

# О ПОСТУПЛЕНИИ И РАСХОДОВАНИИ СРЕДСТВ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ВНЕБЮДЖЕТНЫХ СОЦИАЛЬНЫХ ФОНДОВ



ПЕРВЫЙ ЗАМЕСТИТЕЛЬ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ  
ГОСУДАРСТВЕННОГО КОМИТЕТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО СТАТИСТИКЕ  
Константин Эмильевич Лайкам

Внебюджетные фонды представляют собой одну из форм организации финансовых ресурсов, находящихся в распоряжении государства и имеющих целевое назначение.

Бюджетным кодексом Российской Федерации (статья 1) определено, что «Государственный внебюджетный фонд представляет собой фонд денежных средств, образуемый вне федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации и предназначенный для реализации конституционных прав граждан на пенсионное обеспечение, социальное страхование, социальное обеспечение в случае безработицы, охрану здоровья и медицинскую помощь».

В Российской Федерации в состав государственных социальных внебюджетных фондов входит Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный и территориальные фонды обязательного медицинского страхования.

Доходы государственных социальных внебюджетных фондов в 2002 году (с учетом остатка средств на начало года) составили 1094,6 млрд. руб., или 10,1% от объема ВВП. По сравнению с 2001 годом доходы возросли на 29,5%.

В 2002 году основной объем поступивших средств в государственные социальные внебюджетные фонды приходился на долю Пенсионного фонда Российской Федерации – 73,7%. Доля Фонда социального страхования Российской Федерации составила 12,3%, Федерального фонда обязательного медицинского страхования – 0,5%, территориальных фондов обязательного медицинского страхования – 13,5%.

Важнейшим источником формирования доходной части бюджетов государственных социальных внебюджетных фондов в 2002 году являлись страховые взносы и налоговые платежи, удельный вес которых в общей сумме поступивших средств составлял 88,3%.

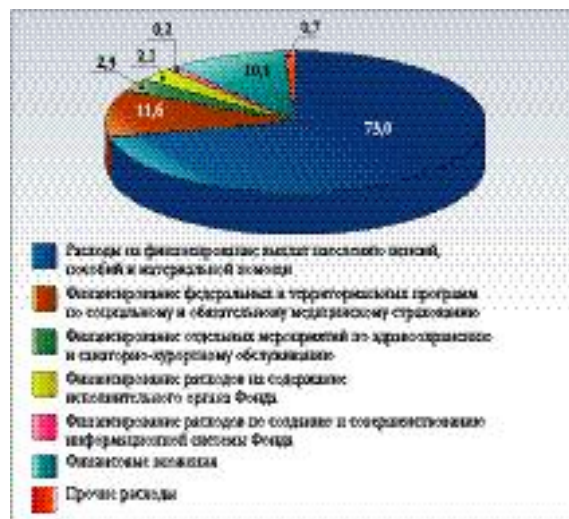
Введение в действие с 1 января 2001 года второй части Налогового кодекса Российской Федерации привело к изменению порядка зачисления платежей в государственные внебюджетные фонды

1



СТРУКТУРА СРЕДСТВ, ПОСТУПИВШИХ В ГОСУДАРСТВЕННЫЕ СОЦИАЛЬНЫЕ ВНЕБЮДЖЕТНЫЕ ФОНДЫ В 2002 ГОДУ (В ПРОЦЕНТАХ К ИТОГУ)

2



СТРУКТУРА ИЗРАСХОДОВАННЫХ СРЕДСТВ ГОСУДАРСТВЕННЫХ СОЦИАЛЬНЫХ ВНЕБЮДЖЕТНЫХ ФОНДОВ ПО НАПРАВЛЕНИЯМ В 2002 ГОДУ (В ПРОЦЕНТАХ К ИТОГУ)

и замене страховых взносов единым социальным налогом (взносом). Суммы поступлений единого социального налога (взноса) делятся между внебюджетными социальными фондами по установленной кодексом ставке в зависимости от заработка работника. Контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью внесения взносов в государственные внебюджетные фонды, уплачиваемые в составе единого социального налога (ЕСН), осуществляют налоговые органы Российской Федерации.

Переход на уплату единого социального налога (взноса) способствовал увеличению доходной части внебюджетных фондов. По данным МНС России, в 2002 году поступления ЕСН составили 506,4 млрд. руб., в I полугодии 2003 года – 261,7 млрд. руб. (возросли по сравнению с I полугодием 2002 года на 7,9%).

Задолженность по единому социальному налогу на 1 января 2003 года составила 79,3 млрд. руб., на 1 июля 2003 года – 67,4 млрд. руб. (сократилась по сравнению с I полугодием 2002 года на 5,2%).

В общей сумме задолженности по единому социальному налогу наибольший удельный вес приходился на недоимку, доля которой в 2002 году составила 61,7%, в I полугодии 2003 года – 64,5%.

Расходы государственных внебюджетных фондов в 2002 году составили 1049,9 млрд. руб., или 9,7% от объема ВВП. По сравнению с 2001 годом расходы возросли в 1,5 раза.

На выполнение основных функций (финансирование выплат пенсий, пособий, материальной помощи, санаторно-курортного лечения и оздоровления, мероприятий по здравоохранению) государственными социальными внебюджетными фондами в 2002 году было израсходовано 908,1 млрд. руб., или 86,9% от общего объема расходов, в том числе Пенсионным фондом РФ – 661,7 млрд. руб. (83,8% от израсходованных средств Фонда), Фондом социального страхования РФ – 120,4 млрд. руб. (95,8%), фондами обязательного медицинского страхования – 126,0 млрд. руб. (96,8%).

Остаток средств фондов на конец 2002 года по сравнению с входящим остатком средств на начало года сократился более чем на две трети и составил 44,7 млрд. руб. (на конец 2001 года – 145,2 млрд. руб.).

Пенсионный фонд Российской Федерации – крупнейший из внебюджетных социальных фондов, призванный аккумулировать и перераспределять денежные средства, используемые для пенсионного обеспечения.

Стабилизация российской экономики в последние годы позволила начать практическое осуществление в 2002 году пенсионной реформы.

С 1 января 2002 года вступили в силу федеральные законы от 15 декабря 2001 года №167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации», от 15 декабря 2001 года №166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», от 17 декабря 2001 года №173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», от 31 декабря

Таблица 1

**ПОСТУПЛЕНИЕ СРЕДСТВ ВО ВНЕБЮДЖЕТНЫЕ ФОНДЫ**  
(млрд. руб.)

	2001	2002	I полугодие 2003	Справочно I полугодие 2002
Поступило средств	714,1	949,4	544,2	410,4
<i>в том числе:</i>				
Пенсионный фонд Российской Федерации	532,1	699,9	404,8	291,5
Фонд социального страхования Российской Федерации	89,0	116,4	66,9	56,9
Федеральный фонд обязательного медицинского страхования	4,0	5,1	2,7	2,4
Территориальные фонды обязательного медицинского страхования субъектов Российской Федерации	89,0	128,0	69,8	59,6

Таблица 2

**ПОСТУПЛЕНИЕ ЕДИНОГО СОЦИАЛЬНОГО НАЛОГА**  
(млрд. руб.)

	2002	I полугодие 2003	Справочно I полугодие 2002
Всего	506,4	261,7	242,6
<i>в том числе:</i>			
Единый социальный налог, зачисляемый в федеральный бюджет	339,1	170,0	170,6
Фонд социального страхования Российской Федерации	83,2	47,5	33,0
Федеральный фонд обязательного медицинского страхования	5,1	2,6	2,4
Территориальные фонды обязательного медицинского страхования	79,0	41,6	36,6

2001 года №198-ФЗ «О внесении дополнений и изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации и некоторые законодательные акты Российской Федерации о налогах и сборах». Одно из главных мест в новом пенсионном законодательстве занимает Федеральный закон «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации», который устанавливает организационные, правовые и финансовые основы обязательного пенсионного страхования, определяет правовое положение субъектов обязательного пенсионного страхования, основания возникновения и порядок осуществления их прав и обязанностей, а также их ответственность.

Основным содержательным компонентом новой пенсионной системы стал переход на накопительную систему, при которой часть пенсионного взноса направляется на накопительный счет работника. Оставшаяся часть страховых взносов направляется в распределительную пенсионную систему фонда для выплаты базовых и трудовых пенсий.

В 2002 году доходы Пенсионного фонда Российской Федерации, включая остаток на начало года, составили 815,5 млрд. руб. (104,1% к утвержденному бюджету на 2002 год).

Объем поступивших в 2002 году средств увеличился по сравнению с 2001 годом на 31,5%, в том числе страховых взносов и налоговых платежей – на 29,8%, средств федерального бюджета – на 45,4%.

В общей сумме поступивших в 2002 году средств чуть более 90% приходилось на страховые взносы и налоговые платежи, 7,1% – средства федерального бюджета, в I полугодии 2003 года эти соотношения сохранились.

Таблица 3

**ЗАДОЛЖЕННОСТЬ ПО ЕДИНОМУ СОЦИАЛЬНОМУ НАЛОГУ**  
(млрд. руб.)

	2003		Справочно на 1 июля 2002
	на 1 января	на 1 июля	
Всего	79,3	67,4	71,1
<i>в том числе:</i>			
Единый социальный налог, зачисляемый в федеральный бюджет	47,0	53,8	40,2
Фонд социального страхования Российской Федерации	11,4	2,8	11,5
Федеральный фонд обязательного медицинского страхования	1,3	0,8	1,2
Территориальные фонды обязательного медицинского страхования	19,6	10,0	18,2

Таблица 4

**ИСПОЛЬЗОВАНИЕ СРЕДСТВ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ВНЕБЮДЖЕТНЫМИ ФОНДАМИ**  
(млрд. руб.)

	2001	2002	I полугодие 2003	Справочно
				I полугодие 2002
Израсходовано средств	699,9	1049,9	533,8	452,4
<i>в том числе:</i>				
Пенсионный фонд Российской Федерации	514,8	789,6	397,0	333,6
Фонд социального страхования Российской Федерации	93,7	125,6	66,1	58,7
Федеральный фонд обязательного медицинского страхования	4,0	5,1	2,6	2,4
Территориальные фонды обязательного медицинского страхования субъектов Российской Федерации	87,4	129,6	68,1	57,7

Наибольший вклад в формирование дохода Пенсионного фонда Российской Федерации в 2002 году внесли регионы, на территории которых собраны наибольшие суммы страховых взносов, – Приморский, Хабаровский края, Иркутская, Кемеровская, Новосибирская, Пермская области (1,4–2,0% от общей суммы страховых взносов), республики Башкортостан, Татарстан, Красноярский край, Нижегородская, Самарская, Челябинская области (2,2–2,8%), Санкт-Петербург и Московская область (4,7–4,8%), Тюменская область (7,1%). Эта закономерность является очевидной, так как поступления в бюджет Фонда зависят от объема начисленной заработной платы в субъекте Российской Федерации.

Расходы Пенсионного фонда Российской Федерации в 2002 году составили 789,6 млрд. руб. (106,8% к утвержденному бюджету), в I полугодии 2003 года – 397,0 млрд. руб.

Объем израсходованных в 2002 году средств возрос по сравнению с 2001 годом более чем наполовину, в том числе на финансирование выплат пенсий и пособий населению – на 34,7%.

Сумма средств, направленных на выплату пенсий и пособий, в расчете на одного пенсионера из числа состоящих на учете в органах, осуществляющих пенсионное обеспечение, в 2002 году составила 17 218,2 рубля (1434,9 рубля в среднем за месяц) против 12 713,5 рубля (1059,5 рубля в среднем за месяц) в 2001 году. В текущем году эта тенденция сохраняется. В I полугодии 2003 года сумма поступивших страховых взносов и налоговых платежей увеличилась по сравнению с со-

ответствующим периодом предыдущего года на 36,9%, сумма израсходованных средств на финансирование выплат населению пенсий и пособий – на 16,8%.

Проводимые в последние два года индексации пенсий позволили приблизить средний размер назначенных месячных пенсий к величине прожиточного минимума пенсионера.

Средний размер назначенных месячных пенсий в 2002 году составил 1378,5 рубля и по сравнению с 2001 годом возрос на 34,7%. Соотношение среднего размера назначенных месячных пенсий к среднему размеру начисленной заработной платы в 2001–2002 годах составило 31,6%, к величине прожиточного минимума в 2002 году – 100%, в 2001 году – 89,5%.

Фонд социального страхования является вторым по объему аккумулируемых средств государственным внебюджетным фондом, целью деятельности которого является управление средствами государственного социального страхования Российской Федерации.

Доходы Фонда социального страхования Российской Федерации в 2002 году составили 140,5 млрд. руб. (110,6% к утвержденному бюджету на 2002 год), в I полугодии 2003 года – 81,8 млрд. руб. Объем поступивших средств увеличился по сравнению с 2001 годом на 30,8%, в том числе страховых взносов и налоговых платежей – на 29,8%, средств федерального бюджета – на 59,9%.

Так как налогооблагаемой базой по платежам в Фонд социального страхования является объем начисленной заработной платы, то основной удельный вес в доходной части Фонда приходится на промышленно развитые регионы с высокой численностью работающих: Москва (12,8%), Тюменская область (6,9%), Московская область (4,7%), Санкт-Петербург (4,4%), Свердловская область (3,9%), Кемеровская область (3,5%), Ростовская область (3,0%), республики Коми, Башкортостан, Татарстан, Краснодарский край, Нижегородская, Пермская, Самарская, Челябинская области (2,2–2,7%). В 2002 году на долю этих регионов приходилось свыше 60% поступлений Фонда.

Расходы Фонда социального страхования Российской Федерации в 2002 году достигли 125,6 млрд. руб. (101,5% к утвержденному бюджету), в I полугодии 2003 года – 66,1 млрд. руб. Объем израсходованных в 2002 году средств по сравнению с 2001 годом увеличился на 34,0%, в том числе на выплату пособий и страховых выплат – почти наполовину.

В расчете на душу населения в 2002 году приходилось 713,7 рубля страховых выплат и пособий против 474,4 рубля в 2001 году.

С введением единого социального налога и уменьшением ставки отчислений в Фонд социального страхования Российской Федерации расходная часть бюджета Фонда претерпела существенные изменения. Они коснулись как структуры, так и абсолютных сумм расходов. Доля единого социального налога в общей сумме поступлений Фонда постепенно сокращается – 78,2% в I полугодии 2003 года против 80,4% в соответствующем периоде предыдущего года и 79,0% в 2002 году.

В связи с этим уменьшился удельный вес расходов на санаторно-курортное лечение и оздоровление работников (9,1% в I полугодии 2003 года против 14,5% в 2002 году). В то же время возросла доля расходов на выплату пособий (соответственно 87,4% в I полугодии 2003 года против 81,3% в 2002 году).

Реализация государственной политики в области обязательного медицинского страхования граждан возложена на Фонд обязательного медицинского страхования, имеющий двухуровневую систему – Федеральный и территориальные фонды обязательного медицинского страхования.

В соответствии с Законом Российской Федерации от 28 июня 1991 года №1499-1 «О медицинском страховании граждан в Российской Федерации» обязательное медицинское страхование является составной частью государственного социального страхования и обеспечивает всем гражданам Российской Федерации равные возможности в получении медицинской и лекарственной помощи, предоставляемой за счет средств обязательного медицинского страхования в объеме и на условиях, соответствующих программам обязательного медицинского страхования.

Доходы Федерального фонда обязательного медицинского страхования, включая остаток на начало года, в 2002 году составили 5,1 млрд. руб. (128,8% к утвержденному бюджету на 2002 год), в I полугодии 2003 года – 2,8 млрд. руб. Объем аккумулируемых в Фонде средств в 2002 году увеличился по сравнению с 2001 годом на 26,9%, в I полугодии 2003 года по сравнению с I полугодием 2002 года – на 14,8%.

Основными источниками доходов Фонда являются страховые взносы и налоговые платежи, на долю которых в общей сумме поступлений в 2002 году приходилось 99,4%, в I полугодии 2003 года – 99,7%.

Доходы территориальных фондов обязательного медицинского страхования в 2002 году достигли 133,4 млрд. руб. и увеличились по сравнению с 2001 годом на 43,7%, в I полугодии 2003 года – соответственно 73,7 млрд. руб., рост по сравнению с соответствующим периодом 2002 года – на 13,3%.

В структуре доходов территориальных фондов обязательного медицинского страхования доля страховых взносов и налоговых платежей несколько ниже – 60,4% от суммы поступлений в 2002 году и 95,4% – в I полугодии 2003 года.

Преобладающая доля средств территориальных фондов обязательного медицинского страхования была получена в 2002 году в Москве (9,1% от общей суммы поступлений), Тюменской области (5,9%), Московской области (4,4%), Республике Татарстан (4,3%), Санкт-Петербурге (3,9%), Самарской области (3,5%), Республике Башкортостан, Краснодарском и Красноярском краях, Ростовской, Нижегородской, Свердловской, Челябинской и Новосибирской областях (2,3–3,0%). На их долю пришлось более половины суммарных поступлений в фонды.

Расходы Федерального фонда обязательного медицинского страхования в 2002 году возросли по сравнению с 2001 годом на 26,8% и составили 5,1 млрд. руб., территориальных фондов обязательного медицинского страхования – соответственно на 48,3% и 129,6 млрд. руб.

Основной задачей Федерального фонда обязательного медицинского страхования является обеспечение финансовой устойчивости системы обязательного медицинского страхования в субъектах РФ, реализация которой осуществляется путем выравнивания финансовых условий деятельности территориальных фондов в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования.

В 2002 году на выравнивание условий деятельности территориальных фондов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования было направлено 4,5 млрд. руб. субвенций (на 25,8% больше, чем в 2001 году); их доля в общей сумме расходов Федерального фонда составила 88,2%.

В I полугодии 2003 года территориальным фондам ОМС было направлено 2,4 млрд. руб. субвенций (на 19,6% больше, чем за соответствующий период 2002 года), их доля в общем объеме расходов Федерального фонда ОМС составила 93,6%.

Учитывая высокую социальную значимость снижения уровня показателей детской и материнской смертности, заболеваемости детей, подростков и женщин, Федеральным фондом ОМС продолжается финансирование целевой программы «Охрана материнства и детства». В 2002 году на финансирование федеральных целевых программ было направлено 0,5 млрд. руб. (9,9% от суммы расходов), в I полугодии 2003 года – 0,1 млрд. руб. (4,9%).

Важнейшей функцией территориальных фондов обязательного медицинского страхования также является финансирование страховых организаций.

Медицинское страхование осуществляется в форме договора, заключаемого между субъектами медицинского страхования: страхователем и страховой медицинской организацией.

В задачи страховой медицинской организации как субъекта обязательного медицинского страхования входит заключение договоров с медицинскими учреждениями на оказание медицинской помощи застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, контроль за объемом, сроками и качеством медицинской помощи в соответствии с условиями договора, защита интересов застрахованных.

В 2002 году страховыми организациями было заключено 581 тыс. договоров по обязательному медицинскому страхованию, что на 40,5% меньше, чем в 2001 году. В то же время сумма собранных страховых премий (взносов) в текущих ценах возросла на 45,4% и составила 57,5 млрд. руб. (в сопоставимых ценах – рост на 26,4%).

За последние два года увеличился коэффициент выплат по обязательному медицинскому страхованию: на каждые 100 руб. полученных взносов страховыми организациями в 2002 году было выплачено 97,3 рубля против 94,9 рубля в 2001 году.

Более подробные данные о деятельности государственных внебюджетных фондов приведены в приложении.