РАЗРУШИТЬ ФИНАНСОВУЮ БАЗУ НАРКОМАФИИ

ДИРЕКТОР ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО КОНТРОЛЮ ЗА ОБОРОТОМ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ И ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ
Виктор Васильевич Черкесов

Преступный наркобизнес и, как следствие, наркотизация общества – мировая, глобальная общественная проблема. Причем проблема многоаспектная, включающая медицинскую, социальную, экономическую и, конечно же, правоохранительную сферы. Кроме того, она касается международных и межконфессиональных отношений, влияет на формирование субкультур и развитие социальной психологии. Ситуация с наркоманией сегодня настолько актуальна и серьезна, что не требует каких-то расхожих комментариев.

По экспертным оценкам, мировой оборот наркоиндустрии составляет от шестисот миллиардов до триллиона долларов в год, а прибыльность незаконных операций с наркотиками – от 300 до 2000%. Во всем мире растет число людей, регулярно употребляющих наркотики, их количество достигает 200 млн. человек. Фактически криминалитет, наркосистема развязали особого рода мировую войну, оружием в которой являются наркотики.

Для нашей страны наркотизация стала тем более актуальна, что проблема наркотиков стоит на пороге эпидемии. Масштаб незаконного оборота и немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ возрос до степени серьезной угрозы здоровью нации, социально-политической и экономической стабильности и в целом безопасности государства. Преступные наркосообщества прямо посягают на права и свободы человека и гражданина, сводят на нет попытки построения правового государства и открытого гражданского общества.

По официальным данным, количество больных наркоманией в России за последнее десятилетие возросло более чем в 9 раз. По состоянию на 2003 год, в наркологических учреждениях страны зарегистрировано около 400 тыс. больных, при этом количество потребляющих наркотики исчисляется миллионами. Особую обеспокоенность вызывает распространение

наркомании среди молодежи: согласно социологическим исследованиям, около двух третей потребителей наркотиков составляют молодые люди в возрасте до 30 лет. Наркомания стала бедой, которая может прийти в любой дом и с которой не справиться в одиночку.

Столкнувшись с этой страшной угрозой, руководство нашей страны приняло решение о создании в марте 2003 года специализированного ведомства по противодействию наркоагрессии – Госнаркоконтроля России, не так давно переименованного в Федеральную службу Российской Федерации по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ.

Основная задача нашей Службы – противодействие незаконному обороту наркотиков и психотропных веществ, борьба с организованной наркопреступностью. Перед нами поставлена цель – разрушить механизм наркобизнеса, ликвидировать его экономическую составляющую. Наркоконтроль России стал головной структурой в этой сфере, он координирует работу федеральных ведомств, которые так или иначе задействованы в борьбе с незаконным оборотом наркотиков, – это ФСБ, МВД, ГТК. Кроме того, на Службу возложена задача по созданию и ведению единого банка данных по вопросам, касающимся оборота наркотиков, а также осуществление контроля над легальным производством и оборотом наркотических средств и психотропных веществ. В сферу деятельности органов наркоконтроля также входят взаимодействие и информационный обмен с компетентными органами иностранных государств и профилактика наркомании.

С 1 июля 2003 года начался отсчет деятельности новой правоохранительной структуры. Сегодня уже можно сказать о первых результатах нашей работы.

Наркополицейскими выявлено около 39 тыс. наркопреступлений, 3600 преступников уже осуждены. Из незаконного оборота изъято свыше 30 тонн наркотических средств и психотропных веществ. Доля тяжких и особо тяжких наркопреступлений, выявленных и пресеченных наркоконтролем России, превысила 70% от общего числа. Ликвидированы 74 подпольные химические лаборатории и около 1300 иных мест незаконного изготовления наркотиков.

В результате оперативно-розыскных и иных мероприятий Федеральной службой наркоконтроля самостоятельно и совместно с другими правоохранительными органами пресечены попытки наркогруппировок с обширными транснациональными преступными связями перебросить в Россию автомобильным транспортом особо крупные партии героина весом 365, 187, 142, 140 и 40 кг каждая.

В последнее время все более активизируют свою преступную деятельность различные преступные сообщества, действующие в сфере наркобизнеса. Они проникают в экономическую деятельность государственных и частных коммерческих структур, вкладывают наркодоходы в легальный бизнес. Поэтому одним из главных направлений деятельности органов наркоконтроля является борьба против групповой наркопреступности и легализации средств, полученных преступным путем. Практика показывает, что с усилением мер, предпринимаемых против наркосбытчиков, возрастает их профессионализм и организованность.

По имеющимся данным, сегодня в России существует свыше 950 наркогруппировок, контролирующих этот преступный рынок. Более 330 из них сформированы по этническому признаку, располагают широкими, в том числе родственными, связями вне России. Ими организованы стабильные и защищенные каналы для поставок крупных партий наркотических средств. Известна практика привлечения наркодилерами к своей противоправной деятельности сотрудников правоохранительных органов и властных структур. При их участии зачастую прикрываются каналы поставок, добывается упреждающая информация, вырабатываются системы защиты.

Наркодилеры хорошо осведомлены о методах и способах оперативно-розыскной деятельности, активно используют в своих преступных целях пробелы в действующем законодательстве, специальную технику и спецсредства. Для участия в противоправных операциях нередко привлекаются высококвалифицированные юристы, экономисты, банковские работники. В Москве и Московской области, Санкт-Петербурге, на Урале, в регионах Северного Кавказа отмечена тенденция на объединение наркогруппировок для монополизации каналов контрабанды и сбыта наркотиков в регионах.

Одним из приоритетных направлений деятельности органов наркоконтроля является выявление лиц, непосредственно занимающихся незаконным изготовлением наркотических средств и психотропных веществ. В России преобладают кустарные способы производства и изготовления таких наркопрепаратов, как эфедрон, первитин, катинон и других, пользующихся большим спросом в молодежной среде.

Острая проблема – контрабанда наркотиков. Постоянно изменяются маршруты их транспортировки, усиливается проникновение на российский наркорынок международных организованных преступных группировок и сообществ. Наркотики зарубежного происхождения – героин, кокаин и амфетамины – превышают 70% от общего количества изымаемых из незаконного оборота. Не случайно в связи с остротой проблемы у нас состоялось расширенное заседание коллегии, в работе которой приняли участие наши коллеги из ФСБ, МВД, ГТК, Генпрокуратуры, Министерства транспорта, других ведомств.

Факты пресечения незаконных перевозок наркотических средств органами наркоконтроля показывают, что чаще всего переброска наркотиков осуществляется автомобильным транспортом – 78% случаев (изъято 657 кг). Так, в марте 2004 года сотрудники УФСН по г. Москве в ходе оперативно-розыскных мероприятий изъяли 186 кг героина, который перевозился автомобильным транспортом. Железнодорожным транспортом перебрасывается 20% наркотиков (изъято 168,7 кг). Наркодельцы также используют воздушный и водный транспорт.

В 2003 году ФСН России выявлено 396 случаев незаконного перемещения наркотиков с использованием транспортных средств и 60 случаев их контрабанды, по которым возбуждено 456 уголовных дел. Из незаконного оборота изъято около 2300 кг различных наркотических средств. Доля контрабандных наркотиков в структуре изъятых из незаконного оборота составляет более 60%, а в крупных городах – до 90%.

Особенно сложная криминогенная обстановка сложилась на южных границах России. «Прозрачные» границы не являются серьезной преградой для наркокурьеров при доставке наркотиков из государств Центральной Азии в различные регионы Российской Федерации. Сильным ударом по преступному бизнесу стали совместные операции наркополиции с ФСБ и правоохранительными органами стран СНГ. Совместно с контрразведчиками, например, была ликвидирована международная организованная наркогруппировка с обширными преступными связями в России и странах СНГ. Оперативники пресекли переброску в Россию из Таджикистана особо крупной партии героина общим весом свыше 420 кг, размещенной в тайнике автомашины «КамАЗ».

До создания нашего ведомства в стране практически серьезно не занимались контролем за легальным оборотом наркотиков. А между тем в этой сфере далеко не все благополучно. С первых дней своей работы наркополицейские начали сталкиваться со всевозможными правонарушениями, а нередко и преступлениями, совершенными в аптеках, фармакологических центрах, больницах и других медицинских учреждениях, в которых применяются наркотические, психотропные и сильнодействующие лекарственные препараты. Каждое десятое преступление, зафиксированное сотрудниками нашей Службы, совершается именно там.

Чаще всего нарушается установленный порядок учета, хранения и выдачи подобных препаратов. В декабре 2003 года была проведена Всероссийская комплексная оперативно-профилактическая операция «Допинг». В территориальных органах наркоконтроля для выполнения целей и задач операции формировались специальные группы, при необходимости привлекались сотрудники органов внутренних дел, управлений здравоохранения, прокуратуры, а также иных органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Результаты операции оказались достаточно весомыми.

Всего, согласно официальной статистике, в России насчитывается свыше 29 тыс. объектов, на которых осуществляется деятельность, связанная с оборотом наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ, а также их прекурсоров. Эти предприятия и учреждения имеют различные формы собственности. Было проверено более 4,6 тыс. объектов. Выявлены многочисленные факты нарушений установленных правил оборота наркотиков. Выдано 522 предписания об их устранении, возбуждено 196 уголовных дел.

При этом изъято около 64 кг таблетированных наркотических лекарственных средств, 70 000 мл растворов наркосодержащих лекарственных препаратов, 50 кг сильнодействующих веществ, более чем 260 тонн прекурсоров.

В ходе операции был осуществлен целый комплекс оперативно-розыскных, следственных, экспертно-криминалистических, контрольных, предупредительно-профилактических и иных мероприятий, направленных на предупреждение, выявление, пресечение правонарушений в сфере легального оборота наркотиков. Перекрыты всевозможные каналы их утечки в незаконный оборот, а также выявлены факты несоблюдения законодательства, регулирующего оборот указанных средств и веществ.

Существует еще одна проблема, вызывающая общую тревогу. Речь идет о наркотиках и оружии. Почти ежедневно сотрудники нашей службы вместе с крупными партиями зелья обнаруживают взрывчатые вещества, гранаты, незарегистрированное газовое, охотничье и боевое оружие. Счет изъятого оружия и боеприпасов исчисляется тысячами единиц. Анализ оперативной практики позволяет считать, что значительная часть денег, вырученных от продажи наркотиков, идет на приобретение оружия, поддержку террористов.

Много вопросов вызывает так называемая этническая преступность. Процесс миграции на территории России и стран СНГ, в том числе и незаконный, самым непосредственным образом влияет на криминогенную ситуацию.

Этнические преступные группы не признают границ и авторитета государственной власти, как правило, ни при каких условиях не желают сотрудничать с властями. Клановая система социальных отношений внутри общин обусловливает высокую степень организованности возникающих там преступных сообществ. В сфере незаконного оборота наркотических средств они занимают особое положение.

Серьезной проблемой, осложняющей работу по противодействию наркобизнесу, является коррупция, охватившая многие сферы государственного управления, в том числе и правоохранительные органы. Предотвращение подобного явления – прямая и непосредственная обязанность руководителей всех уровней. В последнее время мы все чаще сталкиваемся с сотрудниками правоохранительных органов, которые активно и небескорыстно сотрудничают с представителями криминала. Нами уже задержано около 100 сотрудников, которые не только пособничали наркоторговцам, но и сами принимали участие в торговле наркотиками.

На расширенном заседании коллегии нашей Федеральной службы, состоявшемся в марте этого года, Президент России Владимир Путин в своем выступлении подчеркнул, что российская наркопреступность становится частью международной наркомафии и уже наладила весь комплекс работы во всех звеньях, в том числе и легализацию наркодоходов за рубежом. В связи с этим Президент России указал на приоритеты в работе нашей Службы. Это прежде всего – разрушение финансовой базы наркомафии. Поставлена задача – подорвать ее экономические основы. А для этого необходимо бороться с легализацией доходов от преступного бизнеса, пресекать каналы перемещения денег.

Президент России также отметил, что наркобизнес интернационален. И потому постоянный обмен опытом и информацией, согласованные действия с коллегами из других стран способны значительно повысить эффективность борьбы с наркоугрозой.

Наша Служба активно укрепляет международное сотрудничество в сфере контроля за наркооборотом. Сегодня правовую базу такого сотрудничества составляют более 30 двусторонних договоров. Мы вступили во взаимодействие с Управлением ООН по наркотикам и преступности, налаживаем рабочие контакты с компетентными ведомствами Аргентины, Вьетнама, Ирана, Китая, Пакистана, Польши, США, Таиланда, Азербайджана, Белоруссии, Казахстана, Киргизии, Таджикистана, Узбекистана, Украины.

Кроме того, Президент России заострил внимание на необходимости наладить действенную работу в рамках антинаркотической программы Содружества Независимых Государств на 2002–2004 годы и Центрально-Азиатского меморандума по сотрудничеству в области контроля за незаконным производством и оборотом наркотических средств.

Примером масштабного взаимодействия по пресечению деятельности преступных сообществ стало проведение в ноябре прошлого года международной операции «Канал-2003». В ней наряду с Госнаркоконтролем и другими правоохранительными органами России приняли участие спецслужбы, пограничные и таможенные структуры государств – участников Договора о коллективной безопасности: Казахстана, Киргизии, Таджикистана, Белоруссии и Армении.

В ходе операции только за несколько дней выявлено 1403 наркопреступления, из незаконного оборота изъято около 2 тонн различных наркотических средств и более 2 тонн прекурсоров – компонентов для производства наркотиков, в том числе более 1,5 тонны марихуаны, 168 кг опия, около 235 кг героина. Кроме этого, раскрыто более 2300 общеуголовных преступлений, изъято около 250 единиц огнестрельного оружия.

Одновременно был достигнут высокий уровень взаимодействия правоохранительных органов и силовых структур на межгосударственном уровне, удалось отработать систему руководства и управления широкомасштабными мероприятиями межгосударственного уровня в сфере противодействия наркоугрозе.

Прозрачность границ, взаимная заинтересованность мирового сообщества требуют от нас не просто деклараций об объединении усилий, а конкретной повседневной работы, укрепления международного сотрудничества в сфере контроля за наркооборотом. Без решения этой задачи невозможно бороться с таким видом транснациональной преступности, как наркобизнес.

Особую тревогу у мирового сообщества и в России вызывает ситуация, сложившаяся в Афганистане. По прогнозам экспертов, в этом году там будет собран рекордный урожай опийного мака.

Около трети произведенного афганского героина традиционно перебрасывается по так называемому «Северному маршруту»: через Центральную Азию и Россию, а конечным пунктом являются европейские страны. Мы исходим из того, что значительная часть наркотиков опийной группы осядет непосредственно в нашей стране. Исследования показывают, что более 70% российских наркоманов потребляют опиаты афганского происхождения. Поэтому необходимо принять меры по созданию антинаркотического пояса безопасности вокруг Афганистана с целью пресечь транзит наркотиков на самых ранних этапах, то есть на границах Афганистана и соседних с ним государств.

На этом важнейшем направлении проведен целый комплекс мероприятий с коллегами из государств–членов Шанхайской организации сотрудничества. В частности, подписаны меморандумы о взаимопонимании с Агентством по контролю за наркотиками при Президенте Республики Таджикистан и Агентством Кыргызской Республики по контролю наркотиков. В соответствии с этими документами мы усиливаем работу, направленную на вскрытие и пресечение каналов финансирования наркомафией акций международного терроризма, проведение совместных оперативно-профилактических операций, развитие прямых приграничных контактов, реализацию планов профессионального обучения и стажировок сотрудников органов по противодействию незаконному обороту наркотиков.

В рамках Шанхайской организации сотрудничества налаживаются рабочие контакты нашей Службы и с компетентными ведомствами Узбекистана, Казахстана и Китая.

Федеральная служба наркоконтроля России также призвана обеспечить осуществление комплекса организационных мер, направленных на противодействие злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту, совершенствование профилактики наркомании, лечения и реабилитации наркозависимых лиц.

Мы ясно понимаем, что одними репрессивными мерами наркоманию не победить. Для войны с наркобизнесом необходима широкая общественная поддержка. Распространению наркотиков мы должны противопоставить активную позицию общественных лидеров, авторитетных деятелей науки и культуры.

Практически во всех регионах России при нашем участии созданы координационные антинаркотические советы. В их состав вошли руководители органов исполнительной власти, организаций и предприятий, деятели культуры, работники здравоохранения, преподаватели общеобразовательных школ, средних и высших учебных заведений, представители религиозных конфессий.

При участии территориальных органов выпущено более 500 наименований методических и наглядных пособий антинаркотической направленности. По нашей инициативе активно осуществляется создание и распространение плакатов, буклетов, печатных и телевизионных материалов, способствующих предупреждению употребления наркотиков и пропагандирующих здоровый образ жизни.

С целью активизации роли общественности в разрешении проблемы наркотизации населения территориальные органы наркоконтроля подключились к системе пейджинговой связи в рамках проекта «Горячая линия». С появлением так называемых «телефонов доверия» граждане, располагающие сведениями о местах хранения и сбыта наркотиков, получили возможность на условиях анонимности передать нам необходимую информацию.

В 2004 году основной целью деятельности органов наркоконтроля по-прежнему остается реальное противодействие преступным сообществам, действующим в сфере незаконного и легального оборота наркотиков, борьба с общественно опасными наркопреступлениями, подрыв экономических основ наркопреступности, пресечение легализации доходов, полученных преступным путем.

В заключение хочу еще раз отметить, что задача, которую поставило перед нами государство, архисложная – слишком глубоко пустил корни наркобизнес. Но они будут вырываться. Для этого мы располагаем необходимыми силами и средствами. А главное – обладаем активной поддержкой общества.