

СОДЕРЖАНИЕ, НАЗНАЧЕНИЕ ТАМОЖЕННЫХ ПОШЛИН, ИХ РОЛЬ В РЕГУЛИРОВАНИИ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

ВВЕДЕНИЕ. ОПРЕДЕЛЕНИЯ И ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ В ОБЛАСТИ РЕГУЛИРОВАНИЯ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Экономическое регулирование определяется воздействием на интересы участников внешнеэкономической деятельности посредством использования: налогов, таможенных пошлин и сборов, ставок банковского процента, валютного курса и т.п.

В зависимости от способа государственного воздействия на внешнеэкономические отношения можно выделить административные и экономические формы регулирования. К первым относятся методы непосредственного, прямого воздействия, имеющие в основном ограничительный характер. Например, установление квот, использование лицензий, применение различных оговорок, ограничений и т.д.

Конкретные методы и инструменты государственного регулирования связаны с реализацией выбранных направлений внешнеэкономической деятельности.

Государственное регулирование внешней торговли. Основной формой внешнеэкономической связи (по динамике и стоимостным показателям) считается внешняя торговля. Государственное регулирование внешнеторговых отношений связано с реализацией тарифных и нетарифных методов (барьеров).

Тарифные методы направлены на регулирование внешнеторговых отношений при помощи системы таможенных пошлин. *Таможенная пошлина – разновидность налога, взимаемого таможенными органами при перемещении товаров через государственную границу.* Пошлина выполняет три основные функции:

- регулирующую – связанную с регулированием товарных потоков в страну и из страны;
- протекционистскую – защита отечественных производителей;
- фискальную – пополнение госбюджета.

Таможенные пошлины базируются на таможенных тарифах, которые представляют собой перечень ставок таможенных пошлин.

Существуют различные виды классификации таможенных пошлин. Наиболее распространенной является классификация по объекту обложения. Здесь выделяются: *импортные* и *экспортные* пошлины. Другая классификация – по способу взимания. В ней выделяются пошлины: *адвалорные* (взимаются в процентах от таможенной стоимости товара), *специфические* (взимаются в денежных единицах с определенного количества товара), *комбинированные* (при этом пошлина рассчитывается по адвалорной и специфической ставке, а применяется та из двух ставок, которая дает наибольшую сумму пошлины).

Таможенный тариф Российской Федерации систематизирован в соответствии с Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности (ТН ВЭД России), базирующейся на международной Гармонизированной системе описания и кодирования товаров (ГС), действующей в настоящее время в России в редакции 2000 года.

Ныне действующий Таможенный тариф Российской Федерации утвержден постановлением Правительства Российской Федерации №830 от 30 ноября 2001 года «О таможенном тарифе Российской Федерации и товарной номенклатуре, применяемой при осуществлении внешнеэкономической деятельности».

Ставки таможенных пошлин, как импортные, так и экспортные, являются предметом постоянного обновления и корректировки, которые проводятся в рамках работы Комиссии Правительства Российской Федерации по защитным мерам во внешней торговле и таможенно-тарифной политике (далее по тексту Комиссии), возглавляемой заместителем Председателя Правительства Российской Федерации, министром финансов А.Л. Кудриным.

Следующие цифры позволяют оценить масштабы постоянной работы Комиссии. С 1 января 2002 года по 2003 год было изменено 30% Таможенного тарифа РФ (содержит 11 032 десятизначные позиции ТН ВЭД России), из них 90% ставок были снижены.

С помощью таможенно-тарифных средств регулирования импорта государство стремится поддерживать «разумный» баланс интересов между отечественными производителями и потребителями товаров. Участника-

ми этого процесса являются также иностранные поставщики, которые служат дополнительными источниками восполнения недостающего товарного ассортимента, его расширения, а также способствуют созданию полноценной конкурентной среды на внутреннем рынке.

Таким образом, с одной стороны, требуется усиление защиты отдельных сегментов внутреннего рынка ввиду недостаточной их конкурентоспособности, а с другой – принятие мер по частичному снижению ставок пошлин для насыщения внутреннего рынка, в т.ч. и высокоэффективным технологическим оборудованием. При этом имеется в виду и стратегически важный для России процесс ее присоединения к Всемирной торговой организации (ВТО).

К приоритетным отраслям защиты можно отнести отрасли: а) национальной специализации в системе мирохозяйственных связей; б) имеющие наибольшее значение с точки зрения обеспечения безопасности страны и устойчивости функционирования ее экономики; в) являющиеся сверхчувствительными к конкурирующему импорту.

Необходимо также учесть еще одно важное обстоятельство. С точки зрения позиции протекционизма казалось бы, что можно и было бы правильно установить «сверхвысокий тарифный барьер» (т.е. сверхвысокие, почти запретительные, ставки ввозных таможенных пошлин). Однако, в соответствии с соглашением о свободной торговле, в торговле России со странами – членами СНГ установлены нулевые ставки тарифов (за исключением весьма ограниченного ряда товаров). В этом случае многие импортные товары стали бы поступать на таможенную территорию Российской Федерации, например, через страны – члены Содружества, минуя этот «тарифный барьер».

Таможенно-тарифная политика в последние годы стала одним из ключевых элементов государственного регулирования экономики. Она является своего рода узлом, в котором сплетаются интересы национального хозяйства и внешней торговли. В настоящее время уже созданы и функционируют основные элементы российской таможенно-тарифной политики. К ним относятся:

- дифференциация ставок пошлин по различным группам товаров;
- применение различных категорий пошлин (адвалорных, специфических, комбинированных, специальных и т.п.);
- эффективный организационный механизм;
- использование национальной системы преференций (определена постановлением Правительства РФ №1057 от 13 сентября 1994 года и дополнена рядом решений Правительства России. В ней 153 страны и территории, среди которых 48 являются наименее развитыми, по определению ООН, и 105 – развивающиеся страны). В целом эта система проще, чем аналогичные системы ЕС и США. Национальной системой преференций России установлено, что при ввозе товаров из наименее развитых стран действует беспошлинный режим, а из развивающихся стран – применяется ставка импортного тарифа в размере 75% от ее базовой величины.

1. НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ РОССИЙСКОГО ИМПОРТНОГО ТАРИФА, РОЛЬ ТАМОЖЕННЫХ ПОШЛИН В РЕГУЛИРОВАНИИ ВЭД

Действующий импортный таможенный тариф разрабатывался в 1993–1994 годах и продолжает обновляться ежегодно. Он включает ныне четыре уровня ставок (5, 10, 15 и 20%) вместо ранее существовавших семи уровней адвалорных ставок (100, 30, 25, 20, 15, 10, 5 и 0%), применяемых, как это было отмечено выше, к 11 032 тарифным позициям десятизначной (действует с 01.01.2002 года) товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности (ТН ВЭД России). В настоящее время упразднены максимальные ставки – 100, 30, 25%, а также льготная ставка в 0%. Все входившие в эти группы товары перераспределены между оставшимися четырьмя. Причем товарные группы, облагавшиеся по ставке 30%, опустились в категорию 20%, часть товаров с нулевой ставкой, наоборот, перешла в группу 5%. Стоит сказать, что в редких случаях сохранился уровень в 100% (спирт), 25% (автомобили и мясо птицы), а ставка в 0% пока сохраняется для инсулина.

Детализированная структура таможенного тарифа обосновывалась необходимостью дифференцированного применения импортных пошлин, в зависимости от чувствительности того или иного товара с точки зрения защиты внутреннего рынка и наполнения федерального бюджета.

В 1995–1998 годах была проведена интенсивная корректировка таможенных пошлин с целью реализации прежде всего *протекционистской функции таможенного тарифа*. Хотя здесь следует заметить, что наивысшего уровня защиты удалось достичь после дефолта 1998 года, когда почти пятикратное изменение курса рубля по отношению к доллару автоматически в такой же степени увеличило защитный потенциал любой, даже минимальной, ставки пошлины. Многие ставки ввозных пошлин после девальвации рубля в то время оказались практически запретительными.

Следует, однако, заметить, что на этом фоне *масштабная дифференциация тарифа по товарным группам однородной продукции в условиях слабого таможенного администрирования часто приводит к злоупотреблениям, связанным с занижением таможенной стоимости товаров и их неправильным декларированием*. Это, в свою очередь, является причиной снижения уровня собираемости таможенных платежей и многочисленными случаями неправильного декларирования.

В этих условиях, а также учитывая стремление России присоединиться к ВТО, необходимо было адаптировать таможенный тариф к изменяющимся условиям, имея в виду следующее:

- постепенное сокращение фискальной нагрузки на тариф и расширение его функций по защите интересов отечественного товаропроизводителя и потребителя;
- снижение пошлин и установление беспошлинного режима на ввоз сырья, не конкурирующего с отечественным сырьем, а также на



комплектующие изделия, особенно предназначенные для экспортного производства;

– ускоренный темп снижения пошлин на сырье по сравнению с полуфабрикатами из него и соответственно на полуфабрикаты по сравнению с готовыми изделиями;

– обеспечение наибольшей степени защиты таких отечественных рынков, «сверхчувствительных» к конкурирующему импорту товаров, как продукция пищевой и легкой промышленности;

– установление дифференцированных пошлин в зависимости от социальной значимости товаров для страны в целом или для отдельных ее регионов, а также от сезонного поступления на рынок отечественной продукции и от объема импортных поставок (тарифные квоты);

– игнорирование лоббистских требований об увеличении пошлин или сохранении их на высоком уровне, когда это может привести к неоправданному повышению внутренних цен монополистскими отечественными производителями.

В результате использования указанных принципов, а также применения таких конкретных мер, как:

– фактический отказ от использования максимальной ставки (в 883 случаях из 888 ставка в 30% была снижена до 20%, главным образом, на продукцию народного потребления);

– радикальное сокращение (с 624 до 104 тарифных позиций) группы товаров, облагавшихся пошлиной по ставке 25%. Ставки в 25% сохранились только для мяса птицы и автомобилей;

– унификация импортного тарифа в рамках однородных групп товаров, обладающих схожими потребительскими качествами (общее число унифицированных ставок составило 2072 позиции);

– повышение ставок импортного тарифа по товарам, ввозившимся беспошлинно, до уровня в 5% (33 позиции), общее число измененных ставок составило 3508 (32% всей ТН ВЭД России), при этом по 440 товарным позициям ставки повысились, а по 3068 – понизились, – удалось провести радикальное снижение ставок. При этом было обеспечено *снижение средневзвешенной ставки с 13,6% до уровня 10,7%, что, в свою очередь, приблизило ее к реально собираемым таможенным платежам.*

Среди других направлений совершенствования импортного тарифа следует также назвать:

– совершенствование структурного профиля импортного тарифа путем уточнения специфических составляющих комбинированных ставок с целью приведения в соответствие таможенных платежей в евро к адвалорной составляющей в привязке к мировым ценам на соответствующие товары и курсы валют;

– трансформацию отдельных видов комбинированных ставок типа «адвалорная составляющая, но не менее ... евро за ед.», в так называемую плюсовую комбинированную ставку типа «адвалорная составляющая, плюс ... евро за ед.»;

– более широкое использование сезонных пошлин и тарифных квот для сельскохозяйственных продуктов.

2. ВЛИЯНИЕ ЭКСПОРТНЫХ И ИМПОРТНЫХ ПОШЛИН НА РЕГУЛИРОВАНИЕ ЭКСПОРТА ПРОДУКЦИИ С ВЫСОКОЙ СТЕПЕНЬЮ ДОБАВОЧНОЙ СТОИМОСТИ

В настоящее время в ряду важных составляющих экономического роста экспорту отводится третье место после образования и науки. Безусловно, в России развитие экспортно-ориентированных отраслей могло бы остановить негативные тенденции, приводящие к потерям мирохозяйственных связей и позиций страны в мировой экономике. В связи с этим на современном этапе особенно важна разработка активной экспортной стратегии страны, предусматривающей определение приоритетных направлений развития экспортного потенциала, в увязке с промышленной политикой и естественными конкурентными преимуществами России.

Как показывает зарубежный опыт, в переходный период эффективная экспортная направленность страны складывается исключительно благодаря целенаправленной деятельности государства. Известны различные примеры такой поддержки. Это центры содействия экспорту в США; принятие законов о страховании и финансировании экспорта в Чешской Республике; система улучшения условий государственного и частного кредитования экспорта в Японии и др.

Особое значение для многих стран, в том числе и для России, имеет поддержка экспорта продукции с высокой степенью добавленной стоимости (т.е. с высокой степенью обработки). Так, постановление Правительства Российской Федерации №53 от 20 января 1996 года «О дополнительной поддержке отечественного экспорта товаров и услуг» предусматривало в качестве системы содействия и поддержки экспорта продукции с высокой степенью добавленной стоимости порядок представления государственных гарантий под кредитные ресурсы, привлекаемые экспортно-ориентированными предприятиями для пополнения оборотных средств. В нем предусматривалось также долевое участие государства в кредитовании экспортеров на льготных условиях через специализированные банки. Предполагалось создать банковскую систему кредитования экспортно-ориентированных предприятий.

Помимо сказанного, к государственной поддержке экспортеров можно отнести поддержку косвенными методами, к которым прежде всего относятся *налоговые*. Было бы целесообразно *предоставление налоговых льгот* отраслям или отдельным предприятиям, продукция которых может *конкурировать на мировых рынках*. Для России такими потенциально конкурентоспособными на мировых рынках товарами являются лазерная техника и технологии, разработка компьютерного программного обеспечения, продукция авиакосмической, атомной энергетической отраслей.



В сырьевых отраслях, где Россия традиционно сохраняет высокие конкурентные преимущества, государству целесообразно *поощрять развитие более высокой степени переработки сырья в полуфабрикаты и продукцию с высокой добавленной стоимостью*. Одновременно с этим и в этих же целях можно было бы, как это практикуется за рубежом и сформировано выше в виде практических принципов, *освобождать от ввозных пошлин импортное оборудование, сырье и комплектующие, используемые для производства экспортной продукции*.

Так, с 1 января 2002 года по 400 видам технологического оборудования были введены пониженные ставки ввозных таможенных пошлин (постановление Правительства Российской Федерации №830 от 30 ноября 2001 года). Важнейшей целью введения новых ставок, уровень которых был снижен с 10–15% до 5%, является стимулирование ввоза в Российскую Федерацию прогрессивного технологического оборудования для технического перевооружения предприятий ряда отраслей промышленности.

Эффективность влияния принятых постановлений на обновление станочного парка России характеризуется следующими данными: объем импорта станков в 2002 году возрос по сравнению с 2000 годом на 263% (с 20 806 штук до 54 753 штук). Из них металлорежущих станков – на 292% (с 17 069 штук до 49 876 штук), кузнечно-прессового оборудования – на 130% (с 3737 штук до 4877 штук).

Эта работа была продолжена и закреплена в 2002 году, когда с 1 июля постановлением № 366 от 30 мая 2002 года были понижены и унифицированы ставки пошлин еще на 65 видов прогрессивного оборудования. Наконец, в IV квартале 2002 года был одобрен дополнительный перечень технологического оборудования. Этот перечень охватывает технологическое оборудование для металлургии, пищевой и медицинской промышленности.

В качестве дополнительных примеров активного стимулирования государством экспорта и создания более благоприятных условий для доступа российских товаров на внешние рынки, осуществляемого в рамках деятельности Комиссии по защитным мерам во внешней торговле и таможенно-тарифной политике, осуществленных в 2002 году, можно отметить следующие:

– принятие ряда постановлений Правительства Российской Федерации, направленных на поэтапное *снижение ставок вывозных таможенных пошлин на товары с высокой степенью добавочной стоимости* (постановление №253 от 18.04.2002 года, постановление №449 от 21.06. 2002 года, №610 от 18.08.2002 года, №17 от 14.01.2002 года); т.е.

на фанеру, крафт-бумагу, бумажные мешки, писчую бумагу, химико-термомеханическую массу (целлюлозу), а также специальные виды бумаги. Заметим,

что принятию указанных постановлений Правительства предшествовал анализ экономической ситуации в лесопромышленном комплексе, сложившейся к настоящему времени, который показал, что в 2002 году вывозные пошлины в ряде случаев стали препятствием для развития не столько лесозаготовительных, сколько деревообрабатывающих и целлюлозно-бумажных предприятий;

– *отказ от использования вывозных таможенных пошлин* на товары, объем экспорта которых нулевой или незначительный. По 341 позиции ТН ВЭД России было издано постановление Правительства Российской Федерации №931 от 26.12.2002 года «Об утверждении ставок вывозных таможенных пошлин на товары, вывозимые из Российской Федерации за пределы государств – участников соглашений о Таможенном союзе»; – подготовлен и принят в качестве постановления Правительства Российской Федерации список импортных комплектующих для производства в России систем связи, по которым *установлена пониженная ставка ввозной таможенной пошлины* (постановление №409 от 7.07.2003 года).

Важно также отметить исключительную фискальную значимость экспортных пошлин. По данным ГТК России, они дают около 10% доходной части федерального бюджета. За весь 2001 год в федеральный бюджет за счет таможенных платежей, по данным ГТК России, было перечислено 539,9 млрд. рублей, что составило 39,9% всех налоговых поступлений в федеральный бюджет (150% от уровня 2000 года).

Нельзя не упомянуть и государственное регулирование российского рынка нефтепродуктов с помощью экспортных пошлин, что во многом позволило обеспечить стабильность внутреннего рынка нефтепродуктов, а также поступление дополнительных доходов в федеральный бюджет. Так, доходы бюджета от экспортных пошлин на нефтепродукты составили: с апреля по 31 декабря 2000 года – около 900 млн. евро, в 2001 году – около 1,5 млрд. евро, а в 2002 году – около 1,4 млрд. евро. Доходы бюджета от экспортных пошлин на сжиженные газы в 2001 году составили около 30 млн. евро, в 2002 году – около 23 млн. евро.

Тем не менее магистральной тенденцией является постепенное упразднение экспортных пошлин, которые ежегодно пересматриваются в рамках работы Комиссии. В 2001 году экспортный тариф составлял 1113 товарных позиций, при среднем уровне вывозных таможенных пошлин, равном 11%. В 2002 году вплоть до настоящего времени – 878 товарных позиций при среднем уровне 6,5%. Подготовлено и принято дальнейшее сокращение экспортного тарифа и на 2003 год (постановление №411 от 7.07.2003 года).

ЗАМЕСТИТЕЛЬ РУКОВОДИТЕЛЯ
ДЕПАРТАМЕНТА ТАРИФНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ
МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ
А.В. Филиппов