ЭКСПОРТ ОРУЖИЯ – РЕАЛЬНОСТЬ И ПЕРСПЕКТИВЫ

РУКОВОДИТЕЛЬ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ВОЕННО-ТЕХНИЧЕСКОМУ СОТРУДНИЧЕСТВУ
Михаил Аркадьевич Дмитриев

В последние годы в нашем обществе повышается интерес к такой специфической области деятельности нашего государства, как военно-техническое сотрудничество с иностранными государствами (ВТС). Торговля оружием в политике современных развитых стран была и остается одним из приоритетов. Любая страна мира, сколь бы демократичной она ни была, стремится обладать технически хорошо оснащенными вооруженными силами, поскольку на них возложено решение известных специфических задач, без которых любое цивилизованное государство не может существовать и проводить самостоятельную политику. А это возможно лишь при наличии и у него возможностей по разработке, производству и оснащению своей армии современными видами и типами вооружений и боевой техники.

Сегодня всего лишь несколько стран мира, включая США, Россию, Францию, Великобританию, могут почти полностью обеспечить потребности своих национальных вооруженных сил в новых и высокотехнологичных видах вооружений. И не случайно, что экспорт вооружений и военной техники (ВВТ) становится важной составляющей как их внешнеэкономических, так и их внешнеполитических устремлений.

Вот почему военно-техническому сотрудничеству России с зарубежными государствами всегда придавалось и придается огромное значение на самом высоком политическом уровне, поскольку именно в области оборонных технологий Россия сегодня конкурентоспособна.

После проведенных в 2000 году Президентом Российской Федерации существенных изменений системы военно-технического сотрудничества, призванной обеспечивать интересы государства в этой области, отмечается положительная динамика роста объема экспорта ПВН (продукция военного назначения) российского производства. По итогам 2003 года объем российского экспорта ВВТ достиг 5,5 млрд. долларов США, что почти на два миллиарда долларов больше, чем

в 2000 году. Эта тенденция сохраняется и в первом полугодии 2004 года. Объем экспорта превышает аналогичный показатель прошлого года. Имеющийся у российских субъектов ВТС «портфель заказов» позволяет ожидать и в дальнейшем серьезных результатов в военно-техническом сотрудничестве Российской Федерации с иностранными государствами.

Такие результаты ВТС за истекший период убедительно говорят о том, что отечественные разработчики и производители оружия на равных могут конкурировать с ведущими мировыми производителями военной техники. Иными словами, экспортный потенциал у предприятий российского ОПК значителен. С большой долей вероятности можно выйти в среднесрочном плане на значительные объемы экспортных продаж продукции военного назначения. Тем более что общее финансово-экономическое положение нашей страны заметно стабилизировалось, оказывая в том числе положительное влияние на предприятия отечественного ОПК.

В то же время экспортный потенциал созданных в 1970–1980 годы в СССР образцов боевой техники, как полагают наши специалисты, к 2010 году истощится, а появление к этому времени на мировом рынке оружия новых поколений ПВН западного производства поставит перед российскими разработчиками ВВТ повышенные требования. Вот почему уже сейчас перед нами стоит важнейшая задача по ускорению работ по глубокой модернизации имеющихся у нас сейчас образцов вооружений. Это необходимо делать для того, чтобы заполнять рыночные ниши нашей техникой еще до начала серийного производства в России ВВТ новых поколений.

Россия в последние годы стабильно входит в пятерку ведущих экспортеров мира. При этом работа российских экспортеров на рынках ВВТ все более усложняется.

В целом спектр ВТС России с иностранными государствами довольно широк как по номенклатуре экспорта ПВН, так и по географии поставок. В числе поставляемой военной продукции – современные образцы авиатехники и вооружения к ней, зенитные ракетные и артиллерийские системы, бронетанковая техника, боеприпасы и стрелковое оружие. Российская сторона ведет строительство, модернизирует и осуществляет ремонт в интересах инозаказчиков подводных и надводных кораблей различных классов, оказывает содействие в налаживании лицензионного производства, ремонта и модернизации российских образцов ВВТ на территории иностранных государств, проводит совместные НИОКР, производит запуски зарубежных космических аппаратов военного и двойного назначения, а также работает на ряде других направлений.

В нынешней структуре поставок российских вооружений сейчас преобладает авиационная техника, на долю которой по итогам 2003 года пришлось около 63%, что совпадает с общемировой тенденцией на рынке вооружений. В то же время экспорт российской техники сухопутных войск и средств ПВО занимает соответственно второе и третье места, в то время как на мировом рынке эти места распределились в обратном порядке. Мы намерены изменить сложившуюся ситуацию, поскольку на рынке существует большой спрос на средства ПВО. События в Югославии и Ираке лишь подтверждают и усиливают наши намерения. И должен отметить, что на российские системы ПВО и ПРО имеется спрос. Учитывая данное обстоятельство, в текущем году структура российского экспорта вооружений изменится. Наибольшее внимание будет уделено развитию экспорта средств ПВО, а также военно-морской техники и корабельного оружия.

Еще одно перспективное направление для усиления отдачи от ВТС видится в более активном использовании проявившейся в мировом сообществе производителей и экспортеров оружия тенденции международной кооперации при разработке систем вооружения будущего. Мы имеем достаточно примеров начала освоения данного направления ВТС ведущими как западными, так и отечественными производителями.

Наша страна развивает ВТС с 76 государствами в различных регионах мира, а основными нашими партнерами в этой сфере являются Китай, Индия, Республика Корея, Греция, Алжир, ОАЭ, Кувейт и ряд других стран. Однако есть стремление приобретать российское оружие и у многих стран Африки, у некоторых латиноамериканских государств, в Восточной Европе и на Балканах. Иными словами, есть спрос, и мы должны сделать все возможное, чтобы удовлетворять этот спрос самым эффективным образом. Возможности и потенциал у российских разработчиков, производителей и экспортеров ПВН имеются. Наша задача – правильно всем этим распорядиться.

Важной задачей для российских экспортеров сейчас видится закрепление на наших традиционных рынках. Для этого мы постоянно совершенствуем организационные и иные формы ВТС. Процесс создания производства и экспорта конкурентоспособных видов и образцов вооружений требует постоянного развития военно-технической мысли, производственного и экспортного потенциала всего ОПК.

В России сейчас выстроена и действует оптимальная модель государственного управления ВТС в виде трехуровневой структуры: Президент – Правительство (куда входит и Федеральная служба по военно-техническому сотрудничеству) – предприятия-спецэкспортеры. Ведется постоянная работа по отлаживанию нормативной правовой базы ВТС, которая сильно влияет на эффективность функционирования всего механизма этого направления деятельности государства. Свою роль с точки зрения стратегических интересов государства на современном этапе Служба как ведущий федеральный орган исполнительной власти, наделенный широкими правами и полномочиями по регулированию, координации и контролю государственной деятельности в области ВТС, видит в перспективе обеспечения реализации следующих задач:

– развитие военно-технических связей с государствами – участниками СНГ, и в первую очередь со странами – участницами Организации Договора о коллективной безопасности;

– использование торговли вооружениями как средства восстановления присутствия и влияния России в таких важных регионах, как Ближний и Средний Восток, Африка;

– продвижение и закрепление на новых перспективных рынках оружия в странах Юго-Восточной Азии, Тихоокеанского региона, Латинской Америки;

– восстановление прежнего уровня кооперации в области ВТС со странами Центральной и Восточной Европы;

– грамотное использование ВТС как важнейшей составляющей внешнеэкономической стратегии государства. Исходя из сегодняшней ситуации, расширение поставок ВВТ нередко служит в качестве главного элемента в решении долговых проблем России с некоторыми иностранными государствами.

Главная цель политики России в отношении СНГ – создание сообщества государств, способного в XXI веке стать одним из ведущих мировых центров устойчивого политического, социального, экономического и научно-технологического развития, зоной мира, межнационального и всестороннего сотрудничества.

В настоящее время существуют реальные возможности и перспективы по углублению ВТС России с государствами – участниками СНГ по таким направлениям, как:

– развитие нормативной правовой базы;

– разработка и подписание межправительственных соглашений о военно-техническом сотрудничестве;

– о взаимодействии при осуществлении экспорта продукции военного назначения в третьи страны (в состоянии готовности заключение таких соглашений с Арменией, Таджикистаном, Узбекистаном, ведутся переговоры с Азербайджаном);

– о взаимной охране прав на результаты интеллектуальной деятельности, полученные и используемые в ходе двустороннего военно-технического сотрудничества (в настоящее время проекты соглашений с Азербайджаном, Арменией, Белоруссией, Казахстаном, Киргизией, Узбекистаном, Украиной находятся на стадии согласования);

– проведение дифференцированной ценовой политики;

– осуществление поставок ПВН по ценам, формируемым в ОДКБ на основе цен на ПВН, закупаемую национальными вооруженными силами сторон для собственных нужд;

– освобождение от налога на добавленную стоимость авансовых платежей на финансирование и поставки ПВН;

– осуществление перевозок ПВН, поставляемой на льготных условиях, по тарифам, установленным для аналогичных перевозок ПВН, предназначенной для собственных вооруженных сил;

– включение поставок ПВН для СНГ в государственный оборонный заказ;

– оказание военно-технической помощи;

– бесплатное обучение военнослужащих и специалистов государств – членов СНГ в военных вузах России;

– совместные разработки, испытания, производство и реализация для собственных вооруженных сил и в третьи страны продукции военного назначения и т.д.

Важную роль в укреплении ВТС с государствами – участниками СНГ и ОДКБ играет сохранение и развитие кооперационных связей на основе двусторонних межправительственных соглашений о производственной и научно-технической кооперации предприятий оборонных отраслей промышленности (подписаны в 1993–1994 годах с большинством государств – участников СНГ, за исключением Грузии и Туркменистана).

Перечисленные направления ВТС с государствами – участниками СНГ носят разноуровневый характер, отражают общие тенденции развития сотрудничества между странами Содружества, степень интеграции стран в межгосударственные структуры и их заинтересованность в дальнейшем развитии взаимовыгодного сотрудничества в данной сфере. Дальнейшее развитие ВТС в рамках СНГ и ОДКБ на всех уровнях и по всем направлениям будет способствовать обеспечению национальных интересов Российской Федерации на пространстве СНГ.

Основными и перспективными партнерами России в военно-техническом сотрудничестве на ближайшую перспективу являются Китай и Индия.

Сотрудничество Российской Федерации с Китайской Народной Республикой в этой области получило за последние годы значительное развитие и превратилось в одну из главных составляющих двустороннего стратегического партнерства. Как неотъемлемая часть межгосударственных отношений двух стран военно-техническое сотрудничество имеет важное значение для дальнейшего развития российско-китайских связей, а также укрепления позиций России в Азиатско-Тихоокеанском регионе в целом.

Смена политического руководства в КНР и приход к власти нового поколения реформаторов показала, что в ближайшей перспективе вектор военно-технического сотрудничества с Китаем будет направлен на его углубление и расширение.

Индия – другой крупнейший и важный партнер России. Отношения в военно-технической сфере традиционно являются одной из ключевых составляющих российско-индийского стратегического партнерства. С 1960 года Индии поставлено продукции военного назначения на сумму более чем 30 млрд. долларов США, индийские вооруженные силы оснащены российской техникой и вооружением на 50–70%.

Российско-индийское ВТС включает в себя как поставки самых современных образцов готовой продукции, так и новые формы сотрудничества, такие как организация лицензионного производства, создание совместных предприятий. Перспективы мы видим в реализации потенциала таких форм взаимодействия, как совместные разработки и производство продукции военного назначения.

Свидетельством укрепления наших связей с Индией является передача ее вооруженным силам тяжелого авианесущего крейсера «Адмирал Горшков», поставка авиационного крыла для размещения на этом корабле и создание соответствующей инфраструктуры их базирования.

Весьма важным и перспективным регионом для нас является Юго-Восточная Азия. В течение многих десятилетий страны этого региона в основном ориентировались на закупки вооружения у наших конкурентов на этом рынке, а именно – США, стран Западной Европы, КНР. Прогресс, достигнутый на этом направлении за последние десять лет, можно оценивать как прорыв. И Россия намерена развивать его и далее.

В настоящее время ряд стран региона, такие как Индонезия, Малайзия, Мьянма, успешно эксплуатируют российское вооружение, у них имеются планы дополнительных закупок. Есть все основания полагать, что количество стран, сделавших свой выбор в пользу российской техники, будет увеличиваться. Российской стороне следует в полной мере соответствовать их выбору.

Важным инструментом поддержания диалога на межгосударственном уровне является активная работа двусторонних межправительственных комиссий по вопросам ВТС. Такие комиссии созданы со многими странами региона Юго-Восточной Азии, результаты их деятельности позволяют смотреть в будущее с оптимизмом.

Россия заинтересована динамично развивать ВТС с Республикой Корея, с Социалистической Республикой Вьетнам, с которыми имеются согласованные среднесрочные программы сотрудничества как в области поставок вооружений, так и в сфере лицензионного производства и осуще-

ствления совместных НИОКР и технологий. Перспективным направлением сотрудничества с данными странами на ближайшее время будет являться организация четкой и бесперебойной системы послепродажного обслуживания имеющейся у них боевой техники российского производства.

Государства Африки и Латинской Америки в настоящее время не относятся к ведущим потребителям ПВН российского производства, и объемы экспортных поставок в них ВВТ незначительны. Вместе с тем рынок вооружений этих регионов может быть довольно привлекательным для российских экспортеров, прежде всего из-за того, что на вооружении многих стран до настоящего времени находится оружие советского (российского) производства. Значительная часть указанной боевой техники и вооружения требуют ремонта и модернизации. Следует, правда, отметить, что на пути развития ВТС России с этими государствами имеются серьезные препятствия. Ограниченные финансовые возможности большинства стран региона, жесткий контроль за расходованием бюджетных средств со стороны государств-доноров и Международного валютного фонда не позволяют военно-политическому руководству многих стран африканского и латиноамериканского континентов проводить самостоятельную политику по использованию предоставляемых средств, и особенно в части закупок ВВТ из России. Тем не менее у российских производителей и экспортеров ВВТ есть возможности по расширению ВТС с большинством стран этих регионов за счет проведения более активной, целеустремленной и гибкой маркетинговой политики.

Наиболее значимыми российскими инопартнерами в этих регионах можно рассматривать такие страны, как Эфиопия, Судан, Уганда, АНДР, Перу, Чили, Венесуэла, Колумбия. Россия может рассчитывать на поставки ПВН в государства этих регионов ввиду имеющегося у них интереса к закупке российской авиационной техники (многофункциональные и военно-транспортные самолеты, вертолеты), патрульных катеров, бронетранспортеров, реактивных систем залпового огня, средств радиолокационного обнаружения, стрелкового оружия, ПЗРК, ПТРК.

Регион Ближнего Востока, как и прежде, остается перспективным с точки зрения как поставок готовой продукции военного назначения, так и поставок ЗИП к ранее экспортированной технике или проведения ее модернизации. Принимая во внимание заинтересованность ведущих стран региона в самых современных образцах вооружения и военной техники, перспективы здесь есть, и наша задача сделать так, чтобы они вылились в реальные результаты взаимовыгодного сотрудничества. Этот регион требует особого внимания и кропотливой работы в нем. В числе приоритетных стран – Йемен, Сирия, ОАЭ, Иордания, Ливия, Кувейт.

Определенные перспективы наметились в отношениях с нашими бывшими союзниками – государствами Центральной и Восточной Европы. С ними можно и нужно сотрудничать, несмотря на их привязку к НАТО. На вооружении у них в подавляющем большинстве остается боевая техника российского (советского) производства, а средств на приобретение дорогого ВВТ американского или западноевропейского производства пока нет. Поэтому мы просто обязаны вести активную работу по модернизации нашей техники как собственными силами, так и в кооперации, что тоже выгодно. Можно сказать, что у нас наметились неплохие перспективы в этом плане с Польшей, Венгрией, Чехией и Словакией, а также со странами бывшей Югославии.

Весьма ответственно подходим к налаживанию взаимодействия в сфере ВТС с соответствующими структурами НАТО и с ведущими странами этого блока – США, Великобританией, Францией, Германией и Италией, которые сами являются крупнейшими экспортерами ПВН. Эта инициатива изначально исходила от Североатлантического блока.

Следует заметить, что Россия готова к расширению ВТС и с США на взаимовыгодной и взаимоприемлемой основе. Пока же стороны присматриваются друг к другу и выверяют возможные направления и темы такого сотрудничества. Процесс этот не простой и не скорый.

Сам Североатлантический альянс в военно-техническом сотрудничестве не участвует. ВТС в рамках НАТО предполагает, что такая работа может проводиться на двусторонней основе с отдельными странами – членами блока. Руководящие органы НАТО могут давать только определяющие принципы сотрудничества. Поэтому ВТС в формате НАТО – Россия пока находится в проработке. Речь сейчас идет о закладывании основ взаимодействия и определения общих и взаимовыгодных интересов.

Несмотря на тот факт, что каждая из упомянутых стран является сильным конкурентом в поставках ВВТ на мировом рынке оружия, российские предприятия ОПК все же могут взаимодействовать с ними по отдельным проектам и проводить совместные НИОКР по тем или иным военным технологи-

ям. Единственное условие – осуществлять подобное сотрудничество на согласованной нормативной правовой базе и при неуклонном соблюдении и защите военных и экономических интересов России.

Следует упомянуть и о таком немаловажном аспекте ВТС, как реализация на экспорт высвобождаемой ВВТ из наличия в Министерстве обороны РФ, что является одним из основных источников получения им дополнительных внебюджетных средств.

Результативная деятельность на данном направлении ВТС позволяет, с одной стороны, сократить расходы на содержание ВВТ на арсеналах, базах хранения, складах, а с другой – получить дополнительные средства, которые могут быть использованы на нужды Минобороны России.

Вместе с тем практика последних лет в данном деле показывает, что существует ряд проблем, без решения которых ожидать положительного результата весьма затруднительно. К таким проблемам можно отнести:

– несовершенство существующей методики определения остаточной стоимости высвобождаемого имущества (зачастую цены на ВВТ из наличия в полтора-два раза выше, чем из промышленности);

– отсутствие действенного механизма использования получаемых внебюджетных средств для ремонта и модернизации ВВТ, находящихся в составе ВС России;

– наличие ряда разногласий с предприятиями промышленности по долевому участию в предэкспортной подготовке ВВТ;

– необходимость внесения соответствующих изменений в законодательную базу (Закон «Об обороне», Закон «О государственном оборонном заказе») в части, касающейся возможности использовать внебюджетные средства для закупок ВВТ и проведения НИОКР в интересах Российской армии.

Еще одно перспективное направление деятельности. Это реализация сотрудничества по созданию сервисных технических центров (СТЦ), консигнационных складов и ремонтных баз на территории инозаказчика. Проведение такой работы имеет важное значение для развития ВТС на долгосрочный период. И речь не просто о формировании техцентров, а об организации комплексной системы послепродажного обслуживания и ремонта на территории иностранных партнеров – реципиентов вооружения и военной техники российского производства. Создание подобной системы на базе ряда стран должно стать пилотным проектом.

Решение этого вопроса представляет собой очень объемный пласт, разработка которого требует больших затрат. Прежде чем приступить к практическим действиям, следует все обстоятельно взвесить, оценить. Важно правильно выбрать место в интересующем регионе, рассчитать потребности инозаказчика в ЗИП, ремонтных работах и примерную выгоду для отечественных предприятий, привести в соответствие российскую законодательную базу по данному вопросу. Урегулирование всех этих вопросов требует времени.

Повышение качества поставляемой продукции. Здесь есть еще многое, над чем нужно работать и работать. Содействовать решению этой задачи призван ряд принимаемых мер организационного характера, внедрение новых стандартов и современного контрольно-проверочного оборудования. Во многом от внимания и конкретных действий разработчиков и производителей ПВН в решении этой проблемы зависит качество поставляемой на экспорт продукции, и, в конечном счете, имидж всего ВТС России, желание инопартнеров вести дела с нами и уровень востребованности российской военной продукции в целом. Ведь российская военная техника всегда ценилась в мире за свои высокие качественные характеристики и надежность в работе. Поэтому мы просто обязаны высоко держать планку качества поставляемых образцов ВВТ с маркой «Сделано в России».

Таким образом, ВТС России с иностранными государствами остается одним из важнейших инструментов реализации внешнеполитической и внешнеэкономической политики нашего государства. Вся деятельность Федеральной службы по военно-техническому сотрудничеству России, субъектов ВТС, других федеральных органов исполнительной власти в 2004 году и в предстоящие годы будет направлена на сохранение за Россией места в тройке ведущих мировых экспортеров ПВН. Для этого у предприятий и организаций российского оборонно-промышленного комплекса есть все возможности и необходимый потенциал.