

СОТРУДНИЧЕСТВО РОССИИ С МЕЖДУНАРОДНЫМИ ФИНАНСОВЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ (КРАТКИЙ ОБЗОР)

Существование биполярного мира в середине прошлого столетия, помимо всего прочего, отрицательно повлияло на участие Советского Союза в строительстве основных структур международной финансовой системы (МФС). Вплоть до начала 90-х годов использование преимуществ сотрудничества с международными финансовыми организациями (МФО) ограничивалось получением услуг, предоставляемых Международным банком экономического сотрудничества (МБЭС) и Международным инвестиционным банком (МИБ), которые выполняли задачу содействия экономической кооперации и развитию народного хозяйства стран – членов Совета экономической взаимопомощи. Системная трансформация, переход от плановой к рыночной экономике и общая тенденция сближения России с развитыми индустриальными государствами способствовали ее подключению к основным МФО. В 1991 году Российская Федерация выступила в роли одного из учредителей Европейского банка реконструкции и развития (ЕБРР), а год спустя она вступила в Международный валютный фонд (МВФ) и была принята в основные институты Всемирного банка. Новые экономические задачи развития регионального сотрудничества с партнерами ближнего зарубежья вызвали необходимость учреждения Черноморского банка торговли и развития (ЧБТР) и Межгосударственного банка СНГ, в которых Россия играет роль основного участника. Помимо развития взаимоотношений с МФО на основе прямого членства, Россия развивает сотрудничество с Европейским инвестиционным банком и Северным инвестиционным банком на основе соглашений.

Рассмотрение состояния взаимоотношений России с каждой из вышеперечисленных МФО позволяет представить общую картину и предусмотреть перспективы развития этих отношений (рис. 1).

МБЭС и МИБ

С точки зрения эволюции членства России в МФО, общую картину следует начинать с рассмотрения участия в тех многосторонних банках, которые были созданы еще в период существования Совета Экономической Взаимопомощи (СЭВ) стран социалистического лагеря, – Международном банке экономического сотрудничества (МБЭС) и Международном инвестиционном банке (МИБ). Несмотря на прекращение деятельности СЭВ и изменение социально-экономического устройства в странах-членах, эти банки сохранили свой международный статус, изменив направления кредитной политики и виды деятельности. Россия, как правопреемница СССР, единственная из всех республик бывшего Союза унаследовала статус членства в этих банках, так же как унаследовала хозяйственные отношения со странами бывшего социалистического лагеря.

В течение трех десятилетий МБЭС¹ осуществлял провод международных расчетов стран – членов СЭВ в переводных рублях и конвертируемой валюте, однако прекращение операций в переводных рублях и переход стран – членов банка на взаимные расчеты в конвертируемых валютах с 1991 года вызвали существенные изменения в положении банка. На начальном этапе системной трансформации МБЭС содействовал переходу стран-членов к рыночной экономике². Несмотря на прекращение обслуживания взаимного централизованного межгосударственного товарооборота, страны-члены приняли решение о сохранении МБЭС. Доля Российской Федерации в уставном капитале банка составляет 44,35%, а ее оплаченная часть – 66,5 млн. евро, что позволяет оказывать существенное влияние на политику банка. Однако в отношении этого банка перед Россией лежит груз задолженности, унаследованной от Советского Союза, в размере 400 млн. евро, процесс урегулирования которой затянулся

¹ МБЭС был учрежден в г. Москве в 1963 году, а его статус как международной финансовой организа-

ции закреплен межправительственным Соглашением, зарегистрированным Секретариатом ООН.

² Герчикова И.Н. Международные экономические организации: регулирование мирохозяйственных

связей и предпринимательской деятельности. М.: 2001, с. 262.

1



СОТРУДНИЧЕСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ С МЕЖДУНАРОДНЫМИ ФИНАНСОВЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ

на десятилетие. Новые условия оказали значительное влияние на расширение круга операций банка и банковских услуг. МБЭС специализируется на развитии корреспондентских отношений, активно привлекает коммерческую клиентуру и осуществляет ее расчетно-кредитное обслуживание. По состоянию на 2002 год МБЭС поддерживал корреспондентские отношения с 343 банками в различных странах мира, в том числе с 63 банками в странах – членах МБЭС, что является веским аргументом подтверждения реальности его международного статуса.

Другой МФО, в которой Россия оказалась в качестве члена «по наследству», является Международный инвестиционный банк (МИБ), который был создан в 1970 году, как межгосударственная организация для осуществления долго- и среднесрочного кредитования стран – членов СЭВ. С распадом СЭВ и отменой многосторонних расчетов в переводных рублях МИБ с 1991 года стал осуществлять операции только в конвертируемых валютах, то есть фактически национальные валюты ни одного из членов банка в кредитных отношениях не используются. Российская Федерация осуществляет свою деятельность как член МИБ на основании общей правопреемственности СССР. Она является крупнейшим акционером банка, ее квота в уставном капитале МИБ составляет 44,7%.

Таким образом, можно считать, что Россия имеет в своем активе исторический опыт участия в многосторонних финансовых организациях, уникальность которого заключается в том, что эти организации были созданы в большей степени при непосредственном участии отечественных капиталов и специалистов. Эти банки достаточно успешно функционировали продолжительное время в ус-

ловиях плановой экономики, и, несмотря на существенное ограничение их возможностей, сокращение ресурсов, они смогли провести внутреннюю реорганизацию, переориентировать задачи и адаптироваться к новым условиям.

В сравнении с другими международными финансовыми организациями МБЭС и МИБ располагают довольно скромными ресурсами, но само наличие этих банков, в которых членами являются девять/восемь государств, соответственно представляющих различные регионы, может стать хорошей базой развития внешнеэкономического сотрудничества стран-членов. Однако незначительность собственных ресурсов этих банков свидетельствует об ограниченности их возможностей. Поэтому ожидать от участия в них каких-либо значительных финансовых операций в интересах России без кардинального изменения политики акционеров в отношении увеличения их ресурсов в ближайшее время не представляется возможным.

МВФ

Десятилетняя история взаимодействия России с главной международной финансовой организацией – МВФ – начинается с мая 1992 года, то есть с момента ее вступления в фонд. Первоначально, несмотря на ряд объективных трудностей, эти отношения носили конструктивный характер. Членство России в МВФ открыло ей возможность пользоваться значительными кредитами в конвертируемой валюте для финансовой поддержки экономических реформ и покрытия дефицита платежного баланса.

В рамках 11-го общего перераспределения квот членов МВФ³ размер квоты Российской Федерации уве-

³Через регулярные временные интервалы, не превышающие 5 лет, Совет управляющих МВФ проводит пересмотр квот госу-

дарств-членов и принимает решения, учитывая тенденции глобальной экономики и изменения в экономическом положе-

нии государств, о целесообразности внесения предложений об изменении квот. Одиннадцатый общий пересмотр квот был

завершен в январе 1998 года и вступил в силу с 1999 года.



личился до 5945,4 млн. СДР (около 8,3 млрд. долл.), однако ее доля в общем капитале фонда сократилась до 2,82%. По величине квоты Россия занимает девятое место, что не дает ей права на постоянное место в Исполнительном совете МВФ в отличие от пяти стран, располагающих наибольшими квотами (США, Германия, Япония, Великобритания, Франция).

Первый кредит МВФ Россия получила в 1992 году на сумму около 1 млрд. долл., средства которого были использованы на погашение внешнего долга. После Токийского саммита «семерки» (июль 1993 года) сумма кредитов, которые ведущие государства готовы были предоставить России, увеличилась до 43,4 млрд. долл., в т.ч. на урегулирование внешнего долга – 15 млрд. долл., а на кредитование – 28,4 млрд. долл. Однако по линии МВФ в 1993–1994 годах реально были получены два транша на общую сумму немногим более 3 млрд. долл. В 1995 году было достигнуто соглашение с фондом о выделении России резервного кредита «стенд-бай», в рамках которого менее чем за год было получено 6,6 млрд. долл. По правилам МВФ перед получением обусловленных кредитов Россия, как и любая страна-заемщик, должна была согласовывать программы финансово-экономической стабилизации. Поэтому выделение кредитов осуществлялось в рамках определенных механизмов и на основе определенных условий, договоренностей, которые устанавливались в зависимости от сложившейся на данный период ситуации в стране-заемщике. На каждый год в зависимости от применяемого кредитного механизма, МВФ определял для России условия выделения кредитов, вокруг которых велись переговоры. Общим условием предоставления займов являлось «удержание дефицита госбюджета в определенных рамках и контроль за приростом денежной массы».

После финансового кризиса 1998 года в отношениях России с МВФ наступил период сложных переговоров в поиске взаимных договоренностей по выработке новых экономических программ. Под влиянием новой фискальной политики и в силу отсутствия потребностей в валютных займах для решения проблем платежного баланса 2001–2002 годов Россия не занимала средств в МВФ, а вопросы сотрудничества ограничивались обсуждением и согласованием среднесрочной трехлетней экономической программы. На 2002 год фонд предоставил России займов на сумму 21,5 млрд. СДР, из которых только 11,3 млрд. СДР было освоено.

Деятельность МВФ оказала значительное влияние на демонтаж административно-командной системы управления экономикой в постсоциалистических странах и ее перевод на рыночные условия в 90-е годы. Отличительной особенностью отношений фонда с Россией стал их долгосрочный характер, а функции фонда в этих отношениях развивались от кредитного источника до гаранта внешней платежеспособности. Однако следует отметить, что и для МВФ принятие России и других постсоциалистических

стран, способствовало некоторому ослаблению остроты проблемы самовывживания в условиях эрозии его «системной функции»⁴. Практика взаимодействия с МВФ, особенно в последние годы, показала, что Россия при необходимости может брать займы из основного мирового источника крупных льготных кредитов, используя различные кредитные механизмы. В то же время Россия доказала, что она не только может брать большие кредитные ресурсы, но и возвращать их вовремя. Однако этот опыт показал и обратную сторону: предоставляя кредиты, МВФ устанавливает свои правила и условия, тем самым пытается вмешиваться в экономику страны, что не всегда является полезным для страны-заемщика.

В последние годы на ежегодных совещаниях Правительства России и миссии МВФ удалось существенно сблизить позиции сторон в отношении основных макроэкономических показателей, достигнуто широкое соглашение по ключевым пунктам структурных реформ, которые рассматриваются как важный элемент поддержания экономической стабилизации в стране. Обе стороны характеризуют отношения сотрудничества как «деловые и реалистические».

ВСЕМИРНЫЙ БАНК

Основой взаимодействия России с группой Всемирного банка (ВБ) является сотрудничество с Международным банком реконструкции и развития (МБРР), доля в капитале которого составляет 2,99% – 44 795 акций (около 5,403 млрд. долл., из которых оплачено около 333,9 млн. долл.). В целом за период 1993–1998 годов получение займов МБРР играло весьма значительную роль. Общие размеры предоставляемых заимствований постоянно возрастали до 1,9 млрд. долл., а основные объемы расходования средств пришлось на последние годы этого периода. Кризис оказал «отрезвляющее» действие на процесс сотрудничества России с банком. До финансового кризиса 1998 года с кредитами МБРР работало около 40 коммерческих банков, после кризиса на проверку его экспертами дали согласие лишь 12 российских банков. Общая ситуация отношений России с ВБ даже приняла характеристику «кризиса сотрудничества», вызванного внешним шоком. Отмечались серьезные проблемы, которые проявились в резком сокращении запланированных объемов привлечения займов, сокращении более чем в 3 раза ежегодных объемов использования средств по инвестиционным займам; увеличении сроков подготовки проектов и ожидания вступления в силу уже подготовленных проектов; частой реструктуризации проектов. Кроме того, темпы реализации проектов, осуществляемых за счет привлекаемых займов, не соответствовали темпам осуществления социально-экономических реформ. Эти проблемы сформировали неоднозначное отношение представителей различных групп общества к проектам, финансируемым за счет займов МБРР.

⁴ Кузнецов В.С. Международный валютный фонд и мирохозяйственные связи – М.: 2001, с. 5.



Анализ сотрудничества России с ВБ показывает эволюцию займствований от полномасштабного финансирования программы социально-экономических реформ к поддержке точечных проектов в сфере государственного управления, включая управление государственными финансами на федеральном и региональном уровне.

При этом отмечается сокращение не только общего размера портфеля займов, но и объемов по отдельным займам.

Прежде всего сотрудничество Российской Федерации с банком способствовало приобретению позитивного международного опыта в различных сферах, внедрению современных социальных, экономических и управленческих технологий, выходу на новый уровень профессионализма широкого круга специалистов в процессе совместной работы. Кроме того, прогресс в законодательных и институциональных преобразованиях, структурных реформах в стране без содействия банка был бы достигнут в гораздо более длительные сроки. Если учитывать, что к концу 2002 года общая сумма сокращения займов составила 2,95 млрд. долл., то сумма всех 48 займов в рамках портфеля проектов МБРР в России составляла 9,3 млрд. долл., из которых 20 займов на сумму 6,8 млрд. долл. были закрыты, а 28 займов на сумму 2,5 млрд. долл. продолжали действовать.

Портфель реализованных проектов банка был сильно диверсифицирован, вследствие чего результаты осуществляемых за счет займов МБРР проектов охватывают большое разнообразие непересекающихся между собой областей. В настоящее время в портфеле завершенных и действующих инвестиционных проектов МБРР в Российской Федерации наибольшая доля принадлежит энергетике – 31%, на развитие транспортного сектора направляется 19%, проектам финансового сектора – 12%, а городской инфраструктуры – 11%.

Следует отметить, что взаимоотношения ВБ и РФ довольно часто осложнялись в связи с реализацией проектов и их реструктуризацией. Как правило, осуществление проектов удлинялось на срок до 7–8 лет при заявленном среднем сроке их реализации – пять лет, то есть ни один из инвестиционных проектов МБРР не завершился в срок, первоначально установленный соглашением о займе. На практике каждый проект продляется от одного до четырех раз, а срок каждого продления составляет от нескольких месяцев до 2–3 лет. Слишком длинные сроки реализации проектов делают использование сравнительно дешевых кредитов МБРР менее эффективными. Следует подчеркнуть, что вступление в силу почти всех действующих проектов МБРР в России задерживалось. В среднем между утверждением российского займа Советом директоров и их вступлением в силу проходило около десяти месяцев, а самая большая задержка была отмечена в отношении займа на развитие службы занятости и социальной защиты – почти на два года⁵.

Вступление России в другую организацию ВБ – Многостороннее агентство по гарантиям инвестиций (МАГИ) – открыло возможности российским компаниям получать гарантии в отношении самых различных видов инвестиций,

например, в акционерный капитал в денежной, натуральной и других формах. По состоянию на конец 2002 финансового года общая сумма гарантийных контрактов по инвестиционным проектам в России, заключенных агентством, составила 263,5 млн. долл. В целом эта организация способствовала привлечению в Россию около 1,5 млрд. долл. иностранных инвестиций. Одна из сфер деятельности МАГИ в России – предоставление услуг по маркетингу инвестиционных проектов, в целях которой в 2001 году агентство открыло специализированный интернет-сайт, который направлен на оказание услуг международным инвесторам по поиску предприятий и новых проектов в России.

В 1993 году Российская Федерация стала членом Международной финансовой корпорации (МФК), которая также входит в группу Всемирного банка. За годы работы в России МФК утвердила более двух десятков проектов на сумму 255,8 млн. долл. из собственных средств и 60 млн. долл. из других источников. Первыми двумя проектами МФК в России стали проекты финансирования предприятий нефтегазовой промышленности. Помимо инвестиционных проектов в России, МФК также работает по проектам технического содействия, которые нацелены на содействие Правительству России в создании благоприятных условий для развития частного сектора и для привлечения инвестиций.

Всемирный банк осуществлял свою деятельность в России на основе стратегии, которая утверждается банком не реже, чем раз в два года с промежуточным обсуждением результатов на Совете директоров через год после ее принятия. Последняя Стратегия ВБ для России основывалась на предложенной российским Правительством соответствующей Программе сотрудничества на 2002–2004 годы. Такой подход программирования стратегического взаимодействия предполагает соответствие предлагаемой политики ВБ потребностям социально-экономической ситуации в стране, а также ее согласования с содержанием экономических реформ.

ЕБРР

За прошедшее десятилетие ЕБРР занял не только место одного из основных международных финансовых партнеров для российского Правительства и отечественных компаний, но и иностранных инвесторов. Стратегической целью сотрудничества России с ЕБРР является привлечение необходимых для ее экономики инвестиционных ресурсов на льготных условиях (с низкими процентными ставками, длительными сроками и льготным периодом возврата долга), а также участие в проектах со слишком высокими для других инвесторов рисками. Общая стоимость одобренных с участием ЕБРР проектов по России за весь период деятельности достигла 14 млрд. евро, при этом сумма одобренных вложений собственных средств ЕБРР составила около 4,5 млрд. евро. В чистом объеме операций Банка по состоянию на конец 2002 года из подписанных соглашений 81,3% приходилось на частный сектор и только 18,7% – на государственный.

⁵ Адрианов В.Д. Россия: экономический и инвестиционный потенциал. М.: Экономика. 1999, с. 437.



Банк за прошедшие годы осуществлял инвестиции практически во все сектора российской экономики. Большая часть одобренного в 1991–2002 годах Советом директоров финансирования ЕБРР для России приходится на реальный сектор экономики: промышленность – 24,3%, транспорт и связь – 12,1%, электроэнергетика и добывающие отрасли – 26,7%, финансово-банковский сектор – 31,7%, агробизнес – 1,8%, муниципальное развитие – 1,9%.

Деятельность банка в Российской Федерации, реализуемая через представительство в Москве и регионах, позволила накопить конкретный опыт сотрудничества. География инвестиционных проектов ЕБРР распространяется от Калининградской области (проект улучшения водоснабжения и водоочистки г. Калининграда на 16,5 млн. евро) до Камчатки (проект строительства геотермальной электростанции – 85,6 млн. евро).

Одним из направлений деятельности ЕБРР на территории Российской Федерации является финансирование среднего и малого предпринимательства, которое осуществляется через созданные банком специализированные фонды: региональные фонды венчурного капитала, фонды помощи малым предприятиям, фонды технического содействия, а также Фонд поддержки малого бизнеса (ФПМБ), который предоставляет микрокредиты (не более 10 тыс. долл.) и малые кредиты (не более 200 тыс. долл.) предпринимателям из 115 крупных и мелких городов России. За период своего существования ФПМБ выдал предпринимателям более 107 тысяч кредитов на общую сумму около 1 млрд. долл. Спектр клиентов ФПМБ охватывает предпринимателей самых различных областей экономики: от владельцев мелких торговых точек до производителей высокотехнологичного медицинского оборудования.

Принятая среднесрочная Стратегия развития банка до 2005 года предусматривает постепенное смещение ориентиров банка на Восток, в первую очередь в сторону России. Активизация операций банка в России предусматривается принятой в ЕБРР Стратегией операций ЕБРР в России. Это дает возможность увеличить долю России в инвестиционном портфеле банка до 30% и довести объем новых инвестиций ЕБРР в российскую экономику до 1 млрд. евро в год. Решение ЕБРР об увеличении инвестиций в Российскую Федерацию, подтвержденное на ежегодном собрании Совета управляющих в мае 2003 года, позволит осуществлять финансирование как коммерческих проектов, так и проектов, требующих предоставления суверенной гарантии.

ЧБТР И МБ

Расширение членства России в МФО связано с ее участием в создании субрегиональных банков – Черноморского банка торговли и развития (ЧБТР) и Межгосударственного банка (МБ). Рассматривая взаимоотношения России с первым из них, следует отметить затяжной характер его строительства, как международной финансово-кредитной организации. Из периодичности эволюции ЧБТР очевидно просматривается двухгодичный вре-

менной лаг: декабрь 1992 года – принятие решения о создании, декабрь 1994 года – подписание Соглашения об учреждении, январь 1997 года – вступление Соглашения в силу, июнь 1999 года – банк приступил к операциям. Естественно, подобный темп создания банка изначально ставит под сомнение коммерческую эффективность членства в нем. Заинтересованность России в развертывании деятельности ЧБТР продиктована надеждами на то, что этот банк может сыграть полезную роль в закреплении экономического присутствия России на Балканах, а также в обеспечении экономического взаимодействия с Турцией и Грецией. Однако практическая отдача для отечественной экономики и общества от членства Российской Федерации в Черноморском банке торговли и развития не соответствует ее доле (16,5%) в уставном капитале этой организации, а также значимости национальных интересов в этом регионе. До настоящего времени лишь остаются нереализованными прогнозы того, что этот банк на субрегиональном уровне может стать действенным инструментом для продвижения российского промышленного экспорта, инженерно-строительных услуг и российских технологий на рынки стран региона.

Еще одним фрагментом картины участия России в МФО является ее членство в Межгосударственном банке. Соглашение о его учреждении Российская Федерация подписала в январе 1993 года вместе с еще девятью странами СНГ. Учредителями этого банка выступили государства в лице их правительств и центральных (национальных) банков, а основные направления его политики ориентированы на развитие экономического сотрудничества стран-членов. Банк признан международной межправительственной организацией, созданной в соответствии с нормами международного публичного права.

В соответствии с динамично меняющейся ситуацией в экономической и финансовой сферах Содружества менялись функции Межгосударственного банка. Активность руководства Межгосударственного банка отмечается в Российской Федерации, что объясняется расположением штаб-квартиры в г. Москве и 50-процентной долей его уставного капитала. Изначально слабые стартовые возможности не позволяют рассчитывать на значительный рост капитала и операций данного банка. Перспективы сотрудничества России с этим банком связаны с перестройкой его деятельности и планирующимся значительным расширением уставного капитала.

ЕИБ И СИБ

В последние годы отмечается развитие сотрудничества Российской Федерации с МФО не только на основе непосредственного членства в них, но также и на основе договорных отношений, как это имеет место с Европейским инвестиционным банком (ЕИБ) и Северным инвестиционным банком (СИБ).

Инициативы развития сотрудничества России с ЕИБ⁶ разрабатывались с середины 90-х годов. Данный

⁶ЕИБ был создан еще в 1958 году в соответствии с Рим-

ским договором о создании Европейского Сообщества,

а его устав являлся приложением к этому договору.



банк входит в структуру Европейского Союза, но в то же время представляет собой автономную финансовую организацию, являющуюся первоклассным банком, категории AAA. ЕИБ в первую очередь осуществляет финансирование инвестиций в странах ЕС, совершая операции на рынке капиталов и используя свои собственные средства. В соответствии с интересами и политикой ЕС этот банк осуществляет свою деятельность во многих странах мира, практически во всех регионах. Среди его задач основными являются предоставление займов и гарантий, облегчающих финансирование проектов для менее развитых регионов, для модернизации или конверсии предприятий, развития предпринимательской деятельности в новых областях, а также осуществления проектов, представляющих общий интерес для нескольких государств-членов. ЕИБ уделяет существенное внимание инфраструктурным проектам. Так, только за последние пять лет объем его инвестиций в развитие транспортных сетей в Европе составил более 43 млрд. евро.

В марте 2001 года на заседании министров экономики и финансов стран Евросоюза (ЭКОФИН) было принято решение о возможности финансирования проектов на территории Российской Федерации за счет средств ЕИБ на общую сумму 100 млн. долл. При этом определены условия предоставления средств: экологическая направленность проектов и заинтересованность в них стран ЕС, реализация проектов только в Северо-Западном регионе России, обязательное участие в проектах ЕИБ других международных финансовых институтов, обязательное предоставление 100%-ной суверенной гарантии, своевременное выполнение Россией обязательств по обслуживанию задолженности перед странами – членами Парижского клуба и активное участие России в борьбе с отмыванием капитала.

В настоящее время рассматривается возможность предоставления крупного кредита ЕИБ на проект «Строительство комплекса защитных сооружений г. Санкт-Петербурга от наводнений». Перспективы сотрудничества с ЕИБ связаны с его финансированием инфраструктурных проектов в России, что является основной его специализацией. С другой стороны, автомобильный сектор нашей страны, в силу его ключевого характера для организации полноценных трансконтинентальных перевозок через огромные пространства России при слабой степени развития дорожной сети, не может не представлять интереса для ЕИБ.

Из других МФО, с которыми Россия взаимодействует на договорной основе без непосредственного членства, следует выделить Северный инвестиционный банк (СИБ). Соглашение между Правительством Российской Федерации и СИБ о финансовом сотрудничестве, подписанное в апреле 1997 года, открыло возможности проведения программы финансирования приграничных проектов в области экологии. В рамках этой программы в России СИБ участву-

ет в кредитовании таких проектов, как «Юго-Западные очистные сооружения г. Санкт-Петербурга» или «Реконструкция системы водоснабжения и охрана окружающей среды г. Калининграда». Несмотря на то, что кредиты могут быть использованы для финансирования любых статей инвестиционного проекта, банк уделяет особое внимание открытости в осуществлении проектов и осуществляет контроль за целевым использованием предоставленных средств, что в свою очередь оказывает влияние на сроки реализации проектов. Опыт взаимодействия с ЕИБ и СИБ свидетельствует, что существуют возможности выгодных отношений с МФО без вступления в подобные организации, а на основе соответствующих договоров, что возможно лишь в том случае, когда это не противоречит условиям деятельности конкретных международных финансовых организаций.

Таким образом, картина сотрудничества России с МФО дает представление о непосредственном членстве в ведущих мировых кредитно-финансовых организациях и относительно небольших (старых и новых) межгосударственных банках, о договорных отношениях с рядом крупных инвестиционных банков Европы. Полученные средства ранее использовались для покрытия бюджетного дефицита и обслуживания государственного долга. Средства, предоставляемые МБРР и ЕБРР на программы структурных реформ и инвестиционные проекты в России, в большинстве своем осваиваются зарубежными компаниями. Опыт участия в слабых межгосударственных банках (МБЭС, МИБ, ЧБТР, МБ) свидетельствует, что практическая отдача для отечественной экономики этого участия Российской Федерации не соответствует ее доле в уставном капитале этих организаций, имеющих международный статус, и требует пересмотра государственной политики в отношении такого сотрудничества.

Смена ориентиров привлечения внешних займов, а также задачи политики государственной поддержки несырьевого экспорта формируют потребность поиска путей взаимоотношений с другими международными организациями, способными содействовать его продвижению на зарубежные рынки. В последнее время этот поиск связан с возможностями вступления России в международные региональные банки развития – Межамериканский (МаБР), Африканский (АфБР), Азиатский (АзБР), что предполагает открытие перспектив российским компаниям участвовать в тендерах на поставку товаров и услуг в страны соответствующих регионов. Прогнозирование фрагментов будущего состояния картины сотрудничества с МФО дополняет возможность развития отношений на договорной основе с Кувейтским фондом развития (КФР) и Исламским банком развития (ИсБР), которые напрямую или косвенно проявляют заинтересованность предоставления займов России.

ЗАМЕСТИТЕЛЬ НАЧАЛЬНИКА ОТДЕЛА ДЕПАРТАМЕНТА
ПРОГРАММ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ И СОТРУДНИЧЕСТВА
С МЕЖДУНАРОДНЫМИ ФИНАНСОВЫМИ
ОРГАНИЗАЦИЯМИ МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ
Н.А. Школяр