

СОЦИАЛЬНЫЕ ПРИОРИТЕТЫ



ПРЕДСЕДАТЕЛЬ КОМИТЕТА СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ПО НАУКЕ,
КУЛЬТУРЕ, ОБРАЗОВАНИЮ, ЗДРАВООХРАНЕНИЮ И ЭКОЛОГИИ

Виктор Евграфович Шудегов

В рамках своей компетенции комитет осуществляет многогранную деятельность, направленную на развитие отечественных науки, культуры, образования, здравоохранения и экологии, защиту и реализацию прав граждан в указанных областях.

Исходя из того что культурное наследие, интеллектуальный и образовательный потенциал, психическое и физическое здоровье человека являются важнейшими составными частями национального богатства России, основой не только духовного, но и экономического ее возрождения, комитет осуществляет целенаправленную работу по созданию законодательной базы в социальной сфере. Поэтому ядром работы комитета является законодательная деятельность, которая реализуется в различных формах. Комитет готовит заключения по принятым Государственной Думой федеральным законам и проектам законов о федеральном бюджете, обеспечивает экспертно-правовое сопровождение законопроектов, содействует законотворческой деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации. В рамках законотворческой деятельности организует парламентские слушания, «круглые столы», конференции, а также проводит аналитическую работу по обеспечению законодательной деятельности.

Следует отметить, что законотворческая деятельность комитета значительно активизировалась с прошлого года, когда члены Совета Федерации перешли на работу на постоянной основе.

Так, за последние полтора года было проведено свыше 50 заседаний комитета, на которых рассмотрено около 400 вопросов, отнесенных к компетенции комитета, подготовлено к рассмотрению на заседании Совета Федерации 15 федеральных законов, а также внесены сотни поправок, замечаний и предложений по законопроектам, рассматриваемым Государственной Думой. В настоящее время комитет осуществляет экспертно-правовое сопровождение проектов федеральных законов, внесенных в Государственную Думу, на начальном этапе — сразу же после рассмотрения

их на Совете Государственной Думы. Это позволяет членам комитета как субъектам законодательной инициативы активно влиять на законодательный процесс.

Однако основным направлением в законотворческой деятельности комитет считает разработку в порядке законодательной инициативы проектов федеральных законов по вопросам своего ведения.

За период своей деятельности комитет разработал более 80 законопроектов, которые были направлены в Государственную Думу в порядке законодательной инициативы.

Концептуально все разработанные в комитете проекты федеральных законов были направлены на улучшение благосостояния и качества жизни граждан России, развитие интеллектуального потенциала нации, обеспечение перехода к устойчивому экономическому росту государства на базе рационального использования человеческого капитала.

Так, в качестве основной задачи законодательного обеспечения сферы науки комитет определил разработку базового закона, регулирующего правоотношения в этой области. Уже на одном из первых заседаний комитета было принято решение приступить к разработке проекта федерального закона о науке.

Принятый впервые в истории России Федеральный закон «О науке и государственной научно-технической политике» явился базой системного подхода к последующей законотворческой работе в сфере науки. В развитие положений базового закона были подготовлены проекты федеральных законов «О статусе академгородка Российской Федерации», «О научной организации», «О статусе научного работника» и другие.

Особое место занимает принятый еще в 1999 году Федеральный закон «О статусе наукограда Российской Федерации», который позволяет сохранять и развивать 60 уникальных муниципальных образований, специально созданных государством для решения задач на приоритетных направлениях науки и техники, являющихся центрами развития инновационной деятельности.

Комитет является одним из первых создателей нового для России законодательного поля – законодательного обеспечения инновационной деятельности. Подготовленный комитетом проект федерального закона «Об инновационной деятельности и о государственной инновационной политике» впервые законодательно закрепляет понятия «инновация», «инновационная деятельность», «государственная инновационная политика», устанавливает правовые отношения между субъектами инновационной деятельности, начиная от процесса научно-технических разработок до реализации продукции (товары, услуги), произведенной на базе современных технологий.

В настоящее время в области науки подготовлен ряд проектов федеральных законов, а именно: «О служебных изобретениях, полезных моделях и промышленных образцах», «О секретных изобретениях, полезных моделях, промышленных образцах», «О федеральном фонде изобретений Российской Федерации», «О Патентной палате Российской Федерации».

В области культуры был разработан и внесен в Государственную Думу проект федерального закона «О театре и театральной деятельности в Российской Федерации». Потребность в законе вызвана тем, что многие нормы, провозглашенные в основах законодательства Российской Федерации о культуре, в других правовых актах и определяющие отношения государства и театра, не подкреплялись конкретными механизмами реализации. Такие механизмы, а также специфика применения общих норм гражданского, трудового законодательства учтены в этом специальном законопроекте.

Также разработан проект федерального закона «О государственных музеях-заповедниках», который позволит сформировать организационно-правовые основы совместной деятельности различных ведомств по сохранению и использованию культурного и природного наследия на единой заповедной территории.

Учитывая особую роль образования в современном обществе, комитет проводит интенсивную работу по развитию образовательного права. В первую очередь эта работа направлена на преодоление четко обозначившегося в 90-х годах XX века противоречия между возрастающей ролью образования в современном обществе, потребностью граждан в получении образования и крайне негативным развитием ситуации в указанной сфере. Комитет принял энергичные законодательные меры по преодолению кризиса в этой сфере, разрешению ее уз-



ловых проблем, выработке нового государственного курса, направленного на реализацию права граждан на образование и повышение образовательного уровня населения.

Комитетом была разработана новая редакция Закона Российской Федерации «Об образовании». Федеральным законом был введен целый ряд принципиально новых норм, направленных на стабилизацию положения в области образования. Например, были введены положение о минимальном количестве студентов, обучающихся в государственных учреждениях высшего профессионального образования, запрет на приватизацию государственных и муниципальных образовательных учреждений и т.д. В последующие годы были разработаны такие важные законопроекты, как «О высшем и послевузовском профессиональном образовании», «Об образовании лиц с ограниченными возможностями здоровья (специальном образовании)», «О дополнительном образовании», «О государственной поддержке начального профессионального образования», «О государственном образовательном стандарте основного общего образования», «Об издании учебной литературы и обеспечении ее доступности», «О выплате пенсии за выслугу лет работникам образования, занятым педагогической деятельностью в школах и других учреждениях образования для детей».

В законотворческой работе комитета особое место заняла разработка проекта национальной доктрины образования в Российской Федерации. Этот документ стал поворотным пунктом, обозначившим новое отношение общества к образованию.

В последние годы законотворческая работа в области образования значительно активизировалась. Так, в минувшем году в Государственную Думу было внесено пять законопроектов в области образования.

Значительная часть законодательных инициатив, разработанных в комитете, сегодня вступила в действие и составила основу законодательства в области образования. В текущем году из числа законопроектов, разработанных в комитете, были приняты два федеральных закона. Так, Федеральным законом «О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации «Об образовании» и Федеральным законом «О высшем и послевузовском профессиональном образовании», подписанным Президентом Российской Федерации 10 января 2003 года, в систему образования введены дистанционные образовательные технологии. Закон «О высшем и послевузовском профессиональном образовании» в определенной мере является концептуальным, так как открывает возможности отечественной системе образования значительно расширить доступность образования, повысить его качество и экономическую эффективность на основе использования средств информатизации и телекоммуникации.

Представляет большой интерес также Федеральный закон «О внесении изменений в статью 30 Федерального закона «О высшем и послевузовском профессиональном образовании», подписанный Президентом Российской Федерации 5 апреля 2003 года. Этим законом с 1 января 2003 года увеличиваются в три раза доплаты педагогическим работникам вузов за ученые степени доктора наук и кандидата наук, что будет способствовать притоку в вузы высококвалифицированных специалистов.

Политику в области развития законодательной базы здравоохранения комитет строил исходя из необходимости законодательного разрешения проблемы нарастающего ухудшения медико-демографической ситуации в стране. Главными причинами снижения качества жизни значительной части населения страны являются недостаточное внимание государства к проблемам отечественного здравоохранения и лекарственного обеспечения, а также рост заболеваемости, общей и младенческой смертности, ухудшение условий жизни, труда, качества питания, состояния окружающей среды, распространение алкоголизма и наркомании, что влечет сокращение средней продолжительности жизни.

В настоящее время ведется работа по рассмотрению нового базового закона «О здравоохранении в Российской Федерации». Этот базовый закон, отвечающий реалиям сегодняшних социально-политических интересов, позволит разработать целый комплекс законодательных актов по реформированию отечественного здравоохранения, в том числе федеральных законов «О частной медицинской деятельности», «О правах пациента», «О статусе медицинского работника», «О медицинских изделиях» и других.

Чтобы заполнить законодательный вакуум до принятия нового базового закона «О здравоохранении в Российской Федерации», в 2002–2003 годах были разработаны и внесены в Государственную Думу пять законопроектов в области здравоохранения.



Особое место в деятельности комитета занимают вопросы совершенствования законодательного обеспечения профилактики наркомании и борьбы с незаконным оборотом наркотиков.

Для усиления законотворческой деятельности по этому направлению комитетом разработан проект федерального закона «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «О наркотических средствах и психотропных веществах». Он предусматривает ужесточение административной и уголовной ответственности за не медицинское использование наркотиков. Одновременно Совет Федерации по предложению комитета обратился к Президенту Российской Федерации с призывом взять под личный контроль координацию действий федеральных органов государственной власти по противодействию незаконному обороту наркотиков и создать специальную комиссию. Уже 24 января 2001 года был утвержден состав правительственной комиссии, которую возглавил Председатель Правительства Российской Федерации М.М. Касьянов. А в 2003 году был создан Государственный комитет Российской Федерации по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ.

Приняты и действуют разработанные с участием комитета федеральные законы «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» и «О физической культуре и спорте в Российской Федерации».

В области экологии комитет исходит из необходимости активизации и поиска новых подходов к формированию соответствующей законодательной базы. В 1998–2003 годах при участии комитета принято несколько важных федеральных законов («Об отходах производства и потребления», «Об охране озера Байкал», «Об охране атмосферного воздуха» и др.).

В законотворческой деятельности комитет уделял особое внимание финансовому обеспечению курируемых отраслей. Комитет считает, что расходы на образование, науку, культуру, здравоохранение и экологию не обеспечивают необходимой стабилизации в названных отраслях. Последнее свидетельствует о слабой социальной направленности государственной политики.

Комитет в своей практической законотворческой деятельности последовательно отстаивает приоритетность финансирования образования, науки, культуры, здравоохранения, экологии и считает необходимым в ближайшие годы увеличить объемы финансирования указанных отраслей с 9 до как минимум 12,5% от расходной части федерального бюджета.

Комитет активно участвует в международной деятельности в рамках своей компетенции, в том числе в работе Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ по созданию единого интеллектуального пространства, подготовке модельных законов по образованию, научно-технической и инновационной деятельности, культуре, охране окружающей среды. В рамках деятельности МПА при активном участии комитета подготовлен ряд модельных законов, в том числе модельные законы «Об образовании», «О высшем и послевузовском профессиональном образовании для государств – участников СНГ», проект Конвенции о коллективной экологической безопасности государств – участников СНГ и др.

Комитет считает необходимым сохранить главным направлением своей деятельности целенаправленную работу по дальнейшему развитию и совершенствованию законодательной базы науки, культуры, образования, здравоохранения, экологии и туризма.