

ФОРМИРОВАНИЕ ШАНХАЙСКОЙ ОРГАНИЗАЦИИ СОТРУДНИЧЕСТВА И РОЛЬ РОССИИ

Шанхайская организация сотрудничества возникла на базе уже сложившегося механизма взаимодействия в формате пяти стран – Казахстан, Китай, Киргизия, Россия и Таджикистан (Шанхайская пятерка).

Подписанное на первом саммите глав этих государств в 1996 году в Шанхае «Соглашение об укреплении доверия в военной области в районе границы», а вслед за ним «Соглашение о взаимном сокращении вооруженных сил в районе границы» на втором саммите глав государств Шанхайской пятерки в 1997 году в Москве положили основу взаимодействия государств, целью которого было укрепление доверия между ее участниками в военной сфере, а основным направлением сотрудничества – обеспечение мира, стабильности и безопасности в регионе, борьба с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом.

Начиная с третьей встречи глав государств–участников «Шанхайской пятерки», состоявшейся в Алма-Ате в 1998 году, деятельность организации вышла за рамки военно-политической тематики. В 2000 году пятый саммит в Душанбе с участием президента Узбекистана положил начало сотрудничеству по всем ключевым вопросам – безопасность, оборона, правоохранительная сфера, внешняя политика, экономика, охрана окружающей среды.

В июне 2001 года в Шанхае главами шести государств (Казахстан, Китай, Киргизия, Россия, Таджикистан и Узбекистан) была подписана Шанхайская конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом. В рамках конвенции было принято решение о создании совместного Антитеррористического центра в Бишкеке.

Одновременно на этой же встрече была подписана Декларация о создании «Шанхайской организации сотрудничества», предусматривающая углубление взаимодействия в торгово-экономической сфере. Декларация провозглашала, что будет начат переговорный процесс по вопросам создания благоприятных условий для торговли и инвестиций, будет разработана долгосроч-

ная Программа торгово-экономического сотрудничества и подписаны соответствующие документы.

Этим документом главы государств наметили основные ориентиры деятельности Шанхайской организации сотрудничества (ШОС) в экономическом направлении. В качестве целей были обозначены: поощрение эффективного сотрудничества в торгово-экономической, научно-технической, энергетической, транспортной и других областях.

Следующим шагом в развитии экономического взаимодействия в рамках ШОС явилось подписание в сентябре 2001 года в Алма-Ате Меморандума между правительствами государств–участников Шанхайской организации сотрудничества об основных целях и направлениях регионального экономического сотрудничества и запуске процесса по созданию благоприятных условий в области торговли и инвестиций. Меморандумом определено, что основным механизмом этого процесса станут встречи министров, отвечающих за внешнеэкономическую и внешнеторговую деятельность в своих странах. В нем также сформулированы перспективные направления сотрудничества, представляющие взаимный интерес, такие как энергетика, транспорт, телекоммуникации, сельское хозяйство, туризм, природоохранная, финансово-банковская сфера.

На встрече министров в мае 2002 года в Шанхае подписание Протокола к Меморандуму положило начало большой работе в рамках Шанхайской организации сотрудничества. Был создан и официально запущен в действие механизм регулярных встреч министров, отвечающих в государствах–участниках ШОС за внешнеэкономическую и внешнеторговую деятельность.

Механизм встреч министров призван обеспечить организацию и координацию сотрудничества в различных формах, включая переговоры по созданию благоприятных условий в торговле и инвестициях, активизации технико-экономического сотрудничества и взаимных инвестиций. В его рамках создается Комиссия старших должностных лиц, от-

вечающая за реализацию решений, принятых во время встреч министров. Предусматривается создание по мере необходимости специальных рабочих групп по приоритетным сферам взаимодействия.

Шанхайская организация сотрудничества, организованная на базе политического союза, в перспективе сможет стать крупной экономической группировкой, позволяющей ее участникам решать комплекс хозяйственных и социально-культурных задач по совместному обеспечению региональной экономической безопасности в Центральной Азии. Особенность принятия решений в ШОС – только с согласия каждого государства-участника – можно охарактеризовать как сильную сторону международного сотрудничества, действенность организации и ее предсказуемость.

В экономическом аспекте у государств-участников ШОС – Казахстана, Китая, Киргизии, России, Таджикистана и Узбекистана – имеется большой экономический потенциал. Прежде всего это огромный рынок, где можно решать многие хозяйственные вопросы.

В то же время экономическая изоляция государств внутри группировки была бы неоправданной, хотя именно сохранение региональной экономической безопасности является приоритетной задачей с точки зрения некоторых государств-участников. С другой стороны, политика Китая направлена на утверждение многополюсной хозяйственной картины мира.

Рамочным соглашением предусмотрена разработка Программы многостороннего торгово-экономического сотрудничества государств-участников Шанхайской организации сотрудничества. В то же время при ее разработке нельзя не учитывать таких моментов, которые могут потребовать серьезного согласования, в частности, специфику проводимой каждым государством-участником ШОС торгово-экономической политики, их обязательств по различным международным договорам и организациям, членами которых они одновременно являются.

Поэтому взаимодействие государств-участников ШОС по линии экономического сотрудничества в настоящее время остается возможной перспективой, чем существующей практикой. В наибольшей мере склонен использовать экономические рычаги во взаимоотношениях с государствами-участниками Китай, который проявляет наибольшую активность в развертывании экономической составляющей в рамках Организации.

Внешнеторговый оборот Российской Федерации с государствами-участниками Шанхайской организации сотрудничества в 2001 году составил 16,704 млрд. долл. США, в том числе с Китаем – 10,67 млрд. долл. США.

Внешнеторговый оборот Китая с государствами-участниками ШОС в 2001 году составил 11,89 млрд. долл. США. Россия занимает 7-е место среди ведущих торговых партнеров Китая. На долю общего внешнеторгового оборота между Китаем и государствами ШОС приходится 5,5 %. (Общий внешнеторговый оборот Китая в 2001 году составил 467, 0 млрд. долл. США.)

Основными товарами, экспортируемыми из Китая в Российскую Федерацию, являются товары

легкой и текстильной промышленности, машиностроительная, электротехническая продукция, продукция сельского хозяйства. Китай импортирует из России алюминиевые слитки, машиностроительную и электротехническую продукцию, химические удобрения, нефть, лесоматериалы и металл.

В настоящее время на территории Российской Федерации зарегистрировано 1300 предприятий с китайским капиталом – в области связи, отверточной сборке бытовой техники и микроэлектроники, производства и переработки продукции сельского хозяйства, общественного питания. Общий объем инвестиций в эти производства составляет более 160 млн. долл. США.

В то же время на территории Китая существует 1150 предприятий с российским капиталом в области ядерной энергетики, сбора и ремонта автомашин и сельскохозяйственной техники, химической промышленности, производства строительных материалов. Российские инвестиции в эти предприятия составляют около 226 млн. долл. США.

Казахстан, Киргизия и Узбекистан занимают соответственно 2, 4 и 6-е места в товарообороте Китая со странами СНГ, участниками Шанхайской организации сотрудничества.

Основными видами товаров, импортируемых Китаем из среднеазиатских республик, являются хлопок, линт (коротковолокнистый хлопок), овечья шерсть, необработанные шкуры овец и крупного рогатого скота, изделия из меди и алюминия, сырая нефть, минеральные удобрения, цветные и черные металлы и другие товары. Китай экспортирует в эти страны продукцию машиностроения и электротехнической промышленности, текстиль, одежду, обувь, чай и др.

В среднеазиатских странах зарегистрировано 850 предприятий с китайским капиталом (в том числе представительства китайских компаний и фирм). Деятельность этих предприятий сосредоточена в нефти и газодобыче, ремонте бурового оборудования, бумажной промышленности, реконструкции аэропорта, сборке машин, реконструкции системы городского водоснабжения, производстве и переработке сельскохозяйственной продукции и животноводстве. Инвестиции Китая в эти производства составляют около 400 млн. долл. США. Обратные инвестиции этих стран в китайскую экономику – около 4 млн. долл. США.

Формирование экономической составляющей Шанхайской организации сотрудничества идет параллельно с формированием ее нормативно-правовой базы и структуры.

На Санкт-Петербургском саммите глав государств в июне 2002 года была подписана Хартия Шанхайской организации сотрудничества.

Хартия является правовым документом создаваемой новой международной организации. Данным документом определяются цели, задачи, принципы и главные направления деятельности ШОС, ее структура, сферы компетенции и основные параметры функционирования органов Шанхайской организации сотрудничества, порядок ее взаимоотноше-



ний с другими странами и международными организациями, принципы финансирования.

Согласно Хартии Шанхайская организация сотрудничества создается для развития многопрофильного сотрудничества между государствами-участниками на равноправной и добровольной основе, для укрепления стабильности и безопасности в регионе Центральной Азии.

Высшим органом ШОС является *Совет глав государств*, собирающийся на заседание ежегодно. Один раз в год проводятся заседания *Совета глав правительств* (премьер-министров), который принимает бюджет ШОС. Основным органом, координирующим деятельность Организации, выступает *Совет министров иностранных дел*. Сотрудничество по различным направлениям регулируется *совещаниями министров и/или руководителей соответствующих ведомств*, которые собираются на регулярной основе. Координация текущей деятельности в рамках ШОС возлагается на *Совет национальных координаторов*, назначаемых в каждом из шести государств.

В качестве постоянно действующих органов предусмотрено создание *Региональной антитеррористической структуры* с расположением в городе Бишкеке и *Секретариата ШОС во главе с Исполнительным секретарем*, который наделяется административно-техническими функциями с расположением в городе Пекине.

В развитие положений Хартии ШОС предстоит выработка и согласование еще целого ряда связанных с ней межгосударственных соглашений, касающихся правового регулирования функционирования органов Организации, в том числе и постоянно действующих (Региональной антитеррористической структуры и Секретариата), порядка формирования и исполнения бюджета, взаимоотношений между постоянно действующими органами ШОС и странами пребывания ее постоянных органов.

В последние годы международные отношения в Азии существенно осложнились в результате одновременного функционирования в этом регионе целого ряда международных союзов (АТЭС, АСЕАН, ЕврАзЭС, ШОС и др.). Идеология их образований имеет много общего, так как прежде всего в их основе лежит глобальная концепция международной региональной интеграции. Шанхайская организация сотрудничества создана уже после того, как многие группировки уже функционировали, и она впитала в себя наработки предшественников. ШОС возникла как ответ на вызовы мировой глобализации и одновременно как ее проявление.

Современное состояние Шанхайской организации сотрудничества – это механизм регулярных консультаций и встреч на разных уровнях по широкому спектру вопросов, как связанных с региональной безопасностью, так и экономических.

В таких условиях резко усиливается значение совместного руководства Организацией, так как появляется необходимость учитывать многообразие факторов, влияющих на взаимодействие государств-участников и, следовательно, на формирование стратегических

целей самой ШОС. При этом роль России расширяется и охватывает большой диапазон действий, начиная с выработки позиций в отношении каждого государства-участника ШОС, потенциальных участников и заканчивая формированием позиций в отношениях между ШОС и другими региональными объединениями.

Вместе с тем цели и задачи России должны варьироваться в зависимости от принятой стратегии развития организации, и они должны подвергаться корректировке на каждом витке развития.

Существующая организационная структура ШОС включает в себя целый ряд уровней международного взаимодействия: от Совета глав государств и Совета глав правительств до Совета национальных координаторов и Секретариата. Таким образом, у России уже сегодня есть определенная избирательная тактика отстаивания своих позиций как в отношениях с отдельными странами, так и в составе коллективных позиций ШОС.

При этом отстаивание интересов России возможно в рамках ШОС на нескольких уровнях и на различных этапах становления организации:

- определении стратегии, формировании целей, перспективных и текущих задач ШОС;
- определении политических, экономических, социальных и других перспектив международного сотрудничества;
- выработке принципов и процедур принятия в ШОС новых членов;
- установлении нормативно-правовых основ принимаемых решений и проводимых мероприятий;
- разработке принципов и подходов к международным связям ШОС с другими организациями и союзами, международными объединениями, а также со странами, не входящими в ШОС.

Главной стратегической целью России в перспективе должно являться превращение ее в центральное связующее звено – экономическое, финансовое, коммуникационное и т.д. – европейской и азиатской экономик.

Достижение данной цели предполагает ведущее участие России в создании единого азиатского экономического пространства, которое развивается и строится при существовании и сохранении страновых различий.

В этой связи необходимо усиление роли России в каждой из международных организаций Азиатского региона, в которую она входит: АТЭС, ЕврАзЭС, АСЕАН и ряде других. Прежде всего это членство в Евразийском экономическом сообществе. Особенно исходя из того факта, что из шести государств-участников Шанхайской организации сотрудничества четыре являются государствами-членами ЕврАзЭС.

Цели, задачи и стратегия поведения России в этих организациях различны по своему содержанию и варьируются в зависимости от их масштабов. Так, если в АТЭС входит 21 государство территории Азиатско-Тихоокеанского региона, на которые приходится 60 % мирового ВВП, 50 % объемов международной торговли и 40 % населения мира, то в ЕврАзЭС входят всего пять государств: Белоруссия, Казахстан, Киргизия, Россия и Таджикистан.



Особенностью названных организаций являются основополагающие принципы добровольности и консенсуса, позволяющие любой стране отстаивать свои интересы при осуществлении деятельности в их рамках. В то же время Россия закрепила свою ведущую роль в ЕвразЭС юридически, через прописанные в Договоре об учреждении Евразийского экономического сообщества механизмы «взвешенного голосования» и пропорционального финансирования. Тем самым Россия получила реальную возможность регулировать направление, характер и темпы интеграционного процесса.

Членство России в Шанхайской организации сотрудничества позволяет ей не только последовательно включаться в региональные интеграционные процессы, но и принять на себя ведущую роль в формировании международной антитеррористической организации. Не последнюю роль Россия будет играть в разрешении и ликвидации пограничных конфликтов, в сотрудничестве в военной области и, что немаловажно, в формировании правил торговли и инвестирования, оказывая на них влияние в соответствии с национальными интересами.

ЗАМЕСТИТЕЛЬ НАЧАЛЬНИКА ОТДЕЛА
МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ
А.О. Подвязников