ПРОБЛЕМЫ ПРИВЛЕЧЕНИЯ ИНОСТРАННЫХ ИНВЕСТИЦИЙ В ЭКОНОМИКУ РОССИИ

Инвестиции играют важную роль в развитии экономики любого государства. Поэтому задача любой страны – увеличить приток инвестиций в экономику. При этом инвестиционный климат не должен различаться для западных и российских компаний, а должен быть для всех одинаковым. Создание благоприятного инвестиционного климата будет активизировать инвестиционные процессы внутри страны как за счет внутренних, так и за счет внешних инвестиций.

От того, насколько быстро и эффективно удастся активизировать инвестиционные процессы в стране, во многом определится успех выполнения задачи удвоения ВВП к 2010 году, поставленной Президентом Российской Федерации В.В. Путиным.

За последние несколько лет были сделаны определенные шаги по улучшению инвестиционного климата, в том числе на законодательном уровне. В частности:

1. Начиная с 2001 года происходила постепенная *отмена всех оборотных налогов,* которая завершилась в 2003 году. Они оказывали негативное влияние на развитие экономики, поскольку взимались вне зависимости от результата экономической деятельности. Поэтому их отмена, несомненно, улучшила положение предприятий, работающих в России, повысила их прибыльность и, следовательно, сделала их более привлекательным объектом для инвестирования.
2. С 1 января 2002 года *снижена ставка по налогу на прибыль* с 35% до 24% с одновременной отменой льгот. Кроме того, российские предприятия получили право включать в расходы по налогу на прибыль все экономически обоснованные и документально подтвержденные затраты. Это отвечает мировым стандартам.

Наряду с линейным методом начисления амортизации по основным фондам организациям *разрешено использовать нелинейный метод.* Это обеспечивает более быстрый возврат расходов предприятий на приобретение нового и современного оборудования.

3. Упрощена налоговая система: вместо трех сходных по налоговой базе налогов (акцизы на нефть и природный газ, отчисления на воспроизводство материально-сырьевой базы и роялти) введен *налог на добычу полезных ископаемых.*
4. Большинство налогов, уплачиваемых сельскохозяйственными организациями, с 2002 года были заменены единым налогом, что также направлено на упрощение налоговой системы для сельскохозяйственных товаропроизводителей.
5. С 1 января 2001 года в России стал применяться самый низкий в Европе *налог на доходы физических лиц* по единой ставке 13%.
6. С 1 января 2003 года *отменен налог на покупку иностранных денежных знаков* и платежных документов, выраженных в иностранной валюте.
7. С 1 января 2004 года снижена *ставка налога на добавленную стоимость* с 20% до 18%. Это является очень важной мерой, так как она направлена на увеличение оборотных средств предприятий.
8. С февраля 2002 года вступил в силу новый закон о лицензировании, в котором предусмотрено *сокращение лицензируемых видов деятельности с 216 до 121.*
9. *Снижен размер обязательной продажи валютной выручки от экспорта продукции.* С осени 2001 года порог был снижен с 75% до 50% от суммы валютной выручки, а с лета 2003 года – до 30%. При этом Центральному банку Российской Федерации дано право уменьшать указанный процент. Так, с июля 2003 года Центральный банк установил, что размер обязательной продажи валютной выручки составляет 25%.
10. В конце 2001 года вступил в силу *Земельный кодекс,* который предоставил возможность предприятиям приватизировать земли, на которых находятся объекты недвижимости. Собственники зданий, строений и сооружений наделены исключительным правом на приватизацию земельных участков, на которых расположено их иму-

щество. Все это позволяет создать единый имущественный комплекс, что значительно увеличивает его инвестиционную привлекательность.

11. В 2003 году для сокращения количества несправедливо обвиняемых в *уклонении от уплаты налогов* была принята норма о том, что уголовное дело может возбуждаться только после проведения следственных действий, доказывающих умышленное уклонение от уплаты налогов. А до ее принятия у многих предприятий-налогоплательщиков складывалась ситуация, когда на руководителей этих предприятий при неуплате недоимки заводились уголовные дела, что весьма негативно сказывалось на бизнесе.

12. С 1 января 2001 года введена регрессивная шкала ставок *единого социального налога* с одновременным снижением максимальной ставки с 39,5% до 35,6% с 2001 года.

Указанные меры позитивно сказались на инвестиционном климате России, поэтому не случайно ведущее мировое рейтинговое агентство Moody's повысило суверенный рейтинг России до инвестиционного уровня Baa3 с Ba2. Это фактически означает, что иностранные инвесторы могут безбоязненно вкладывать средства в российскую экономику.

Однако, несмотря на то, что, по данным Госкомстата России, объем инвестиций в 2003 году на 1/3 превысил объем инвестиций 2002 года (с 19,8 до 29,7 млрд. долларов США соответственно), к сожалению, наибольший вес в структуре инвестиций по-прежнему имеют так называемые «прочие» инвестиции (то есть торговые, прочие кредиты и т.д.), а не прямые инвестиции.

Причиной этого является в том числе и то, что ряд законодательных решений имели негативное влияние на инвестиционные процессы в России. В частности:

1. Одновременно с существенным снижением ставки по налогу на прибыль была *отменена 50%-ная налоговая льгота по капиталовложениям,* которая позволяла предприятиям не уплачивать налог на прибыль с сумм инвестиций, направляемых в производственную сферу. В результате отмены этой льготы производители были лишены стимула к осуществлению капиталовложений в производственную сферу, а значит, к обновлению собственных основных фондов.

Причем эти меры были предприняты в условиях масштабного износа основных фондов, состояние которых постепенно ухудшается из-за сокращения инвестиций в основной капитал предприятий.

Отмена инвестиционной льготы стала одной из главных причин того, что в 2002 году объем инвестиций, направляемых в основные фонды предприятий, сократился по сравнению с предыдущим периодом на 15 млрд. рублей. Причем 70% сокращений пришлось на производственную сферу.

2. Для высвобождения оборотных средств предприятий и направления их в инвестирование собственного производства явно недостаточно *снижения ставки НДС* с 1 января 2004 года на 2 процентных пункта. Необходимо было сократить ставку как минимум на 4 процентных пункта. Это можно было сделать без потерь для консолидированного бюджета путем сохранения налога с продаж, который является одним из главных источников формирования доходов бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных бюджетов.

3. В борьбе с оборотными налогами забыли о цели, которую мы хотели достичь. *Вместо устранения оборотного характера налога на пользователей автомобильных дорог,* который был основным источником финансирования дорожного строительства, отменили его вообще. В результате вместо активизации хозяйственной деятельности получили «разбитые» дороги, *замедлилось развитие малого бизнеса,* который в основном весь свой грузооборот осуществляет автомобильным транспортом.

4. При рассмотрении упрощенной системы налогообложения *для предприятий малого бизнеса установлен слишком низкий размер* порога (дохода), предельно допустимый для перехода на упрощенную систему (15 млн. рублей). Столь низкий порог препятствует переходу многих малых предприятий на упрощенную систему.

Несмотря на определенные успехи в работе по улучшению инвестиционного климата, многое еще предстоит сделать.

1. Необходимо принять пакет законопроектов по формированию рынка доступного жилья, который направлен в том числе на создание благоприятных условий для инвестирования в жилищное строительство. Наряду с этим необходимо развивать *ипотеку,* то есть приобретение жилья в кредит. В России система кредитования развита явно недостаточно. На Западе население может себе позволить приобрести в кредит самые разнообразные товары: от бытовой техники и мебели до квартиры или дома. В развитых странах приобретать товары в кредит очень выгодно, поскольку проценты невысоки. В России проценты по кредитам являются высокими.

Одним из важнейших инструментов снижения ставок по ипотечным кредитам является создание законодательной базы для выпуска банками ипотечных ценных бумаг. 11 ноября 2003 года был принят Федеральный закон «Об ипотечных ценных бумагах», цель которого – привлечь средства для финансирования ипотечного кредитования и, в конечном итоге, обеспечить граждан доступным жильем.

Это не единственная мера, которая должна способствовать развитию ипотечного рынка жилья. Необходимо на законодательном уровне снять административные барьеры в строительстве жилья. Очень важно повысить платежеспособный спрос населения, чтобы у граждан были средства для приобретения доступного жилья.

Во-первых, необходимо, чтобы граждане получали «белую» зарплату. Снижение ставки *единого социального налога* в 2001 году увеличило поступления по данному налогу и оказало стимулирующее воздействие

на легализацию зарплат предприятиями. Тем не менее ставка налога по-прежнему высока. Необходимо продолжать снижение максимальной ставки и порога регрессии, чтобы граждане получали реальную зарплату и могли вкладывать ее в ипотеку.

В ближайшее время Государственная Дума должна принять законопроект, в котором предусматривается снижение ставки единого социального налога с 35,6% до 26%, применительно к годовой зарплате работника до 280 000 рублей, а не 100 000 рублей, как установлено сейчас. При доходе от 280 000 до 600 000 рублей предлагается ставка 10%, а свыше 600 000 рублей – 2%.

Во-вторых, положительное влияние может оказать *стимулирование расходов долгосрочного характера.*

1. Необходимо освободить от подоходного налога средства, направляемые гражданами в жилищное строительство. Совершая эти расходы, граждане фактически инвестируют отечественную экономику.

2. Необходимо продолжить дальнейшее снижение ставки НДС, отказаться от необоснованных льгот.

3. Нельзя откладывать проведение административной реформы, так как перспективы социально-экономического развития страны во многом зависят от эффективности работы административного аппарата. Об этом также заявил Президент Российской Федерации в своем Послании Федеральному Собранию на 2004 год. Очевидно, что необходима оптимизация функций государства, прежде всего исполнительной власти, а также реорганизация системы госслужбы.

3. Необходимо совершенствовать *судебную систему* России, так как сомнения в принятии решения о вложении средств у инвесторов вызывает также и возможность защитить свои права.

4. Для принятия решения о вложении средств в российскую экономику инвестору важно иметь информацию о реальном состоянии предприятия. В этой связи большое значение имеет бухгалтерская отчетность. Постепенно *система бухгалтерского учета* России приближается к международным стандартам бухгалтерской отчетности. В перспективе все предприятия должны перейти к международной системе бухгалтерского учета, что позволит инвесторам обладать информацией о реальном положении дел в российских компаниях.

5. Для улучшения инвестиционного климата и повышения инвестиционной привлекательности российских предприятий *необходимо вступление России во Всемирную торговую организацию* (ВТО). В сложившихся экономических условиях нашей стране выгоднее быть членом ВТО, чем оставаться в стороне от процесса глобализации, так как *страны – члены ВТО устанавливают в рамках организации благоприятный торговый режим.* Кроме того, членство в ВТО обеспечит более благоприятные условия для развития производственной кооперации и других форм международного взаимодействия (создание совместных предприятий, заключение соглашений о совместном проведении исследований, обмен объектами интеллектуальной собственности).

Однако наличие преимуществ ни в коем случае не означает, что мы должны в кратчайшие сроки и без каких-либо уступок становиться членом ВТО. Так, например, *на проходивших в начале октября переговорах в Брюсселе Евросоюз потребовал повышения в России внутренних цен на энергоносители.* Очевидно, что *это условие является неприемлемым.*

Перечисленные выше мероприятия не являются единственными, которые необходимо принимать для привлечения инвестиций в экономику России. Со временем появляются новые вопросы, которые необходимо решать. Но в любом случае существующие на сегодняшний день неурегулированные вопросы, создающие проблемы в привлечении инвестиционных средств, необходимо разрешать, так как для развития экономики наша страна нуждается в инвестициях. В связи с этим мы будем стараться делать на законодательном уровне все, что от нас зависит.