

ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ЕГО ВЛИЯНИЕ НА ЭКОНОМИКУ СТРАНЫ



ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ И ТОРГОВЛИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Роальд Фердинандович Пископель

В конце 1991 года экономика России вступила на новый путь развития. Одним из основных направлений реформ стала либерализация внешнеэкономической деятельности. Это означало снятие значительных ограничений на торговлю с зарубежными странами, что явилось ключевой предпосылкой начала процесса активной интеграции России в мировую хозяйственную систему.

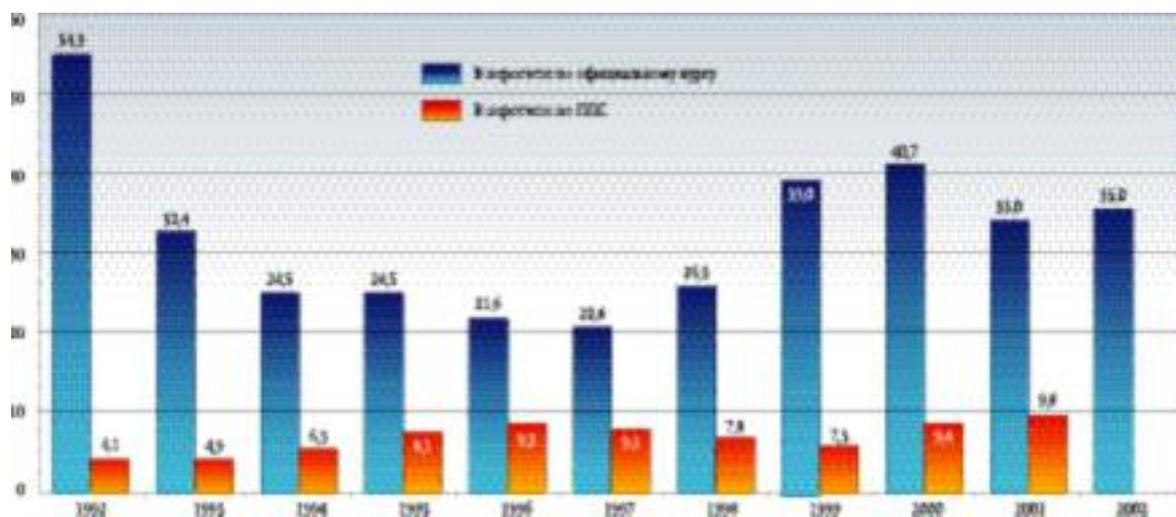
Вовлеченность российской экономики в мировую торговлю и ее значение для воспроизводственных процессов в стране значительно возросли и являются сейчас весьма высокими. По интенсивности участия в мировой торговле, измеряемой обычно отношением стоимости экспорта к ВВП, Россия переместилась за 90-е годы из группы стран с низкой интеграцией в международный обмен в группу со среднемировым уровнем этого показателя.

Доля экспорта в ВВП России в 2000–2002 годах находилась (в пересчете по официальному курсу рубля к доллару США) в пределах 33–40,7% (рис. 1).

Сочетание процессов либерализации и интернационализации российской экономики с современными тенденциями глобализации мирового хозяйства привело к качественному усилению влияния внешней торговли России на ее народное хозяйство. Это относится к темпам роста и структуре экономики, развитию технического прогресса, жизненному уровню населения, способности преодолевать кризисные явления в экономике. При этом внешнеэкономический комплекс Российской Федерации превратился в один из наиболее динамичных секторов национального хозяйства, обеспечивающих решение важных социально-экономических задач, включая поддержку народного хозяйства в условиях кризиса.

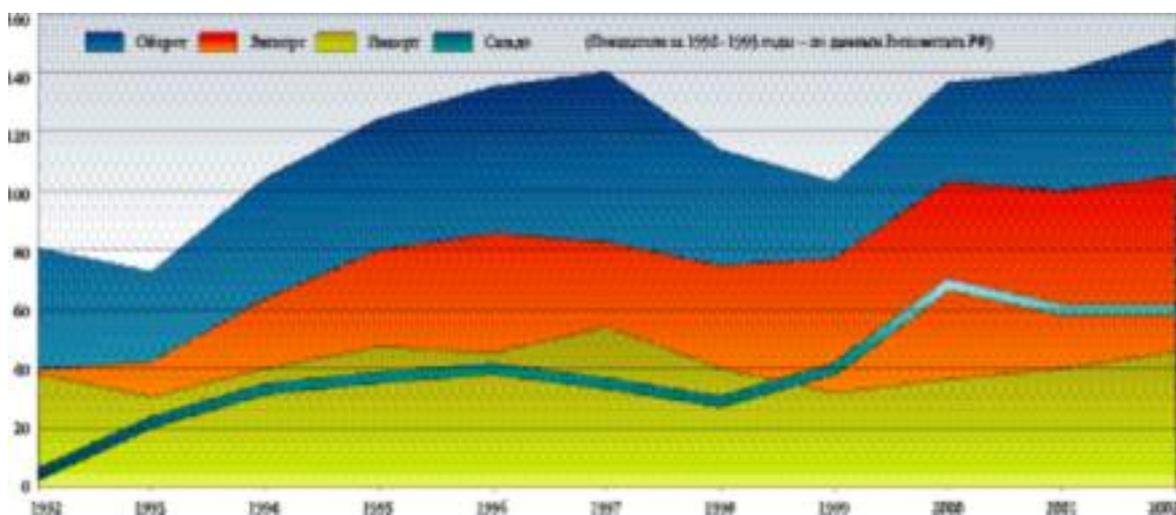
Так, в период 1994–1997 годов, когда спад в российской экономике продолжал углубляться, ее внешнеторговый комплекс тем не менее вышел на траекторию роста. Практически он оказал-

1



ДОЛЯ ЭКСПОРТА В ВВП (ЭКСПОРТ ТОВАРОВ В ПРОЦЕНТАХ)

2



ДИНАМИКА ВНЕШНЕЙ ТОРГОВЛИ РОССИИ (ПО ДАННЫМ ГОСУДАРСТВЕННОГО ТАМОЖЕННОГО КОМИТЕТА РФ, В МЛРД. ДОЛЛ.)

ся едва ли не единственной отраслью отечественной экономики, сохранившей на протяжении нескольких лет позитивную динамику в условиях экономического кризиса.

Несмотря на спад объемов российского товарооборота в кризисные 1998–1999 годы, в целом за истекшее десятилетие внешнеторговая динамика была позитивной (рис. 2), а прирост экспорта значительно опережал соответствующий показатель по импорту.

При этом экспорт приобрел ключевое значение для сохранения жизнедеятельности и развития ряда базовых отраслей российской промышленности (ТЭК, металлургия, крупнотоннажная химия, лесобумажная промышленность), обеспечивая сбыт невостребованной внутренним рынком продукции.

Так, в последние годы положительная динамика российского промышленного производства обеспечивается преимущественно за счет роста в экспортно-ориентированных отраслях, особенно в топливной промышленности и цветной металлургии, химической и нефтехимической, деревообрабатывающей. В общем объеме реализации продукции промышленности (с учетом расходов на транспортировку и торговой наценки) поставки на экспорт занимают от 30 до 80% (табл. 1).

Кроме того, значительное превышение экспорта над импортом создавало предпосылки для формирования положительного сальдо платежного баланса страны и обеспечения стабильности на российском валютном рынке, поддержания рекордно высокого уровня валютных резервов



Таблица 1

**ДОЛЯ ЭКСПОРТА
В ПРОИЗВОДСТВЕ ВАЖНЕЙШИХ ТОВАРОВ**
(в процентах)

	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002
Нефть сырая	41,0	41,7	41,5	45,3	44,2	44,7	45,9	49,7
Нефтепродукты	25,8	32,4	34,4	32,8	30,2	35,6	39,8	40,5
Газ природный	32,2	33,1	35,2	34,5	34,6	34,9	32,8	33,1
Уголь каменный	17,1	15,8	14,5	15,7	16,7	25,7	39,7	37,0
Минеральные удобрения	74,0	75,0	80,6	86,5	83,2	82,9	81,8	75,2
Лесоматериалы необработанные	22,3	23,2	29,3	34,1	40,1	42,4	53,4	50,8
Целлюлоза древесная	74,8	85,7	82,8	77,6	79,1	82,4	83,7	84,9
Бумага газетная	71,1	72,2	70,1	74,6	70,6	69,0	67,4	68,6
Фанера клееная	71,4	63,2	67,0	67,2	69,2	65,8	64,5	64,1
Прокат плоский из железа и стали	53,1	59,7	58,6	63,5	60,6	55,3	43,0	50,5
Автомобили легковые	16,7	10,4	4,9	8,3	7,3	12,2	10,1	12,2
Автомобили грузовые	25,4	17,4	10,7	9,6	8,3	7,0	12,3	20,8

Источник: Госкомстат РФ, таможенная статистика.

страны, что позволило своевременно обслуживать долговые обязательства России без привлечения в этих целях кредитов со стороны международных финансовых организаций.

В последние годы усилились фискальные функции внешней торговли. Налогообложение внешнеэкономических операций превратилось в один из основных источников формирования финансовых ресурсов страны. Доля поступлений от внешнеэкономической деятельности в доходной части федерального бюджета увеличилась с менее 10% в начале 90-х годов до 20% в 1998 году. В настоящее время доля доходов от внешней торговли в федеральном бюджете составляет более трети от всех налоговых поступлений.

Ликвидация товарного дефицита в стране является еще одним из важнейших позитивных результатов функционирования внешнеэкономического комплекса.

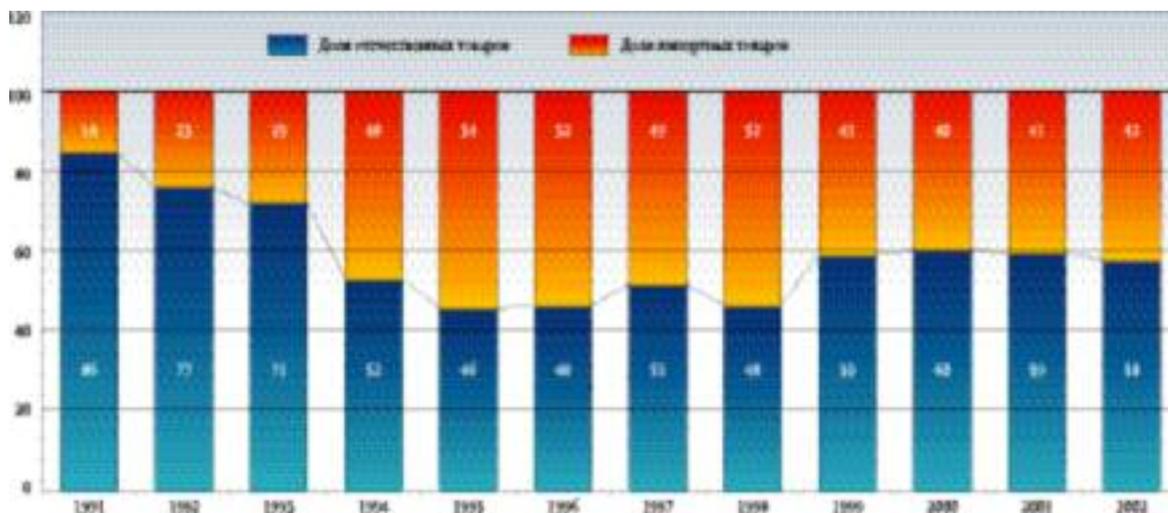
Сейчас за счет импорта формируется свыше 40% товарных ресурсов розничной торговли (рис. 3). В том числе удовлетворяется около 30% потребностей страны в шинах пневматических резиновых, подсолнечном масле и белом сахаре, 40% потребностей в бытовых холодильниках и сливочном масле, 50% потребностей в тракторах, 15–20% потребностей в легковых и грузовых автомобилях.

Еще большее значение внешнеэкономические связи имели для процесса формирования крупного российского капитала, в первую очередь по линии экспорта сырья, топлива, полуфабрикатов. Именно эти товары являются доминирующими статьями российского экспорта и за счет их продажи на внешнем рынке обеспечивался приток иностранной валюты в значительных объемах, создавались резервы свободных денежных средств. Крупные российские экспортеры использовали часть своих доходов как для собственных капиталовложений, так и для инвестиций в других отраслях народного хозяйства.

Следует отметить, что наряду с позитивным воздействием внешней торговли на экономику России наметившиеся в последнее десятилетие отдельные тенденции и направления

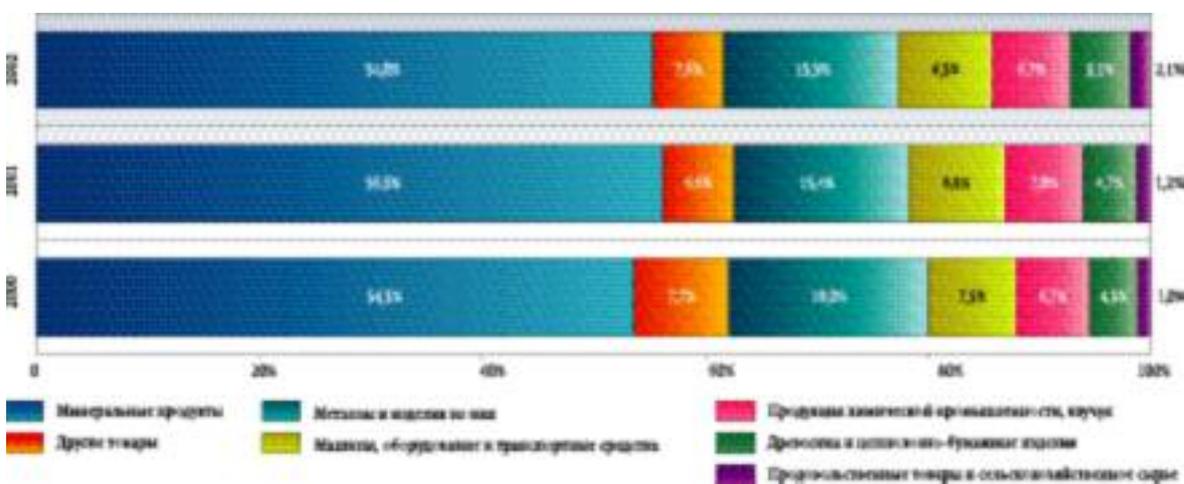


3



ДОЛЯ ИМПОРТА В ТОВАРНЫХ РЕСУРСАХ РОЗНИЧНОЙ ТОРГОВЛИ

4



ТОВАРНАЯ СТРУКТУРА ЭКСПОРТА РОССИИ В СТРАНЫ ВНЕ СНГ

в развитии внешнеэкономической сферы оказывают отрицательное влияние на состояние народно-хозяйственного комплекса страны.

Так, некоторые российские предпринимательские структуры, утвердившиеся на внешних рынках, стали больше ориентироваться на эти рынки, чем на нужды отечественного производства, что способствует возникновению диспропорций в воспроизводственном процессе.

Вследствие чрезмерной концентрации национального экспорта на поставках сырья и материалов, особенно в страны дальнего зарубежья (рис. 4), все ярче проявляется высокая уязвимость страны по отношению к колебаниям мировой общехозяйственной и товарной конъюнктуры. Положение России как экспортера сырья становится все более сложным и неустойчивым в связи с растущей нестабильностью мирового рынка. В качестве примера можно отметить, что за последние 15 лет цены на нефть несколько раз резко снижались, в том числе в 1998 году (более чем на треть к уровню 1997 года), что нанесло стране ущерб, эквивалентный 1,5–2% ВВП, и послужило катализатором валютно-финансового кризиса.

Чрезмерная экспортная ориентация отечественного топливно-сырьевого комплекса привела к обострению структурных проблем на макроуровне. В ряде добывающих отраслей и отраслей первичного передела зависимость от поставок на внешний рынок достигла в последние годы высоких значений.



Следует учитывать и то обстоятельство, что структура российского экспорта, базирующаяся на топливно-сырьевых ресурсах, все больше расходится с тенденциями развития мировой торговли, прирастающей преимущественно за счет изделий обрабатывающей промышленности, удельный вес которых в мировом экспорте приблизился к 80%. Расширяющееся применение в развитых странах ресурсосберегающих технологий, введение в оборот различных искусственных заменителей и вторичного сырья сдерживают рост топливно-сырьевого сектора мирового рынка, что ограничивает перспективы соответствующего российского экспорта.

В последнее десятилетие сложилась высокая зависимость внутреннего рынка от импорта по широкому кругу товарных позиций.

Особенно это относится к таким позициям, как бытовая электроника и техника, обувь, одежда мужская и женская, холодильники, продовольствие и напитки. По этим же позициям наблюдалось устойчивое снижение внутреннего производства, зачастую имевшее крайне негативный характер. В ряде случаев параметры импортной экспансии оказались критическими для развития отраслей национальной промышленности.

Внешнеэкономический сектор страны стал главным каналом оттока за рубеж национальных ресурсов без ощутимой отдачи для решения стратегических задач, связанных с оживлением российской экономики и переходом ее на путь устойчивого роста. Масштабы его велики: 20–30 млрд. долларов ежегодно, а всего за рубежом (по различным оценкам) оказалось от 150 до 400 млрд. долларов. При этом эпицентром оттока капитала стали топливно-сырьевые отрасли – по оценкам, на предприятия этих отраслей в последние годы приходилось около 2/3 всего бегства капитала.

В течение последних нескольких лет Правительством Российской Федерации предпринимаются значительные усилия для изменения роли и места страны в системе мирохозяйственных связей, оптимизации влияния внешнеэкономического комплекса на российскую экономику. Проводимая им внешнеэкономическая политика направлена на последовательное повышение эффективности внешнеэкономической деятельности за счет увеличения в экспорте доли продукции высокой степени обработки, новых технологий и прогрессивных видов услуг, рационализации импортной структуры, роста прямых зарубежных инвестиций в реальный сектор экономики, сокращения оттока капитала из страны, снижения внешней задолженности, участия страны в международных экономических организациях. Важнейшим результатом этой работы стало предоставление России в 2002 году статуса страны с рыночной экономикой со стороны Евросоюза и США.

Сегодня уже стало очевидным, что сохранение завоеванных позиций на внешних рынках и достижение новых рубежей невозможно без решения проблем доступа на зарубежные рынки.

В этом контексте присоединение к ВТО станет важным фактором улучшения торгово-политических условий международного экономического сотрудничества для России. В настоящее время эти переговоры перешли к финальной стадии переговорного процесса, на которой формулируется текст основных прав и обязательств России в качестве члена ВТО.

Проводится также масштабная и комплексная законодательная работа по совершенствованию российского внешнеэкономического законодательства, в том числе по приведению его в соответствие с нормами и правилами ВТО. Его адаптация к общепризнанным международным стандартам обеспечит более тесную интеграцию России в мировое экономическое пространство, сделает предсказуемой и транспарентной среду для деятельности экономических операторов как на внутреннем, так и на внешнем рынках.

Большое внимание уделяется вопросам развития российского экспорта. В 2002 году Правительством Российской Федерации был одобрен комплекс мер государственной поддержки экспорта, предусматривающий использование торгово-экономических, информационно-консультационных, организационных и финансовых инструментов. Среди этих мер – создание системы государственного кредитования экспорта. Принято решение о расширении бюджетного финансирования экспортной поддержки, привлечении к этой системе коммерческих банков. Разработана и в 2003 году вводится в действие информационно-поисковая система «Экспортные возможности России», которая должна стать важным инструментом поддержки российских экспортеров.