

# ВООРУЖЕННЫЕ СИЛЫ РОССИИ: СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ, ПЕРСПЕКТИВЫ СТРОИТЕЛЬСТВА И РАЗВИТИЯ



МИНИСТР ОБОРОНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
Сергей Борисович Иванов

Вооруженные Силы Российской Федерации после длительного периода реформирования и выхода из кризиса приобретают новые качественные показатели как с точки зрения боевой готовности и эффективности, так и в плане их возможностей по обеспечению политических и экономических интересов нашей страны.

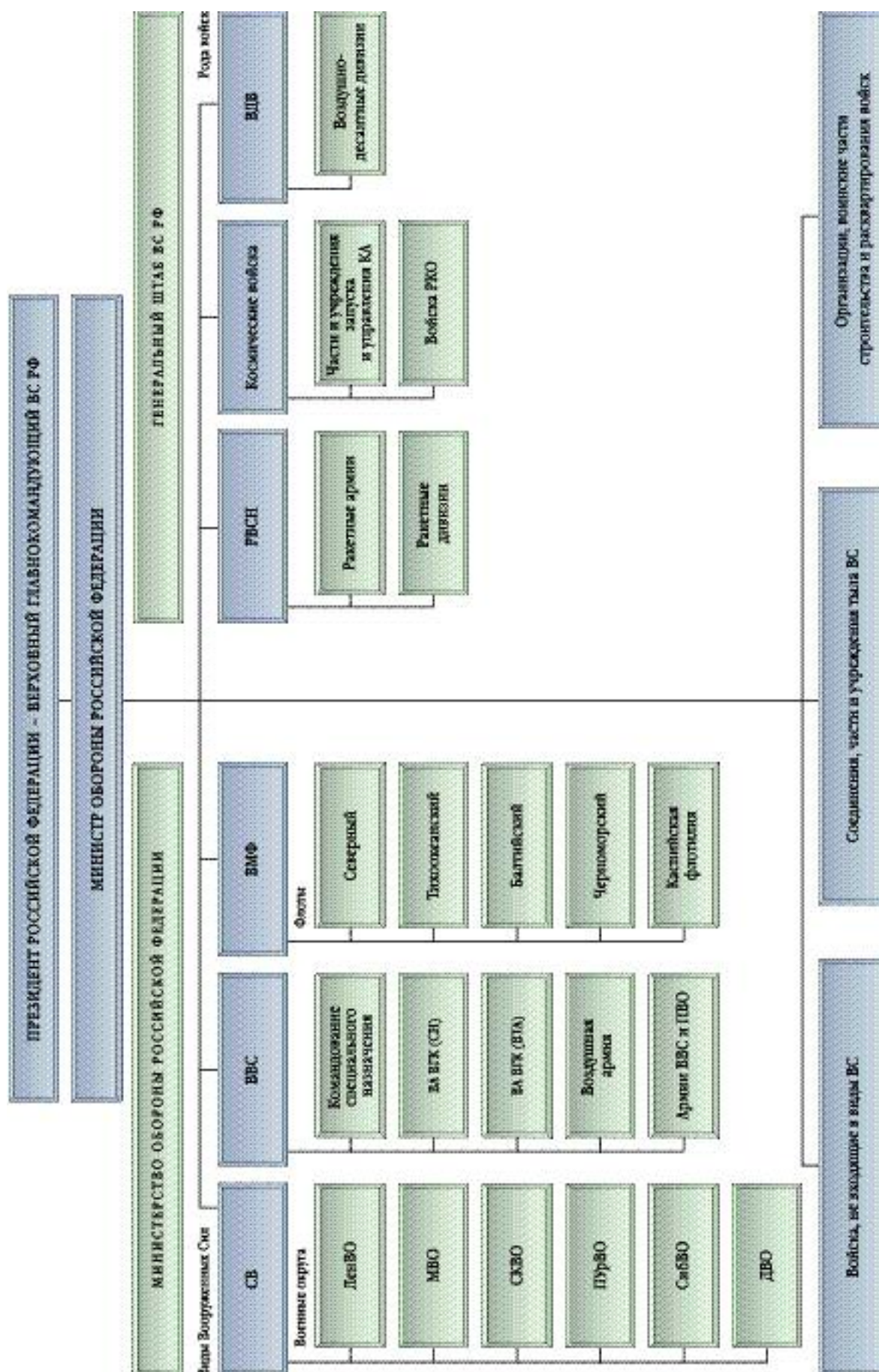
Показателем зрелости армии и флота России, преодоления ими наиболее сложного периода является то, что их развитие отныне ведется исходя из геополитических потребностей и принципа оборонной достаточности, а не от фактически наличествующего потенциала.

В данной статье изложены основные взгляды военно-политического руководства государства на особенности строительства Вооруженных Сил в обозримой перспективе.

## Российские Вооруженные Силы на пороге нового этапа развития

За годы, прошедшие после обретения Российской Федерацией суверенитета, российские Вооруженные Силы прошли сложный путь. Они, как и страна в целом, находились в процессе активного реформирования, связанного с глобальными изменениями геополитической обстановки в мире и становлением обновленной российской государственности. В условиях ограниченного финансирования и незавершенности преобразований социально-экономической структуры общества политическим руководством страны была поставлена задача по осуществлению масштабных количественных и качественных изменений армии и флота России. И, несмотря на все сложности этого периода, были достигнуты серьезные результаты.

1



СТРУКТУРА ВООРУЖЕННЫХ СИЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Прежде всего была сформирована правовая база развития Вооруженных Сил. Подготовлены и приняты законодательные акты, определяющие место Вооруженных Сил в военной организации государства. В соответствии с указаниями Президента России создана система взаимодействия Вооруженных Сил с другими силовыми структурами страны. В данной системе армия и флот играют центральную роль, что полностью соответствует интересам обеспечения национальной безопасности.

Сегодня мы можем говорить и о невиданной прежде открытости информации по проблемам военной политики и военного строительства. Гораздо более открытым стал военный бюджет. Сформирована система политического контроля, заложены основы системы общественного контроля над деятельностью Вооруженных Сил. Это является необходимым условием дальнейшего становления в нашей стране гражданского общества и развития России как правового демократического государства.

Осуществлены структурные преобразования в российских Вооруженных Силах, обеспечившие повышение эффективности системы управления. Вооруженные Силы перешли на новую структуру, которая в большей степени соответствует сегодняшним требованиям (рис. 1).

Завершились и основные сокращения численности армии и флота России. Следует признать, что данный процесс был болезненным. В значительной мере это было связано не только с его масштабностью, но и с общенациональным экономическим кризисом прошедших лет. Однако российские Вооруженные Силы с честью выдержали и это испытание. В дальнейшем крупных сокращений Вооруженных Сил не предусматривается, их численность выведена на уровень оборонной достаточности, соответствующей примерно миллиону военнослужащих. Напомню, что в 1993 году Вооруженные Силы России составляли 2 миллиона 750 тысяч военнослужащих.

Пик расходов по статье «Военная реформа», а это в основном расходы на строительство жилья для увольняемых военнослужащих по организационно-штатным мероприятиям, пройден.

Произошли значительные изменения в системе комплектования Вооруженных Сил. Начат активный переход к контрактному принципу комплектования должностей солдат и сержантов.

Созданы предпосылки для развертывания современной системы социального обеспечения военнослужащих, хотя пока еще не решен ряд сложных вопросов, в частности, обеспечение военнослужащих жильем.

Произошла адаптация российской военной политики к современным глобальным реалиям. Качественно новый уровень политических отношений России с США и другими промышленно развитыми странами позволил пойти на существенные сокращения ядерного потенциала и обычных вооружений без ущерба для безопасности страны. Наконец, была создана новая система отношений России с союзниками и партнерами. Она основана прежде всего на прозрачности всех военно-политических обязательств.

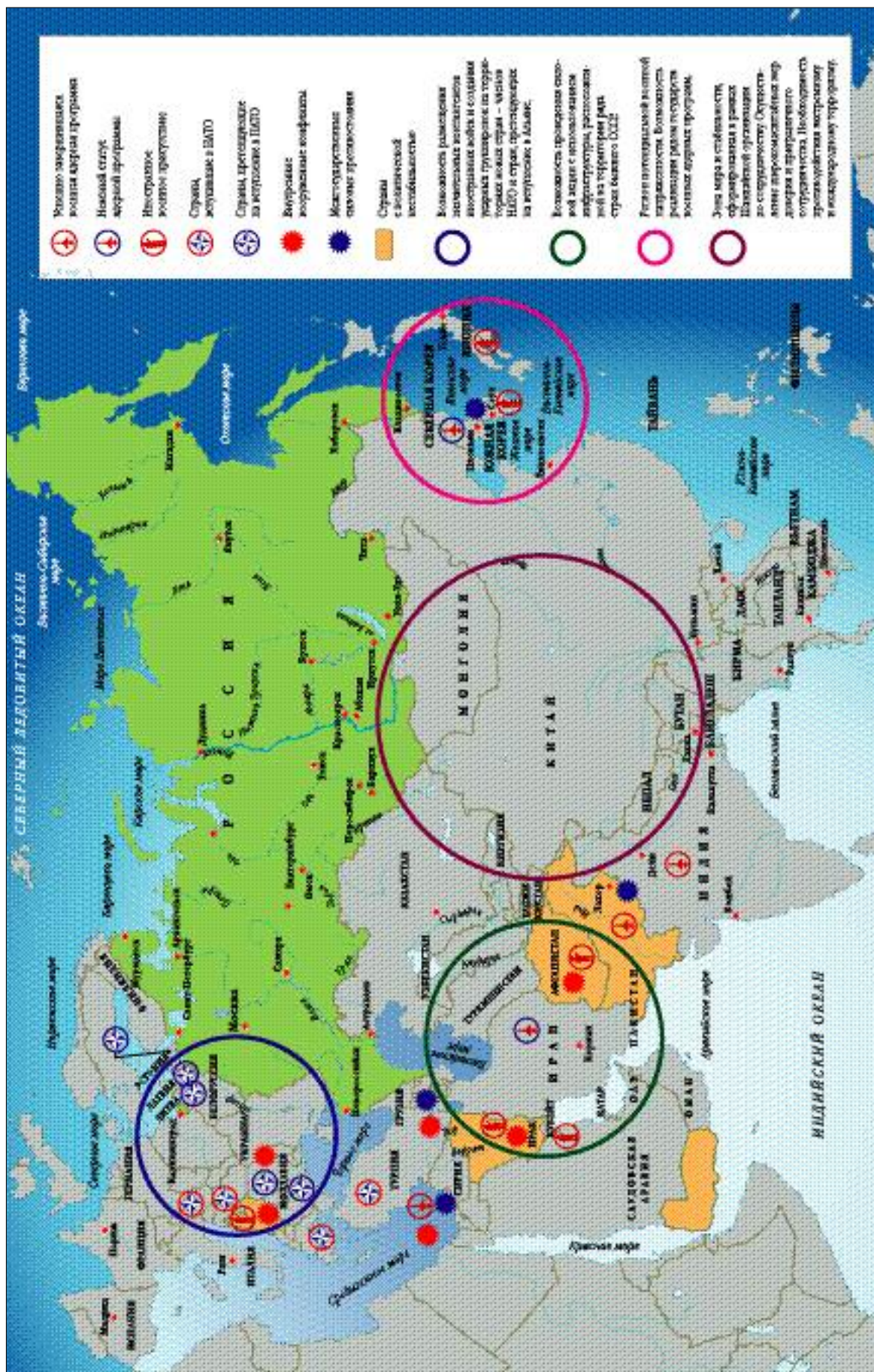
В целом можно констатировать, что масштабные изменения в Вооруженных Силах, связанные с коренной перестройкой в рамках военной реформы, завершены. Достигнутые результаты дают возможность перейти от решения проблем выживания Вооруженных Сил к полноценному военному строительству.

## Современное геополитическое положение России и задачи Вооруженных Сил по обеспечению ее безопасности

Концепция дальнейшего развития армии и флота России была определена 2 октября 2003 года на совещании с участием военно-политического руководства страны и высшего командного состава Вооруженных Сил России.

Данная концепция основывается на учете места и роли России в современной системе международных отношений и на том принципиальном положении, что военное планирование должно отныне строиться исходя из реальных потребностей в области национальной безопасности. То есть необходимо думать не о том, что способны сделать Вооруженные Силы с испол-

2



ОСОБЕННОСТИ ВНЕШНЕПОЛИТИЧЕСКОЙ ОБСТАНОВКИ В ЗОНАХ ИНТЕРЕСА РОССИИ

зованием доставшегося по наследству от СССР военного потенциала, а как трансформировать и развить имеющиеся возможности по обеспечению защиты интересов страны.

Сегодняшняя глобальная военно-политическая обстановка характеризуется сочетанием двух основных тенденций: с одной стороны, стремлением создать более справедливую систему международных отношений, с другой – расширением практики применения вооруженной силы вопреки решениям ООН. Военная сила все еще остается традиционным средством достижения политических целей (рис. 2).

Правильная оценка этих глобальных тенденций и понимание основных направлений их развития дает возможность более реалистично оценивать угрозы национальной безопасности России.

Существуют три типа угроз, нейтрализация которых является в той или иной степени функцией Вооруженных Сил Российской Федерации: внешние, внутренние и трансграничные.

Необходимо отметить, что даже традиционные внешние угрозы приобретают новые аспекты. В частности, относительно новыми для российского военного планирования следует считать такие из них, как вмешательство во внутренние дела Российской Федерации со стороны иностранных государств или организаций, ими поддерживаемых, нестабильность в приграничных странах, порожденную слабостью их правительств, и некоторые другие.

Возрастает роль Вооруженных Сил в противодействии такой угрозе, как осуществление государствами, коалициями государств или общественно-политическими движениями программ по созданию оружия массового поражения или получению ими доступа к особо опасным видам вооружений.

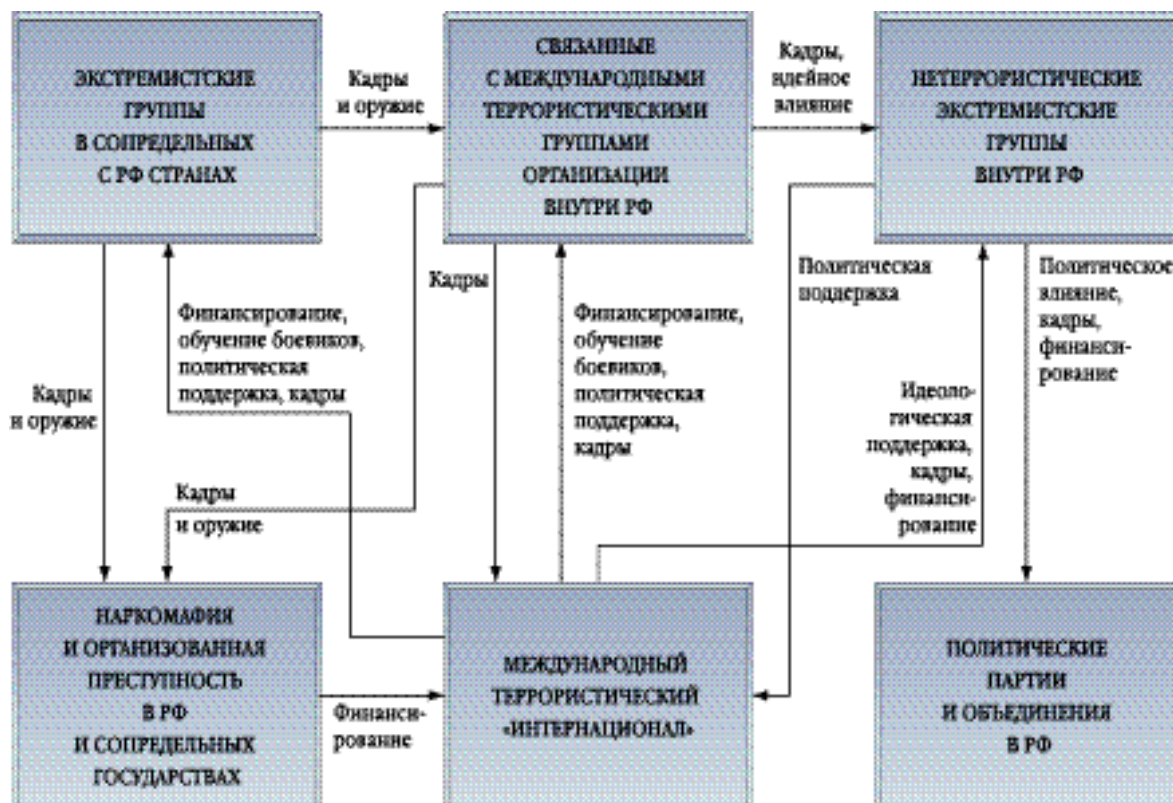
Особенности современных внешних угроз требуют от российских Вооруженных Сил выполнения задач различного характера в разных регионах мира. Нельзя абсолютно исключать и превентивного применения силы, если этого будут требовать интересы России или ее союзнические обязательства.

К наиболее важным внутренним угрозам, участие в нейтрализации которых включается в число задач Вооруженных Сил, следует отнести:

- попытки насильственного изменения конституционного строя и нарушения территориальной целостности России;
  - создание, оснащение, подготовку и функционирование незаконных вооруженных формирований;
  - незаконное распространение (оборот) на территории Российской Федерации оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ;
  - широкомасштабную деятельность организованной преступности, угрожающую политической стабильности в масштабах отдельного субъекта Российской Федерации;
  - деятельность сепаратистских и радикальных религиозно-националистических движений.
- Особо следует остановиться на трансграничных угрозах, которые, будучи по форме проявления внутренними, по своей сути являются внешними. Например, такие из них, как:
- деятельность на территории России структур, связанных с международным террористическим сообществом;
  - подготовка на территории других государств вооруженных формирований для действий на территории России или ее союзников;
  - трансграничная преступность, включающая контрабандную и иную противозаконную деятельность.

Необходимость противодействия трансграничным угрозам безопасности России для военного планирования будет возрастать. Вооруженные Силы будут участвовать в нейтрализации внутренних и трансграничных угроз совместно с другими силовыми структурами на основе Конституции и законодательства России. В столь сложный для страны период безответственно ограничивать деятельность Вооруженных Сил только внешней сферой. Сращивание внутреннего и международного терроризма, произошедшее в последние годы, делает бессмысленными попытки разделения террористической активности на внутреннюю и международную. Опыт Чечни нас многому научил. Ведь именно здесь, противодействуя угрозе, которая имела форму внутреннего мятежа, Россия столкнулась с внешней агрессией со стороны международных террористических организаций (рис. 3).

3



ТЕРРОРИЗМ – ТРАНСГРАНИЧНАЯ УГРОЗА. СФЕРА ОТВЕТСТВЕННОСТИ ВС РФ  
СОВМЕСТНО С ДРУГИМИ СИЛОВЫМИ СТРУКТУРАМИ РОССИИ И ЕЕ СОЮЗНИКОВ

Особо следует учитывать возможность возвращения ядерному оружию свойств реального военного инструмента. Это крайне опасная тенденция, подрывающая глобальную и региональную стабильность. Даже незначительное понижение порога применения ядерного оружия потребует от России перестройки системы управления войсками и принципов их боевого применения.

В то же время можно констатировать, что ни одна из существующих конфликтных ситуаций за пределами территории России не создает прямой военной угрозы ее безопасности. Однако необходимо просчитывать ситуацию, которая может сложиться в будущем.

В обозримой перспективе российское военное планирование будет определяться существованием ряда факторов неопределенности. То есть конфликтов или процессов, развитие которых может существенно изменить геополитическую обстановку в приоритетном для интересов России регионе или создать прямую угрозу ее безопасности. К таким факторам, например, относится внутренняя ситуация в ряде стран СНГ и приграничных с ними районах.

Современное военное планирование должно учитывать и опыт, полученный в ходе вооруженных конфликтов конца прошлого – начала нынешнего века. Правильное осознание этого опыта требует отказа от привычных стереотипов.

За прошедший период не выявилось какого-либо одного доминирующего типа вооруженного конфликта. Это означает, что боевая подготовка, планирование операций, военнотехническое обеспечение должны быть максимально гибкими. Ясно и то, что прежняя концепция обычных войн, как ограниченных, так и широкомасштабных, претерпевает значительные изменения. Поэтому необходимо готовиться и к классическим боевым действиям, и к борьбе с различными формами терроризма. Большинство конфликтов последнего времени развивались на ограниченной территории в пределах одного театра военных действий, но с широким использованием сил и средств, размещенных за его пределами. Это требует готовности не просто обороняться в случае внешней агрессии, но и способности тем или иным способом перенести боевые действия на территорию противника.

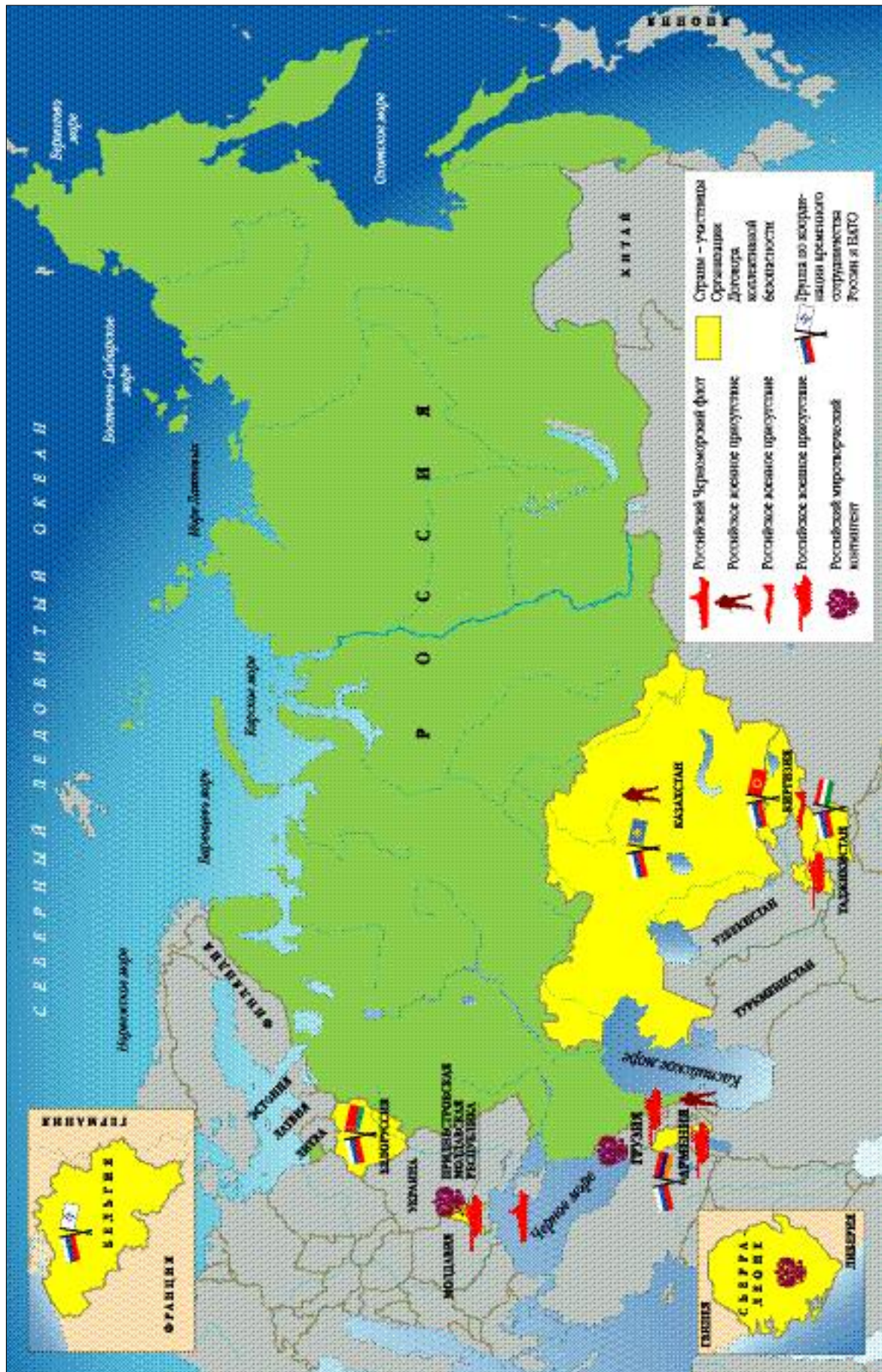
Совершенно ясно, что ход и исход вооруженной борьбы в целом будет определяться главным образом противоборством в воздушно-космической сфере и на море, а сухопутные группировки закрепят достигнутый успех и непосредственно обеспечат достижение политических целей. Тот, кто до сих пор считает, что в современной войне по-прежнему решающими будут удары танковых клиньев, живет устаревшими представлениями.

Ясно также, что успех будет на стороне того, кто сможет функционально интегрировать все информационные потоки и корректировать планы боевого применения в зависимости от изменяющейся обстановки в режиме реального времени. Поэтому в оперативном построении группировки войск должны присутствовать следующие составляющие: разведывательно-информационный центр; автоматизированная, высокозащищенная система управления войсками и оружием; а главное – воздушно-космический эшелон, выполняющий как разведывательные, так и ударные функции. Кроме того, современная война требует повышения устойчивости средств связи и управления войсками.

С учетом указанных тенденций проявляются новые аспекты в принципах военного искусства, которые заключаются в следующем:

1. Существующий с давних времен принцип сосредоточения сил и средств на решающем направлении требует уточнения для новых условий. Осуществляться он должен главным образом путем массированного применения средств огневого поражения. Новые дальнобойные средства в ряде случаев позволяют вместо маневра и концентрации войск осуществлять маневр траекториями для нанесения массированных огневых ударов по определенным группировкам войск. А выдвижение ударных группировок на направления главных ударов возможно в самый последний момент.
2. Изменилось соотношение между стратегией, оперативным искусством и тактикой, хотя все эти категории военного искусства сохраняют свое значение. Использование результатов ударов стратегических средств и завершение разгрома группировок противника зависит от успеха боевых действий в оперативном и тактическом масштабе.
3. В вооруженной борьбе жестко увязываются действия большого количества видов вооруженных сил, родов войск и специальных войск, выполняющих большое количество стратегических, оперативных и тактических задач одновременно во всех сферах вооруженной борьбы.
4. Происходит дальнейшее сближение способов действий войск в наступлении и обороне. Наступление представляется как сочетание огневых и радиоэлектронных ударов. В связи с увеличением дальности и эффективности огневых средств возникает необходимость уточнения способов рассредоточения войск по фронту и в глубину, удаления огневых рубежей от выжидательных районов, рубежей развертывания войск, вторых эшелонов и резервов. Возросло значение заблаговременного создания достаточно сильных и хорошо защищенных группировок сухопутных войск и сил, которые способны не только отразить нападение противника после нанесения им массированных авиационных ударов, но и быть готовыми к немедленному ведению (возможно, отдельными автономными отрядами или группами) наступательных действий в непосредственном соприкосновении с сухопутными войсками противника. Уже в начальный период боевых действий требуется превратить «бесконтактную» войну в войну «контактную», как наиболее нежелательную для противника, оснащенного дальнобойным высокоточным оружием.
5. Характерной чертой тактических действий настоящего и будущего является возрастающее значение дальности ведения огневого боя. Войска получают возможность огневыми средствами наносить значительное поражение противнику задолго до непосредственного соприкосновения с ним. Новое оружие позволяет добиваться непрерывности наступления, внезапности и стремительности ударов, высокой активности, маневренности и устойчивости войск. Одной из характерных особенностей современного боя является срыв и отражение воздушных ударов противника, борьба за господство в воздухе.

4



РОССИЙСКИЕ ВНЕШНЕПОЛИТИЧЕСКИЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА (военные объекты, миротворческие силы)



6. Особое значение приобретает способность войск обеспечить быстрое выведение из строя инфраструктуры политического и экономического управления противника, а также систем связи и радиоэлектронной борьбы.

7. Решающую роль призвана играть хорошо защищенная помехоустойчивая система ПВО, способная вести эффективную борьбу со всеми летательными аппаратами противника, в том числе и изготовленными по технологии «Стелс». Известно, что в современных конфликтах первыми жертвами воздушных ударов становятся именно мирные жители. Поэтому надежная противовоздушная оборона – это прежде всего защита нашего народа.

8. Планируя агрессию, противник будет проводить широкий комплекс мероприятий по сокрытию начала и характера своей подготовки к нападению. Одним из эффективных способов решения этой задачи может стать проведение специальной операции по дезинформации, которая будет включать комплекс взаимосвязанных и тщательно согласованных мероприятий по введению в заблуждение противостоящей стороны относительно истинных намерений.

9. Хотя завоевание господства в воздухе и массированное применение высокоточного оружия сохраняют решающее воздействие на исход вооруженной борьбы, они не снимают необходимости проведения массированных наземных операций силами сухопутных войск. Чрезмерная зависимость от поддержки с воздуха является фактором, ограничивающим боевое применение вооруженных сил.

Есть и еще один фактор, о котором нельзя не сказать. Это резко возросшая роль морально-психологической составляющей. Поражение внешне мощных армий в недавних конфликтах было достигнуто в том числе за счет их морального развала.

В кратчайшие сроки предстоит создать подлинно действенную, а не формальную систему морально-психологической подготовки военнослужащих. Нужно взять все лучшее из военных традиций прошлого с учетом произошедших в нашем обществе позитивных демократических изменений.

Современная внешнеполитическая ситуация, структура военных угроз безопасности России определяют и характер задач российских Вооруженных Сил, которые классифицируются по четырем основным направлениям:

1. Сдерживание военных и военно-политических угроз безопасности, включая обеспечение стратегической стабильности и территориальную оборону страны.
2. Обеспечение экономических и политических интересов, что может включать в себя проведение по решению Президента РФ операций с использованием Вооруженных Сил.
3. Осуществление силовых операций мирного времени, включая выполнение союзнических обязательств, осуществление миротворческих операций по мандату ООН или СНГ. Замечу, мы прорабатываем вопрос о создании в 2004 году в составе Сухопутных войск действующей на постоянной основе отдельной миротворческой бригады.
4. Применение военной силы для нейтрализации военной угрозы, в том числе и в условиях использования оружия массового поражения.

С учетом всего этого можно констатировать, что российские Вооруженные Силы должны быть способны:

- в мирное время и в чрезвычайных ситуациях, сохраняя потенциал стратегического сдерживания и выполняя задачи силами постоянной готовности без проведения дополнительных мобилизационных мероприятий, успешно решать задачи одновременно в двух вооруженных конфликтах любого типа, а также осуществлять миротворческие операции как самостоятельно, так и в составе многонациональных контингентов (рис. 4);
- в случае обострения военно-политической и военно-стратегической обстановки обеспечить стратегическое развертывание и сдерживать эскалацию обстановки за счет сил стратегического сдерживания и маневра силами постоянной готовности;
- в военное время наличными силами отразить воздушно-космическое нападение противника, а после полномасштабного стратегического развертывания решать задачи одновременно в двух локальных войнах.

## Основные приоритеты строительства и развития армии и флота России

На основании анализа глобальной военно-политической обстановки и задач Вооруженных Сил России можно сформулировать основные приоритеты дальнейшего строительства Вооруженных Сил Российской Федерации. К ним относятся следующие:

*Наращивание количества соединений и частей постоянной готовности и формирование на их основе группировок войск.*

Долгосрочной задачей военного строительства с учетом опыта боевого применения войск является создание группировок, объединенных единым управлением и способных выполнять боевые задачи составом мирного времени. Основу таких группировок войск (сил) должны составлять соединения и воинские части постоянной готовности.

К соединениям и воинским частям постоянной готовности относятся те, которые способны в мирное и военное время выполнять боевые задачи без проведения мероприятий по доукомплектованию мобилизационными ресурсами. Группировки сил постоянной готовности создаются на всех стратегических направлениях. Их состав различен и соответствует степени угроз национальной безопасности России. При этом предусматривается их достаточная мобильность, то есть возможность перегруппировки в любой регион для решения задач локализации вооруженных конфликтов и разгрома противника. Именно увеличение числа частей и соединений постоянной готовности, повышение их способности к переброске на большие расстояния силами военно-транспортной авиации следует рассматривать как один из главных приоритетов развития Вооруженных Сил России на ближайшие годы (рис. 5).

*Активизация перевода Вооруженных Сил на контрактную основу.*

Перевод Вооруженных Сил на контрактную основу является не самоцелью, а средством обеспечения обороноспособности России и повышения боеготовности ее Вооруженных Сил. Решение о переходе к контрактному принципу комплектования – это не политическая декларация. Оно продумано с финансовой и организационной точек зрения и стало результатом длительной работы по оценке объективных возможностей страны.

Первый полученный опыт показывает, что для достижения этой цели необходимо достаточное и ритмичное финансирование, а также развитая кадровая база для пополнения войск контрактниками, отвечающими предъявляемым к ним требованиям.

В связи с этим была разработана и принята Федеральная целевая программа перехода в 2004–2007 годах к комплектованию должностей солдат и сержантов военнослужащими, проходящими военную службу по контракту.

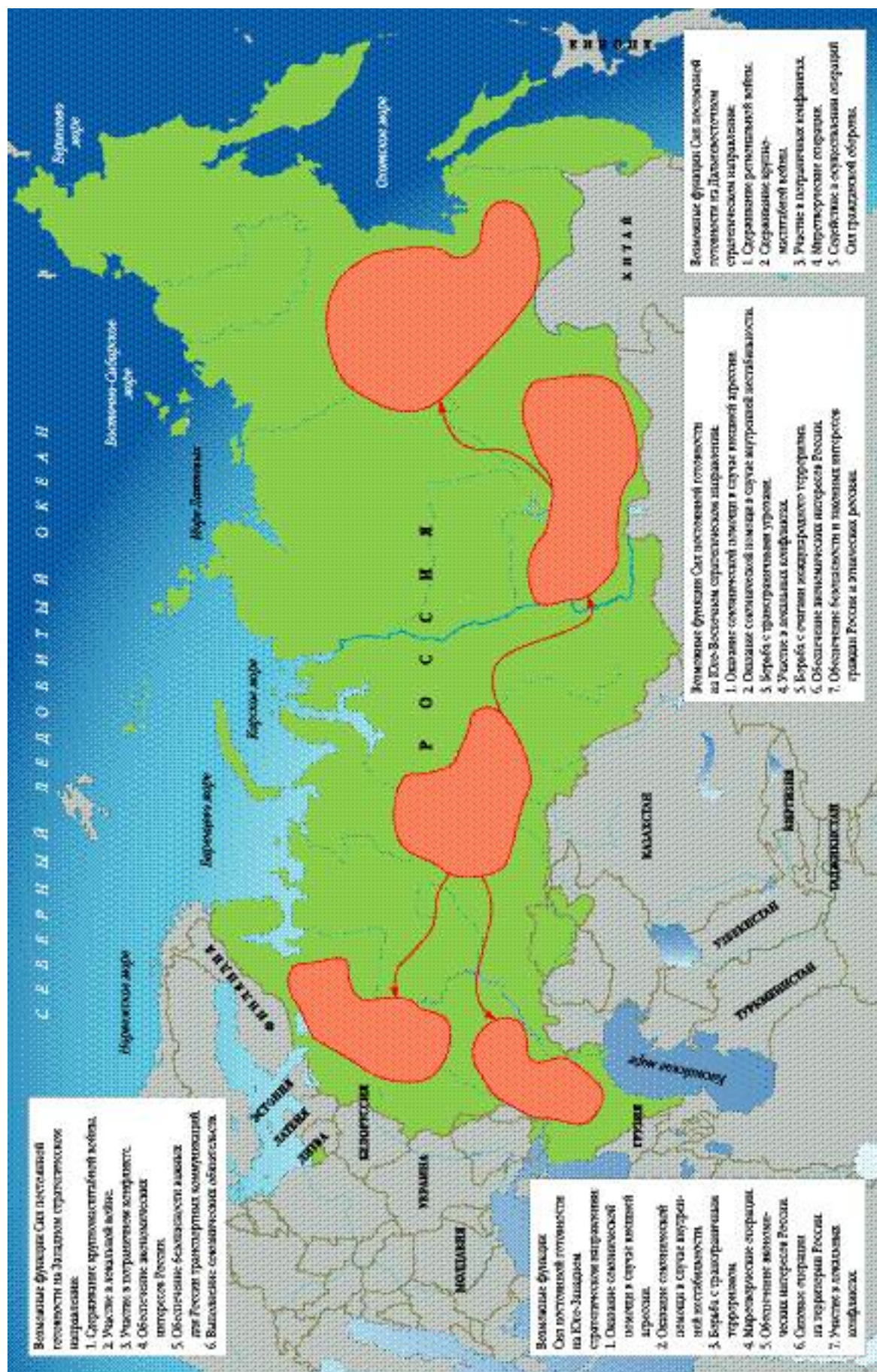
При этом реализация программы частичного перехода Вооруженных Сил на контракт не снимает необходимости сохранения подготовленного мобилизационного резерва.

*Совершенствование оперативной и боевой подготовки войск.*

Оперативная и боевая подготовка Вооруженных Сил должны проводиться с учетом военных и иных угроз для России, гарантированного выполнения задач по обеспечению военной безопасности страны, новых тенденций в характере вооруженной борьбы и способов действий войск, оперативного предназначения группировок, особенностей театра военных действий и вероятного противника.

За последнее время сделан серьезный рывок в улучшении качества боевой подготовки. Количество учений и мероприятий боевой подготовки в 2002 году по всем видам Вооруженных Сил превышает соответствующие показатели 2001 года, а удельные расходы на боевую подготовку возросли в 2,2 раза. По результатам 9 месяцев 2003 года данная тенденция еще более укрепилась. В проекте бюджета Министерства обороны на 2004 год в интересах развития системы боевой подготовки планируется направить около 16% всех средств. Главное внимание здесь должно быть направлено на подготовку батальонов как основной тактической единицы в локальных и пограничных вооруженных конфликтах, миротворческих операциях.

В ходе проведения учений в 2004 году акцент будет сделан на отработку вопросов мобильности разнородных сил и средств, в том числе на проверку возможности осуществить межтеатровую пе-



СТРАТЕГИЧЕСКАЯ МОБИЛЬНОСТЬ И БОЕВАЯ ГИБКОСТЬ СИЛ ПОСТОЯННОЙ ГОТОВНОСТИ

регруппировку. Мы должны исходить из того, что нашим войскам в большинстве возможных вооруженных конфликтов будет противостоять противник, чаще всего состоящий из разнотипных формирований, активно применяющий тактику партизанских и диверсионно-террористических действий.

*Сохранение потенциала Стратегических Сил сдерживания.*

Главной целью политики Российской Федерации в области стратегического сдерживания является недопущение любого вида силового давления и агрессии против нашей страны или ее союзников. А если сдерживание не сработает – гарантированная защита суверенитета, территориальной целостности и других жизненно важных национальных интересов России или ее союзников. Сдерживание будет основываться на способности в ответных действиях нанести ущерб, размеры которого поставили бы под сомнение достижение целей возможной агрессии.

Реализация этих и других задач строительства Вооруженных Сил, в частности закупка новой военной техники, поддержка перспективных научных и опытно-конструкторских разработок, позволит создать действительно современные Вооруженные Силы.

*Совершенствование системы социального обеспечения.*

Основой социальной политики Министерства обороны, помимо повышения уровня денежного довольствия военнослужащих, является решение жилищной проблемы.

Понятно, что за год или два эту проблему решить невозможно. Действующая до настоящего времени система обеспечения жильем военнослужащих требует кардинальных изменений. Необходимо не только увеличить ассигнования на строительство жилья, но и незамедлительно начинать переход на накопительную систему обеспечения жильем военнослужащих.

В настоящее время фонд служебного жилья Минобороны составляет всего 98 тысяч квартир. А для того чтобы каждый человек, пока он служит в армии, гарантированно имел крышу над головой, требуется около 450 тысяч служебных квартир.

Расчеты показывают, что полностью проблема предоставления военнослужащим служебного жилья будет решена к 2012–2015 годам. Для этого, помимо строительства новых квартир, будут активно перестраиваться под служебное жилье казармы и другие здания, освободившиеся в ходе планового сокращения численности войск.

Такова реальность. Только ускоренное формирование фонда служебного жилья в сочетании с продолжением рассчитанной на 2002–2010 годы программы «Государственные жилищные сертификаты» и реализацией накопительной системы обеспечения жильем военнослужащих даст возможность выйти из ситуации, кажущейся тупиковой.

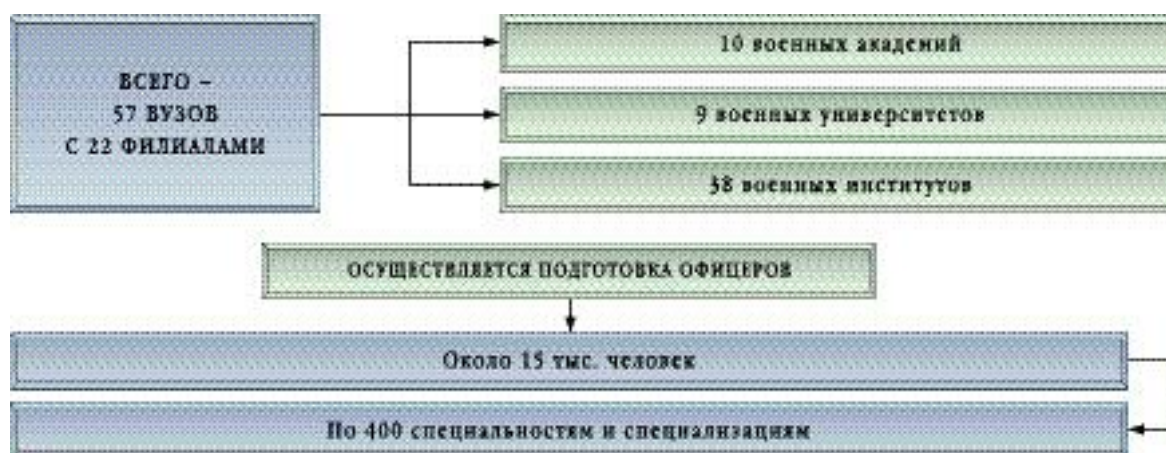
В настоящее время Правительством Российской Федерации одобрен план подготовки нормативных правовых актов и проведения мероприятий по переходу к накопительной системе обеспечения жильем военнослужащих. Разрабатываемая Минобороны, Минфином и Минэкономразвития программа позволит создать принципиально новый механизм. По сути, предусматривается накопление бюджетных средств на счете каждого военнослужащего с таким расчетом, чтобы по достижении 20 лет выслуги он мог приобрести собственное благоустроенное жилье в различных регионах России. А после этого срока предусматриваются так называемые бонусные начисления на лицевой счет, что будет стимулировать дальнейшее пребывание военнослужащего в рядах Вооруженных Сил.

При нынешней системе все поставлено с ног на голову: хочешь жилье – увольняйся. И фактически отсутствуют стимулы для службы. Сейчас что прапорщик, прослуживший десять лет, что генерал с тридцатилетней выслугой обеспечиваются практически по одной натуральной норме. Поэтому только переход к накопительной системе обеспечит социальную справедливость и на деле подтвердит, что военнослужащие – это граждане, имеющие особый государственный статус.

Важным направлением военного строительства является интеграция всего обеспечивающего процесса Вооруженных Сил и других войск Российской Федерации через переход к межведомственным системам технического и тылового обеспечения.

Главная цель такого перехода – повышение эффективности технического и тылового обеспечения всех воинских формирований на основе интеграции соответствующих органов силовых министерств и ведомств России, а также рационального использования имеющихся материально-технической базы и инфраструктуры.

6



СЕТЬ ВУЗОВ МИНИСТЕРСТВА ОБОРОНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Решение задачи своевременного оснащения Вооруженных Сил современным вооружением и военной техникой невозможно без оптимизации системы заказов вооружения и военной техники в соответствии с требованиями времени. Уже сегодня для Вооруженных Сил установлено двадцать генеральных заказчиков вооружения и военной техники (на 1997 год их было пятьдесят семь, на 1999 год – двадцать девять). В целях сокращения заказывающих структур оставлено по одной во всех видах Вооруженных Сил и родах войск.

Для централизации заказов и поставок вооружения и военной техники в Министерстве обороны и других органах, имеющих войсковые формирования, упорядочивания расходования средств и исключения параллелизма в закупках, приемке и поставках Указом Президента России №311 от 11 марта 2003 года был учрежден Государственный комитет по оборонному заказу при Министерстве обороны Российской Федерации.

#### *Совершенствование военного образования.*

Модернизация Вооруженных Сил требует постоянного совершенствования профессиональных знаний и мастерства офицерского корпуса. Сейчас мы расплачиваемся за годы, проведенные фактически без боевой подготовки. Некоторые офицеры утратили навыки управления техникой, забыли, что инструкции, приказы и наставления зачастую написаны кровью. Отсюда и тяжелые катастрофы последних лет, связанные прежде всего с человеческим фактором. Все это означает, что серьезные изменения должны произойти в системе подготовки кадров, то есть в системе военного образования (рис. 6).

Совершенствование системы образования требуется в том числе в связи с частичным переводом Вооруженных Сил на контрактную основу. Офицер должен быть способен эффективно руководить подчиненными, имеющими порой большой жизненный опыт и высокий образовательный уровень.

Для решения наиболее сложных проблем военного образования Правительством Российской Федерации 27 мая 2002 года была принята Федеральная программа «Реформирование системы военного образования в России на период до 2010 года». В ближайшие годы совершенствование системы военного образования будет осуществляться с учетом формирования межведомственной системы подготовки кадров по военным специальностям для Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов страны.

Перспективной представляется опробованная уже сегодня практика подготовки будущих офицеров на военных кафедрах гражданских вузов с обязательным призывом в ряды Вооруженных Сил.

Особая тема – подготовка офицеров запаса на этих военных кафедрах. В массовом масштабе она не соответствует плановым цифрам, устанавливаемым для военных кафедр вузов. В результате сегодня востребован только каждый десятый специалист, подготовленный на этих кафедрах. Это стало возможным в результате лоббизма прошлых лет. Количество военных кафедр, готовящих специалистов по малочисленным военным специальностям и фактически

невостребованных Министерством обороны, значительно возросло. Очевидно, следует ставить вопрос об оплате функционирования военных кафедр исходя из фактического выполнения плановых заданий, что должно или стимулировать сохранение военных кафедр, или поставить вопрос об их сокращении в связи с нецелесообразностью.

*Совершенствование системы воспитания и морально-психологического обеспечения военнослужащих, патриотическое воспитание граждан России.*

Во все времена успех в бою решала не самая совершенная техника, а люди. Они управляют могучей техникой, от их боевого духа и моральной силы зависит решение поставленных задач. Поэтому вопросы воспитания личного состава, поддержания высокого уровня воинской дисциплины всегда были, есть и будут одной из основных задач военных руководителей всех уровней.

Высокий боевой дух и моральная сила военнослужащих вдруг и сразу не возникают. Они представляют собой результат сознательного целенаправленного воздействия на мировоззрение, интеллект, мораль и психику.

За последние десять лет существенно изменился социальный портрет армии. Среди молодого пополнения значительно снизился образовательный уровень. Ухудшилось состояние физического и психического здоровья. Возросли пацифистские и антиармейские настроения. Все большее значение приобретают религиозный и национальный факторы, рост детской беспризорности, проблемы пьянства и наркомании среди молодежи.

На личный состав серьезное влияние оказывает криминальная обстановка в стране. Не прекращаются попытки проникновения организованной преступности в армейскую среду.

Однако, несмотря на массированное воздействие всего комплекса объективных факторов, негативно влияющих на обстановку в войсках, Вооруженные Силы продолжают оставаться одним из самых законопослушных социальных слоев общества. Уровень преступности среди военнослужащих в два раза ниже, чем в целом по Российской Федерации.

В целях повышения эффективности борьбы с нарушениями дисциплины во всех их формах следует рассмотреть вопрос о возвращении к практике применения административного ареста.

В заключение хотел бы отметить, что руководство страны, Министерство обороны имеют четкую программу развития и повышения эффективности Вооруженных Сил, основанную на реалистичном понимании возможностей государства, а также задач, которые стоят перед Россией в процессе ее интеграции в современную систему международных отношений.

Мы не бряцаем оружием. Напротив, рассматриваем применение военной силы как крайнюю меру, целесообразную только в том случае, если исчерпаны все другие возможности. Взаимодействие с различными международными институтами существенно облегчает реализацию внешнеполитических целей России, но не дает полной и безусловной гарантии безопасности нашей страны.

Такие гарантии может дать только наличие высокоэффективной армии и флота.

Сегодня можно с уверенностью констатировать, что период кризисного развития российской военной организации завершился. Проблемы, которые имели место в недалеком прошлом, следует отнести к неизбежным трудностям роста. Теперь главное – устойчиво развивать военную организацию в рамках обозначенных приоритетов ее развития.

В XXI веке Вооруженные Силы России должны соответствовать статусу нашей великой державы.