

О МЕРАХ ФИНАНСОВОЙ (ГАРАНТИЙНОЙ) ПОДДЕРЖКИ ЭКСПОРТА ПРОМЫШЛЕННОЙ ПРОДУКЦИИ В РОССИИ



ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
И ТОРГОВЛИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Максим Юрьевич Медведков

Одним из важных направлений экономической политики Российской Федерации на современном этапе является развитие экспорта, увеличение в его структуре доли продукции с высокой степенью переработки и повышение конкурентоспособности российской продукции на внешнем рынке. Необходимость укрепления экспортного потенциала Российской Федерации продиктована исключительной значимостью экспорта как фактора развития национальной экономики.

В течение последних лет на всех уровнях, в том числе и в Правительстве Российской Федерации, неоднократно поднимался вопрос о неудовлетворительной структуре российского экспорта и необходимости увеличения доли промышленной продукции в общем объеме экспорта.

В то же время меры по государственной финансовой поддержке экспорта промышленной продукции, принимавшиеся в данном направлении, сводились в основном к предоставлению кредитов правительствам иностранных государств и распространялись главным образом на крупные комплектные поставки, строительство объектов за рубежом, содействие в рамках военно-технического сотрудничества.

Анализ состояния государственной финансовой поддержки экспорта промышленной продукции показал, что она имеет узкую направленность, затрагивает небольшую долю общего объема промышленного экспорта и не распространяется на массовый сектор российских экспортеров промышленной продукции.

Сокращение доли готовых изделий в структуре зарубежных поставок, снижение удельного веса России в мировом товарообороте, усиление международной конкуренции и вытеснение страны с многих традиционных рынков делают необходимым и актуальным создание комплексной национальной системы содействия экспорту с использованием всего арсенала стимулирую-

щих мер. Первоочередная и наиболее действенная из этих мер – финансовая и гарантийная поддержка экспорта, ориентированная на усиление конкурентных позиций национальных поставщиков и продвижение отечественных обработанных изделий на перспективные мировые рынки.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 октября 2003 года №1493-р одобрена разработанная Минэкономразвития России совместно с Минфином России, при участии Внешэкономбанка и ЗАО «Росэксимбанк» Концепция развития государственной финансовой (гарантийной) поддержки экспорта промышленной продукции, учитывающая многолетний опыт промышленно развитых стран в данной области, в частности, деятельность зарубежных экспортных кредитных агентств и экспортно-импортных банков.

Концепция предусматривает меры, направленные на сглаживание влияния основных негативных факторов, препятствующих развитию экспорта промышленной продукции. Прежде всего это высокий уровень рисков финансовых потерь экспортеров и неконкурентные условия долгосрочного кредитования российскими банками экспортных операций. Высокие риски финансовых потерь при экспорте промышленной продукции связаны с тем, что российские компании – экспортеры промышленной продукции в значительной степени ориентированы на новые развивающиеся рынки, привлекательные возможностью получения высокой прибыли от участия в экспортных проектах. Как правило, это рынки государств с нестабильной экономикой и социально-политической ситуацией, что предопределяет повышенные риски проведения экспортных операций. При этом процессы глобализации мировой торговой и финансовой систем приводят к расширению числа государств, привлекающих крупные иностранные кредиты для финансирования импорта промышленной продукции.

В международной практике для уменьшения рисков, возникающих при международных торговых и инвестиционных операциях, используется гарантийное покрытие таких рисков, которые напрямую не зависят от действий участников внешнеэкономической деятельности. Подобные риски в международной практике имеют общее название политических и долгосрочных коммерческих рисков.

Политические риски могут быть вызваны событиями, действиями или решениями политического или административного характера на государственном или международном уровне, приводящими к финансовым, коммерческим и экономическим потерям для компаний, осуществляющих экспортно-импортные торговые и инвестиционные операции. К долгосрочным коммерческим рискам относят риски по кредитам на срок более двух лет. Однако опыт зарубежных экспортных кредитных агентств показывает, что установить различия между политическими и долгосрочными коммерческими рисками сложно.

С учетом тенденций развития мировой торговли государственное гарантирование от политических и долгосрочных коммерческих рисков при проведении экспортных операций становится одной из необходимых мер в системе государственной поддержки экспорта промышленной продукции.

Продвижению продукции российских экспортеров на внешний рынок также препятствует наличие худших, по сравнению с большинством иностранных экспортеров, условий кредитования российскими банками экспортных операций, так как российский рынок кредитования характеризуется высокими процентными ставками и короткими сроками предоставляемых кредитов.

Для устранения подобных негативных факторов в государствах с развитой рыночной экономикой были созданы и эффективно применяются системы поддержки национального экспорта. В большинстве случаев такие системы строятся на базе специализированных финансовых организаций, осуществляющих кредитование экспортных проектов, гарантирование экспортных операций и возмещение части процентных ставок по кредитам.

В Российской Федерации для проведения государственной политики по поддержке и стимулированию российского экспорта создан Государственный специализированный Российский экспортно-импортный банк, преобразованный в настоящее время в закрытое акционерное общество «Росэксимбанк».

Деятельность такого специализированного банка, являющегося агентом Правительства Российской Федерации по осуществлению государственной финансовой (гарантийной) поддержки экспорта промышленной продукции, создаст основу комплексной системы поддержки экспортеров.

Развитие государственной финансовой (гарантийной) системы поддержки экспорта промышленной продукции предусматривает меры, направленные на формирование благоприятных экономических, организационных и правовых условий развития российского экспорта, усиление конкурентных позиций российских экспортеров промышленной продукции на внешнем рынке и увеличение в структуре экспорта доли изделий с высокой степенью переработки.

Основной мерой государственной финансовой (гарантийной) поддержки экспорта будет являться предоставление государственных гарантий от политических и долгосрочных коммерческих рисков, возникающих при реализации внешнеторговых операций и экспортном кредитовании, а также гарантий для обеспечения обязательств российских экспортеров, участвующих в международных тендерах. Кроме того, предусматривается возможность выделения бюджетных средств на экспортное кредитование и приведение уровня процентных ставок по кредитам, предоставляемым коммерческими банками экспортерам, к общемировому уровню.

Государственное гарантирование предполагается распространить на промышленные товары, страной происхождения которых является Российская Федерация, за исключением промышленных товаров, государственная поддержка экспорта которых признана нецелесообразной, и услуги, оказываемые резидентами Российской Федерации и являющиеся частью контрактных обязательств российских экспортеров промышленной продукции, если конечными потребителями данных услуг выступают иностранные импортеры. Категории рисков и объемы лимитов гарантирования для иностранных государств будут определяться ежегодно. При этом размер государственных гарантий будет несколько ниже, чем сумма контрактных обязательств или сумма предоставляемого экспортного кредита. Тем не менее риски экспортера и кредитующего банка будут значительно снижены. Порядки предоставления государственных гарантий Российской Федерации и порядки исполнения обязательств по ним будут устанавливаться Правительством Российской Федерации. При этом одним из основных условий оказания государственной гарантийной поддержки будет являться выставление в пользу российского экспортера или кредитора суверенной гарантии страны импортера.

Федеральным законом «О федеральном бюджете Российской Федерации на 2004 год» предусмотрено выделение на 2004 год средств на цели гарантийной поддержки экспорта в размере до 500 млн. долл. США.

Экспортные кредиты за счет или с участием средств федерального бюджета предполагается предоставлять в размере до 85% от стоимости экспортного проекта (как принято в международной практике). При этом предполагается возможность стопроцентного экспортного кредитования за счет бюджетных средств для реализации приоритетных экспортных проектов. Периоды использования кредитов в зависимости от поставляемой продукции предполагается устанавливать от 6 месяцев до 3 лет, а периоды погашения – от 3,5 до 10 лет.

Приведение уровня процентных ставок по кредитам, привлекаемым для осуществления экспортных поставок, к общемировому уровню призвано обеспечить равные условия доступа отечественной продукции на рынки третьих стран по сравнению с аналогами, выпускаемыми зарубежными производителями, прежде всего за счет обеспечения их ценовой конкурентоспособности. Подобный механизм является эффективным средством государственной поддержки национальных экспортеров и широко используется в странах-членах ЕС и ОЭСР.

Создание финансовой (гарантийной) системы поддержки экспорта промышленной продукции, учитывающей нормы и правила ВТО и ОЭСР и реализуемой путем предоставления государственных гарантий, экспортного кредитования и частичного выравнивания условий предоставления российским производителям экспортных кредитов, позволит не только переломить негативную тенденцию развития российского экспорта, но и восстановить утраченные позиции на международных товарных рынках и укрепить конкурентоспособность отечественных товаров.

Надеемся, что благодаря поддержке государства российские экспортеры промышленной продукции смогут проводить более эффективную сбытовую политику на внешних рынках, увеличивая общий объем промышленного производства, расширяя ассортимент промышленной продукции и постепенно переориентируя отечественный экспорт на высокотехнологичную и наукоемкую товарную структуру.