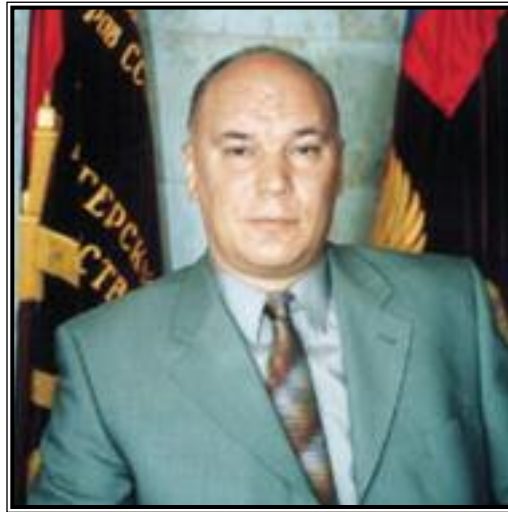


# ФЕЛЬДЪЕГЕРСКАЯ СВЯЗЬ РОССИЙСКОГО ГОСУДАРСТВА



ДИРЕКТОР ГОСУДАРСТВЕННОЙ ФЕЛЬДЪЕГЕРСКОЙ СЛУЖБЫ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Геннадий Александрович Корниенко

На протяжении всей российской истории мечта о создании идеального государственного механизма занимала умы тех, кто по разному стечению обстоятельств вставал во главе его. Так случилось, что единственной деталью этого механизма, реально функционирующей до настоящего времени без перебоев и почти без изменений, явилась служба, призванная обеспечить максимально надежную и быструю связь с любым из звеньев исполнительной цепи. Ее основателем стал император Павел I, указом которого от 17 декабря 1796 года был образован Фельдъегерский корпус.

Настоятельная необходимость создания в стране специальной военно-курьерской правительственной связи в полной мере ощущалась и его предшественниками. Такие великие преобразователи, как император Петр I, императрица Екатерина II, предприняли первые попытки решить данную проблему. Но лишь Павлом I в России была учреждена фельдъегерская связь, которая имела специальную направленность и военизированный характер, по назначению своему должна была использоваться главой государства и правительственными органами для поддержания надежной и быстрой связи с центральными и местными органами государственного управления путем передачи срочной и секретной корреспонденции через особо доверенных лиц – фельдъегерей.

По мере развития и совершенствования государственного аппарата расширялись функции и задачи Фельдъегерского корпуса, усложнялись и расширялись обязанности фельдъегерей. Этому способствовали реформы Александра I и образование в 1802 году Государственного совета, Комитета министров и министерств. Значительно расширилась сфера деятельности Фельдъегерского корпуса в период Отечественной войны 1812 года: его личный состав во главе с подполковником Н.Е. Касторским обеспечивал поддержание постоянной и бесперебойной связи Главнокомандующего Русской армией фельдмаршала М.И. Кутузова с правительством и императором. Корпус также выполнял ряд ответственных поручений, часто фельдъегери в чрезвычайных обстоя-

тельствах принимали участие в боевых операциях. Многие за мужество и храбрость получили повышение в чинах, были награждены орденами и медалями. Александр I дорожил службой фельдъегерей и доверял им самые разнообразные секретные поручения – перевозка золота, больших сумм денег, доставка трофейных знамен, ключей от взятых городов, сопровождение высоких гостей. В течение 1816–1817 годов были разработаны первые Инструкция и Положение о Фельдъегерском корпусе, регламентировавшие основные стороны его существования и деятельности.

В течение всего XIX века Фельдъегерский корпус оставался активным участником всех событий отечественной истории. В царствование Николая I на него было возложено сопровождение всех особо опасных государственных преступников к месту их заключения. В 1826 году фельдъегери этапировали осужденных декабристов, затем – петрашевцев, сопровождали в ссылку известных писателей и поэтов: А.С. Пушкина, Ф.М. Достоевского и других. Особое внимание уделялось обеспечению сохранности корреспонденции и своевременности ее доставки. Император принимал личное участие в разработке специальной дорожной формы одежды фельдъегерей, в 1846 году утвердил новую подробную инструкцию. В 1834 году его именованным указом Фельдъегерскому корпусу присваивалось исключительное право «езды с колокольчиками» в городах и на главных магистральных дорогах. При его непосредственном участии была составлена схема маршрутов внутри Российской империи и за ее пределами. От фельдъегерей требовалась необычно скорая езда – до 500 верст в сутки: оперативное выполнение поручений поощрялось личными подарками монарха, награждениями и производством в чины. Николай I проявлял участие в личной и служебной деятельности чинов корпуса, плативших ему беспрецедентной преданностью и исполнительностью. «Промедлить – значит потерять честь» – было их девизом. Многие из чинов Фельдъегерского корпуса приняли участие в Крымской войне 1854–1856 годов и находились в рядах героических защитников Севастополя.

Не менее внимательно относился к Фельдъегерскому корпусу Александр II. Многие в этот период было сделано для дальнейшего совершенствования службы, поднятия авторитета корпуса, улучшения материального положения его чинов. На фельдъегерей легла тяжесть доставки документов в период подготовки и проведения в России Великих реформ – освобождения крепостного крестьянства, установления земского и городского самоуправления, введения общеевропейских норм судопроизводства, реформирования армии. Были утверждены новые нормативные документы, согласно которым чины корпуса сопровождали при поездках по стране и за границу императора, членов императорской фамилии и отдельных членов правительства, доставляли послания главам иностранных государств и корреспонденцию в посольства и миссии Российской империи. Они несли постоянное дежурство в резиденциях императора, Главной императорской квартире, Госсовете, Сенате, Совмине, Главном штабе, Военном министерстве. В ходе Русско-турецкой войны 1877–1878 годов в распоряжение главнокомандующих направлялись специальные группы фельдъегерей, которые обеспечивали регулярную связь с императором и доставку приказаний в действующие войска.

К концу XIX века изменились условия передвижения фельдъегерей. К традиционным тройкам прибавились железные дороги, пароходы, военные корабли. Развитие железнодорожного и пароходного сообщения заставило пересмотреть существовавшую схему и порядок выполнения маршрутов, что было закреплено в инструкции 1892 года, составленной при личном участии императора Александра III.

В царствование императора Николая II в 1896 году Фельдъегерский корпус первым из военных учреждений торжественно отмечает свое 100-летие. На праздничном молебне в соборе Петропавловской крепости и последующем банкете в здании корпуса на набережной реки Фонтанки, дом 90, присутствовали первые лица империи. Корпус обслуживает общегосударственные торжественные мероприятия (300-летие дома Романовых, 200-летие Полтавской битвы, 100-летие Отечественной войны 1812 года), его чины принимают участие в Русско-японской войне 1904–1905 годов и Первой мировой войне 1914–1918 годов, обеспечивая проведение мобилизации Русской армии, несут постоянное дежурство и обеспечивают доставку корреспонденции в Ставку Верховного главнокомандующего, штабы фронтов и военных округов.

После Февральской революции 6 марта 1917 года Фельдъегерский корпус принес присягу на верность Временному правительству. Он практически в полном объеме продолжал выполнять



все свои обязанности даже после событий октября 1917 года – вплоть до момента его официального расформирования в январе 1918 года. Уволенные по сокращению штатов, часть его чинов влились в ряды белых армий, приняв участие в создании фельдъегерской связи антибольшевистских правительств. Фельдъегерская служба была воссоздана Верховным правителем России адмиралом А.В. Колчаком: находясь в структуре штаба Восточного фронта и Ставки Верховного главнокомандующего, она обеспечивала связь между правительством и действующей армией, прекратив существование вместе с военным поражением Белого движения в 1922 году.

История советской фельдъегерской службы начинается со 2 мая 1918 года, когда была создана Служба внешней связи Всероссийского главного штаба Красной Армии. Ее основу составили офицеры и фельдъегери бывшего Фельдъегерского корпуса; в задачу входило обслуживание Реввоенсовета республики, штабов фронтов Красной Армии, обеспечение связи ВЦИК, СНК, ЦК ВКП(б) с центральными и местными органами советской власти. Служба продолжала свою деятельность до 23 ноября 1920 года, когда была преобразована в Фельдъегерский корпус РККА. Параллельно ей в период с ноября 1917 по декабрь 1920 года сначала в Петрограде, а затем в Москве действовала Военная команда самокатчиков при Управлении делами Совнаркома, осуществлявшая доставку корреспонденции в государственные, советские, партийные, профсоюзные органы, расположенные в столице.

В структуре Всероссийской чрезвычайной комиссии специальная военно-курьерская связь возникла 6 августа 1921 года, когда была образована Фельдъегерская часть при Управлении делами, в 1922 году преобразованная в Фельдъегерский корпус. Ввиду особых условий работы, требовавших абсолютной конспирации и оперативности, к поступающим на службу сотрудникам предъявлялись повышенные требования. Уже вскоре корпус добился столь высоких показателей в работе, что на него была возложена доставка иногородней корреспонденции СНК, ЦК ВКП(б), ВЦИК, ВЦСПС, наркоматов внутренних дел, путей сообщения, иностранных дел, обороны, Государственного банка. В сентябре 1924 года все аналогичные ему службы были расформированы и включены в состав единой общегосударственной службы – Фельдъегерского корпуса ГПУ – ОГПУ – НКВД.

С 1924 по 1939 год корпус осуществлял доставку секретной корреспонденции, денежных сумм и ценностей всех государственных, партийных, советских, профсоюзных и кооперативных организаций и государственных предприятий во все города и населенные пункты СССР, используя все имевшиеся в стране виды транспортных средств. При выполнении маршрутов фельдъегерям приходилось сталкиваться не только со все более возрастающими физическими и психологическими нагрузками, но и с постоянной угрозой нападений. Несмотря на тяжести работы, случаи утраты доверенной корреспонденции и ценностей были единичными. Заслуги и достижения службы были высоко отмечены в связи с празднованием 15-летия фельдъегерской связи ВЧК–ГПУ–ОГПУ–НКВД 2 мая 1936 года. В целях более надежного обеспечения сохранности особо важной правительственной корреспонденции и упорядочения работы фельдъегерской связи постановлением СНК СССР от 17 июня 1939 года служба была разделена: в ведении отдела Фельдъегерской связи НКВД сохранялось обслуживание важнейших государственных и партийных органов с доставкой корреспонденции в крупнейшие республиканские, областные и районные центры; доставка корреспонденции в остальные населенные пункты передавалась специальной связи Наркомата связи; перевозка ценностей и денег возлагалась на службу инкассации Государственного банка.

Во время Великой Отечественной войны 1941–1945 годов Фельдъегерская связь НКВД СССР перешла на усиленный вариант несения службы. Личный состав подразделений в центре и на местах самоотверженно трудился в сложных условиях военного времени. Регулярную связь Государственного комитета обороны, Ставки Верховного главнокомандующего и Генерального штаба со штабами фронтов и отдельных армий осуществляло специально созданное в структуре ОФС подразделение, получившее наименование «Летной группы». Офицеры и сержанты группы, постоянно рискуя жизнью, бесперебойно доставляли оперативную документацию по назначению. Уже 26 декабря 1941 года группа отличившихся при выполнении заданий фельдъегерей была отмечена высокими правительственными наградами. В период 1942–1943 годов работа фельдъегерской связи во фронтовых условиях была усовершенствована – были образованы специальные Подвижные группы, сформировано Летное фронтовое отделение, разработана специальная схе-



ма осуществления маршрутов и инструкции по их выполнению в чрезвычайных условиях. Всего за годы войны сотрудники фельдсвязи НКВД совершили 13 000 боевых вылетов, налетали свыше 100 000 часов и покрыли расстояние свыше 25 млн. километров. 64 раза самолеты с фельдъегерями подвергались обстрелу противника, произошло 127 аварий и катастроф.

В послевоенный период изменилась ведомственная принадлежность фельдъегерской связи, в 1947 году перешедшей в подчинение вновь образованного Министерства внутренних дел СССР. Решениями Правительства СССР на нее дополнительно было возложено обслуживание Совета Министров СССР, доставка корреспонденции оборонных министерств и государственных комитетов на объекты, имеющие важное государственное значение, а с 1958 года – доставка за границу технической документации и изделий, предназначенных странам социалистического лагеря и народной демократии. Сотрудники фельдъегерской связи с честью выполняли задания в условиях военных конфликтов в Корее, Вьетнаме, Афганистане. В целях сокращения сроков доставки корреспонденции адресатам большинство фельдъегерских маршрутов было переведено с железнодорожного транспорта на авиационный. Проводился ряд мероприятий по созданию условий гарантированной сохранности корреспонденции, созданию наиболее рациональной схемы фельдъегерской связи, позволяющей в максимально короткие сроки обеспечивать доставку корреспонденции в республиканские, краевые и областные центры; были изданы совместные приказы о взаимодействии с КГБ СССР, МВД СССР, МПС СССР и рядом других органов. Случаи утраты отправок с середины 1950-х годов были сведены к нулю.

В апреле 1960 года в связи с упразднением союзного МВД фельдъегерская связь в соответствии с постановлением Совета Министров СССР передается в систему Министерства связи СССР с сохранением личного состава в кадрах МВД союзных республик. Первое время у руководства Министерства связи СССР было стремление объединить фельдъегерскую связь со специальной связью. Однако подобная практика была признана нецелесообразной. Уже 23 мая 1961 года Совет Министров принял постановление о преобразовании фельдсвязи в отдел, а с 1968 года – в Управление фельдъегерской службы при Министерстве связи СССР, которому в оперативном плане подчинялись подразделения фельдсвязи союзных республик, краев и областей. На управление возлагалось обслуживание центральных партийных органов, правительственных учреждений, режимных объектов оборонного значения, Министерства обороны и государственных комитетов при Совете Министров СССР. За успешное выполнение заданий по своевременной доставке особо важной корреспонденции и обеспечение ее сохранности Указом Президиума Верховного Совета СССР от 7 декабря 1972 года служба была награждена орденом Трудового Красного Знамени.

Большое внимание руководство управления уделяло совершенствованию служебной, боевой и физической подготовки сотрудников фельдъегерской связи, улучшению условий труда и быта. Ежегодно проводятся массовые спортивные мероприятия по программе летнего и зимнего военно-спортивного многоборья; создаются учебно-воспитательный отдел в г. Москве и зональные учебные пункты. В 1972 году в стенах службы открывается Музей истории фельдъегерской связи. В 1984 году Управление фельдъегерской связи получает новое современное производственное здание, специально возведенное для него в центре Москвы, на улице Солянке.

Коренные изменения в политической, экономической и общественной жизни страны, вызванные распадом СССР, поставили вопрос о необходимости создания фельдъегерской связи Российской Федерации. Упразднение в 1991 году союзных структур власти и управления, в том числе и Министерства связи СССР, в состав которого входило Управление фельдъегерской службы, привело к возникновению принципиально новых условий деятельности фельдъегерской связи. Это потребовало коренной перестройки ее работы.

22 декабря 1994 года вступил в силу Федеральный закон «О федеральной фельдъегерской связи», который определил правовые основы и принципы организации фельдсвязи, порядок взаимодействия с другими органами государственной власти. Задачи, функции и полномочия подробно изложены в положении о Государственной фельдъегерской службе Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 10 августа 2000 года. В соответствии с этими нормативными документами Государственная фельдъегерская служба Российской Федера-





ции является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим специальные функции в сфере обеспечения федеральной фельдъегерской связи в Российской Федерации. Являясь составной частью сил и средств обеспечения безопасности Российской Федерации, ГФС России действует в интересах законодательной, исполнительной и судебной власти Российской Федерации, а также в целях защиты государственных интересов России. Как и все силовые структуры, ГФС России подчиняется непосредственно Президенту Российской Федерации.

В число основных задач федеральной фельдъегерской связи входит:

- доставка корреспонденции Президента Российской Федерации, органов законодательной, исполнительной и судебной власти Российской Федерации и ее субъектов, членов Совета Федерации, депутатов Государственной Думы, депутатов законодательных (представительных) органов субъектов Российской Федерации, органов военного управления, администраций промышленных и военных объектов, имеющих особо важное государственное значение, в административные центры субъектов Российской Федерации и обратно, а также в столицы государств – участников Соглашения о Межправительственной фельдъегерской связи;
- доставка за рубеж корреспонденции, технической документации, образцов промышленных изделий по решениям Правительства Российской Федерации;
- доставка корреспонденции глав государств и глав правительств, органов государственной власти государств СНГ;
- доставка корреспонденции рабочих органов Содружества Независимых Государств, расположенных на территории Российской Федерации.

ГФС России включена в централизованную систему оповещения Президента Российской Федерации при введении степеней готовности для перевода на работу в условиях военного времени и в систему оповещения МЧС России при возникновении чрезвычайных ситуаций.

Для обеспечения оперативной доставки официальной корреспонденции между главами государств, правительств и органами власти Содружества Независимых Государств 22 января 1993 года в Минске было подписано соответствующее соглашение и образована Межправительственная фельдъегерская связь, руководящим органом которой является Координационный совет. Постоянное совершенствование деятельности Содружества Независимых Государств ставило перед Межправительственной фельдъегерской связью задачу оперативного реагирования на решаемые главами государств и правительств проблемы экономического, политического, военного и культурного сотрудничества, качественного обеспечения фельдъегерской связью всех мероприятий, связанных с проведением заседаний Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ.

Подразделения ГФС России регулярно принимают участие в доставке избирательных документов и протоколов об итогах голосования в период проведения выборов Президента Российской Федерации, депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, выборов в органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Обеспечивается бесперебойное обслуживание фельдъегерской связью полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах и главных федеральных инспекторов.

В соответствии с решениями Правительства Российской Федерации ГФС России осуществляется доставка технической документации в рамках военно-технического сотрудничества в Египет, Индию и Китай.

В числе других силовых министерств и ведомств Российской Федерации ГФС России принимает активное участие в процессе восстановления конституционного порядка в Чеченской Республике. Сотрудники федеральной фельдъегерской связи обеспечивают доставку корреспонденции, адресованной органам государственной власти республики, а также Штабу объединенной группировки войск на Северном Кавказе.

Подразделения фельдъегерской связи расположены во всех областных, краевых и республиканских центрах России, а также ряде крупных городов, имеющих важное экономическое значение. В единую систему органов федеральной фельдъегерской связи входят подразделения центрального аппарата, 5 управлений в г. Москве, 7 управлений по федеральным округам, 1 ре-



гиональное управление, 89 отделов в столицах и административных центрах субъектов Российской Федерации, в городах Сочи и Минеральные Воды, а также структурные подразделения территориальных органов федеральной фельдъегерской связи в иных городах. Возглавляет службу директор, назначаемый Указом Президента Российской Федерации.

Органами федеральной фельдъегерской связи осуществляется доставка корреспонденции по 112 постоянно действующим маршрутам: 60 авиационным, 36 железнодорожным и 16 автомобильным. Ежедневно в самолетах и поездах находится около 300 сотрудников федеральной фельдъегерской связи. Помимо этого, регулярно осуществляются встречи и проводы сотрудников Межправительственной фельдъегерской связи, прибывающих в Москву по 12 межгосударственным маршрутам.

Направляемая по каналам фельдъегерской связи корреспонденция перевозится в кратчайшие сроки и в зависимости от графика выполнения междугородных фельдъегерских маршрутов доставляется и вручается адресатам в регионах Российской Федерации и столицах Содружества Независимых Государств и Республик Балтии, как правило, на следующий после сдачи ее в фельдсвязь день (в пределах г. Москвы – в течение часа). Без учета частоты выполнения маршрутов корреспонденция доставляется в 63 административных центра на следующий день, в 14 – на второй и в 4 – на третий день после ее приема от отправителей при обеспечении гарантированной сохранности перевозимых документов и контроля за их прохождением. Ни одна из действующих служб Российской Федерации, аналогичных ГФС России, в настоящее время обеспечить такие сроки доставки не в состоянии.

Учитывая оперативность и надежность фельдъегерской связи, ее услугами пользуются управления Центрального банка России и его региональные подразделения. Существенно сократились сроки прохождения банковских платежных документов и ускорилось проведение финансовых расчетов. Такие возможности предоставляются и другим организациям, заинтересованным в ускорении прохождения их документов до адресатов.

Объем корреспонденции органов государственной власти и организаций, обслуживаемых федеральной фельдъегерской связью, в 2002 году составил свыше 12,5 млн. отправок. Ежегодно эти показатели возрастают в среднем на 2,8%.

Высокие требования предъявляются к сотрудникам фельдъегерской связи, которые обязаны быть профессионально и физически подготовленными, принимать правильные решения в любых, в том числе и экстремальных, ситуациях. Подбор кадров осуществляется преимущественно из числа граждан, проходивших службу в Вооруженных Силах Российской Федерации, МВД и ФСБ России.

Вот уже свыше 200 лет Российская фельдъегерская связь неизменно принимает участие во всех проводимых в стране важнейших общественно-политических мероприятиях. На протяжении всей своей истории фельдъегерская связь сохранила и четко обеспечивает соблюдение своего основного принципа – доставка корреспонденции высших органов государственной власти в установленный срок и с гарантированной сохранностью. Несмотря на бурное развитие технических средств связи, она продолжает оставаться наиболее надежным связующим звеном государственного аппарата страны, составной частью сил и средств обеспечения безопасности Российской Федерации.