

АНТИДЕМПИНГОВАЯ ПОЛИТИКА ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА В КОНТЕКСТЕ ЕГО РАСШИРЕНИЯ

Вступление с 1 мая 2004 года Венгрии, Кипра, Латвии, Литвы, Мальты, Польши, Словакии, Словении, Чехии и Эстонии (страны-кандидаты) в Европейский союз приведет к существенному изменению условий торговли России с этими странами в области тарифной и нетарифной защиты, требований по стандартизации, сертификации, санитарных и фитосанитарных норм.

В данной статье рассматривается сфера нетарифной защиты и, в частности, антидемпинговая политика ЕС-15 в отношении третьих стран, включая Россию, и ее распространение на рынки десяти стран, вступающих в Европейский союз.

ИЗМЕНЕНИЕ ТОРГОВОГО РЕЖИМА СТРАН-КАНДИДАТОВ В РЕЗУЛЬТАТЕ ВСТУПЛЕНИЯ В ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ

С момента присоединения страны-кандидаты становятся частью Таможенного союза, что естественно приведет к изменению его таможенных границ. С 1 мая 2004 года десять стран принимают на себя весь объем *acquis communautaire* – совокупности правовых норм Европейского союза, включая Единый таможенный тариф ЕС (ЕТТ). С момента расширения товаром, находящимся или выпущенным в свободное обращение на рынке Европейского союза, будет являться, во-первых, товар, произведенный в одной из стран-членов, включая десять вновь вступивших, а также товар происхождения из третьих стран, прошедший до 1 мая 2004 года процедуру таможенной очистки в странах-кандидатах.

В отношении товара, ввезенного на территорию новых стран-членов, но не прошедшего процедуру таможенной очистки до 1 мая 2004 года, в соответствии с Договором о присоединении будут применяться ставки Единого таможенного тарифа

ЕС, с учетом режима наибольшего благоприятствования и систем преференций ЕС. В соответствии с Договором о присоединении предусмотрен трехлетний переходный период, в течение которого будет действовать тарифная квота на поставку первичного алюминия в Венгрию. При условии, что первичный алюминий (код по гармонизированной номенклатуре ЕС 7601 10 00) выпускается в свободное обращение и потребляется на территории Венгрии либо подвергается обработке, ведущей к смене страны происхождения. Товары должны находиться под постоянным таможенным контролем в соответствии с положениями законодательства ЕС в части регламентации конечного использования. Товары поставляются в рамках тарифной квоты только при условии наличия таможенной декларации о выпуске в свободное обращение, сопровождаемой лицензией, выпущенной уполномоченными венгерскими органами, подтверждающей, что данный товар соответствует критериям, изложенным в Договоре о присоединении. Данный механизм предусматривает, что в первый год в Венгрию в рамках указанной тарифной квоты может быть импортировано 110 000 тонн по адвалорной ставке 2% или 1/3 от существующей ставки ЕС, в зависимости от того, что больше. В течение второго года – 70 000 тонн по адвалорной ставке 4% или 2/3 от существующей ставки ЕС, в зависимости от того, что больше. В последний год переходного периода количественный элемент тарифной квоты уменьшается до 20 000 тонн по адвалорной ставке 4% или 2/3 от существующей ставки ЕС, в зависимости от того, что больше. Существующая на данный момент ставка Единого таможенного тарифа ЕС на первичный алюминий составляет 6%. По предварительным подсчетам, в связи с переходом стран-кандидатов на ставку Единого таможенного тарифа ЕС на первичный алюминий российский импорт удорожает на 14 млн. долл. США.

**ДИНАМИКА ОТКРЫТИЯ
НОВЫХ АНТИДЕМПИНГОВЫХ И КОМПЕНСАЦИОННЫХ
РАССЛЕДОВАНИЙ ЕС ЗА ПЕРИОД С 1.01.1998 ПО 31.12.2002 ГОДА***

	1998	1999	2000	2001	2002
Незавершенные расследования на начало периода	62	44	87	34	43
Новые расследования	29	86	31	33	23
Ведущиеся расследования в рассматриваемом периоде	91	130	118	67	66
Расследования, завершившиеся введением окончательных мер или принятием обязательств	28	21	52	12	28
Прекращенные расследования (без введения мер)	16	22	32	12	5
Общее число завершенных расследований	44	43	84	24	33
Ведущиеся расследования на конец периода	44	87	34	43	33
Предварительные меры	30	17	48	18	17

*Источник: COM (2003) 481 final.

Свободное обращение товаров внутри расширенного союза будет осуществляться непосредственно с момента вступления новых стран, без каких-либо переходных периодов, за исключением возобновления разрешений на продажу медицинских препаратов в Литве, на Кипре, Мальте, в Польше и Словении.

Вместе с тем статья 37 Договора о присоединении предусматривает возможность применения как странами ЕС-15, так и новыми членами механизма защитных мер в отношении одного или нескольких членов. К так называемой защитной оговорке по статье 37 страны смогут прибегнуть в течение трех лет с момента расширения. Условия ее применения строго регламентированы: страна-член может воспользоваться данным защитным механизмом в случае серьезного ухудшения ситуации в отдельной отрасли экономики, которое носит длительный характер, или наличия угрозы такого ухудшения. Цель применения защитного механизма – позволить данному сектору экономики адаптироваться к условиям единого рынка.

После 1 мая 2004 года 25 государств будут составлять единый рынок, на всей территории которого будет применяться единая торговая политика ЕС, включая унифицированное применение инструментов торговой политики. Инструменты торговой политики включают в себя защитные меры в торговле, такие как антидемпинговые, компенсационные и защитные, а также регулирование торговых барьеров. Причем последний из инструментов является единственным не защитным, а скорее, наоборот, превентивно-наступательным, направленным на устранение барьеров в торговле и открытие рынков.

Основной целью антидемпинговых и компенсационных мер является восстановление справедливой конкуренции. Цель защитных мер – ограничение резко возросшего импорта, наносящего или угрожающего нанести серьезный ущерб национальной промышленности.

С момента расширения действующее законодательство Европейского союза в области применения инструментов торговой политики как часть совокупности нормативно-правовых актов ЕС и единой торговой политики в автоматическом режиме распространяется на новые страны-члены и становится единственным действующим законодательством в данной области.

ПРИМЕНЕНИЕ ЕВРОПЕЙСКИМ СОЮЗОМ ЗАЩИТНЫХ МЕР В ТОРГОВЛЕ

Предстоящее расширение ЕС является беспрецедентным как с точки зрения числа вступающих государств, так и объема защитных мер в торговле, действующих в ЕС-15 и распространяющихся на их рынки. Согласно 21-му годовому отчету Комиссии Европейских сообществ Парламенту ЕС о применении сообществом антидемпинговых, компенсационных и защитных мер по состоянию на 31 декабря 2002 года, в ЕС действовало 174 антидемпинговые и 19 компенсационных мер. В течение 2002 года было инициировано 79 процедур расследований. Из них: 20 новых антидемпинговых, три компенсационных расследования; 13 пересмотров в связи с окончанием срока действия мер; 36 промежуточ-

Таблица 2

**ОСНОВНЫЕ СТРАНЫ – ПОЛЬЗОВАТЕЛИ
ЗАЩИТНЫХ МЕР В ТОРГОВЛЕ ПРОТИВ ТОВАРОВ ПРОИСХОЖДЕНИЕМ
ИЗ СТРАН ЕС-15 НА КОНЕЦ 2002 ГОДА***

Вид меры	Общее количество мер на конец 2002 года	Страны, установившие меры (основные страны)	Страны-кандидаты (первая волна)
Антидемпинговые меры	118	США (31), Индия (24), ЮАР (13), Бразилия (9), Канада (8), Австралия (7), Аргентина (4), Колумбия (3)	Чехия (2)
Новые антидемпинговые расследования	22	Индия (10), Австралия (4), Китай (2), Таиланд (1), Бразилия (1), Аргентина (1), Мексика (1), США (1), Корея (1)	
Компенсационные меры	26	США (13), Австралия (3), Аргентина (3), Венесуэла (3), Канада (2)	
Новые компенсационные расследования	3	Перу (1), США (1), Австралия (1)	
Защитные меры	39	Россия (6), Чили (6), США (4), Аргентина (3), Индия (3), Бразилия (2), Болгария (2)	Чехия (3), Польша (1), Словакия (1), Литва (1)
Новые защитные расследования	41	Россия (9), Иордания (7), Украина (5), Болгария (3), Чили (2)	Чехия (5), Польша (3), Венгрия (1), Словакия (1)

*Источник: COM (2003) 481 final.

ных пересмотров; один пересмотр для компании, впервые выходящей на рынок, один пересмотр в связи с поглощением меры; два пересмотра по ускоренной процедуре; одно защитное расследование, касающееся 21 вида металлопродукции.

В 2002 году 28 расследований завершились введением окончательных мер (из них – три компенсационных), затрагивающих 9 товаров происхождением из 20 стран. При этом в трех расследованиях антидемпинговые меры были введены в том числе и против товаров происхождением из стран-кандидатов. Из 15 установленных предварительных антидемпинговых пошлин против пяти товаров из 13 стран в трех случаях среди прочих стран меры были введены на продукцию из стран-кандидатов.

Только два антидемпинговых и три компенсационных расследования в 2002 году завершились без введения мер. В четырех случаях эти расследования затрагивали импорт товаров из Индии. 12 пересмотров в связи с истечением срока действия меры завершились продлением на очередной пятилетний период действия существую-

щих мер и шесть завершились прекращением. 14 мер автоматически прекратили свое действие после окончания периода их действия и в отсутствие заявки от промышленности ЕС на открытие пересмотра с целью их продления на новый срок.

Из приведенной выше таблицы 1 видно, что за последние пять лет наиболее «активным» годом был 1999-й – со 130 ведущимися и 86 новыми расследованиями. Из действующих на 31 декабря 2002 года 174 антидемпинговых и 19 компенсационных мер Европейского союза против третьих стран: 32 касаются товаров из Китая, 24 – Индии, 15 – Тайваня, 12 – Таиланда, 11 – Республики Корея, 11 – России, 9 – Индонезии, 6 – Японии. 15 мер затрагивают товары из стран с переходной или нерыночной экономикой и, в частности, 10 мер против товаров из Украины и 5 из Белоруссии.

31 мера была введена против товаров происхождением из одной или нескольких стран Центральной и Восточной Европы. 23 затрагивали товары из следующих стран-кандидатов на вступление в ЕС 1 мая 2004 года (страны первой волны): Венгрия, Латвия, Литва, Словакия, Словения, Польша, Чехия и Эстония.

**АНТИДЕМПИНГОВЫЕ МЕРЫ
ЕС-15 ПРОТИВ РОССИЙСКИХ ТОВАРОВ
(октябрь 2003 года)***

Товар	Дата введения меры/ последнего пересмотра	Вид меры	Дата окончания
Мочевина	4.03.1995 / 9.05.2001	Минимальная цена / 115 евро/т	10.05.2006
Карбид кремния	13.04.1994 / 26.05.2000	Количественные обязательства	27.05.2005
Хлоркалий	24.10.1992 / 11.05.2000	Специфическая пошлина / 19,6 – 40,6 евро/т	12.05.2005
Нитрат аммония	23.08.1995 / 18.04.2002	Специфическая пошлина / 47,07 евро/т	19.04.2007
Трансформаторная сталь	20.02.1996 / 30.01.2003	Адвалорная пошлина 40,1% / обязательства	31.01.2008
Бесшовные трубы	25.11.1997	Адвалорная пошлина 26,8% / количественные обязательства	пересмотр
Древесно-волоконистые плиты	29.01.1999	Адвалорная пошлина 30,6%	29.01.2004
Раствор мочевины и нитрата аммония	22.09.2000	Специфическая пошлина / 17,8 – 20,11 евро/т	23.09.2005
Фольга алюминиевая	17.05.2001	Адвалорная пошлина 14,9% / обязательства	18.05.2006
Кабель и трос стальной	04.08.2001	Адвалорная пошлина 36,1% – 50,7%	5.08.2006
Фитинги	24.08.2002	Адвалорная пошлина 43,3%	25.08.2007

*Источник: материалы ДТМП.

На 31 декабря 2002 года против ЕС действовали 118 антидемпинговых, 26 компенсационных и 39 защитных мер. Окончательные антидемпинговые меры в основном затрагивают товары из Германии (34), Франции (27) и Италии (25).

Статистика применения защитных мер в торговле против товаров из ЕС позволяет сделать вывод о значительном увеличении активности развивающихся стран не только в традиционной для них сфере защитных мер, но и в секторе антидемпинговых и компенсационных процедур. Этот вывод подтверждается также и статистикой Всемирной торговой организации (ВТО). Только за второе полугодие 2002 года Индия начала 54 антидемпинговых расследования, в то время как США – основной пользователь антидемпинговых мер среди развитых стран за этот период – открыли 13 расследований. Второе место по количеству новых расследований за второе полугодие 2002 года занимает Таиланд, причем за аналогичный период 2001 года им было открыто только две процедуры (данные полугодичных отчетов стран – членов ВТО Комитету по антидемпинговой практике).

Против российских товаров в ЕС-15 по состоянию на октябрь 2003 года действуют 11 антидемпинговых мер и ведутся 2 антидемпинговых расследования.

**ПОСЛЕДСТВИЯ РАСШИРЕНИЯ ЕС
ДЛЯ ТРЕТЬИХ СТРАН В КОНТЕКСТЕ
ПРИМЕНЕНИЯ АНТИДЕМПИНГОВЫХ МЕР**

До недавнего времени единственными доступными широкой общественности материалами, касающимися применения Европейским союзом защитных мер в торговле после расширения, были пресс-релизы КЕС «Расширение и торговля. Почему расширение является хорошей новостью для третьих стран» и «Расширение и торговля – секторальный обзор» от 27 марта 2003 года. В октябре с.г. был открыт доступ к специализированному интернет-сайту КЕС, посвященному применению инструментов торговой политики на территории будущего расширенного Евросоюза. Эти ресурсы составят основу для анализа механизма и последствий распространения антидемпинговой политики ЕС-15 на рынки стран-кандидатов.

С 1 мая 2004 года на территории новых стран-членов будут действовать Базовый антидемпинговый регламент 384/96 (последние поправки внесены Регламентом Совета ЕС 1972/2002 от 5 ноября 2002 года, вступили в силу с 8 ноября и законодательно закрепили рыночный статус российской экономики для целей антидемпинга) в области применения анти-

демпинговых мер; Базовый компенсационный регламент 2026/97 (последние поправки внесены Регламентом Совета ЕС 1973/2002); Регламент Совета ЕС 519/94, регламентирующий применение защитных мер против третьих стран – не членов сообщества. Законодательство стран-кандидатов в сфере применения инструментов торговой политики прекращает свое действие 30 апреля 2004 года.

Положительным моментом для экспортеров из третьих стран будет прекращение действия всех антидемпинговых, компенсационных и защитных мер, применяющихся странами-кандидатами, как в отношении стран – членов ЕС, так и третьих стран. Все ведущиеся странами-кандидатами расследования на 1 мая 2004 года будут прекращены без введения мер. Для их возобновления промышленности новой страны-члена будет необходимо подать жалобу на открытие соответствующего расследования на основании законодательства ЕС. Одним из ключевых аспектов для открытия антидемпингового расследования является тест на поддержку такового промышленностью ЕС. В соответствии с Базовым антидемпинговым регламентом ЕС жалоба признается поданной промышленностью сообщества или от её лица, если она поддерживается производителями, чье совокупное производство составляет более 50% всего производства аналогичного товара в ЕС. Расследование может быть начато только в случае явной поддержки не менее 25% европейских производителей аналогичного товара. Согласно современным оценкам международных экспертов совокупное промышленное производство 10 вступающих стран составляет около 6–8% от промышленного производства ЕС-15.

Положительный эффект от прекращения действия защитных мер торговли, применяемых странами-кандидатами, для российских экспортеров будет более чем скромным. Отмена защитных мер по нитрату аммония, введенных Чехией, будет компенсирована закрытием всех десяти рынков новых стран-членов существующей запретительной антидемпинговой пошлиной.

С 1 мая 2004 года прекращают действовать меры ЕС-15 против стран-кандидатов, причем в большинстве случаев меры, в которых затрагиваются товары из вступающих стран, введены не только против товаров из этих стран. В этих условиях отмена мер против одной или нескольких стран-кандидатов и сохранение мер против аналогичных товаров из третьих стран поставит под вопрос как минимум результаты расследований в области анализа ущерба, так как часть демпингующих предприятий становятся промышленностью сообщества. Необходимо отметить, что автоматического открытия пересмотров мер по инициативе Комиссии Европейских сообществ не будет. Предприятия должны сами подавать заявки на открытие пересмотра и нести все расходы по процедуре, которые при обращении в юридические фирмы, специализирующиеся на торговом и конкурентном праве ЕС, составляют весьма серьезные суммы и в отдельных случаях доходят до полумиллиона долларов США.

В качестве положительного эффекта от расширения в области применения антидемпинговых мер КЕС отмечает, что с момента расширения все 25 стран-членов будут применять единые нормы и правила, основанные на соглашениях ВТО и обладающие высокой степенью транспарентности. Действительно, антидемпинговое законодательство ЕС содержит нормы и правила, которые выходят за рамки Соглашения по применению статьи VI ГАТТ 94, такие как правило меньшей пошлины и необходимость проведения анализа на соответствие введения меры интересам сообщества.

Для российских предприятий со значительной долей затрат на энергоресурсы в себестоимости производства экспортируемого товара положительный эффект может обернуться отрицательным. Анализ практики проведения КЕС антидемпинговых расследований против российских товаров после законодательного закрепления рыночного статуса российской экономики показал, что КЕС не учитывает данные предприятий по затратам на приобретение природного газа и электроэнергии, считая их ненадежными из-за «нерыночности» механизмов ценообразования. Сравнивая российские цены на энергоресурсы со среднеевропейскими и мировыми, КЕС делает вывод о том, что они не могут покрывать все затраты, связанные с их производством, и обеспечивать прибыль. Несмотря на очевидность естественных конкурентных преимуществ России в области энергоресурсов и необходимость их учета в антидемпинговых расследованиях, КЕС корректирует данные российских предприятий о затратах на энергоресурсы на основе «суррогатной страны», что ведет к увеличению нормальной стоимости товара и существенно увеличивает демпинговую маржу.

До присоединения России к ВТО и возможности обращения к органу по разрешению споров ВТО каждое антидемпинговое расследование против российских товаров со значительной долей энергозатрат в себестоимости превращается в острую торгово-политическую проблему в отношениях России и ЕС. Распространение Базового антидемпингового регламента ЕС на рынки 10 стран в данном контексте вряд ли можно считать положительным эффектом от расширения.

Что будет с антидемпинговыми расследованиями, начатыми в ЕС-15 до 1 мая 2004 года? Это зависит от момента завершения расследования. Если антидемпинговое расследование было начато и должно быть завершено до 1 мая 2004 года, то оно будет проводиться на основании данных ЕС-15, мера введена для ЕС-15, но с 1 мая 2004 года ее действие в автоматическом режиме будет распространено на рынки вступивших стран. Если расследование начато до расширения, но не закончено к 1 мая 2004 года, то оно будет проводиться на базе данных ЕС-15, но решение о его введении будет приниматься на уровне ЕС-25. Для экспортеров, чьи товары могут быть обвинены или уже обвинены в демпинге, эти

изменения системы принятия решений о введении антидемпинговых мер можно рассматривать как положительный эффект расширения.

Антидемпинговая мера вводится при условии: доказанности демпинга, нанесения или угрозы нанесения материального ущерба промышленности сообщества, связи между демпингом и ущербом, положительного теста на соответствие интересам сообщества и если страны-члены проголосуют простым большинством за введение мер. В настоящее время для введения меры КЕС должна собрать 8 голосов стран-членов за введение меры. После 1 мая 2004 года КЕС будет необходимо заручиться голосами 13 стран. Учитывая тот факт, что не все из вступающих стран обладают развитым промышленным производством, доля гипотетических активных сторонников антидемпинга уменьшается.

В настоящее время рассматривается инициатива по изменению процедуры принятия решения о введении антидемпинговых мер в части учета воздержавшихся голосов. Если сейчас необходимо большинство за введение меры, то согласно данной инициативе большинство голосов будет необходимо для отклонения меры.

ВОЗМОЖНЫЕ МЕХАНИЗМЫ ПЕРЕСМОТРА АНТИДЕМПИНГОВЫХ МЕР В СВЯЗИ С РАСШИРЕНИЕМ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА ДЛЯ РОССИЙСКИХ ПРЕДПРИЯТИЙ

Основным вопросом, который встанет перед российскими экспортерами в страны-кандидаты после 1 мая 2004 года, будет проблема пересмотра автоматически распространенных на их рынки антидемпинговых мер ЕС-15. К сожалению, на все вопросы России, США и многих других стран в отношении автоматического механизма распространения мер на вступающие страны, а также доводы о его процедурных и правовых противоречиях с Антидемпинговым кодексом ВТО, да и самим Базовым антидемпинговым регламентом ЕС, КЕС ответила универсальным для многих проблемных торгово-политических аспектов расширения доводом. Антидемпинговые меры как инструменты торговой политики являются частью единой торговой политики ЕС в отношении третьих стран, которая в свою очередь распространяется на страны-кандидаты непосредственно с момента их присоединения к ЕС как единому рынку и Таможенному союзу. В основе ЕС лежат *acquis communautaire*. Здесь и возникает вопрос, которого КЕС не хочет признавать, – предстоящее расширение беспрецедентно, и многие его аспекты абсолютно новы для торговой политики ЕС, и они не могут быть эффективно решены без изменения, а точнее, эволюции *acquis communautaire*. Одним из ярчайших примеров такого вопроса является проблема транзита в/из Калининградской области.

Для предприятий, чьи товары находятся под мерами ЕС-15 или станут их предметом после расширения, основной проблемой является то, что КЕС не признает расширение в качестве изменения условий торговли, достаточного для открытия пересмотра меры. Как можно распространять меры на поставку товаров на рынки, для которых не было проведено расследования, не было доказано демпинга, ущерба, связи между демпингом и ущербом, не проведено теста на соответствие меры интересам сообщества, учитывая также изменение определения «промышленности сообщества» и наполнения понятия «интересов сообщества»? Почему КЕС не открывает после автоматического распространения мер автоматических пересмотров? По мнению КЕС, расширение не повлияет на адекватность мер в связи с тем, что доля промышленности присоединяющихся стран не превышает 10% от уровня ЕС-15.

Для того чтобы КЕС пересмотрела меру, компания в своей жалобе должна доказать, что в условиях расширившегося Евросоюза расчеты демпинга или ущерба приведут к иным показателям и существующая мера ЕС-15 более не адекватна в рамках ЕС-25. По информации КЕС, все заинтересованные стороны смогут подать заявки на открытие пересмотров в связи с расширением начиная с первой минуты 1 мая 2004 года. Невозможность превентивного пересмотра КЕС объясняет отсутствием компетенции до момента распространения на страны-кандидаты Базового антидемпингового регламента ЕС. Принятие и рассмотрение заявок, по заверениям КЕС, будут осуществляться на основе принципа «шлагбаума» – «first come – first served».

В связи с расширением Директорат по защитным мерам Генерального директората по торговле КЕС планирует 10%-ное увеличение численности сотрудников за счет экспертов из присоединяющихся стран. На данный момент численность сотрудников данного директората составляет около 150 человек. Сможет ли КЕС обеспечить должное рассмотрение всех заявок и проведение текущих расследований, покажет практика.

В соответствии с Базовым антидемпинговым регламентом ЕС промежуточный пересмотр (*Interim review*), посредством которого мера может быть модифицирована или отменена, может быть открыт по заявке экспортера не ранее одного года с момента завершения расследования или последнего пересмотра. 17 февраля 1995 года КЕС опубликовала в официальном журнале Европейских сообществ уведомление, касающееся применения и правил пересмотра антидемпинговых мер, распространенных на вновь вступившие страны: Австрию, Швецию и Финляндию. Данное уведомление содержало очень важное обязательство КЕС открыть процедуру пересмотра по собственной инициативе («*ex officio*») непосредственно после расширения и до истечения одного года с момента принятия решения о введении меры при условии, что экспортер

представляет аргументированную жалобу, доказывающую неадекватность существующей меры. Аналогичное обязательство со стороны КЕС должно будет содержать уведомление о применении антидемпинговых мер и правилах их пересмотра, опубликованное в связи с предстоящим расширением.

Положительным моментом для некоторых российских экспортеров в страны-кандидаты может стать предложенная КЕС схема «ускоренного частичного промежуточного пересмотра в связи с расширением». Данный вид промежуточного пересмотра подразумевает, что компания-экспортер предоставляет в КЕС данные об экспортных ценах в страны-кандидаты и поставляемых количествах. КЕС оставляет прежними расчеты оригинального расследования в части нормальной стоимости и анализа ущерба и пересчитывает экспортную цену по формуле средневзвешенной. Тем самым, если определенная в расследовании нормальная стоимость составляет 100 евро, поставки в ЕС-15 насчитывали 1000 тонн по цене 90 евро, а в страны-кандидаты – 10 000 тонн по цене в 110 евро, в результате пересмотра мы получаем отрицательный демпинг (108–100), и мера прекращает свое действие. Однако ситуация может быть противоположной. В таком случае данный вид пересмотра приведет к существенному ужесточению меры. Данный пример является упрощенным, но он наглядно показывает, что экспортеру необходимо провести детальный анализ всех аспектов своей экономической деятельности до момента расширения, с тем чтобы 1 мая 2004 года быть готовым ответить на вопрос: является ли ускоренный механизм пересмотра на основе данных по нормальной стоимости оригинального расследования целесообразным в данном конкретном случае. Очень важным и во многом определяющим является выбор периода, за который предоставляются данные по экспорту в страны-кандидаты. На настоящий момент КЕС не дала четкого определения этому периоду. Положительным моментом здесь является то, что российским переговорщикам, по предварительной информации, удалось не брать период после расширения, как это предлагалось КЕС, так как не-которые меры являются запретительными и остаются российскими поставки в страны-кандидаты с 1 мая 2004 года. Наиболее вероятно, что КЕС установит данный период в 12 месяцев, непосредственно предшествующих моменту расширения.

По мнению КЕС, в связи с малым объемом запрашиваемой и обрабатываемой информации такой пересмотр может быть закончен в течение 10 месяцев: 45 дней на рассмотрение жалобы и 6–9 месяцев на процедуру пересмотра. Однако зафиксировать данные сроки КЕС не намерена, так как это идет дальше обязательств, предусмотренных Базовым антидемпинговым регламентом ЕС. Немаловажно отметить, что в соответствии с этим регламентом в течение проведения процедур пересмотров существующие меры продолжают свое действие.

Для большинства российских предприятий механизм ускоренного частичного промежуточного пересмотра в связи с расширением будет неприемлем по нескольким причинам. Во-первых, большинство существующих мер установлены в расследованиях, проводившихся по нерыночному сценарию, с расчетом нормальной стоимости на основе данных суррогатной страны. Во-вторых, часть мер являются запретительными для рынка ЕС-15, а поставки в страны-кандидаты незначительны. В-третьих, на ряд товаров цены в странах-кандидатах исторически были более низкими, чем в ЕС-15.

Для этих предприятий более целесообразно использовать механизм промежуточного пересмотра, если расчеты, основанные (после вступления в силу 8 ноября 2002 года поправок к Базовому антидемпинговому регламенту ЕС, закрепляющих рыночный статус российской экономики) на данных предприятий, приведут к иным показателям демпинговой маржи.

Пересмотр в связи с предоставлением рыночного статуса, а точнее, его влиянием на расчеты демпинга (так как само предоставление рыночного статуса не признается КЕС достаточным основанием для открытия пересмотра), может быть запрошен российскими предприятиями с 9 ноября 2002 года.

Однако и здесь есть свои отрицательные моменты. Ни Соглашение по применению статьи VI ГАТТ 94, ни Базовый антидемпинговый регламент ЕС не содержат временных лимитов на рассмотрение заявки экспортера на открытие процедуры пересмотра, а срок расследования в случае пересмотров является сугубо индикативным. К сожалению, практика российских предприятий показывает, что на рассмотрение заявки уходит более года и еще полтора года на расследование. В течение этого периода действует ранее введенная мера.

Существенным отрицательным моментом может стать корректировка данных российских предприятий по затратам на приобретение энергоресурсов. Очевидно, что с этой проблемой могут столкнуться производители удобрений и цветных металлов.

Часть российских экспортеров приняли на себя количественные обязательства или ценовые обязательства с количественным элементом, рассчитанным, естественно, на базе поставок в ЕС-15. По имеющейся информации, полученной от КЕС, им будет предложен механизм ускоренного частичного пересмотра количественного элемента обязательств в связи с расширением. По заявке экспортера КЕС увеличит количественные лимиты с учетом поставок в страны-кандидаты. Пока нерешенным остается вопрос о периоде, за который экспортер должен будет предоставить данные о поставках во вступающие страны. Наиболее вероятны два варианта: 12 месяцев или три года, непосредственно предшествовавших расширению.

Российским предприятиям до 1 мая 2004 года на основании детального анализа своей деятельности необходимо определить для себя: будет ли

пересмотр мер в связи с расширением экономически целесообразным, и если да, то какой механизм наиболее эффективен с точки зрения финансовых и временных затрат, а главное – результата. До расширения российские предприятия могут подать заявку на открытие пересмотра в связи с предоставлением рыночного статуса. В тех случаях, когда механизм увеличения количественного элемента существующих обязательств отвечает интересам компании,

в зависимости от конкретной ситуации, возможно, целесообразно дождаться 1 мая 2004 года.

В любом случае необходимо понимать, что предоставление России рыночного статуса изменило стороны антидемпингового расследования. Теперь ими являются: орган, проводящий расследование (Антидемпинговая служба КЕС), и само предприятие. На нем как на экономическом операторе лежит ответственность за принятие решения и расходы по его воплощению.

ГЛАВНЫЙ СПЕЦИАЛИСТ ДЕПАРТАМЕНТА ТОРГОВОЙ
ПОЛИТИКИ И МНОГОСТОРОННИХ ТОРГОВЫХ
ПЕРЕГОВОРОВ МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ
Р.М. Губенко