

РАЗВИТИЕ ПЕРЕГОВОРНОГО ПРОЦЕССА ПО ПРИСОЕДИНЕНИЮ РОССИИ К ВТО

В 1993 году Россия обратилась с официальной заявкой о присоединении к Генеральному соглашению по тарифам и торговле (ГАТТ). В соответствии с процедурами была создана Рабочая группа (РГ), в которую вошли представители заинтересованных участников ГАТТ. Мандат Рабочей группы (преобразованной после учреждения Всемирной торговой организации в РГ по присоединению России к ВТО) состоит в изучении торгового режима и выработке условий участия Российской Федерации в этой организации.

В 1998 году Россия представила первоначальные предложения по тарифным уступкам в области товаров (по максимально допустимым с момента присоединения к ВТО значениям ставок ввозных таможенных пошлин) и предложения по уровню поддержки сельского хозяйства (обязательства Российской Федерации по уровню внутренней поддержки производства и субсидированию экспорта сельхозпродукции и продовольствия). В октябре 1999 года странам – членам РГ была представлена первая редакция перечня специфических обязательств по услугам и список изъятий из режима наибольшего благоприятствования (РНБ). После направления указанных документов Россия начала вести полномасштабные переговоры с заинтересованными странами – членами Рабочей группы по присоединению России к Всемирной торговой организации (ВТО) об условиях членства России в этой международной экономической организации.

В рамках процесса присоединения переговоры ведутся по четырем ключевым направлениям:

- переговоры по тарифным вопросам;
- переговоры по доступу на рынок услуг;
- обязательства в области сельского хозяйства;
- переговоры по системным вопросам.

Переговоры проходят в Секретариате ВТО в Женеве как на многостороннем (по системным вопросам – формальные и неформальные заседания РГ, по сельскому хозяйству – плюрилатеральные консультации с уча-

ствием заинтересованных стран – членов РГ), так и на двустороннем уровне (по доступу на рынок товаров и услуг, а также по отдельным системным вопросам).

ТАРИФНЫЕ ПЕРЕГОВОРЫ

В качестве переговорной основы используются утвержденные Правительством Российской Федерации предложения по доступу на рынок товаров.

Основным предметом этих переговоров является определение максимального уровня («связывания») ставок ввозных таможенных пошлин, который Россия получит право применять после присоединения к ВТО. Последняя серия переговоров с 25 заинтересованными странами – членами РГ прошла в апреле с.г. в Женеве. К настоящему времени российская делегация согласовала около 80% тарифных позиций. Среди проблемных сфер – ряд сельхозтоваров, лекарства, мебель, авиатехника, автомобили и некоторые другие.

ПЕРЕГОВОРЫ ПО СЕЛЬСКОМУ ХОЗЯЙСТВУ

Помимо тарифного аспекта, переговоры по сельскому хозяйству включают обсуждение объемов внутренней господдержки аграрного сектора в рамках так называемой «желтой» корзины и размеров экспортных субсидий.

Переговоры по данным проблемам проходят преимущественно в формате многосторонних консультаций с участием США, ЕС, стран Кернской группы (ведущих экспортеров сельхозпродукции), ряда государств Восточной Европы, Азии и Латинской Америки. Переговоры по данному направлению носят крайне сложный характер, т.к. значительно расходятся позиции сторон по уровню разрешенных России в качестве члена ВТО господдержки сельскому хозяйству (официальная российская позиция – 16,2 млрд. долларов) и права на применение экспортных субсидий (0,7 млрд. долларов).

ДОСТУП НА РЫНОК УСЛУГ

Цель этих переговоров – согласование условий доступа иностранных поставщиков услуг на российский рынок. Последний тур двусторонних переговоров с 15 странами – членами РГ состоялся в апреле с.г. Переговорный процесс сфокусирован на чувствительных секторах, доступ в которые представляет наибольший коммерческий интерес для членов ВТО. Наибольшую трудность представляют запросы в сфере банковских, страховых, телекоммуникационных и транспортных услуг.

Двусторонние переговоры показали также, что существуют различия в толковании странами правил ВТО в отношении горизонтального регулирования торговли услугами. В связи с этим в течение 2002–2003 годов (в т.ч. в апреле с.г.) были проведены многосторонние консультации по специальным аспектам такого регулирования в России (естественные монополии, субсидии, ЗАТО, приграничные территории, культурное наследие и достояние, антимонопольное регулирование, услуги общего пользования и т.д.), а также по изъятиям из РНБ в пользу стран СНГ.

ПЕРЕГОВОРЫ ПО СИСТЕМНЫМ ВОПРОСАМ

Цель переговоров – определение мер, которые Россия должна будет предпринять в области законодательства и его правоприменения для выполнения своих обязательств как участника ВТО. Основой для переговоров является проект Доклада РГ. Требования стран ВТО в этой сфере в целом можно разделить на три части:

1. Несоответствие российского законодательства и правоприменительной практики нормам и правилам ВТО. Основная озабоченность стран – членов ВТО касается ряда положений действующего законодательства в области таможенного дела, излишние требования, предъявляемые к импортным товарам в сфере технических барьеров в торговле и санитарных и фитосанитарных мер, и некоторые меры нетарифного регулирования. Участники переговоров требуют безусловного выполнения положений ВТО в данных сферах.
2. Применение Россией некоторых элементов регулирования, в принципе разрешенных в ВТО, что может быть обусловлено определенными обязательствами, которые фиксируются в Докладе РГ («переговорные» требования).
3. Запросы, выходящие за рамки обязательств многосторонних торговых соглашений ВТО, такие как присоединение к необязательным соглашениям по правительственным закупкам и гражданской авиатехнике, унификация внутренних и внешних цен на энергоносители и ослабление государственного контроля в области ценообразования на энергоносители, отмена экспортных пошлин.

Некоторые члены ВТО требуют от России взять обязательства, формат и суть которых являются предметом обсуждения в ходе начавшегося раунда многосторонних торговых переговоров ВТО.

ПЕРЕГОВОРЫ

НА МНОГОСТОРОННЕМ УРОВНЕ

Подведение промежуточных итогов переговоров осуществляется в многостороннем формате на официальных заседаниях РГ, членами которой являются 67 стран ВТО, а по мере необходимости ряд вопросов решается на так называемых неформальных консультациях. К настоящему времени состоялось девятнадцать официальных и ряд неофициальных заседаний РГ.

В апреле 2002 года на 14-м официальном заседании РГ было начато обсуждение проекта Доклада Рабочей группы по присоединению России к ВТО. Это – финальный документ, где вместе с Протоколом о присоединении будет изложен пакет обязательств, которые Россия примет на себя по итогам переговоров (в отдельных документах излагаются обязательства по тарифным уступкам в области товаров и по уровню поддержки сельского хозяйства, а также обязательства в сфере торговли услугами).

Проект, подготовленный Секретариатом ВТО, аккумулирует результаты продолжающихся с 1995 года переговоров по изучению торгового режима России и совместимости его с нормами ВТО. За эти годы российской делегацией было представлено в Секретариат ВТО около 200 аналитических документов, более 1000 законодательных и нормативных актов на английском языке.

На 15-м заседании Рабочей группы 19–20 июня 2002 года было завершено рассмотрение проекта Доклада и принято решение о подготовке Секретариатом ВТО его второй редакции. 16–18 декабря 2002 года состоялось 16-е заседание РГ, на котором было начато рассмотрение второй редакции проекта Доклада. По итогам этого заседания, в котором принял участие заместитель Председателя Правительства Российской Федерации А.Л. Кудрин, было принято решение об интенсификации переговорного процесса.

В январе – апреле 2003 года состоялись 17, 18 и 19-е официальные заседания РГ, посвященные обсуждению второй редакции проекта Доклада. Заседания РГ сопровождались многосторонними встречами по сельскому хозяйству, энергетике, тарифным квотам, услугам, техническим барьерам в торговле и санитарным и фитосанитарным мерам (ТБТ/СФС) и т.д., а также серией двусторонних переговоров по тарифам и услугам.

В мае 2003 года была подготовлена и распространена среди стран – членов РГ третья версия проекта Доклада Рабочей группы, обсуждение которой начнется в июле с.г. на 20-м заседании РГ.



КООРДИНАЦИЯ ПЕРЕГОВОРНОГО ПРОЦЕССА

Координация процесса присоединения возложена на Комиссию Правительства Российской Федерации по вопросам ВТО, которую возглавляет заместитель Председателя Правительства России А.Л. Кудрин. В ее состав входят представители всех ветвей государственной власти и общественных организаций. Руководителем российской правительственной делегации на переговорах по присоединению к ВТО назначен заместитель министра экономического развития и торговли М.Ю. Медведков.

25 марта 2003 года прошло тринадцатое заседание Комиссии по ВТО. На нем был рассмотрен вопрос о состоянии и основных задачах по продолжению переговорного процесса по присоединению России к ВТО и приняты решения о продолжении законопроектной работы в области приведения в соответствие российского законодательства и ведомственных нормативных правовых актов с нормами и правилами ВТО.

В 2000 году в Государственной Думе при Комитете по экономической политике и предпринимательству создан Экспертный совет по законодательству во внешней торговле и иностранным инвестициям с целью выяснения мнений государственных органов, общественных организаций, научных и деловых кругов для учета требований ВТО, а также координации законотворческой деятельности, связанной с присоединением к ВТО.

Распоряжением Правительства России от 08.08.2001 года №1054-р (в редакции Распоряжения от 21.06.2002 года №832) был утвержден План мероприятий по приведению законодательства Российской Федерации в соответствие с нормами и правилами ВТО, предусматривающий разработку ряда законопроектов, которые позволят в целом решить проблему соответствия нормативной правовой базы положениям ВТО. В их числе – новая редакция Таможенного кодекса, Закона «О валютном регулировании и валютном контроле», «Об основах госрегулирования внешнеторговой деятельности», подготовка новых законопроектов «О специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мерах при импорте товаров», «О государственной помощи», «О внесении дополнений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации (глава «Таможенные пошлины и таможенные сборы»)», а также о внесении поправок к ряду законов по производству и обороту алкогольной продукции.

В настоящее время эти законопроекты находятся на рассмотрении в Государственной Думе. К концу 2002 года были приняты законы из этого перечня: «О техническом регулировании в РФ», «О товарных знаках, знаках обслуживания и наименованиях мест происхождения товаров» и ряд других законов в области охраны прав интеллектуальной собственности. В мае с.г. принята новая редакция Таможенного кодекса.

Проводится также экспертиза регионального законодательства и ведомственных нормативных актов на предмет соответствия нормам ВТО и работа по ана-

лизу международных договоров, разрабатываются новые международные соглашения, регулирующие проблемы, вытекающие из присоединения России к ВТО.

На регулярной основе проходят консультации российской делегации с представителями государств – членом ЕврАзЭС и ряда стран СНГ, в ходе которых обсуждается проблематика их присоединения к ВТО. На заседаниях Межгосударственного совета ЕврАзЭС на уровне глав государств 13 мая 2002 года и 26 апреля с.г. приняты решения о путях совершенствования взаимодействия в рамках ЕврАзЭС по переговорам по присоединению к ВТО.

В рамках работы, организуемой Группой экспертов высокого уровня по формированию Единого экономического пространства России, Белоруссии, Казахстана и Украины, ведется сравнительный анализ позиций стран «четверки» на переговорах по присоединению к ВТО. Результаты будут использованы для координации переговорной позиции как в рамках работы по ЕЭП, так и в переговорном процессе заинтересованных сторон.

В 2002–2003 годах Минэкономразвития России провело более 400 встреч по обсуждению российской позиции на переговорах с различными союзами экспортеров, импортеров и объединениями производителей. Регулярно проводятся консультативные встречи с Российским союзом промышленников и предпринимателей, Торгово-промышленной палатой России и другими объединениями деловых кругов.

За этот же период проведено свыше 80 региональных конференций «Россия, ВТО и интересы российского бизнеса» во всех федеральных округах и более чем в 30 субъектах Федерации, организованных Минэкономразвития при участии Комитетов Госдумы, РСПП, ТПП и региональных администраций.

За последние два года при участии научных и деловых кругов подготовлено более десяти коллективных исследований, посвященных оценке социально-экономических последствий присоединения России к ВТО. На их основе в настоящее время готовятся рекомендации для Правительства Российской Федерации по минимизации возможных негативных последствий членства нашей страны в ВТО.

В ноябре 2001 года в г. Дохе (Катар) состоялась четвертая Министерская конференция ВТО, в работе которой приняла участие российская делегация. Принято решение о начале нового раунда многосторонних торговых переговоров (МТП), которые затронут следующие области: сельское хозяйство, услуги, доступ на рынки несельскохозяйственных товаров, проблемы ТРИПС, правила ВТО (применение положений ВТО в части антидемпинга, субсидий, региональных торговых соглашений и др.), механизм разрешения споров, взаимосвязь торговли и экологии и т.д.

Эти переговоры открыты для всех членом ВТО и государств, находящихся в процессе присоединения, включая Россию. Однако решения о результатах переговоров могут приниматься только членами ВТО. Практически все направления нового раунда переговоров могут затронуть текущие и долгосрочные интересы



России, а также ее положение в международной торговой системе после присоединения к ВТО.

Пятая Министерская конференция ВТО состоится 10–14 сентября 2003 года в мексиканском городе Канкуне и будет посвящена рассмотрению хода и дальнейшей организации многосторонних торговых переговоров, начало которым было положено решениями, принятыми в Дохе.

ПЕРСПЕКТИВЫ ПЕРЕГОВОРНОГО ПРОЦЕССА

Переговоры о присоединении России к ВТО входят на завершающий этап. Вместе с тем достаточно значительное количество вопросов остаются нерешенными как по условиям доступа на российские рынки товаров и услуг, так и по системным вопросам и вопро-

су о разрешенном для России размере внутренней поддержки сельского хозяйства и сельскохозяйственного экспортного субсидирования.

Технически завершение переговоров оформляется подписанием со странами – членами РГ двусторонних протоколов об их окончании, одобрением РГ Доклада Рабочей группы по присоединению России к ВТО и Протокола о присоединении. Вслед за этим решение о присоединении принимается Генеральным советом ВТО или высшим органом этой международной организации – Министерской конференцией.

С учетом данной процедуры и реального состояния двусторонних и многосторонних переговоров присоединение России к ВТО может произойти не ранее 2004 года. Вслед за этим документы о присоединении будут направлены на ратификацию Федеральным Собранием Российской Федерации.

НАЧАЛЬНИК ОТДЕЛА ВТО ДТМП
МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ
В.К. Епанешников