

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА ЧЕТВЕРТОГО СОЗЫВА (ОСОБЕННОСТИ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КАМПАНИИ 2003 ГОДА)



ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ЦЕНТРАЛЬНОЙ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Александр Альбертович Вешняков

7 декабря 2003 года состоялись выборы депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации четвертого созыва.

Официальное начало этой избирательной кампании было положено Указом Президента Российской Федерации от 2 сентября 2003 года №1030 о назначении выборов депутатов Государственной Думы. Это были первые федеральные парламентские выборы в России в XXI столетии. Рассмотрим некоторые их особенности.

Прежде всего следует отметить временные параметры избирательной кампании – со дня официального опубликования решения о назначении выборов до дня официального опубликования общих результатов выборов (20 декабря 2003 года) прошло немногим более трех с половиной месяцев. Это на месяц меньше в сравнении с избирательной кампанией 1999 года.

Необходимо обратить внимание на обновленное избирательное законодательство. Кроме Федерального закона о выборах депутатов Государственной Думы действовал обновленный базовый Федеральный закон от 12 июня 2002 года «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации». Новые положения были внесены и в Уголовный кодекс, и в Кодекс об административных правонарушениях: были уточнены, дифференцированы и усилены меры ответственности за нарушения законодательства о выборах и референдумах. В частности, впервые в российском законодательстве была установлена уголовная ответственность за вмешательство должностных лиц в деятельность избирательных комиссий, за фальсификацию избирательных документов и итогов голосования, за нарушение порядка финансирования избирательной кампании кандидата, избирательного объединения или блока.

Избирательные комиссии, кроме ЦИК России, были сформированы в соответствии с новым порядком, введенным Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных

прав...». Не менее половины членов указанных избирательных комиссий назначались на основе предложений политических партий, избирательных блоков, допущенных к распределению депутатских мандатов в Государственной Думе или в законодательном органе государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации. Фактически из 942 членов избирательных комиссий субъектов Российской Федерации с правом решающего голоса 567 членов (60%) были назначены в 2003 году от политических партий.

Для проведения выборов было сформировано около 94 тыс. участковых избирательных комиссий, еще 348 работали в 140 странах ближнего и дальнего зарубежья.

Заслуживает быть отмеченным усиление роли политических партий в избирательном процессе. Это обусловлено прежде всего принятием в 2001 году Федерального закона «О политических партиях».

К началу избирательной кампании правом участия в выборах депутатов Государственной Думы четвертого созыва обладали 44 политические партии, зарегистрированные Министерством юстиции России в соответствии с Федеральным законом «О политических партиях», а также 20 общероссийских политических общественных объединений. В 1999 году общественных объединений, имевших право участвовать в выборах, было 139.

На стадии выдвижения кандидатов Центральная избирательная комиссия России зарегистрировала федеральные списки 23 политических партий и избирательных блоков, в которые были включены свыше 3000 кандидатов. Федеральный список лишь одной политической партии («Истинные патриоты России») был зарегистрирован на основании избирательного залога. Еще шесть партий выдвинули своих кандидатов только по одномандатным округам. Всего в одномандатных округах баллотировалось почти 2000 кандидатов в депутаты.

Можно сказать, что прошедшая кампания была достаточно спокойной: имеется в виду снижение масштабов использования так называемых «грязных избирательных технологий», в том числе распространения компромата и тому подобных приемов. Однако международными наблюдателями от ОБСЕ высказывались претензии по поводу того, что при информировании граждан о ходе выборной кампании государственными организациями телевидения в информационных программах не было надлежащим образом обеспечено справедливое, сбалансированное освещение избирательной кампании.

В период подготовки к выборам в ЦИК России проводились заседания Рабочей группы по информационным спорам, на которых были рассмотрены вопросы по 55 обращениям о нарушениях правил информационного обеспечения выборов, в том числе ведения предвыборной агитации. Центральная избирательная комиссия была вынуждена обратить внимание ряда телекомпаний на необходимость скорректировать свою информационную политику.

ЦИК России рассмотрела 23 жалобы на решения окружных избирательных комиссий об отказе в регистрации кандидатом в депутаты. По этим жалобам принято 12 решений об удовлетворении требований заявителей об отмене решений окружных комиссий. При этом ЦИК России сама зарегистрировала 8 кандидатов в депутаты по одномандатным избирательным округам. По 6 жалобам рассмотрение было приостановлено, поскольку заявители обратились также в суд.

В целом количество жалоб на отказ в регистрации кандидатом в депутаты значительно уменьшилось по сравнению с кампанией 1999 года. Тогда ЦИК России рассмотрела 72 такие жалобы и около половины из них удовлетворила.

Верховный Суд Российской Федерации рассмотрел 8 жалоб на действия и решения ЦИК России. Суд отказал заявителям в удовлетворении этих жалоб, за исключением одной. (В 1999 году было рассмотрено 50 жалоб на решения и действия ЦИК России; 6 из них были удовлетворены.)

Избирательная кампания проводилась в условиях открытости в деятельности избирательных комиссий и широкого информирования общества о происходящих событиях на электоральном поле. При ЦИК России было аккредитовано более 1200 российских и иностранных журналистов из более чем 30 стран мира. Они представляли более 200 телерадиокомпаний, печатных СМИ и информационных агентств.

Общественный контроль за выборами осуществляли почти 800 тысяч наблюдателей от кандидатов, политических партий и избирательных блоков, а также около 1200 иностранных (международных) наблюдателей.

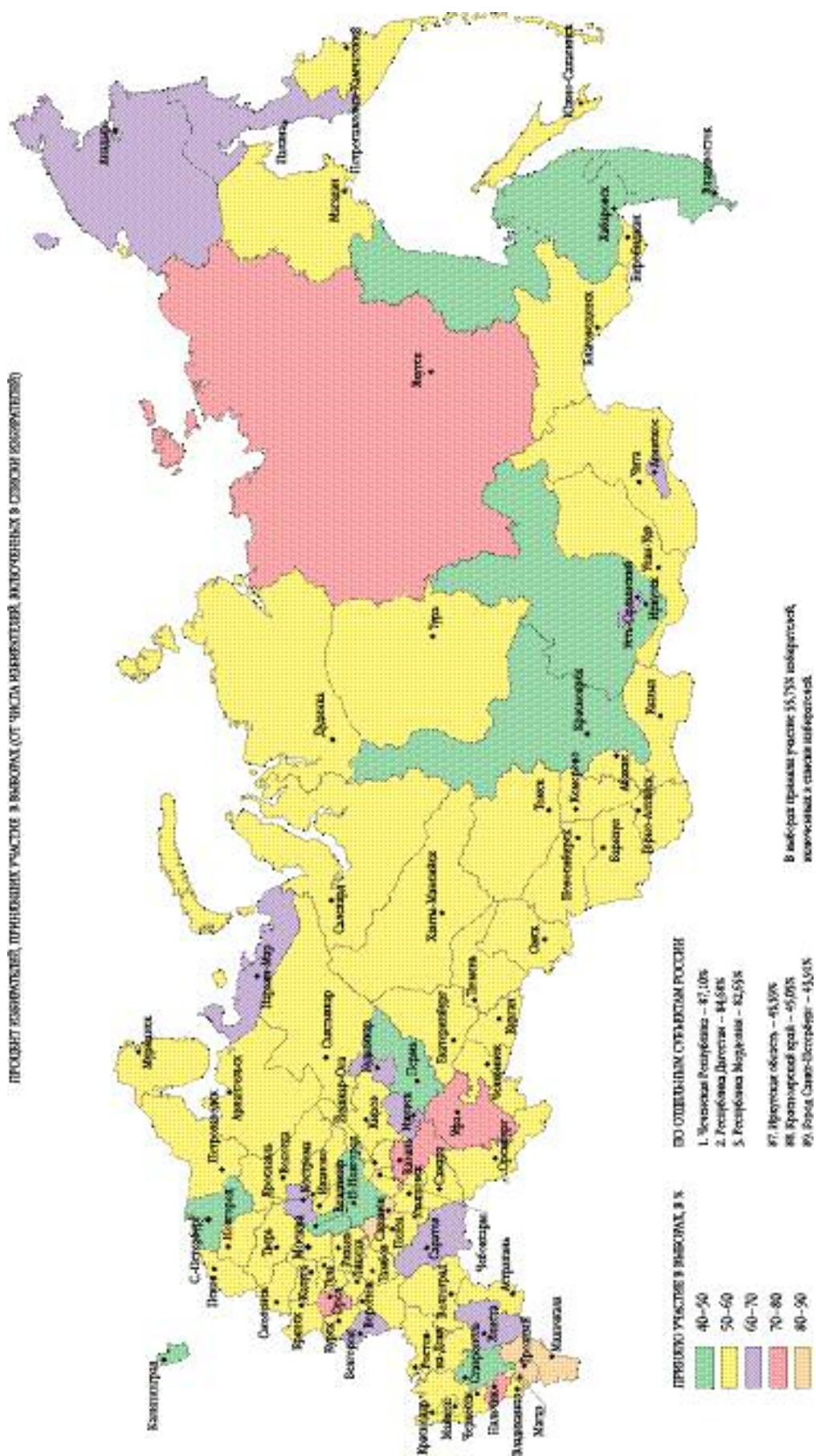


Таблица 1

**ЧИСЛО ДЕПУТАТСКИХ МАНДАТОВ,
РАСПРЕДЕЛЕННЫХ МЕЖДУ ФЕДЕРАЛЬНЫМИ СПИСКАМИ КАНДИДАТОВ**

«Родина» (народно-патриотический союз)	29	«Родина» (народно-патриотический союз)» (29 чел.)
«ЛДПР»	36	«ЛДПР» (36 чел.)
«Политическая партия «Единая Россия»	120	«Политическая партия «Единая Россия» (120 чел.)
«Коммунистическая партия Российской Федерации (КПРФ)»	40	«Коммунистическая партия Российской Федерации (КПРФ)» (40 чел.)

Таблица 2

**ЧИСЛО ГОЛОСОВ ИЗБИРАТЕЛЕЙ, ПОДАННЫХ
ЗА ФЕДЕРАЛЬНЫЕ СПИски КАНДИДАТОВ ОТ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ
И ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ БЛОКОВ, В ФЕДЕРАЛЬНОМ ИЗБИРАТЕЛЬНОМ ОКРУГЕ**

«Политическая партия «Единая Россия»	37,57%	22779279
«Коммунистическая партия Российской Федерации (КПРФ)»	12,61%	7647820
«ЛДПР»	11,45%	6943885
«Родина» (народно-патриотический союз)»	9,02%	5469556
«Российская демократическая партия «ЯБЛОКО»	4,30%	2609823
«СОЮЗ ПРАВЫХ СИЛ»	3,97%	2408356
«Аграрная партия России»	3,64%	2205704
«РОССИЙСКАЯ ПАРТИЯ ПЕНСИОНЕРОВ И ПАРТИЯ СОЦИАЛЬНОЙ СПРАВЕДЛИВОСТИ»	3,09%	1874739
«Партия Возрождения России – Российская партия ЖИЗНИ»	1,88%	1140333
«НАРОДНАЯ ПАРТИЯ Российской Федерации»	1,18%	714652
«ЕДИНЕНИЕ»	1,17%	710538
«Новый курс – Автомобильная Россия»	0,84%	509241
«За Русь Святую»	0,49%	298795
«Российская экологическая партия «Зеленые»	0,42%	253983
«Развитие предпринимательства»	0,35%	212825
«Великая Россия – Евразийский Союз»	0,28%	170786
«Истинные патриоты России»	0,25%	149144
«Партия Мира и Единства (ПМЕ)»	0,25%	148948
«Объединенная Российская партия «Русь»	0,24%	147423
«Демократическая партия России»	0,22%	136294
«Российская Конституционно-демократическая партия»	0,19%	113184
«Партия СЛОН»	0,18%	107444
«Народно-республиканская партия России»	0,13%	80416
Против всех	4,70%	2851600

Таблица 3

**ИТОГОВОЕ РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ДЕПУТАТСКИХ МАНДАТОВ
В ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЕ МЕЖДУ ПОЛИТИЧЕСКИМИ ПАРТИЯМИ,
ИЗБИРАТЕЛЬНЫМИ БЛОКАМИ И КАНДИДАТАМИ,
ЗАРЕГИСТРИРОВАННЫМИ В ПОРЯДКЕ САМОВЫДВИЖЕНИЯ**

«Политическая партия «Единая Россия»	223	«Политическая партия «Единая Россия» (223 чел.)
Самовыдвижение	67	Самовыдвижение (67 чел.)
«Коммунистическая партия Российской Федерации (КПРФ)»	52	«Коммунистическая партия Российской Федерации (КПРФ)» (52 чел.)
«Родина» (народно-патриотический союз)»	37	«Родина» (народно-патриотический союз)» (37 чел.)
«ЛДПР»	36	«ЛДПР» (36 чел.)
«НАРОДНАЯ ПАРТИЯ Российской Федерации»	17	«НАРОДНАЯ ПАРТИЯ Российской Федерации» (17 чел.)
«Российская демократическая партия «ЯБЛОКО»	4	«Российская демократическая партия «ЯБЛОКО» (4 чел.)
«СОЮЗ ПРАВЫХ СИЛ»	3	«СОЮЗ ПРАВЫХ СИЛ» (3 чел.)
«Партия Возрождения России – Российская партия ЖИЗНИ»	3	«Партия Возрождения России – Российская партия ЖИЗНИ» (3 чел.)
«Аграрная партия России»	2	«Аграрная партия России» (2 чел.)
«Новый курс – Автомобильная Россия»	1	«Новый курс – Автомобильная Россия» (1 чел.)
«Великая Россия – Евразийский Союз»	1	«Великая Россия – Евразийский Союз» (1 чел.)
«Развитие предпринимательства»	1	«Развитие предпринимательства» (1 чел.)

Уже в 10 часов утра 8 декабря были обнародованы предварительные результаты выборов по федеральному избирательному округу на основе 90% протоколов участковых избирательных комиссий, полученных с мест с помощью Государственной автоматизированной системы «Выборы».

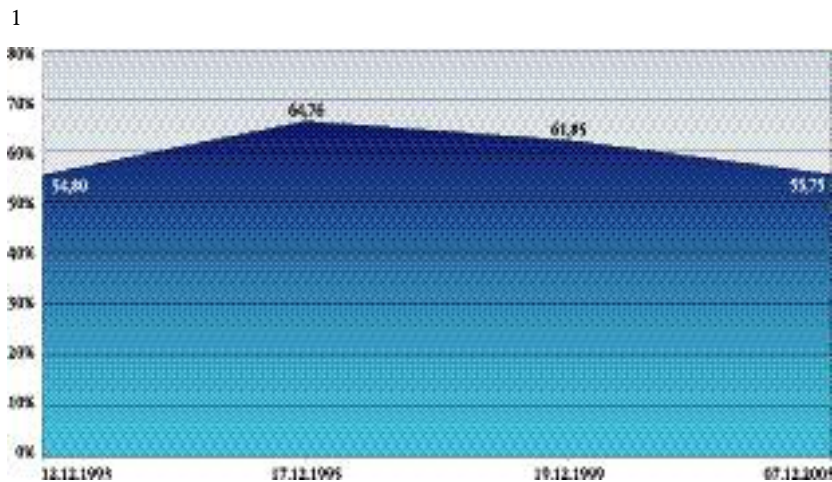
Впервые в практике проведения федеральных выборов в нашей стране избирательные комиссии субъектов Российской Федерации в течение суток после окончания голосования разместили в сети Интернет данные протоколов избирательных комиссий с итогами голосования по всем участкам. Это позволило наблюдателям, да и любому гражданину сравнить эти данные с заверенными копиями протоколов об итогах голосования, выданных на избирательных участках сразу после подсчета голосов.

Такой прозрачности и оперативности подведения итогов выборов не существует ни в одной стране мира с подобными размерами территории и количеством избирателей.

Существенных нарушений законодательства о выборах, которые поставили бы под сомнение общие результаты выборов, обнаружено не было. При этом следует подчеркнуть, что подведение официальных результатов выборов согласно закону осуществлялось только на основе письменных бумажных протоколов избирательных комиссий.

Согласно общим результатам выборов депутатов Государственной Думы по федеральному избирательному округу, *пятипроцентный барьер преодолели 4 участника: 3 политические партии и 1 избирательный блок* (в 1999 году это удалось сделать 6 из 26 объединений и блоков, включенных в избирательный бюллетень; в 1995 году – 4 из 43). В выборах участвовало 60 712 299 избирателей, что составляет 55,75% избирателей, включенных в списки избирателей.

Депутатские мандаты распределились между федеральными списками кандидатов следующим образом:



ДИНАМИКА УЧАСТИЯ ИЗБИРАТЕЛЕЙ В ВЫБОРАХ ДЕПУТАТОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ В 1993–2003 ГОДАХ

2



ИТОГОВОЕ РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ДЕПУТАТСКИХ МАНДАТОВ МЕЖДУ ФЕДЕРАЛЬНЫМИ СПИСКАМИ КАНДИДАТОВ

- политическая партия «Единая Россия» получила 120 мандатов;
- Коммунистическая партия Российской Федерации – 40 мандатов;
- Либерально-демократическая партия России – 36 мандатов;
- избирательный блок «Родина» (народно-патриотический союз) – 29 мандатов.

Преодолевшие пятипроцентный барьер политические партии и избирательный блок получили поддержку более 70% голосов избирателей, принявших участие в голосовании.

После выборов заработал предусмотренный Федеральным законом «О политических партиях» механизм государственной поддержки политических партий в зависимости от количества полученных голосов избирателей.

Право на государственное финансирование, пропорциональное числу набранных голосов избирателей, получили 12 политических партий, в том числе те, кто входил в избирательные блоки. Это те политические партии и избирательные блоки, которые набрали более трех процентов голосов избирателей либо провели в Государственную Думу более 12 депутатов. Помимо допущенных к распределению депутатских мандатов, в это число входят:

- политическая партия «Яблоко» – 4,3% голосов избирателей;
- «Союз правых сил» – 3,97%;
- «Аграрная партия России» – 3,64%;
- избирательный блок «Российская партия пенсионеров и Партия социальной справедливости» – 3,09%.

3



ЧИСЛО ГОЛОСОВ ИЗБИРАТЕЛЕЙ, ПОДАННЫХ ЗА ФЕДЕРАЛЬНЫЕ СПИСКИ КАНДИДАТОВ ОТ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ И ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ БЛОКОВ, В ФЕДЕРАЛЬНОМ ИЗБИРАТЕЛЬНОМ ОКРУГЕ (В ПРОЦЕНТАХ ОТ ПРИНЯВШИХ УЧАСТИЕ В ГОЛОСОВАНИИ)

К ним присоединилась и «Народная партия Российской Федерации», которая хотя и не набрала 3% голосов, но представлена в Государственной Думе 17 депутатами, избранными в одномандатных округах.

Состоявшиеся выборы стали большим шагом в создании условий для усиления роли политических партий в жизни российского общества. Согласно закону, три партии и один блок, получившие поддержку более 5% избирателей, могут в ближайшие 4 года выдвигать и регистрировать кандидатов на любых выборах в Российской Федерации без сбора подписей избирателей в поддержку кандидатов или внесения избирательного залога.

В 225 одномандатных избирательных округах в выборах участвовали около 2000 зарегистрированных кандидатов, из них более половины (1219) были выдвинуты политическими партиями и избирательными блоками. По результатам выборов распределено 222 мандата. В трех округах выборы признаны не состоявшимися по причине высокого уровня голосования «против всех» (Верх-Исетский №162, Свердловская область, Ульяновский №181, Ульяновская область, Восточный №207, город Санкт-Петербург). Там на 14 марта 2004 года были назначены повторные выборы. В 1999 году таких округов было 8.

По одномандатным избирательным округам депутатские мандаты получили 155 представителей политических партий и избирательных блоков. Наибольшее число депутатских мандатов по одномандатным округам получила политическая партия «Единая Россия» – 103, далее с большим отрывом идут: «Народная партия Российской Федерации» – 17; КПРФ – 12, избирательный блок «Родина» – 8 мандатов. Кроме того, 67 депутатов избраны из числа кандидатов, воспользовавшихся самовыдвижением.

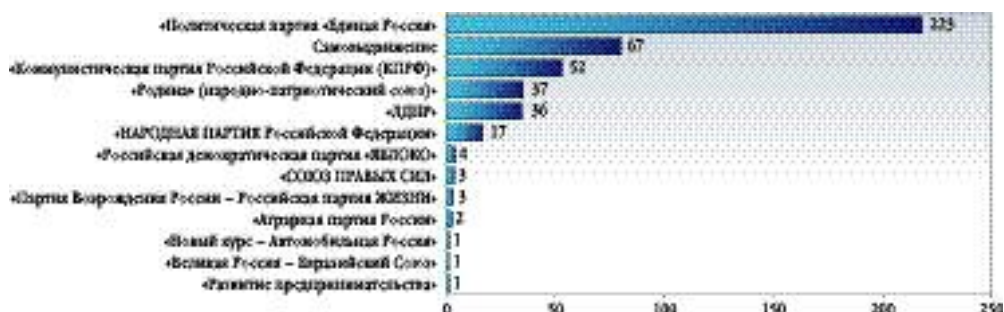
Победители в одномандатных округах получили от 17,46% (Адмиралтейский №206, г. Санкт-Петербург) до 82,12% голосов избирателей (Агинский Бурятский №215, Агинский Бурятский автономный округ). При этом лишь 65 кандидатов-победителей в одномандатных округах набрали более половины голосов избирателей.

1049 кандидатов, то есть более половины претендентов, получили в свою поддержку менее 5% голосов избирателей. 264 кандидата (14% от общего числа зарегистрированных кандидатов) получили в свою поддержку менее одного процента голосов.

Всего за победителей в одномандатных округах проголосовали около 25 млн. избирателей, что составляет 41% от принявших участие в голосовании.

Следует обратить внимание на снижение числа избирателей, принявших участие в выборах, и увеличение числа избирателей, проголосовавших «против всех» федеральных списков. Если в декабре 1999 года на избирательные участки пришло 66 млн. 840 тыс. избирателей, то в 2003 го-

4



ИТОГОВОЕ РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ДЕПУТАТСКИХ МАНДАТОВ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЕ МЕЖДУ ПОЛИТИЧЕСКИМИ ПАРТИЯМИ, ИЗБИРАТЕЛЬНЫМИ БЛОКАМИ И КАНДИДАТАМИ, ЗАРЕГИСТРИРОВАННЫМИ В ПОРЯДКЕ САМОВЫДВИЖЕНИЯ

ду – 60 млн. 712 тыс., т.е. на 6 млн. 128 тыс. меньше, чем четыре года назад. При этом показатель явки снизился с 61,85% до 55,75% от числа избирателей, включенных в списки избирателей.

Число избирателей, проголосовавших «против всех» федеральных списков кандидатов, увеличилось соответственно с 2 млн. 198 тыс. до 2 млн. 851 тыс. избирателей. В процентном выражении показатель голосования «против всех» составляет 4,7% от общего числа избирателей, принявших участие в выборах (в 1999 году было 3,3%).

Число избирателей, проголосовавших в одномандатных округах против всех кандидатов, составило около 7 млн. 745 тыс. человек, то есть 13% от принявших участие в голосовании. Для сравнения: в 1999 году было практически столько же – 7,7 млн. человек.

О составе Государственной Думы четвертого созыва. Из 447 избранных депутатов 440 имеют высшее образование. Возрастная дифференциация депутатов такова: 9 депутатам не исполнилось тридцати лет; 74 депутата – в возрасте от 30 до 40 лет; 135 депутатов – от 40 до 50 лет, 179 депутатов – от 50 до 60 лет, 50 депутатов – в возрасте от 60 лет и старше.

В новом составе Государственной Думы 45 женщин (в 1999 году было – 35, в 1995 году – 46).

Из 447 избранных депутатов 273 депутата, то есть более половины (57%), непосредственно перед избранием занимали должности в законодательных органах государственной власти, из них: 205 – ранее были депутатами Государственной Думы; 32 – депутатами законодательных органов субъектов Российской Федерации (7%). Депутатов, которые непосредственно до избрания занимали различные должности в исполнительных органах государственной власти, – 46 человек. 11 депутатов представляют органы местного самоуправления.

От производственных отраслей экономики, а также от учреждений культуры, науки, искусства и образования избрано более 15% депутатов, представителей правоохранительных органов – 7, военнослужащих – 2. Средства массовой информации представляют 4 депутата.

Итак, следует констатировать, что избирательная кампания по выборам депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации четвертого созыва была проведена в соответствии с требованиями Конституции Российской Федерации и федеральных законов, обеспечена легитимность высшего законодательного органа России.