

# О МЕРАХ ПО ПРИВЛЕЧЕНИЮ ИНВЕСТИЦИЙ В ЛЕСОПРОМЫШЛЕННЫЙ КОМПЛЕКС СТРАНЫ

Россия обладает большими запасами леса, которые являются надежной основой для развития лесной промышленности.

Вместе с тем лесосырьевой потенциал используется недостаточно. Это видно (рис. 1) из сравнительных показателей лесопользования в России и развитых лесопромышленных странах.

В России объем лесозаготовок составляет 0,18% от общего запаса леса, в указанных на приведенном рисунке странах – от 4 до 18 раз больше.

В последние годы в мировом лесном секторе наблюдается явная тенденция роста производства и потребления продукции глубокой переработки древесины. Следует отметить, что характерной особенностью является ориентация зарубежных стран на экспорт продукции глубокой переработки древесины *и использование лесосырьевого потенциала России*, особенно в Финляндии, Швеции, Германии, Австрии, Японии, Китае и Прибалтийских государствах.

Если говорить о внешнеторговой деятельности России, то экспорт лесобумажной продукции в 2002 году увеличился на 370 млн. долл. США, или на 9%, и составил 4,5 млрд. долл. США.

В то же время опережающими темпами начиная с 2000 года ежегодно растет импорт лесобумажной продукции. Только за 2002 год он вырос по сравнению с 2001 годом на 25,4% и составил 1,9 млрд. долл. США. Импортируется в Россию продукция глубокой переработки древесины.

*Причины этих явлений заключены в отставании развития мощностей по производству конкурентоспособных видов продукции*, таких как производство мелованной бумаги, мебели, древесных плит, изделий из бумаги и картона, а также несвоевременная защита отечественного производителя мерами таможенно-тарифной политики, в первую очередь это относится к ввозным пошлинам на мебель.

В структуре экспорта (рис. 2) в 2001–2002 годах увеличилась доля доходов от торговли круглыми лесоматериалами – с 34 до 36%. Одновременно уменьшилась доля экспорта целлюлозы – на 1%, бумаги газетной – на 3%.

Анализ мировых рынков до 2015 года показывает, что потребление основных видов лесобумажной продукции в мире по сравнению с 2000 годом увеличится: по деловой древесине и пиломатериалам – на 12%, фанере и плитным материалам – в 2,1 раза, по бумаге и картону – в 1,6 раза.

Учитывая *тенденции развития лесного сектора экономики в мире, современную ситуацию на рынках лесобумажной продукции*, Минпромнауки России разработало основные направления развития лесной промышленности, одобренные Правительством Российской Федерации.

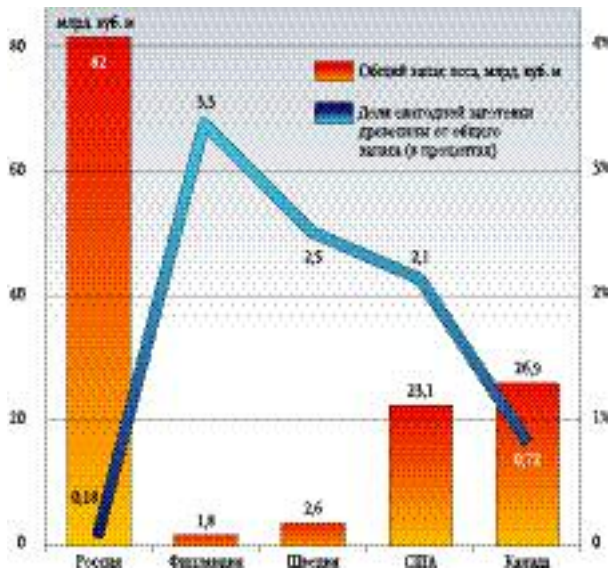
Основные направления предусматривают изменение структуры производства лесобумажной продукции в сторону увеличения доли продукции целлюлозно-бумажной отрасли с 42 до 50%, уменьшение доли лесозаготовительной отрасли – с 19 до 11%.

В целом к 2015 году рост объемов производства в целлюлозно-бумажной и деревообрабатывающей промышленности увеличится в 4 раза.

Для того чтобы достичь таких показателей, необходимо устранить проблемы, *сдерживающие развитие* лесопромышленного комплекса: низкий технический уровень производства; отсутствие резерва мощностей (так, например, на ряде предприятий целлюлозно-бумажной промышленности загрузка мощностей достигает свыше 92%). К сдерживающим факторам относятся также низкая производительность труда, недостаточная активность предприятий на внешнем и внутреннем рынках, отсутствие во многих крупных регионах России мощностей по глубокой переработке древесного сырья, несовершенство законодательной базы...

Но *главной причиной отставания России от промышленно развитых стран в области развития лесопромышленного комплекса является неудовлетворительное состояние производственных фондов, их недостаточность (особенно по производству продукции глубокой переработки древесины), что вызвано низкой инвестиционной активностью.*

1



ЗАПАС ЛЕСА И ДОЛЯ ЕЖЕГОДНОЙ ЗАГОТОВКИ ДРЕВСИНЫ ПО СТРАНАМ МИРА

Инвестиции в лесную промышленность России с 1990 года снизились в 5 раз. Объемы инвестиций за последние 6 лет приведены в таблице 1.

Цифры показывают значительный рост инвестиций в 1999–2000 годах, затем их снижение. В 2002 году инвестиции составили 18,2 млрд. руб., или 92% от уровня 2001 года.

Позитивным моментом в 2002 году является рост доли привлеченных инвестиций – с 14 до 39%, которые составили 7,1 млрд. рублей.

Иностранные инвестиции в лесопромышленный комплекс России за последние 4 года составили всего 400 млн. долларов.

Опыт привлечения иностранных инвестиций в деревообрабатывающей промышленности говорит о том, что наиболее охотно иностранный инвестор вкладывает средства в предприятия либо с полностью иностранным капиталом, либо в предприятия с собственным контрольным пакетом акций.

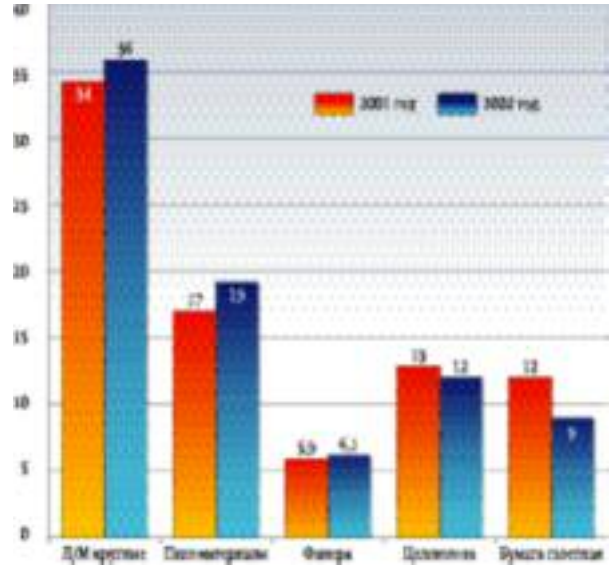
Примерами данной тенденции являются «Чудово RWS» (Новгородская область) – лучшее предприятие в отрасли по производству фанеры; «Кроно стар» (Костромская область) – завод по производству современных древесных плит (ДСП, МДФ, OSB) и другие.

Сегодня, по-видимому, проходит период апробации условий функционирования в России иностранных инвесторов, так как на первом этапе иностранные компании инвестируют в России средства в сравнительно небольшие проекты.

В большинстве лесозыбыточных регионов России (республиках Коми, Башкортостан, Бурятия; в Костромской, Вологодской, Кировской, Тверской, Пермской областях; в Хабаровском и Красноярском краях, Ханты-Мансийском автономном округе и других) разработаны программы развития лесопромышленного комплекса на период до 2010–2015 годов.

Вместе с тем сегодняшняя ситуация не позволяет привлекать инвестиции в объемах, достаточных для ре-

2



СТРУКТУРА ЭКСПОРТА ОСНОВНЫХ ВИДОВ ЛЕСОБУМАЖНОЙ ПРОДУКЦИИ В 2001–2002 ГОДАХ (В ПРОЦЕНТАХ ОТ ВАЛЮТНОЙ ВЫРУЧКИ)

лизации основных направлений развития лесопромышленного комплекса, которые (табл. 2) должны за период до 2015 года обеспечить ввод новых мощностей:

1. По производству целлюлозы товарной – 4,9 млн. т. Это 5 крупных ЦБК мощностью до 500 тыс. т (на что потребуется около 5,0 млрд. долл. США), а также строительство 10 целлюлозно-бумажных заводов мощностью до 250 тыс. т (с объемом инвестиций более 3,0 млрд. долл. США).

2. По производству бумаги мощности составят более 8 млн. т в год. Это более 20 бумажных фабрик мощностью от 200 до 550 тыс. т каждая (что потребует около 7,0 млрд. долл. США).

3. По производству картона – 5 млн. т, что потребует строительства более 20 целлюлозно-картонных предприятий (с объемом инвестиций около 3,0 млрд. долл. США).

4. На развитие лесозаготовительной и деревообрабатывающей промышленности до 2015 года потребность в инвестициях составит до 7,5 млрд. долл.

США при росте объемов производства по лесозаготовкам в 2,4 раза, по деревообработке – в 3,5 раза.

При этом доля привлеченных средств будет постепенно возрастать – с 39% в 2002 году до 63% к 2015 году.

Для реализации таких задач необходимо, на наш взгляд, следующий комплекс мер для привлечения инвестиций:

Отмена таможенных пошлин на продукцию глубокой переработки древесины позволит предприятиям с учетом прогнозируемых объемов производства направлять дополнительно оставшуюся в их распоряжении прибыль на инвестиции в объеме 179 млрд. руб., что составляет 22,5% от объема инвестиций, необходимых для развития отрасли до 2015 года.

Увеличение ставок экспортных пошлин на круглые лесоматериалы хвойных пород (прежде всего



ИНВЕСТИЦИИ В ЛПК РОССИИ  
(млрд. руб. в ценах 2002 года)

Таблица 1

	1997	1998	1999	2000	2001	2002
Инвестиции	12,2	10,9	22,0	23,3	19,9	18,2
Собственные <i>в том числе</i>	18,1	7,2	16,8	18,6	17,1	11,1
по подотраслям:						
Лесозаготовительная	1,6	1,4	2,7	2,2	1,9	1,6
Деревообрабатывающая	2,2	2,0	3,7	3,4	3,1	2,9
Целлюлозно-бумажная	4,3	3,8	10,4	13,0	12,0	6,6
Привлеченные <i>в том числе</i>	4,1	3,7	5,2	4,7	2,8	7,1
по подотраслям:						
Лесозаготовительная	0,3	0,3	2,3	0,6	0,5	1,1
Деревообрабатывающая	1,5	1,3	1,3	1,2	1,1	4,6
Целлюлозно-бумажная	2,3	11,8	1,6	2,7	1,1	1,3

специфической составляющей) обеспечит привлечение инвестиций для развития на территории России производств по глубокой переработке древесины странами – импортерами круглых лесоматериалов и дополнительный годовой доход в федеральный бюджет в размере 130–150 млн. долл. США.

*Внедрение лизинговых операций* будет также способствовать решению проблемы привлечения инвестиционных ресурсов для обновления парка машин и оборудования, особенно в лесозаготовительной промышленности. Для этого необходимо ежегодное выделение средств из федерального бюджета на возмещение лесопромышленным организациям части затрат на уплату авансовых лизинговых платежей (до 20% контрактной стоимости) за продукцию лесного машиностроения, получаемую ими от российских лизинговых компаний по договорам лизинга.

При среднем сроке договоров лизинга до 5 лет *при условии выделения из бюджетов всех уровней 300 млн. руб. организации лесопромышленного комплекса смогут получить в аренду валочно-пакетирующие машины, трелевочных тракторов, лесовозных автомобилей на сумму 1,5 млрд. руб.*

Это позволит дополнительно заготовить 10 млн. куб. м древесины, произвести из нее продукции в объеме свыше 20 млрд. руб. и перечислить в бюджет и государственные социальные внебюджетные фонды платежей и отчислений на сумму около 3 млрд. руб.

При этом инвестиционные средства предприятий увеличатся, по нашей оценке, на 40 млн. долл. в год.

*Правительством Российской Федерации утверждена Федеральная целевая программа «Социальное развитие села до 2010 года», предусматривающая предоставление средств федерального бюджета на безвозвратной основе на строительство (приобретение) жилья.*

*Эту программу необходимо наполнить работоспо-*

*собной системой ипотечного кредитования с обеспечением условий доступности процентных ставок по кредитам и решением вопроса системы залога, что существенно оживит рынок малоэтажного деревянного домостроения. При этом в производство поступит дополнительно около 5 млн. куб. м пиломатериалов, 15 млн. кв. м древесно-волокнистых плит, 50 тыс. куб. м фанеры ежегодно. Наличие такого рынка повысит заинтересованность инвестора в создании новых, современных мощностей деревянного домостроения и продукции деревообработки.*

*Одним из важнейших направлений инвестиций должна стать научно-техническая сфера, и в первую очередь в тех нишах, где отраслевая наука способна создавать конкурентоспособную продукцию.*

*В соответствии с поручениями Президента Российской Федерации (от 13 февраля 2002 года) и Правительства Российской Федерации (от 24 марта 2003 года) в центральной части России намечено приступить к реализации пилотного проекта строительства целлюлозно-бумажного комбината в п. Нея Костромской области производительностью 500 тыс. т целлюлозы и 410 тыс. т высококачественных печатных видов бумаги. Ввод в действие мощностей позволит обеспечить импортозамещение на 320–350 млн. долл. США ежегодно.*

В настоящее время подготовлен проект постановления Правительства Российской Федерации о государственной поддержке строительства Нейского ЦБК (Костромская область) за счет передачи прав пользования участками лесного фонда на условиях концессии, проведения конкурса по привлечению инвесторов, предоставления комбинату инвестиционного налогового кредита сроком на 5 лет.

*Важным фактором по привлечению иностранных инвестиций является активизация работы в рамках деятельности межправительственных комиссий и регулярных встреч членов рабочих групп, что приносит определенные результаты.*

Так, на очередных переговорах китайская сторона заявила об участии в создании целлюлозно-бумажного предприятия в Хабаровском крае мощностью 250 тыс. т сульфатной целлюлозы в год; в Томской и Читинской областях – предприятия по заготовке и переработке древесины; в Амурской области – по заготовке древесины.

Имеются намерения финских фирм построить пять лесопильных заводов в европейской части России по 200 тыс. куб. м каждый, целлюлозно-бумажный комбинат, завод по производству упаковки из гофрокартона и 20 лесопильных заводов в Хабаровском крае (объем инвестиций составит более 1,5 млрд. долл. США).

Достигнута договоренность о строительстве в Республике Башкортостан с участием фирм Австрийской Республики целлюлозно-бумажного комбината по производству до 100 тыс. т целлюлозы и 80 тыс. т высококачественной офсетной бумаги. Предполагаемый объем инвестиций по этому проекту – 200 млн. евро.

В настоящее время Федеральным центром проектного финансирования, уполномоченным Правительством Российской Федерации для осуществления проектов, проводятся переговоры с рядом зарубежных банков и инвесторов по реализации проектов в соответствии



Таблица 2

**ПРОГНОЗ ВВОДА МОЩНОСТЕЙ  
И ИНВЕСТИЦИЙ НА ПЕРИОД ДО 2015 ГОДА**

Наименование продукции	Ввод мощностей Инвестиции	2001–2015			
		2001–2005	2006–2010	2011–2015	2001–2015
Деловая древесина	млн. куб. м	47,0	113,0	164,0	324,0
	млрд. руб.	8,7	20,9	30,4	60,0
Пиломатериалы	млн. куб. м	7,0	20,0	30,0	57,0
	млрд. руб.	10,3	21,2	32,6	64,1
Фанера	млн. куб. м	1,0	1,5	2,2	4,7
	млрд. руб.	10,3	16,5	23,5	50,3
Древесные плиты	млн. куб. м	0,8	3,1	4,9	8,8
	млрд. руб.	3,5	34,0	19,1	56,6
Целлюлоза товарная	млн. т	0,8	1,9	2,2	4,9
	млрд. руб.	40,6	101,5	116,0	258,1
Бумага	млн. т	1,6	2,8	3,9	8,3
	млрд. руб.	37,6	74,7	109,4	221,7
Картон	млн. т	0,9	1,6	2,5	5,0
	млрд. руб.	15,2	27,5	41,5	84,2
Итого инвестиций	млрд. руб.	126,2	296,3	372,5	795,0

с программой Правительства Российской Федерации и Международного банка реконструкции и развития (МБРР) по совместным *гарантиям от некоммерческих рисков для поддержки иностранных инвестиций.*

*Это – обеспечение залога прав пользования участками лесфонда, возможность внесения в уставный капитал акционерного общества доли государства при передаче прав пользования лесным фондом на длительный период, а также предложения по условиям и порядку осуществления концессии.*

*Одной из мер, способствующей обновлению оборудования и увеличению собственных инвестиционных ресурсов предприятий, является отмена ввозных таможенных пошлин на импортное оборудование, запасные части, узлы и механизмы для лесопромышленного комплекса, аналоги которых не выпускаются в России.*

*Для повышения инвестиционной активности необходима реализация мер в области налоговой, таможенной и промышленной политики, намеченных министерством для развития всех отраслей промышленности России в соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 23 января 2003 года №Пр-109, включая:*

– внесение в Налоговый кодекс режима льгот для резидентов особых экономических зон и приня-

тие закона «Об особых экономических зонах», в котором необходимо снять административные барьеры по регистрации компаний, въезду иностранных инвесторов и другие ограничения; – необходимо предоставить инвестору право на вычет НДС с активной части основных фондов (машин и оборудования), подлежащих вводу, но не принятых на баланс (при условии, что суммарные налоговые вычеты будут меньше суммы исчисленного налога, подлежащего уплате в бюджет). Срок действия такого права должен быть ограничен двумя годами; – снижение ставки единого социального налога и НДС;

– повышение прозрачности бизнеса за счет внедрения практики корпоративного управления, соответствующей мировым стандартам и требованиям инвесторов.

Эффективность предлагаемых мер можно разбить на 3 группы.

*I группа* – это меры, которые уже сейчас можно оценить в денежном выражении *за счет:*

– отмены вывозных таможенных пошлин на продукцию глубокой переработки древесины; – отмены ввозных пошлин на импортное технологическое оборудование, не выпускаемое в России; – а также государственной поддержки лизинга и субсидирования процентных ставок кредитов на создание межсезонных запасов древесины, сырья и топлива. Объем возможных инвестиций до 2015 года за счет этой группы мер оценивается в 270–300 млрд. руб., или 34–38% от необходимых инвестиций на развитие лесопромышленного комплекса.

*II группа мер* – это меры экономического воздействия государства на участников рынка, особенно на иностранные компании, направленные на стимулирование размещения перерабатывающих производств на территории России.

На наш взгляд, до 25% инвестиций можно обеспечить за счет поэтапного повышения таможенных пошлин на круглый лес. И это нормально воспринимают зарубежные страны – импортеры российского круглого леса. Так, например, Китай заявил о расширении инвестиций в переработку древесины на территории России, и на III заседании Постоянной рабочей группы предлагает рассмотреть конкретные проекты и обеспечить участие МПР России для обеспечения объемов лесозаготовок до 5 млн. куб. м. Для развития деятельности в России крупные китайские компании поддерживаются сегодня из госбюджета Китая.

*И III группа* – это меры по созданию условий для привлечения инвестиций, такие как участие государства в крупных проектах, совершенствование лесного законодательства, ипотечное кредитование, гарантии от некоммерческих рисков и другие, которые должны заполнить оставшуюся нишу необходимых инвестиций.