

ФОРМИРУЯ РЫНОЧНЫЕ ОТНОШЕНИЯ



ПРЕДСЕДАТЕЛЬ КОМИТЕТА СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ПО ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ, ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВУ И СОБСТВЕННОСТИ
Оганес Арменакович Оганян

Комитет Совета Федерации по экономической политике, предпринимательству и собственности занимает одно из ведущих мест в работе верхней палаты российского парламента, законодательно обеспечивая формирование в стране рыночных отношений, условий для поступательного развития экономики. Наш Комитет – один из первых комитетов, созданных в процессе формирования Совета Федерации как палаты российских регионов на основе Конституции Российской Федерации 1993 года.

Комитетом сформированы и успешно работают пять подкомитетов: по вопросам региональной и отраслевой экономической политики; по внешнеэкономической деятельности и сотрудничеству с ВТО; по собственности и имущественным отношениям; по предпринимательству, антимонопольному регулированию и инфраструктуре рынка; по экономике транспорта, связи и информатики, а также Экспертно-консультативный совет и Экспертный совет по инновационной политике.

Комитет обеспечивает новые направления работы Совета Федерации: деятельность Временной комиссии Совета Федерации по анализу правоприменительной практики в сфере законодательства Российской Федерации по вопросам собственности, Совета по поддержке малого и среднего предпринимательства при Председателе Совета Федерации.

К основным направлениям законотворческой деятельности Комитета, осуществляемой в соответствии с Регламентом Совета Федерации в тесном сотрудничестве с комитетами, комиссиями Совета Федерации, Государственной Думы и Правительством Российской Федерации, относятся: прогнозирование, индикативное регулирование экономического развития Российской Федерации, основы государственного регулирования экономики; формирование и развитие организационных форм хозяйствующих субъектов, соответствующих рыночной экономике; общие принципы разработки государственных федеральных и региональных целевых и инвестиционных программ; защита прав инвесторов; реализация соглашений о разделе продукции; развитие среднего и малого бизнеса;

антимонопольное регулирование, конкуренция и регулирование процедур банкротства; организация и функционирование свободных экономических и особых экономических зон на территории Российской Федерации; регулирование внешнеэкономической деятельности и сотрудничество Российской Федерации со Всемирной торговой организацией; оценка национальных богатств, оценочная деятельность; ипотека, лицензирование и управление собственностью и активами, находящимися за пределами территории Российской Федерации; экономическое обоснование бюджетной политики и отдельных разделов федерального бюджета; ценовая и тарифная политика в Российской Федерации.

Основная цель законотворческой работы Комитета – формирование в законодательной базе сбалансированной системы взаимных прав и ответственности Российской Федерации и ее субъектов в сфере экономики, а также органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по созданию условий, обеспечивающих рост экономики, развитие рынка и предпринимательства, совершенствование законодательства в вопросах собственности и управления государственной собственностью, экономика природопользования.

В эти годы Комитет выступал не только в роли «контролера», оценивающего качество подготовки федеральных законов депутатами Государственной Думы прежде всего с точки зрения интересов регионов, но и сам активно разрабатывал ряд законодательных инициатив Совета Федерации. Среди последних из них назову проекты федеральных законов «О внесении дополнения в статью 2 ФЗ «О государственном оборонном заказе», «О внесении дополнения в статью 20 Земельного кодекса Российской Федерации», «О внесении дополнения в статью 3 ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» и др.

Важное место в деятельности Комитета занимают подготовка и проведение парламентских слушаний и «круглых столов». В 2002 году члены Комитета приняли участие в подготовке и проведении 8 парламентских слушаний, 9 «круглых столов», 7 выездных совещаний и 6 заседаний рабочих групп.

С 2002 года в Совете Федерации, работающем на постоянной основе, значительно увеличилось число комитетов и комиссий. В таких условиях стало целесообразным объединение и концентрация усилий профильных комитетов и комиссий в законодательном решении возникающих крупных проблем социально-экономического реформирования, в практику вошло проведение совместных мероприятий.

Среди парламентских слушаний, вызвавших большой интерес, отмечу такие, как «Вступление России во Всемирную торговую организацию: проблемы и законодательное обеспечение» (совместно с Комитетом Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике, Комитетом Совета Федерации по промышленной политике и Комитетом Совета Федерации по делам Федерации и региональной политике); «О законодательном обеспечении реструктуризации предприятий, входящих в оборонно-промышленный комплекс»; «Законодательное обеспечение структурных преобразований энергетики в Российской Федерации» (совместно с Комитетом Совета Федерации по промышленной политике); по федеральному закону «О несостоятельности (банкротстве)» (новая редакция); «О законодательном обеспечении реформирования железнодорожного транспорта» (совместно с Комитетом Совета Федерации по промышленной политике); «Энергетическая стратегия России до 2020 года. Проблемы и решения» (совместно с Комитетом Совета Федерации по промышленной политике, Комитетом Совета Федерации по природным ресурсам и охране окружающей среды, Комиссией Совета Федерации по естественным монополиям и Комитетом Совета Федерации по бюджету).

Комитет традиционно принимал активное участие в подготовке и проведении Петербургского и Байкальского экономических форумов, а с 2003 года выступает головным комитетом в подготовке их содержательной направленности. В рамках VI Петербургского экономического форума (2002 год) были организованы и проведены с участием членов Комитета секционная дискуссия на тему «Налоги и предпринимательство: проблемы и перспективы», четыре «круглых стола»: «Новый этап российских реформ: реформа электроэнергетики», «Области и условия применения информационных технологий в различных видах деятельности регионов России»; «Всемирная торговая организация и страны СНГ: состояние и перспективы регионального сотрудничества»; «Политика государственной поддержки и развития малого предпринимательства: теория и практика». В рамках II Байкальского экономического форума с участием членов Комитета были организованы и проведены одна секция и 3 «круглых стола».



Новой формой работы Комитета с 2002 года стало проведение выездных заседаний и совещаний, на которых совместно с руководителями органов государственной власти регионов, представителями федерального Центра, предпринимателями, учеными и общественностью комплексно обсуждаются крупные проблемы, требующие своего законодательного разрешения.

В июне 2002 года состоялось выездное заседание Комитета в Законодательном Собрании Ивановской области, на котором была обсуждена новая редакция проекта федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)». В ноябре 2002 года выездное заседание Комитета прошло в Законодательном Собрании Пермской области по вопросам «О законодательном обеспечении реформирования ЖКХ» и «Правоприменительная практика в субъектах Российской Федерации российского законодательства по реформированию экономики (на примере магниевого отрасли)». И в декабре 2002 года мы провели в г. Петрозаводске (Республика Карелия) совместно с Комитетом Совета Федерации по природным ресурсам и охране окружающей среды выездное заседание Комитета по вопросу «О повышении эффективности работы лесопромышленного комплекса Российской Федерации и проблемы привлечения инвестиций для его развития». На заседании была проанализирована правоприменительная практика по вопросам развития лесопромышленного комплекса в субъектах Российской Федерации, обсуждены вопросы формирования комплексного подхода к организации эффективного функционирования отрасли на примере решения этих проблем в Республике Карелия. По результатам обсуждения приняты Рекомендации.

По всем направлениям своей деятельности Комитет по экономической политике, предпринимательству и собственности, как и Совет Федерации в целом, работает в постоянном контакте с Государственной Думой и Правительством Российской Федерации. Недавно принято принципиальное решение о том, что члены Совета Федерации будут включаться в состав рабочих групп по подготовке правительственных законопроектов на самой ранней стадии. За эти годы сложилась хорошая практика сотрудничества по принципиальным вопросам законодательной работы с Администрацией Президента Российской Федерации В.В. Путина. Стали регулярными рабочие встречи членов Совета палаты с Президентом России.

Оценивая нашу законотворческую деятельность, отмечу, что в 2002 году Комитет подготовил к рассмотрению на заседаниях Совета Федерации 46 федеральных законов, провел анализ 177 проектов федеральных законов, рассмотренных Советом Государственной Думы и перед первым чтением направленных в Совет Федерации.

В качестве головного Комитет рассмотрел 20 федеральных законов. Наиболее значимые из них: «О несостоятельности (банкротстве)» (новая редакция), «О внесении в некоторые акты законодательства Российской Федерации изменений и дополнений, направленных на развитие системы ипотечного жилищного кредитования (заимствования)»; «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях»; «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об акционерных обществах»; «Об особенностях управления и распоряжения имуществом железнодорожного транспорта»; «О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации «Об основах федеральной жилищной политики» и другие законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования системы оплаты жилья и коммунальных услуг и др.

Комитет по экономической политике, предпринимательству и собственности совместно с другими профильными комитетами приложил много сил для доработки и одобрения Советом Федерации пакета законов по реформе естественных монополий – железнодорожного транспорта и электроэнергетики в декабре 2002 года – марте 2003 года, а также очень важного Федерального закона «О техническом регулировании» (декабрь 2002 год).

На заседаниях Комитета постоянно рассматриваются не только законы, принятые Государственной Думой, и инициативы Совета Федерации, но и важнейшие проблемы социально-экономического развития страны. В частности, Комитет рассмотрел такие вопросы, как: о государственном регулировании оборота лома цветных металлов; проблемах финансирования дорожного хозяйства; проект Программы социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу (2003–2005 годы) и др.



Для комплексного и полноценного обсуждения вопросов на заседания Комитета приглашаются ответственные работники министерств, ведомств, депутаты Государственной Думы, промышленности, бизнеса, акционерных обществ, видные ученые и экономисты.

Итоги последних лет подтверждают, что в сложившихся политических условиях совместными усилиями Президента Российской Федерации, Федерального Собрания и Правительства Российской Федерации законодательная база проводимых в стране преобразований может быть значительно улучшена в короткие сроки. Принятые Налоговый, Трудовой и Земельный кодексы, законы по дерегулированию экономики, снижению административных барьеров, либерализации валютного регулирования, устранению избыточного административного давления на бизнес дают дополнительные стимулы для развития страны, а экономический рост в стране, уверен, приобретет стабильную основу и необходимые темпы.