

# О НОТАРИАТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



ПРЕЗИДЕНТ ФЕДЕРАЛЬНОЙ НОТАРИАЛЬНОЙ ПАЛАТЫ  
Евгений Николаевич Клячин

11 февраля 1993 года был принят важнейший для нотариата законодательный акт – Основы законодательства Российской Федерации о нотариате.

Принятие данного закона придало развитию нотариата новый импульс. Предпосылками и причинами возрастания значимости и роли нотариата явились происшедшие изменения, выразившиеся в экономических преобразованиях в стране, развитии рыночных отношений, признании государством и конституционным закреплении равенства всех форм собственности, необходимости надлежащего правового сопровождения рыночных отношений и обеспечения охраны прав и законных интересов участников гражданского оборота. Реформирование государственного устройства в Российской Федерации, дальнейшее отделение институтов государства от институтов гражданского общества, формирование независимой судебной системы также предопределили необходимость возрождения в России нотариата, действующего в пределах беспорной гражданской юрисдикции. Включение нотариата в процесс обеспечения экономических и правовых преобразований связано с теми реальными и потенциальными возможностями данного института, которые позволяют государству наиболее эффективно обеспечивать реализацию как частных, так и публичных интересов.

Исторически нотариат основан на письменной традиции права, публично-правовом статусе нотариуса, общепризнанной достоверности и доказательственной силе нотариального акта, беспристрастности, независимости и юридической ответственности профессии нотариуса, а также на твердых принципах профессиональной самоорганизации.

Основополагающие начала деятельности нотариата призваны обеспечивать надлежащие юридические гарантии участникам гражданско-правовых отношений при их обращении к нотариусу и нотариальной защите.

В числе прав и свобод, гарантируемых государством каждому гражданину, Конституция Российской Федерации предусматривает и право на получение квалифицированной юридической помощи. В настоящее время оказание такой помощи наряду с адвокатами и лицами, которым в установленном порядке разрешено заниматься этим видом деятельности, возложено и на нотариусов, представляющих в данном случае нотариат как публично-правовой институт.

Институту нотариата в правовом государстве отводится одна из ключевых ролей не только в оказании правовой помощи гражданам и юридическим лицам и в обеспечении их правовой безопасности, но и в предотвращении споров между участниками договорных отношений.

Российский нотариат сегодня – это правоприменительный, правозащитный, публично-правовой институт, обеспечивающий защиту прав и законных интересов граждан и юридических лиц путем совершения нотариусами предусмотренных законодательными актами нотариальных действий от имени Российской Федерации.

Основами законодательства Российской Федерации о нотариате были закреплены новые организационные принципы построения нотариальной деятельности. С 1993 года в России наряду с сохранением государственных нотариальных контор был введен небюджетный нотариат, основанный на принципах самофинансирования и личной имущественной ответственности нотариусов.

Небюджетный нотариат Российской Федерации представлен действующими в системе органов юстиции Федеральной нотариальной палатой, нотариальными палатами субъектов Российской Федерации и нотариусами, занимающимися частной практикой.

Спустя десять лет, по состоянию на апрель 2003 года, в России нотариальные действия, основываясь на принципах самофинансирования и материальной ответственности, исполняют 6195 нотариусов. Это 88% от общего количества работающих в Российской Федерации нотариусов, которых на данный момент 7050 человек. Стоит обратить внимание на то, что в 27 субъектах России нотариальные действия осуществляют исключительно частнопрактикующие нотариусы.

По данным Министерства юстиции, с момента вступления в силу Основ законодательства Российской Федерации о нотариате в России было выдано 9112 лицензий на право нотариальной деятельности. В настоящее время в стране 2101 нотариальный округ, в 63% из них работают только нотариусы, занимающиеся частной практикой, в 19% – только нотариусы, работающие в государственных нотариальных конторах. В остальных нотариальных округах действуют как нотариусы, работающие в государственных нотариальных конторах, так и нотариусы, занимающиеся частной практикой.

На сегодняшний день из общего количества частнопрактикующих нотариусов 49% работают нотариусами свыше 10 лет; 34% – от 5 до 10 лет; 9% нотариусов – от 3 до 5 лет; 5% – от года до 3; до одного года работают в своих конторах 3% нотариусов. Средний возраст нотариусов – 40–50 лет.

Как и 10 лет назад, в подтверждение популярного среди нотариусов афоризма «У нотариата женское лицо», большинство частнопрактикующих нотариусов составляют женщины. В 2002 году доля в 86% частнопрактикующих нотариусов приходилась на женскую часть нотариального цеха.

В 2002 году общее количество нотариальных действий превысило отметку в 65 млн. Средний показатель совершенных одним частнопрактикующим нотариусом действий приблизился к 10 тыс., что превышает аналогичный показатель 2000 года на 35%. Тем не менее стоит отметить, что более половины из этих действий приходится на свидетельствование верности копий документов и выписок из них.

Общее соотношение данных о количестве населения страны и численном показателе совершенных частнопрактикующими нотариусами действий в целом говорит о доступности нотариальной помощи для всех физических и юридических лиц. Наличие в России на 23 тыс. граждан одного частнопрактикующего нотариуса является средним для мировой практики. Соответствующие годовые показатели говорят о том, что к частнопрактикующему нотариусу обращается каждый третий житель страны и, соответственно, делает он это в среднем 2–3 раза в год.



## Система небюджетного нотариата Российской Федерации

В соответствии с Основами законодательства Российской Федерации о нотариате система небюджетного нотариата строится на принципах федеративного деления Российской Федерации (без учета деления на федеральные округа) и обязательности профессионального членства (нотариусов, занимающихся частной практикой, – в нотариальных палатах, а нотариальных палат – в Федеральной нотариальной палате).

Особенностью нотариального сообщества России, действующего в рамках нотариальных палат и Федеральной нотариальной палаты, отличающей его от общественных объединений, является то, что это не просто объединение граждан, основанное для защиты собственных интересов, а объединение, созданное в силу закона и наделенное государством властными полномочиями. Предназначением нотариального сообщества является обеспечение единой и целенаправленной политики государства в области охраны и защиты интересов государства, общества и граждан, имущественных гарантий при нанесении ущерба участникам гражданского оборота противоправными действиями нотариуса, оказания квалифицированной юридической помощи гражданам, а также эффективного использования института нотариата в развитии системы правосудия. Свобода нотариуса заключается лишь в самостоятельном и независимом применении закона. Остальная же деятельность нотариусов должна строиться на строгом подчинении закону.

Небюджетный нотариат является составной частью системы органов юстиции. Взаимоотношения Федеральной нотариальной палаты, нотариальных палат субъектов Российской Федерации и органов юстиции строятся в основном на принципах уважения, делового сотрудничества и конструктивного диалога.

Федеральная нотариальная палата и нотариальные палаты субъектов Российской Федерации как уполномоченные государством органы нотариального сообщества призваны организовывать и контролировать нотариальную деятельность в Российской Федерации и ее субъектах.

## Федеральная нотариальная палата

Федеральная нотариальная палата является некоммерческой организацией, представляющей собой профессиональное объединение нотариальных палат субъектов Российской Федерации, основанное на их обязательном членстве.

Федеральная нотариальная палата создана в 1993 году в соответствии с Основами законодательства Российской Федерации о нотариате и объединяет 79 нотариальных палат субъектов Российской Федерации. В свою очередь, нотариальные палаты субъектов РФ объединяют нотариусов, занимающихся частной практикой.

Федеральная нотариальная палата организует публично-правовую деятельность российского небюджетного нотариата по защите прав и законных интересов граждан и юридических лиц.

Федеральная нотариальная палата координирует и контролирует деятельность нотариальных палат; представляет интересы нотариальных палат в государственных органах и других организациях; обеспечивает защиту социальных и профессиональных прав нотариусов, занимающихся частной практикой; участвует в проведении экспертиз законопроектов по вопросам, связанным с нотариальной деятельностью; обеспечивает повышение квалификации нотариусов, их помощников и стажеров; организует страхование нотариальной деятельности; представляет интересы нотариальных палат в международных организациях; осуществляет и другие полномочия.

Федеральная нотариальная палата осуществляет свою деятельность в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Основами законодательства Российской Федерации о нотариате, Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом «О некоммерческих организациях», иными правовыми актами органов государственной власти, международными договорами и Уставом ФНП.



Решение ряда вопросов отнесено законом к совместной компетенции Федеральной нотариальной палаты и Министерства юстиции Российской Федерации. В соответствии с Основами законодательства Российской Федерации о нотариате Министерством юстиции Российской Федерации совместно с Федеральной нотариальной палатой определяются порядок прохождения стажировки кандидатом на должность нотариуса и порядок проведения конкурса претендентов на должность нотариуса, утверждаются положения о квалификационной и апелляционной комиссиях, правила нотариального делопроизводства. При Министерстве юстиции Российской Федерации совместно с Федеральной нотариальной палатой на паритетных началах образована и действует апелляционная комиссия.

Федеральная нотариальная палата с 1995 года является членом Международного Союза Латинского Нотариата, объединяющего нотариаты 70 государств пяти континентов. Международный Союз Латинского Нотариата – неправительственная организация, пользующаяся большим международным авторитетом, имеющая своих представителей в ООН, в организациях Европейского Сообщества и других организациях. Международный Союз Латинского Нотариата создан в 1948 году в целях представительства нотариата в международных организациях; изучения и усовершенствования права в области нотариальной деятельности; распространения принципов Латинского нотариата; организации международных конгрессов.

МСЛН исходит из следующих заповедей Латинского нотариата: уважай свое министерство; воздержись, если даже малейшее сомнение делает неясными твои действия; воздавай должное Правде; действуй осмотрительно; ограничивайся Законом; работай с Достоинством; помни, что твоя миссия состоит в том, чтобы не было споров между людьми.

Федеральная нотариальная палата принимает непосредственное участие в деятельности Союза, являясь членом его Комиссии по делам Европы и Средиземноморья.

Вступление российского нотариата в Международный Союз Латинского Нотариата не только почетно, но и обязывает нотариусов России своими действиями соответствовать принадлежности к юридической профессии, имеющей государственное значение, выполняемой независимым образом и являющейся инструментом юридической гарантии, свободы, безопасности и свободы договоренностей.

Федеральная нотариальная палата является одним из учредителей некоммерческой организации – фонда «Центр нотариальных исследований».

В 1997 году ФНП возобновила издание основанного в 1903 году научно-практического журнала «Нотариальный вестник».

## Структура Федеральной нотариальной палаты

- Собрание представителей нотариальных палат субъектов Российской Федерации.
- Правление.
- Президент.
- Комиссии.
- Аппарат Палаты.

Высшим органом ФНП является Собрание представителей нотариальных палат субъектов Российской Федерации. К его компетенции относится решение наиболее важных вопросов деятельности небюджетного нотариата. Так, в целях сохранения и укрепления доверия к институту нотариата со стороны государства и общества собранием были приняты и утверждены Профессиональный кодекс нотариуса Российской Федерации и Примерный устав некоммерческой организации «Нотариальная палата субъекта Российской Федерации». Эти документы направлены на повышение требований к нотариусам и нотариальным палатам по выполнению возложенных на них государством полномочий.



В период между заседаниями Собрания представителей нотариальных палат общее руководство деятельностью Федеральной нотариальной палаты осуществляет Правление, возглавляемое Президентом Федеральной нотариальной палаты.

Президент Федеральной нотариальной палаты является полномочным и законным представителем Федеральной нотариальной палаты во взаимоотношениях с органами государственной власти и органами местного самоуправления, юридическими лицами и гражданами при реализации Федеральной нотариальной палатой своих полномочий, определенных законодательством Российской Федерации и ее Уставом. Президент ФНП также представляет интересы нотариального сообщества России в международных организациях.

В целях обеспечения выполнения стоящих перед Федеральной нотариальной палатой задач создаются Комиссии ФНП. Деятельность комиссий строится на общественных началах. Комиссию возглавляет, как правило, президент нотариальной палаты субъекта Российской Федерации, а формируются они из числа нотариусов и специалистов соответствующего профиля.

При Федеральной нотариальной палате постоянно действуют комиссии по этике и профессиональной чести; по законодательной и методической работе; по контролю за деятельностью нотариальных палат субъектов Российской Федерации; по использованию электронных документов; по международным связям; по повышению квалификации нотариусов, работников нотариальных палат; по имиджу; по исследованию исторического наследия российского нотариата; бюджетная комиссия.

## Основные направления деятельности ФНП

В соответствии с законодательством и решениями своих органов Федеральная нотариальная палата в рамках своих полномочий: контролирует выполнение нотариальными палатами возложенных на них государством публично-правовых функций и координирует их деятельность; ведет работу по подготовке предложений по совершенствованию законодательства и по выработке единой правоприменительной практики; проводит научную работу по развитию нотариального права; занимается законодательно-методической работой; обеспечивает повышение квалификации нотариусов и работников нотариальных палат и нотариальных контор, защиту их социальных и профессиональных прав; организует страхование нотариальной деятельности частнопрактикующих нотариусов; взаимодействует с органами государственной власти; взаимодействует с общественными и иными некоммерческими организациями, учебными и научными учреждениями; осуществляет просветительскую деятельность; принимает участие, а также организует проведение конференций, симпозиумов и семинаров; представляет от имени нотариального сообщества России в международных организациях.

## Нотариальная палата субъекта Российской Федерации

Нотариальная палата субъекта Российской Федерации – некоммерческая организация, представляющая собой профессиональное объединение, основанное на обязательном членстве нотариусов, занимающихся частной практикой.

Основами законодательства Российской Федерации о нотариате предусматривается создание нотариальной палаты в каждом субъекте Российской Федерации, на территории которого осуществляют назначенные на должность в установленном законом порядке частнопрактикующие нотариусы.

Нотариальная палата субъекта Российской Федерации организует свою работу на принципах самоуправления в соответствии с федеральным законодательством, законодательством соответствующего субъекта Российской Федерации и своим Уставом.

Нотариальная палата координирует деятельность небюджетного нотариата в соответствующем субъекте Российской Федерации; представляет и защищает интересы нотариу-



сов, оказывает им помощь и содействие в развитии частной нотариальной деятельности; организует стажировку лиц, претендующих на должность нотариуса, и повышение профессиональной подготовки нотариусов; возмещает затраты на экспертизы, назначенные судом по делам, связанным с деятельностью нотариусов; организует страхование нотариальной деятельности, а также, выполняя свое публично-правовое предназначение, осуществляет контроль за исполнением нотариусами, занимающимися частной практикой, своих профессиональных обязанностей, обращается в суд с ходатайствами о лишении членов Палаты права нотариальной деятельности за нарушение законодательства.

Некоторые полномочия палата осуществляет совместно с органом юстиции. К числу таких полномочий относятся: образование квалификационной комиссии по приему экзаменов у лиц, прошедших стажировку и желающих заниматься нотариальной деятельностью; осуществление контроля за исполнением нотариусами правил нотариального делопроизводства; определение количества должностей нотариусов в нотариальном округе, учреждение и ликвидация должности нотариуса в нотариальном округе; принятие решений о передаче документов, хранящихся у нотариуса, чьи полномочия прекращаются, другому нотариусу; определение территории деятельности нотариуса; наделение полномочиями нотариуса лица, замещающего нотариуса на период его временного отсутствия.

Высшим органом нотариальной палаты субъекта Российской Федерации является Собрание членов нотариальной палаты. Руководят нотариальной палатой субъекта Российской Федерации правление и президент нотариальной палаты, избираемые и осуществляющие свои полномочия в соответствии с федеральным законодательством и уставом палаты.

## Нотариус

Институт нотариата является составной частью правовой системы государства. По сравнению с другими представителями юридического цеха к лицам, желающим заниматься нотариальной деятельностью, предъявляются самые повышенные профессиональные требования.

На должность нотариуса в Российской Федерации может быть назначен гражданин Российской Федерации, имеющий высшее юридическое образование, прошедший стажировку в государственной нотариальной конторе или у нотариуса, занимающегося частной практикой, сдавший квалификационный экзамен, имеющий лицензию на право нотариальной деятельности. Наделение нотариуса полномочиями производится на основании рекомендации нотариальной палаты субъекта Российской Федерации Министерством юстиции Российской Федерации или по его поручению органом юстиции на конкурсной основе из числа лиц, имеющих лицензии.

Профессиональная деятельность занимающихся частной практикой нотариусов подлежит обязательному страхованию, что является дополнительной гарантией имущественной ответственности. Нотариус не вправе выполнять свои обязанности без заключения договора о страховании риска профессиональной ответственности.

Нотариус, занимающийся частной практикой, в силу закона является членом нотариальной палаты субъекта Российской Федерации, на территории которого расположен нотариальный округ, где нотариус осуществляет свою деятельность. Нотариус не вправе заниматься самостоятельной предпринимательской и никакой иной деятельностью, кроме нотариальной, научной и преподавательской, а также оказывать посреднические услуги при заключении договоров.

Каждый гражданин вправе обратиться за совершением нотариального действия к любому нотариусу, за исключением случаев, когда в соответствии с законом нотариальное действие должно быть совершено определенным нотариусом, например, договор отчуждения недвижимого имущества может быть удостоверен только нотариусом по месту нахождения этого имущества.

Нотариус беспристрастен и независим в своей деятельности и руководствуется Конституцией Российской Федерации, законодательными актами Российской Федерации и субъ-



ектов Российской Федерации, правовыми актами органов власти, принятыми в пределах их компетенции, а также международными договорами.

Нотариус выполняет свои обязанности в строгом соответствии с Основами законодательства Российской Федерации о нотариате, законодательством субъекта Российской Федерации и приносимой им при назначении на должность присягой. Нотариус обязан отказать в совершении нотариального действия в случае его несоответствия законодательству Российской Федерации, хранить в тайне сведения, которые ему стали известны при совершении нотариального действия.

Нотариус вправе истребовать от физических и юридических лиц сведения и документы, которые ему необходимы для совершения нотариального действия, направлять документы на экспертизу.

Нотариус осуществляет нотариальную деятельность на территории нотариального округа, в котором он назначен на должность. На территории соответствующего нотариального округа находится нотариальная контора частнопрактикующего нотариуса.

Нотариусы, занимающиеся частной практикой, помимо закона, подчиняются и Профессиональному кодексу нотариусов Российской Федерации, в котором содержатся правила поведения при исполнении профессиональных обязанностей и в быту, меры поощрений и дисциплинарных взысканий.

Нотариусы, занимающиеся частной практикой, несут полную имущественную ответственность за профессиональные ошибки, а в случаях нарушения закона могут быть лишены права нотариальной деятельности.

## Нотариальная деятельность

Деятельность нотариусов РФ регламентирована нормативными правовыми актами. Они выполняют свои функции в строгом соответствии с законом и правилами нотариального делопроизводства.

При совершении нотариальных действий нотариус оказывает физическим и юридическим лицам содействие в осуществлении их прав и защите законных интересов; разъясняет обратившимся лицам их права и обязанности, предупреждает о последствиях совершаемых нотариальных действий, с тем чтобы юридическая неосведомленность не могла быть использована им во вред; обеспечивает равную правовую защиту всех сторон сделки, независимо от их статуса, интересов, имущественного положения и других факторов.

Соблюдение нотариусами тайны совершенного нотариального действия провозглашается и гарантируется законом: информация, ставшая известной нотариусу в связи с совершенным нотариальным действием, не подлежит разглашению.

Деятельность нотариусов подконтрольна нотариальным палатам, органам юстиции, суду, прокуратуре и налоговым органам.

Совершенное нотариусом действие или отказ в совершении нотариального действия могут быть обжалованы заинтересованным лицом в судебном порядке.

Неправомерные действия занимающегося частной практикой нотариуса, включая и его неэтичное поведение при исполнении профессиональных обязанностей, могут быть предметом рассмотрения нотариальных палат в рамках их контрольных функций.

Перечень нотариальных действий, а также порядок их совершения регламентирован законом.

Нотариусы совершают следующие виды нотариальных действий: удостоверяют сделки, в том числе доверенности, завещания, договоры (купли-продажи, мены, залога движимого и недвижимого имущества, другие виды договоров); выдают свидетельства о праве на наследство; принимают меры к охране наследственного имущества; выдают свидетельства о праве собственности на долю в общем имуществе супругов; налагают и снимают запрещения отчуждения имущества; свидетельствуют верность копий документов и выписок из них; свидетельствуют подлинность подписи на документах; свидетельствуют верность перевода документов с одного языка на другой; удостоверяют факт нахождения гражданина в живых; удостоверяют факт нахождения гражданина в определенном месте; удостоверяют тождественность гражда-



нина с лицом, изображенным на фотографии; удостоверяют время предъявления документов; передают заявления физических и юридических лиц другим физическим и юридическим лицам; принимают в депозит денежные суммы и ценные бумаги; совершают исполнительные надписи; совершают протесты векселей; предъявляют чеки к платежу и удостоверяют неоплату чеков; принимают на хранение документы; совершают морские протесты; обеспечивают доказательства; совершают иные нотариальные действия, предусмотренные законодательными актами Российской Федерации.

## Перспективы развития нотариата

Дальнейшее перспективное развитие нотариата видится в придании ему официального статуса института превентивного (предупредительного) правосудия. Такой статус института нотариата предполагает выполнение им следующих задач.

Первая – это предупреждать необходимость обращения к процедуре судебной защиты прав, обеспечив защиту прав на стадии совершения нотариального действия.

Вторая задача производна от первой и состоит в способствовании максимального облегчения и упрощения деятельности правосудия в случаях, когда не удастся предотвратить необходимость судебного разбирательства. Одним из путей ее реализации является придание нотариально удостоверенным документам правового статуса, имеющего особую доказательственную силу.

Решение этих задач представляется возможным ввиду большой схожести нотариата и суда, и прежде всего в целях, принципах организации деятельности, полномочиях.

Как и судья, нотариус получает свои полномочия от государства. Он независим в своей деятельности, а при совершении нотариальных действий выступает от имени государства. Резолюцией Европейского парламента 1994 года «О нотариате в Европейском Сообществе» подтверждено, что деятельность нотариуса характеризуется передачей ему государством части своей верховной власти для обеспечения возможности предоставления населению услуг по составлению договоров, удостоверения их законности, придания им исполнительной и доказательной силы, а также оказания, в порядке предупреждения конфликтов, беспристрастной помощи заинтересованным сторонам. Передача государством властных полномочий нотариусам осуществляется в том числе с целью уменьшения количества рассматриваемых дел в судах.

Другим важнейшим направлением развития нотариата является более широкое и более глубокое использование института нотариата в процессе проведения экономических и социальных реформ с целью придания им стабильного, бесконфликтного характера и исключения их криминализации. Данная задача может быть достигнута посредством совершенствования на законодательном уровне нотариального процесса, порядка совершения сделок, системы страхования нотариальной деятельности на принципах накопительного страхования, а также действующего порядка уплаты налогов гражданами и нотариусами. При этом механизм использования нотариата в этой сфере не является революционным. Основу его составляет российская правовая практика, в том числе дореволюционная, российские реалии, международный опыт использования потенциала нотариата, комплексный и беззатратный механизм его реализации со стороны государства.

Вместе с тем использование потенциала нотариата возможно лишь при дальнейшем совершенствовании организационных начал российского нотариального сообщества, обеспечивающих высочайшую меру ответственности каждого его члена и всего сообщества перед государством, обществом и гражданами за результаты своей деятельности.