

НЕТАРИФНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ВНЕШНЕТОРГОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Нетарифное регулирование – одна из мер государственного регулирования внешнеторговой деятельности.

Осуществление координирующей роли Минэкономразвития России в сфере нетарифного регулирования международной торговли товарами в министерстве возложено на Департамент нетарифного регулирования.

В рамках этой деятельности Департамент нетарифного регулирования:

- разрабатывает предложения о введении количественных ограничений на экспорт и импорт отдельных товаров, запрете экспорта и/или импорта товаров, обеспечивает работу по оформлению и выдаче экспортных и импортных лицензий;
- осуществляет контроль за экспортом и импортом товаров, в отношении которых применяются меры нетарифного регулирования;
- организует работу по оформлению и учету паспортов бартерных сделок;
- участвует в работе по устранению барьеров на пути российского экспорта (урегулирование торговых споров и антидемпинговых процедур);
- ведет федеральные банки данных разрешительных документов (экспортные и импортные лицензии, паспорта бартерных сделок, экспортные документы и разрешения, сертификаты учета внешнеторговых контрактов, производственные сертификаты).

Одной из основных мер нетарифного регулирования является лицензирование в сфере международной торговли товарами. Оно устанавливается в следующих случаях:

- введения временных количественных ограничений экспорта или импорта отдельных видов товаров;
- реализации разрешительного порядка экспорта и/или импорта товаров, которые могут неблагоприятно воздействовать на здоровье и безопасность людей, животных и растений, состояние окружающей среды и безопасность государства.

В настоящее время лицензирование распространяется на следующие группы товаров:

1. Озоноразрушающие вещества; опасные отходы; осетровые виды рыб и продукция из них, включая икру; наркотические средства, сильнодействующие и ядовитые вещества. Подпадают под многосторонние международные соглашения.

2. Лекарственные средства; драгоценные металлы и драгоценные камни; некоторые виды алкогольной продукции; радиоактивные вещества; взрывчатые вещества промышленного назначения; специальные технические средства для негласного получения информации; шифровальная техника; сахар-сырец, патока крахмальная; дикорастущие растения; дикие живые животные; лекарственное сырье животного и растительного происхождения; ковры и текстильные напольные покрытия, происходящие из ЕС, мясо домашней птицы, свинины и говядины. Учет национальных интересов Российской Федерации.

3. Карбид кремния, широкий ассортимент сталепродукции, горячекатаная плоская углеродистая сталь, нитрат аммония, электротехническая сталь, калийно-аммиачная смесь, шерстяные пальто и костюмы для женщин и девочек. Это товары, на которые выдаются различные формы разрешительных документов (удостоверения, экспортные лицензии, экспортные документы, производственные сертификаты) в соответствии с двусторонними соглашениями, заключенными по итогам урегулирования торговых споров.

На основании этих документов осуществляется мониторинг поступления российских товаров на таможенную территорию стран-партнеров.

4. Шкуры крупного рогатого скота, овец и прочие необработанные шкуры; древесина ценных пород. Для этих товаров установлено автоматическое лицензирование в связи с необходимостью осуществления мониторинга их вывоза.

Такой порядок устанавливается в целях защиты отечественного производителя, а также, как

правило, для товаров, обладающих определенными специфическими свойствами.

Порядок выдачи экспортных и импортных лицензий осуществляется в соответствии с требованиями, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 1996 года №1299 «О порядке проведения конкурсов и аукционов по продаже квот при введении количественных ограничений и лицензирования экспорта и импорта товаров (работ, услуг) в Российской Федерации».

В зависимости от вида товара оформление экспортных и импортных лицензий, предъявляемых таможенным органам Российской Федерации, может осуществляться в следующих подразделениях Минэкономразвития России:

- региональном (по месту государственной регистрации импортера/экспортера в качестве хозяйствующего субъекта) аппарате управления уполномоченного министерства;
- Управлении Уполномоченного по Центральному району;
- Департаменте нетарифного регулирования;
- Департаменте экспортного контроля.

Одним из важных элементов государственного регулирования внешнеэкономической деятельности является поддержка российских экспортеров при продвижении их товаров на мировые рынки и защита путем урегулирования торговых споров в связи с антидемпинговыми и защитными мерами в отношении товаров российского экспорта.

В этой связи большое значение придается работе по мониторингу реализации соглашений с США по экспорту в эту страну чугуна, отдельных категорий стальной продукции, текстильных изделий и нитрата аммония, соглашений с ЕС по поставкам стальной продукции в рамках международных обязательств.

В целях осуществления мониторинга реализации соглашений министерством оформляются следующие разрешительные документы:

- экспортные разрешения на экспорт текстильных товаров и одежды в страны Европейского Союза (оформляются в аппаратах уполномоченных министерства в регионах);
- экспортные лицензии на поставку стали в страны Европейского Союза (оформляются только в Управлении Уполномоченного по Центральному району);
- экспортные лицензии на поставку стали и минеральных удобрений в США (оформляются только в Управлении Уполномоченного по Центральному району);
- производственные сертификаты на поставку бесшовных труб в страны Европейского Союза (оформляются только в Управлении Уполномоченного по Центральному району);

Паспорта бартерных сделок оформляются региональными управлениями уполномоченных министерства только в случае заключения контракта (паспорта бартерных сделок на контракты суммой 5 млн. долларов США и больше оформляются только в Управлении Уполномоченного по Центральному району).

Указом Президента Российской Федерации от 18 августа 1996 года №1209 «О государственном регулировании внешнеторговых бартерных сделок» и постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 1996 года №1300 «О мерах по государственному регулированию внешнеторговых бартерных сделок» установлен государственный контроль за осуществлением внешнеторговых бартерных сделок, предусматривающих эквивалентный обмен товарами, работами, услугами, результатами интеллектуальной деятельности во внешнеэкономической деятельности.

Основная цель установления государственного контроля определена как обеспечение эквивалентного по стоимости обмена продукцией. Главным элементом контроля является Паспорт бартерной сделки, без оформления которого невозможно осуществление экспорта продукции при совершении российским участником внешнеэкономической деятельности бартерной сделки. Необходимость обязательного оформления в Минэкономразвития России либо в уполномоченных им органах Паспорта бартерной сделки определена вышеназванным Указом Президента Российской Федерации.

Указ Президента Российской Федерации обязывает российских участников внешнеэкономической деятельности, заключивших или от имени которых заключены бартерные сделки, в сроки, установленные законодательством Российской Федерации для исполнения текущих валютных операций, исчисляемые с даты выпуска экспортируемых товаров таможенными органами Российской Федерации либо с момента выполнения работ, предоставления услуг и прав на результаты интеллектуальной деятельности, обеспечить ввоз на таможенную территорию Российской Федерации эквивалентных по стоимости товаров, работ, услуг, результатов интеллектуальной деятельности. Превышение указанных сроков и выполнение иностранным лицом встречного обязательства способом, не предусматривающим ввоза на таможенную территорию Российской Федерации товаров, работ, услуг, результатов интеллектуальной деятельности, допускается лишь при условии получения разрешения, выдаваемого Минэкономразвития России.

Созданная для этих целей Регистрационная комиссия Минэкономразвития России рассматривает представленные заявителем документы в соответствии с «Порядком выдачи разрешений на проведение отдельных бартерных сделок», предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 18 августа 1996 года №1209 «О государственном регулировании внешнеторговых бартерных сделок» п. 3», и принимает решение о выдаче разрешения либо об отказе в выдаче разрешения. При этом Регистрационная комиссия Минэкономразвития принимает заявления к рассмотрению до начала исполнения сторонами обязательств по бартерной сделке.

Кроме этого, Департаментом нетарифного регулирования проводится работа по обеспечению выполнения требований соглашений ВТО, касающихся технических нетарифных мер регулирования. К числу таких мер относятся:

- технические меры, применение которых регламентировано Соглашением по техническим барьерам в торговле;



– санитарные и фитосанитарные меры, которые должны применяться в соответствии с Соглашением ВТО по санитарным и фитосанитарным мерам.

В свете переговорного процесса по присоединению России к ВТО требуется приведение национального законодательства, касающегося технических мер нетарифного регулирования, в соответствие с положениями действующих соглашений ВТО.

До сих пор в основе национального законодательства России лежит идеология тотального контроля, который распространяется, в том числе на деятельность предприятий в области определения потребительских свойств и конкурентных преимуществ продукции. При этом содержание и практика применения обязательных требований вынуждают предприятия производить затраты, которые не являются необходимыми с точки зрения обеспечения безопасности продукции.

Конкурентоспособность отечественных предприятий на внешнем и внутреннем рынке остается низкой, а действующая система стандартизации и требований безопасности не является эффективным инструментом ее повышения.

Важнейший недостаток действующей системы – ее несоответствие ключевым принципам соглашений ВТО в данной области, в частности, не выполняется главный принцип ВТО – применение технических требований к продукции не должно создавать необоснованных препятствий для развития торговли и предпринимательства.

Прозрачность действующей, по сути ведомственной, системы обязательных требований и возможности контроля за ней со стороны государства и общества явно недостаточны.

Избыточный административный и экономический пресс сдерживает приток инвестиций как внутренних, так и особенно внешних.

Работа по реформированию действующей в России системы технического регулирования предусматривает:

- разработку проектов законодательных и нормативных актов с учетом принципов Соглашения по техническим барьерам в торговле и Соглашения по применению санитарных и фитосанитарных мер ВТО;
- приведение основных принципов государственной системы стандартизации Российской Федерации в соответствие с Кодексом установившейся практики по разработке, принятию и применению стандартов (Кодекс ВТО). Гармонизация государственных стандартов Российской Федерации, норм и правил с международно признанными стандартами, нормами и правилами;
- разработку процедур, подтверждающих соответствие продукции техническим регламентам и стандартам. Гармонизация правил сертификации Российской Федерации с международно признанными правилами;
- создание российского информационного центра по вопросам технических барьеров в торговле

и применения санитарных и фитосанитарных мер.

В заключение следует отметить, что разработка мер нетарифного регулирования внешнеторговой деятельности и защиты внутреннего рынка в свете переговорного процесса по вступлению России в ВТО становится актуальной задачей на современном этапе.

Для этого на первый план выходят:

- тщательное изучение практики применения защитных мер в рамках ВТО, подготовка предложений по возможности применения ответных мер, а также применения методов, позволяющих добиваться расследований на общих основаниях;
- создание реальной конкурентной среды для производителей – как экспортеров, так и импортеров, повышение в перспективе конкурентоспособности российской экономики, улучшение структуры экспорта и импорта путем модернизации внешнеэкономического комплекса;
- возможность и необходимость применения нетарифных методов регулирования импорта и экспорта (лицензирование, квотирование, использование налогового поощрения экспортеров, применение компенсационных, специальных и антидемпинговых пошлин, технических, санитарных и экологических стандартов).

Только при достижении позитивных результатов по этим позициям с учетом, естественно, тарифного аспекта возможно оптимальное включение России в мировую экономику – присоединение к ВТО и получение в перспективе такого результата, когда выгоды от вступления в ВТО смогут перевесить потери и негативные последствия этого шага.

В настоящее время Рабочая группа по присоединению России к ВТО после очередного раунда переговоров в Женеве (8–10 июля т.г. состоялось 20-е заседание) приступила к обсуждению третьей редакции Доклада с учетом замечаний и предложений членов ВТО.

В части приведения законодательства Российской Федерации в области нетарифного регулирования к нормам и правилам ВТО, а также разъяснения позиции России по отдельным вопросам в Доклад планируется включить следующие материалы:

- основные положения проекта Федерального закона «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности», который 25 апреля 2003 года прошел первое чтение в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации. Второе чтение намечено на октябрь 2003 года;
- проблемные вопросы перехода от неавтоматического лицензирования алкогольной продукции и фармацевтических товаров к автоматическому;
- разъяснения, касающиеся наличия в действующем законодательстве и практики применения количественных ограничений на импортируемые товары.

Кроме того, будут подготовлены разъяснения позиции российской стороны в отношении:

- совершенствования действующей нормативно-



правовой базы в части импортного регулирования;

- квотирования экспорта необработанной платины и металлов платиновой группы, необработанных природных алмазов, а также запрета на вывоз отходов и лома драгоценных металлов, руды и концентратов драгоценных металлов;
- экспортного лицензирования лекарственного сырья растительного и животного происхождения;
- действующего порядка оформления лицензий в соответствии с тарифными квотами на ввоз в Российскую Федерацию отдельных видов товаров в отношении отдельных стран;
- механизма распределения тарифных квот по странам и среди российских импортеров;
- системы апелляции по спорным вопросам,

касающимся порядка распределения квот и процедур лицензирования при ввозе в Российскую Федерацию отдельных товаров;

- порядка проведения аукционов по распределению импортных квот на отдельные товары.

В области технических барьеров в торговле и применения санитарных и фитосанитарных мер более подробно будут изложены вопросы по реализации вступившего в действие с 1 июля 2003 года Федерального закона «О техническом регулировании», а также действующий режим в Российской Федерации в области СФС с точки зрения практического применения и соответствия положениям Федерального закона «О техническом регулировании» и Соглашения ВТО по санитарным

НАЧАЛЬНИК ОТДЕЛА ДЕПАРТАМЕНТА
ТАРИФНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ
МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ
В.М. Ануров