

О СОЦИАЛЬНОМ СТРАХОВАНИИ



ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ФОНДА СОЦИАЛЬНОГО
СТРАХОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Юрий Алексеевич Косарев

2 июня 1903 года указом императора Николая II в Российской империи впервые были введены «Правила о вознаграждении потерпевших вследствие несчастных случаев рабочих и служащих, а равно членов их семейств в предприятиях фабрично-заводской, горной и горнозаводской промышленности». Этот день считается официальной датой рождения государственного социального страхования в России. В 2003 году национальная система обязательного государственного социального страхования отметит свое столетие.

Первое послереволюционное положение о социальном обеспечении трудящихся появилось в 1918 году. Оно гарантировало обеспечение всех наемных работников независимо от характера труда пособиями при временной утрате заработка в связи с болезнью, беременностью и родами, увечьем. С 1922 года выплата пособий была передана непосредственно предприятиям в счет страховых взносов.

В 1929 году государственное социальное страхование перешло на единый бюджет. А с 1931 года за счет соцстраховских средств начата оплата санаторно-курортного лечения и отдыха в санаториях, пансионатах, домах отдыха, а также финансирование детских оздоровительных лагерей. Впервые в лексиконе профсоюзных работников появляется понятие «профилактика заболеваемости». С 1933 года социальное страхование перешло под управление советских профсоюзов, начато строительство санаторно-курортного комплекса. До сих пор, несмотря на экономические неурядицы, высочайший медицинский, оздоровительный потенциал российской «фабрики здоровья» делает ее уникальной среди мировых курортных систем.

С 1 января 1991 года на основании постановления Совета Министров РСФСР и Федерации независимых профсоюзов от 25 декабря 1990 года №600/3-3 «О совершенствовании управления и порядка финансирования расходов на социальное страхование трудящихся РСФСР» был образован внебюджетный Фонд социального страхования (ФСС) Российской Фе-

дерации. С 1993 года Фонд становится специализированным финансово-кредитным учреждением при Правительстве Российской Федерации. Его деятельность регламентируется Указом Президента РФ от 7 августа 1992 года №822 «О Фонде социального страхования Российской Федерации»; Указом Президента РФ от 28 сентября 1993 года №1503 «Об управлении государственным социальным страхованием в Российской Федерации»; постановлением Правительства РФ от 26 октября 1993 года №1094 «Вопросы Фонда социального страхования Российской Федерации»; Положением о Фонде социального страхования Российской Федерации.

Ныне Фонд представляет собой специализированную структуру, обеспечивающую функционирование всей многоуровневой системы обязательного государственного социального страхования. Отделения Фонда созданы на территориях всех субъектов РФ. С 1 января 2001 года отчисления в Фонд социального страхования составляют 4% от фонда оплаты труда и являются составной частью единого социального налога. Фонд организует исполнение бюджета государственного социального страхования, утверждаемого ежегодно федеральным законом, и контролирует использование средств социального страхования. В необходимых случаях Фонд перераспределяет средства социального страхования между регионами и отраслями, поддерживая финансовую устойчивость системы.

Осуществляемое Фондом обязательное социальное страхование распространяется на граждан, работающих по найму. Не подлежат обязательному социальному страхованию военнослужащие и лица, самостоятельно обеспечивающие себя работой. Фонд обеспечивает выплату пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам, при рождении ребенка и ежемесячного пособия до достижения ребенком возраста полутора лет, а также пособия на погребение умерших. Кроме того, Фонд осуществляет обязательное страхование от несчастных случаев на производстве и профзаболеваний, финансирует профилактическое санаторно-курортное лечение работающих и членов их семей, детскую летнюю оздоровительную кампанию. На рассмотрении в Государственной Думе находится проект федерального закона «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности, в связи с материнством и на случай смерти», который направлен на совершенствование системы социального обеспечения граждан.

В 2002 году Фондом выплачено всех видов пособий на сумму 82,6 млрд. рублей, что на 8,5% выше предусмотренных бюджетных ассигнований.

Концепцией демографического развития России на период до 2015 года в качестве одной из основных задач названо «создание социально-экономических условий, благоприятных для рождения, содержания и воспитания нескольких детей». Федеральным законом от 28 декабря 2001 года №181-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» в части увеличения с 1 января 2002 года размеров:

- единовременного пособия при рождении ребенка до 4500 рублей, или в 3 раза;
- ежемесячного пособия по уходу за ребенком до достижения им возраста 1,5 лет до 500 рублей, или в 2,5 раза;
- единовременного пособия женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности, до 300 рублей, или в 3 раза.

Расходы Фонда в 2002 году в этой связи увеличились примерно на 7 млрд. рублей. Фонд изыскал средства для обеспечения указанных выплат. Однако увеличение этих пособий потребовало ограничить другие расходы Фонда – прежде всего на пособия по временной нетрудоспособности. Размеры этих пособий в России, даже с учетом международных стандартов, достаточно высоки. Фактически отсутствуют ограничения по продолжительности выплаты. Между тем вследствие введения регрессивной шкалы единого социального налога этот налог уплачивается не со всей заработной платы. Максимальная сумма отчислений в Фонд составляет 11.700 рублей. Признано целесообразным ограничить этой суммой и пособия, что и закреплено в Федеральном законе от 11 февраля 2002 года №17-ФЗ «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2002 год».

Расходы на санаторно-курортное лечение и оздоровление работников и членов их семей, а также участников Великой Отечественной войны составили в 2002 году 6,8 млрд. рублей.



Оплачена полная или частичная стоимость 1265,9 тыс. путевок для работающих граждан, из них 21,8 тыс. путевок для участников Великой Отечественной войны. В 2002 году частично профинансированы 737 детско-юношеских спортивных школ (ДЮСШ). Расходы на оплату труда тренерско-преподавательского состава ДЮСШ и аренду помещений для проведения учебно-тренировочного процесса составили 886,8 млн. руб., что выше уровня 2001 года на 46,9%.

Всего на оздоровление детей в 2002 году израсходовано 10,071 млрд. рублей. Это на 21,7% выше предусмотренных на эти цели годовых ассигнований. Оплачено 5596,4 тыс. путевок в детские санаторные и оздоровительные лагеря различных типов на сумму 10 055,8 млн. руб., из них 118,7 тыс. путевок для детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, на сумму 292,7 млн. рублей.

С января 2000 года Фонд осуществляет также функции страховщика по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в рамках обеспечения этого нового вида страхования, введенного Федеральным законом РФ от 24 июля 1998 года №125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний». Сегодня в России насчитывается свыше 500 тысяч пострадавших. Ущерб, причиненный жизни и здоровью застрахованного при исполнении им своих трудовых обязанностей, компенсируется путем возмещения утраченного заработка, а также оплаты расходов на медицинскую, социальную и профессиональную реабилитацию.

Число пострадавших, к сожалению, растет. Причем не только за счет новых страховых случаев. Граждане, уже потерявшие было всякую надежду получить компенсацию за частичную утерю своей трудоспособности, теперь, увидев, что такие возможности предоставляются новым законом, обращаются в исполнительные органы Фонда. Фонду удалось в короткий срок, практически в течение первого квартала 2000 года, принять дела пострадавших, назначить выплаты и довести в полном объеме платежи до получателей. Это особенно важно для шахтерских регионов, где в связи с реструктуризацией угольной отрасли во множестве закрывались шахты. Между тем «рельсовые войны» 1997 года, например, в шахтерской Ростовской области были инициированы именно инвалидами, получившими тяжелые увечья на производстве и оставшимися без средств к существованию. Нам удалось в кратчайший срок запустить механизм страхования от несчастных случаев и профзаболеваний.

В 2002 году на выплаты по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве Фонд израсходовал 22,9 млрд. рублей. В результате проведенной в 2002 году индексации средняя страховая выплата увеличилась на 860 рублей и в настоящее время составляет 2460 рублей при средней утрате профессиональной трудоспособности на 35%.

Как известно, предупреждение несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в мировой практике данного вида страхования было и остается приоритетным. Фонд финансирует меры по сокращению производственного травматизма и профзаболеваний работников за счет страховых взносов по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний. Кроме того, устанавливаются скидки и надбавки к страховым тарифам. Наконец, проводится обучение по охране труда отдельных категорий застрахованных. В 2002 году было проведено обучение почти 390 тысяч работников.

Одной из главных задач Фонда по обязательному страхованию от несчастных случаев на производстве и профзаболеваний остается комплексная реабилитация пострадавших. Имеется в виду не только медицинская реабилитация (Фонд предоставляет пострадавшим путевки в санатории в соответствии с профилем их заболевания), но и реабилитация социальная, помогающая пострадавшему адаптироваться к новым условиям жизни и получить, быть может, новую профессию.

В целом за 2002 год на медицинскую, социальную и профессиональную реабилитацию, обеспечение предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний Фонд социального страхования РФ израсходовал 2,2 млрд. рублей.

Вне всякого сомнения, сложившаяся в стране система обязательного социального и медицинского страхования имеет переходный характер. И именно это требует усиления ответственной роли государства в модернизации и развитии этой системы. Мало кто сегодня ве-



рит, что форсированное разгосударствление и отдача обязательного социального страхования на откуп рыночной стихии сделают социальную сферу более эффективной. Государство сохранило большое влияние, в том числе и финансовое, на национальную систему социального страхования, и именно это помогло системе решать свои задачи.

Можно с уверенностью утверждать, что Россией в этом плане не будет полностью повторен ни ее собственный досоциалистический опыт, ни опыт зарубежных стран. Мы должны быть готовы к новым ситуациям. Как представляется, в период создания новой экономики российская система обязательного социального страхования должна сохраниться как единый организм, с контролирующим участием государства.