

Программа сельскохозяйственной переписи при наличии достаточных ресурсов может быть дополнена рядом других показателей (например, структура расходов, ресурсы, оказывающие влияние на окружающую среду, и др.).

Сельскохозяйственный производитель (объект сельскохозяйственной переписи) – юридические лица, владеющие земельными участками сельскохозяйственного назначения и (или) имеющие поголовье сельскохозяйственных животных; физические лица, владеющие земельными участками и (или) имеющие поголовье сельскохозяйственных животных.

Переписи подлежат следующие категории сельскохозяйственных производителей:

– сельскохозяйственные организации (крупные и средние, малые, подсобные сельские хозяйства несельскохозяйственных организаций);

– крестьянские (фермерские) хозяйства и индивидуальные предприниматели;

– личные подсобные хозяйства;

– садоводческие, огороднические, животноводческие и дачные некоммерческие объединения граждан.

5. Пробная сельскохозяйственная перепись

Пробная сельскохозяйственная перепись, являясь подготовительным этапом к Всероссийской сельскохозяйственной переписи, проводится в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 ноября 2003 года №1626-р, в пункте 1-м которого предусмотрено проведение в III квартале 2004 года выборочного статистического обследования сельскохозяйственных товаропроизводителей в отдельных субъектах Российской Федерации (далее – пробная сельскохозяйственная перепись).

Пробная сельскохозяйственная перепись будет проводиться в Брюховецком и Крымском районах Краснодарского края, Партизанском и Шушенском районах Красноярского края, Нижнеломовском и Шемышейском районах Пензенской области, Петровском и Пугачевском районах Саратовской области с 1 по 25 августа 2004 года.

Целью пробной переписи является проверка организационных и методологических принципов проведения Всероссийской сельскохозяйственной переписи; апробация программы сельскохозяйственной переписи; продолжительности и методов сбора информации от различных категорий сельхозпроизводителей; условий оплаты труда привлекаемых работников; проведение испытаний в полевых условиях инструментария переписи и приемлемости нагрузки на переписной персонал; отработка программно-технологических средств автоматизированной обработки материалов переписи, форм взаимодействия с местными органами власти и органами внутренних дел.

Также в целях апробации программы и инструментария сельскохозяйственной переписи, в мае с.г. были проведены пилотные обследования в рамках проекта STASYS в двух районах Белгородской и Московской областей.

В настоящее время Федеральная служба государственной статистики осуществляет мероприятия, направленные на методологическое и организационное обеспечение проведения пробной сельскохозяйственной переписи: разработаны и утверждены основные методологические и организационные положения по проведению пробной сельскохозяйственной переписи, указания о составлении списков сельскохозяйственных производителей, бланки переписных листов для различных категорий сельскохозяйственных производителей, инструкции по их заполнению и другой переписной инструментарий; подготовлена программа инструктажа штатных работников территориальных органов государственной статистики и временных переписных работников, включающая применение мультимедийных обучающих средств.

СТАТЬЯ ПОДГОТОВЛЕНА ПРИ УЧАСТИИ
ЗАМЕСТИТЕЛЯ НАЧАЛЬНИКА УПРАВЛЕНИЯ СТАТИСТИКИ
ПРЕДПРИЯТИЙ И ДРУГИХ ХОЗЯЙСТВУЮЩИХ СУБЪЕКТОВ
А.В. Епихиной