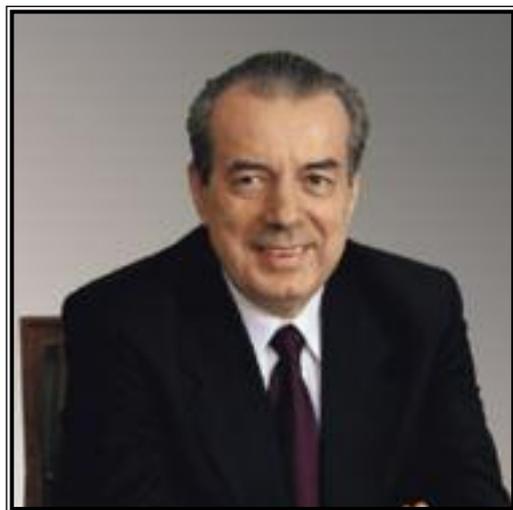


РОЛЬ И ЗНАЧЕНИЕ В ОБЩЕСТВЕ РОССИЙСКОГО СОЮЗА ПРОМЫШЛЕННИКОВ И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ



ПРЕЗИДЕНТ РОССИЙСКОГО СОЮЗА ПРОМЫШЛЕННИКОВ
И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ (РАБОТОДАТЕЛЕЙ)
Аркадий Иванович Вольский

Наш Союз, созданный еще на закате СССР, когда уже мощно проявились многие кризисные явления отечественной промышленности и науки, всегда отражал интересы и положение людей производства, руководителей предприятий, предпринимателей, тех, чья многожильная деятельность спасала экономику страны от полного и быстрого краха.

Понять роль и значение Союза невозможно средствами утилитарного рационализма. Для этого требуется такое осознание специфики деловой среды России, которое дает возможность осмыслить инстинктивную прагматику РСПП, возникшего на основе традиций «присутствия» торгово-промышленного сословия при государственных учреждениях императорской России и «кланово-отраслевого представительства» промышленного истеблишмента при высших партийных и ведомственно-государственных органах власти СССР.

В текущем году Союзу исполнилось тринадцать лет. Возраст по современным меркам немалый, но с этой цифрой можно поспорить. Нет, формально все правильно. Научно-промышленный союз СССР, преобразованный в 1991 году по известным причинам в РСПП, возник в июне 1990 года. Но мы не без оснований считаем, что Союз является продолжателем традиций тех объединений промышленников, что существовали в России еще в XIX веке. И тогда Союзу впору вести свой счет с мая 1870 года, когда в Санкт-Петербурге состоялся первый Всероссийский съезд заводчиков и фабрикантов. А год спустя возникло Общество содействия русской промышленности и торговли. В 1882 году был образован Торгово-промышленный центр России. А в 1895 году – Российский императорский союз промышленников и купцов. Возглавлявший его тогда знаменитый Рябушинский в 1917 году, между Февральской и Октябрьской революциями, выступал в Государственной Думе. Это было в Таврическом дворце в Петербурге. Обращаясь к левой части зала, он произнес: «Господа социалисты и социал-демократы, не ломайте здание, в котором мы живем. Постройте рядом но-

вое. А в старом мы хотя бы укроемся от дождя, если он пойдет». Эта история так запала мне в душу, возможно, потому, что сам РСПП возник, или, скажем так, возродился вновь в России, на сломе эпох, а мне, как его президенту, столь же безуспешно, как и Рябушинскому в свое время, не удалось удержать новое российское руководство от резких, необдуманных шагов.

Вспомню лишь один эпизод, когда в 1992–1993 годах мы призывали Правительство внимательно отнестись к опыту Китая: посылали туда группу талантливых журналистов из экономических изданий, обменивались делегациями промышленников, подготавливали специальные аналитические доклады. В ответ РСПП получал злобные нападки либеральной прессы, ярлыки и обвинения в том, что Вольский мечтает стать Дэн Сяопином и повторить на Красной площади события Тяньаньмэнь.

Считаю, что для любого российского деятеля было бы не зазорно сделать для России то, что Дэн Сяопин сделал для Китая. Но опыт реформ в Китае отвергли заранее – и не по экономическим, а по идеологическим причинам, пошли по другому пути – бездумного заимствования якобы западных моделей. На самом же деле все делалось лишь под прикрытием либеральных лозунгов и к современному западному либерализму в его оригинальном, а не экспортном исполнении отношения не имело. Зато правовые события Тяньаньмэнь без колебаний повторили при расстреле Белого дома.

Безусловно, наши усилия по спасению отечественной промышленности в тот период не всегда оказывались тщетными. Мы все-таки пробивались с нашими решениями в Правительство и парламент, подготовили немало законопроектов по защите интересов производителей, активно сотрудничали с министерствами и региональными правительствами, изо всех сил спасали и развивали связи внутри СНГ и дальнего зарубежья.

Одним словом, РСПП на протяжении 90-х годов прошлого и в первые годы наступившего столетия жил вместе со страной. Его судьба в течение указанного периода складывалась по-разному, также как, впрочем, и судьба России. Однако, несмотря на все, что происходило вокруг Союза, он не только сохранился как структура, но и постоянно развивался. В настоящее время РСПП объединяет 320 тысяч представителей промышленных, научных, финансовых, коммерческих и предпринимательских организаций. Во всех 89 субъектах Российской Федерации функционируют региональные отделения и представительства. В федеральных округах созданы координационные советы промышленников и предпринимателей, которые работают в тесном взаимодействии с постоянными представителями Президента РФ.

В РСПП входят более 100 корпоративных союзов и ассоциаций топливно-энергетического и военно-промышленного комплексов, приборостроения, станкостроения, автомобильного и сельскохозяйственного машиностроения, строительства, химической и легкой промышленности и других отраслей.

В октябре 2000 года в Союз влилось около трех десятков крупнейших предпринимателей новой волны, тех, кого еще недавно было принято называть «олигархами». Это было абсолютно оправданное решение. Причем с точки зрения всех заинтересованных сторон. Многие крупные предприниматели избраны в бюро Правления РСПП. Среди них руководители крупнейших российских компаний, таких как ОАО «Газпром», «Интеррос», «Русский алюминий», АФК «Система», нефтяная компания «ЮКОС», ОАО «Альфа-банк», РАО «ЕЭС России» и другие.

Сегодня можно твердо говорить как о свершившемся факте, что РСПП сейчас объединяет практически весь спектр реального сектора экономики страны (по оценкам экспертов, на долю предприятий, представленных в Союзе, приходится около 80% производимого в России ВВП).

За РСПП закреплены полномочия координатора объединений работодателей в трехсторонней системе социального партнерства. В рамках этих функций установлены деловые связи с Международной организацией труда и Международной организацией работодателей.

По инициативе РСПП одиннадцать лет назад создан Международный конгресс промышленников и предпринимателей, в состав которого входят ассоциации всех без исключения стран бывшего СССР, бывшего СЭВа, Югославии и Китая.

Среди членов РСПП много крупнейших иностранных компаний. Союзом установлены и поддерживаются двусторонние контакты с 70 аналогичными организациями деловых кругов Германии, Франции, Италии, США, Израиля, Великобритании, Японии, Китая и других стран, с которыми заключены долгосрочные соглашения о сотрудничестве.



Таким образом, сегодня можно твердо заявить, что РСПП является полномасштабным уникальным и устойчивым институтом гражданского общества с устоявшимися традициями, представляющим интересы всех слоев бизнеса – малого, среднего и крупного. РСПП не просто лоббирует интересы бизнеса, но и соотносит их с интересами всего общества в целом. Одно не должно противоречить другому. Ибо отечественный бизнес – и малый, и крупный, – безусловно, заинтересован в расширении внутреннего рынка на основе роста благосостояния российского населения, в целостности России, совершенствовании административной структуры, развитии демократии, стабильности, укреплении безопасности и могущества нашего государства.

В этих целях РСПП все свое влияние на бизнес-сообщество стремится концентрировать на решении следующих основных задач:

- относительно бесконфликтном формулировании основных требований и интересов входящих в Союз промышленно-предпринимательских групп;
- эффективном представительстве бизнеса в отношениях с законодательной и исполнительной властью;
- поддержке рационально необходимого единства в самой деловой среде;
- оказании своим членам различного рода полезных информационных, консультативных и посреднических услуг;
- выработке стратегии взаимоотношений с наемными работниками.

Последнее сегодня в связи с принятием Федерального закона «Об объединениях работодателей» приобретает особое значение. РСПП уже несколько лет назад прибавил к названию еще один термин – «работодатель».

Это отнюдь не формальная прибавка. Она указывает на существенные перемены в идеологии, политике, стратегии и тактике нашего Союза. Отныне мы нацелены на активную лоббистскую деятельность в пользу наиболее экономически активной части российского общества, на оказание услуг бизнес-сообществу, на развитие взаимодействия со всеми структурными компонентами российского общества. Короче, мы не только точка опоры, но сегодня уже активная сторона в системе трипартизма – базовой социальной модели рыночных отношений. По сути дела, речь идет о принятии парадигмы общих интересов бизнеса и государства в сфере социальной политики. В рамках ее бизнес не противопоставляется обществу, а рассматривается как его органичная часть, существенно влияющая на формирование ценностей, создание социально оправданных товаров и услуг. Быть может, мы еще не многого достигли на этом пути, но нами избрано правильное направление. В конечном итоге именно это и должно предопределять грядущие успехи, ради достижения которых наш Союз аккумулирует свои усилия.

К числу примеров выполнения РСПП своей роли центрального звена самоорганизации отечественного бизнеса, безусловно, относится деятельность Союза, направленная на совершенствование законодательной среды, прежде всего в налоговой, судебной системе, в земельном праве и пенсионном законодательстве, отчасти в системе валютного регулирования и контроля. Комитеты и рабочие группы РСПП в 2002 году активно сотрудничали в этих целях с органами исполнительной и законодательной власти.

РСПП явился инициатором целого комплекса взвешенных и совершенно конкретных поправок, изменений и дополнений в налоговую систему. Среди них:

- изменения в 20-ю и 40-ю статьи Налогового кодекса и проект его главы о «консолидированной группе налогоплательщиков»;
- альтернативный вариант упрощенной системы налогообложения малого и среднего бизнеса;
- концепция реформирования налогообложения имущества и основных фондов, которая предусматривает замену всех существующих имущественных налогов на единый налог на недвижимость;
- предложения по изменению налогообложения в целях стимулирования роста фондового рынка;
- инициатива введения плоской шкалы единого социального налога параллельно с ликвидацией всех остальных взносов с фонда оплаты труда и преобразованием всей системы социального страхования;



– предложения по стимулированию инвестиционного процесса за счет использования налогового кредита, предусматривающего рассрочку уплаты налога на прибыль при вложении средств в развитие производства.

С 1 января 2003 года введена в действие упрощенная система налогообложения для малого бизнеса, чему во многом способствовал РСПП. Она предусматривает замену пяти различных налогов на единый, исчисляемый по результатам деятельности за определенный налоговый период.

С учетом наших предложений Правительство согласилось освободить организации, перешедшие на упрощенную систему, от ведения бухгалтерского учета, для чего вносятся соответствующие изменения в Закон «О бухгалтерском учете».

Взамен ранее действовавших налога с владельцев транспортных средств (регулируемого Законом «О дорожных фондах») и налога на водно-воздушные транспортные средства (регулируемого Законом «О налогах на имущество физических лиц») с 1 января 2003 года вводится транспортный налог.

Ряд налоговых новаций 2002 года касается порядка уплаты и распределения налогов в интересах наполнения бюджетов регионов в ходе упорядочения межбюджетных отношений.

В 2003 году РСПП совместно с Минэкономразвития и другими министерствами продолжает работу по снижению налоговой нагрузки на экономику. В планах на 2003 год – разработка предложений к новым законодательным актам по следующим направлениям налоговой реформы:

- снижение ставок и изменения в порядке взимания основных налогов;
- реформирование комплекса имущественных налогов.

В 2002 году усилия бизнеса, Правительства и парламента были направлены на преодоление недостатков существующей системы валютного регулирования и контроля. В результате отменены налог на продажу физическим лицам иностранной валюты и ограничения на порядок реализации банками валютной выручки их клиентов. Подготовлен и прошел общественное обсуждение проект нового федерального закона «О валютном регулировании и контроле».

К сожалению, ряд проблем на стадии этого обсуждения решить не удалось, поэтому параллельно правительственному законопроекту в Государственную Думу был внесен альтернативный вариант.

Базовые принципы закона согласно позиции промышленников и предпринимателей заключались в безусловной отмене обязательной продажи валютной выручки; осуществлении капитальных операций в уведомительном порядке, а текущих – без ограничений; наличии национального режима валютного регулирования операций нерезидентов; ограничении возможности введения чрезвычайных мер. И еще одно не менее важное обстоятельство. Закон о валютном регулировании и контроле должен являться законом прямого действия (не содержать отсылок к нормативным актам Центрального банка и Правительства РФ).

В настоящее время в России фактически завершена земельная реформа. В Законе «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» во многом учтена позиция бизнеса в отношении правил и процедур регулирования прав собственности на землю. Создание правовой базы оборота земель будет способствовать не только цивилизованным и упорядоченным отношениям в этой сфере, но и повышению эффективности сельского хозяйства, привлечению инвестиций в технику и технологии.

По просьбе РСПП депутаты не стали устанавливать в законе минимальный срок аренды земли, оговорен лишь ее максимум – 49 лет. Как и настаивали предприниматели, размер участков, которыми распоряжается одна компания, Государственная Дума тоже ограничивать не стала.

Сейчас по нашей инициативе в Государственную Думу внесен законопроект о поправках в Земельный кодекс, где предлагается освободить промышленников от платы за приватизацию земли под предприятиями. Мы считаем, что они не должны ее выкупать, а лишь дооформить сделку приватизации.

Мы удовлетворены тем, что многие предложения делового мира учтены в ходе осуществления изменений при совершенствовании судебной системы. Существенно преобразован законодательный механизм института банкротств. Принят новый Гражданский процессуальный кодекс. Введен в действие новый Арбитражно-процессуальный кодекс.

Это далеко не полный перечень важных изменений в различных отраслях права. К сожалению, не все они в полной мере удовлетворяют промышленников и предпринимателей. Множество других проблем ждут своего решения, поэтому РСПП продолжает работу с представителями за-



конодательной и исполнительной власти в процессе подготовки проектов новых законов и поправок в действующее законодательство в интересах всех слоев отечественного бизнеса.

РСПП энергично содействует интеграции российского бизнеса в мировое экономическое пространство. Одна из главных тем здесь – присоединение России к Всемирной торговой организации. Позиция Союза по этим вопросам многократно отражалась в печати. Она исходит из безальтернативности вступления России в ВТО. Страна, продвигающаяся по пути рыночного хозяйства, не может быть изолированным «островом» в мировой экономике. Мы не можем игнорировать, что более 90% мирового товарооборота приходится на страны, уже вступившие в ВТО. Но какую подготовительную работу необходимо провести нам для присоединения, на каких условиях вступить – вот в чем вопрос.

РСПП намерен и впредь активно сотрудничать с Правительственной комиссией по вопросам ВТО и Российской переговорной делегацией. Для этого в рамках Союза создана специальная рабочая группа.

В связи с задачей интеграции в мировое экономическое пространство нельзя не сказать и о других направлениях этой деятельности. Эту работу мы всегда осуществляем при координации с Министерством иностранных дел. В подтверждение приведу такие факты. В начале прошлого года был создан координационный совет по Глобальному соглашению ООН. В результате российские компании получили право на поставку товаров для нужд ООН и доступ к ее бюджету. Мы активно работаем в рамках Российско-американского делового диалога. Деловые круги России возлагают большие надежды на этот новый механизм взаимодействия предпринимателей двух стран, с помощью которого РСПП надеется расчистить путь для более динамичного развития торгово-экономических отношений России и США. 24 мая прошлого года мы представили на встрече в Кремле с Президентом США Дж. Бушем и Президентом России Владимиром Владимировичем Путиным первый доклад Российско-американского делового диалога. После этого последовали соответствующие поручения государственным органам. В этом году подготовлен второй доклад.

В начале нынешнего года на заседании Правления РСПП, на котором с докладом выступил министр иностранных дел И.С. Иванов, мы предметно рассмотрели вопросы выработки и реализации стратегии продвижения экономических интересов отечественного бизнеса и улучшения имиджа российского предпринимательства. В результате был сформулирован своего рода план совместных действий на ближайшую перспективу. В целях его реализации РСПП и МИД заключили соответствующее соглашение.

Кстати сказать, подобные соглашения РСПП заключил и с другими министерствами и ведомствами, в том числе со Счетной палатой и Минэкономразвития. Они способствуют углублению диалога бизнеса с властью, в результате которого уже сегодня можно говорить об определенном прогрессе в решении проблем, связанных с созданием эффективного механизма государственного хозяйствования. Но, пожалуй, самое важное здесь то, что РСПП сегодня имеет возможность в прямом режиме обсуждать проблемы экономического развития страны с Президентом В.В. Путиным. За последние два года состоялось шесть встреч с ним представителей РСПП, а также несколько организованных РСПП двусторонних конференций промышленников и предпринимателей с его участием, в том числе в Харькове, Москве, Варшаве и Париже. Мы очень высоко ценим предметность и конкретность этого откровенного диалога. Мы достаточно плотно работаем с Правительством России, ведем с ним полномасштабный диалог, принимая непосредственное участие в Совете по предпринимательству при Правительстве, во многих консультативных и совещательных органах, созданных Правительством, а также в ходе работы коллегий ключевых министерств, в которые входят наши представители.

Очень важно, что РСПП, отстаивая интересы промышленников и предпринимателей, стремится интегрировать усилия с другими предпринимательскими структурами России. Речь идет о таких организациях, как ТПП, ОПОРА и других. Как правило, эта совместная деятельность оформляется соответствующими соглашениями и ее целью является совместное формирование благоприятной деловой среды, поддержка и защита интересов различных групп бизнес-сообщества – малого, среднего и крупного.



Важными, даже знаковыми, вехами в деятельности РСПП явилось принятие в самом конце 2002 года таких концептуальных документов, как «Хартия корпоративной и деловой этики» и «Регламент разрешения споров комиссией РСПП по корпоративной этике».

Хартия призывает участников делового сообщества Российской Федерации вести предпринимательскую деятельность, основываясь на принципах добропорядочности и справедливости, честности во взаимоотношениях со своими партнерами и конкурентами; способствовать укреплению основ института собственности, не предпринимать действий, направленных на подрыв его принципов; руководствоваться реальным смыслом законов, избегать применения различных толкований, не соответствующих духу законодательных актов, не использовать формальные процедуры для достижения целей, не совместимых с нормами корпоративной этики; отказываться от совершения действий, направленных на усиление социальной напряженности в обществе; не оказывать незаконного влияния на решения судебных, правоохранительных или иных официальных органов для достижения своих корпоративных целей; с уважением относиться к своим конкурентам, не прибегать к незаконным формам борьбы, использовать только корректные методы, соответствующие корпоративной этике; заботиться о поддержании как собственной деловой репутации, так и репутации российского бизнеса в целом, избегать участия в распространении прямой либо через третьих лиц заведомо ложной и непроверенной информации; в ситуации конфликта интересов добиваться разрешения споров путем переговоров, использовать механизмы внесудебного разрешения споров, предоставляемые Комиссией РСПП по корпоративной этике.

Регламент определяет, каким образом Комиссия по корпоративной этике РСПП рассматривает споры, связанные исключительно с нарушением общих принципов корпоративной этики, сформулированных в Хартии.

Комиссия в настоящее время рассматривает ряд хозяйственных споров. Главное условие ее работы – полная конфиденциальность.

Отсюда хорошо видно, что РСПП строится не только как цитадель интересов отечественного бизнеса, но и как нравственный форпост и ориентир цивилизованного предпринимательства в стране. Мы будем и впредь активно искать оптимальные решения улучшения предпринимательского климата, добиваться партнерских отношений между государством и бизнесом, на основе которых возможно обеспечить ускоренный подъем экономики России.