

СОСТОЯНИЕ И ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ МИНЕРАЛЬНО- СЫРЬЕВОЙ БАЗЫ В РЕСПУБЛИКЕ САХА (ЯКУТИЯ)

Республика Саха (Якутия) относится к важнейшим минерально-сырьевым и горно-добывающим регионам России и занимает ведущее место в Российской Федерации по добыче алмазов, золота, олова и сурьмы, в значительных масштабах для внутренних и экспортных целей ведется отработка угля, для внутренних потребностей добываются природный газ, нефть, платина, камнецветное сырье, строительные материалы и другое минеральное сырье.

На начало 2003 года государственным балансом полезных ископаемых по республике учитывается 39 видов минерального сырья в 1224 месторождениях.

Алмазы. Сырьевая база алмазов сосредоточена в западной части республики, в Якутской алмазонасной провинции, и представлена 17 коренными и 29 россыпными месторождениями. По количеству разведанных запасов и объемам добычи алмазов республика занимает монопольное лидирующее положение в России. При общей хорошей обеспеченности запасами алмазодобывающих предприятий на основных коренных месторождениях достигнуты предельные глубины для открытой добычи, что предопределяет переход на подземную добычу и решение связанных с этим усложняющихся технологических и экономических вопросов. В последние годы в результате проведенных геолого-разведочных работ получены положительные результаты по значительному наращиванию сырьевой базы алмазов. Общая оценка перспектив Якутской алмазонасной провинции остается высокой, но основной прогнозный потенциал находится за пределами обрабатываемых кимберлитовых полей, в сложных для проведения поисковых работ геологических условиях. Проведение поисковых и разведочных работ в сложных геологических условиях требует применения новых технологий и увеличения объемов проходки скважин и горных работ, что приводит к значительному удорожанию работ.

Золото. Минерально-сырьевая база по золоту Якутии является одной из наиболее крупных и освоенных в России. По объемам золотодобычи в 2002

году республика заняла третье место в России после Магаданской области и Красноярского края. Сырьевая база представлена 821 месторождением, в том числе 762 россыпными, содержащими 41% запасов, 57 коренными золоторудными – 59% запасов и 2 комплексными с небольшими запасами попутного золота категории С₂ при годовой добыче – 17% рудного и 83% россыпного золота.

Необходимость своевременной переориентации золотодобычи с россыпной на рудную обусловлена снижением качества запасов россыпного золота, ограниченными перспективами по их воспроизводству, преобладанием запасов рудного золота в имеющейся минерально-сырьевой базе и благоприятными перспективами по их дальнейшему наращиванию.

Нефть и газ. Сырьевая база, подготовленная к освоению в Западной Якутии, представлена 29 месторождениями нефти, газа и конденсата. Учетные Госбалансом запасы по состоянию на 01.01.2001 года составляют: категории С₁, газ – 1216,957 млрд. м³, конденсат – 30,925 млн. т, нефть (извлекаемая) – 218,059 млн. т; категории С₂, газ – 1063,688 млрд. м³, конденсат – 14,940 млн. т, нефть (извлекаемая) – 91,004 млн. т. Добыча за 2002 год составила 1,647 млрд. м³ газа, 78,0 тыс. т конденсата и 358,0 тыс. т нефти.

Анализ имеющихся материалов показывает, что в Республике Саха (Якутия) подготовлена реальная сырьевая база для ускоренного развития газовой промышленности на востоке страны и заложены основы для создания аналогичной сырьевой базы для нефтяной промышленности. В республике имеются надежные резервы для дальнейшего наращивания запасов как на перспективных объектах вблизи известных месторождений, так и на обширной территории, охватывающей целый ряд компактно расположенных нефтегазоносных областей.

Имеющиеся ресурсы углеводородного сырья при относительно небольшой внутренней потребности республики (до 2 млрд. м³ газа и не более 1,5 млн. т нефти в год) могут быть в полной мере вос-

требованы лишь при реализации крупных экспортно-ориентированных проектов. В качестве базовых месторождений рассматриваются при этом уникальное по запасам газа Чаyndинское НГКМ и крупное Талаканское преимущественно нефтяное месторождение.

Для повышения степени надежности этих проектов и увеличения инвестиционной привлекательности перспективных районов республики необходимо последовательное систематическое проведение геолого-разведочных работ, направленных на наращивание ресурсного потенциала и сырьевой базы.

В связи с тем, что успешная работа минерально-сырьевого комплекса является определяющей для экономики республики (обеспечивает до 70% поступлений в доходную часть бюджета), а основу этого в свою очередь обеспечивают геолого-разведочные работы, состояние дел в этой специфичной отрасли экономики должно быть предметом особого внимания со стороны государства. Но анализ произошедших изменений за 2001–2003 годы свидетельствует о сокращении реальных объемов финансирования геолого-разведочных работ, что отрицательно сказывается на воспроизводстве минерально-сырьевой базы и приведет к спаду в добыче полезных ископаемых. Экономика Республики Саха (Якутия) в прошлом, настоящем и будущем в значительной мере определяется успешной работой минерально-сырьевого комплекса. Обеспечение его нормальной деятельности, включая полноценную работу геологической отрасли, возможно и жизненно необходимо при проведении обоснованной и взвешенной государственной политики в сфере недропользования.

Многим известна парадоксальность данной ситуации, когда при общей либерализации национальной экономики на Севере сохраняются многие элементы механизмов изъятия и перераспределения рентных доходов, присущие плановой экономике с централизованным управлением. Именно такой подход приводит к искусственной дотационности регионов Севера России. По большому счету при решении вопросов использования ресурсного потенциала Севера механизмы изъятия и перераспределения экономической ренты мало чем изменились с дореформенных времен, а во многом, пожалуй, еще и ухудшились благодаря явной нестыковке природоресурсной и бюджетно-налоговой политики законодательства. А эта политика как была, так и остается жестко централизованной, рассчитанной только на решение текущих проблем федерального бюджета. Проще сказать, доходы от использования минерально-сырьевых ресурсов Севера, или иначе – северная рента, просто проедаются без учета интересов будущего страны.

Основные проблемы современного регулирования отечественного минерально-сырьевого комплекса требуют разрешения на следующих направлениях:

1. Постепенное устранение фискального характера налогообложения ресурсных отраслей. В самое ближайшее время необходим переход от практики высокой централизации налогов в федеральном бюджете к более справедливому рас-

пределению по принципу: треть – в федеральный бюджет; треть – субъектам РФ; треть – недропользователю, для чего, конечно же, нужны соответствующие законодательные изменения.

2. Сегодня налоговая система Российской Федерации крайне унифицирована и не учитывает специфики рентных территорий. Сегодня налицо формирование абсолютно *одинаковых стандартов региональных финансовых систем как на Севере России, так и в южной части страны по принципу «средней температуры по больнице»*. Реально бюджетно-налоговая система России остается унитарной, с высокой централизацией налоговых доходов в федеральном бюджете (более 50%).

3. Требует дальнейшего законодательного решения проблема цен и акцизов. Сегодня цены на газ, например, жестко регулируются федеральными властями. Так как стартовая цена газа все еще остается низкой по причине слабой налогооблагаемой базы добывающих предприятий, соответственно, низка и доходная часть бюджетов субъектов РФ. А между тем рыночные принципы ценообразования на продукцию ресурсных предприятий позволили бы северным территориям получать более справедливую долю экономической ренты.

4. Необходимо скорейшее разграничение полномочий органов управления Российской Федерации и ее субъектов на недра и землю. Земля и природные ресурсы – это фундамент северной экономики. Нечеткий и суженный характер прав субъектов Федерации в использовании природно-ресурсного потенциала выступает острейшим препятствием к стабилизации всей социально-экономической ситуации на Севере.
5. Переход на новые принципы распределения образуемой на северных территориях экономической ренты. Объективная ограниченность северных территорий в возможностях «физической» диверсификации экономики напрямую зависит от диверсификации финансов, и поэтому единственное решение этой проблемы – получение справедливой доли экономической ренты от использования природно-ресурсного потенциала этих территорий.

6. В связи с введением с 1.01.2002 года изменений и дополнений ко второй части Налогового кодекса РФ, предусматривающих значительные изменения порядка начисления и уплаты налога на добычу полезных ископаемых предприятиями-недропользователями, распределения этих налоговых платежей между федеральным и республиканским (региональным) уровнями бюджетов, а также изменениями источников бюджетного финансирования геолого-разведочных работ с 2002 года, необходимо особо внимательно рассмотреть и обсудить эти изменения, т.к. они затрагивают коренные основы жизнедея-



тельности геологической отрасли. Вызывает тревогу настоящее и будущее воспроизводства и использования минерально-сырьевого потенциала нашей страны. От продуманного и заинтересованного похода к формированию законодательной базы и в целом политики в этой области зависит, можно сказать, дальнейшее благосостояние всех якутян. В этой связи необходимо предусмотреть целевые субвенции из федерального бюджета, в первую очередь для северных добывающих минеральное сырье регионов. Следует отметить, что поставленные вопросы требуют для решения не одного дня. Для развязки имеющихся законодательных «нестыковок» действующего федерального законодательства в сфере минерально-сырьевого комплекса необходимы законодательные инициативы субъектов Российской Федерации

по внесению изменений и дополнений в природоресурсное законодательство.

Экономика Республики Саха (Якутия) в прошлом, настоящем и будущем в значительной мере определяется успешной работой минерально-сырьевого комплекса. Обеспечение его нормальной деятельности, включая полноценную работу геологической отрасли, возможно и жизненно необходимо при проведении обоснованной и взвешенной государственной политики в сфере недропользования. Недр республике располагают, по достоверным и надежным прогнозам, ресурсами для развития минерально-сырьевой базы на краткосрочную и долгосрочную перспективу, геологическая отрасль пока располагает необходимым и на первый случай достаточным кадровым и производственным потенциалом для разработки и реализации программы развития минерально-сырьевой базы при обеспечении ее соответствующего финансирования.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОМИТЕТА
РЕСПУБЛИКИ САХА (ЯКУТИЯ) ПО ГЕОЛОГИИ
И НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЮ
Л.Н. Ковалёв