

О СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОМ ПОЛОЖЕНИИ И ПЕРСПЕКТИВАХ РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В СРЕДНЕСРОЧНОМ ПЕРИОДЕ



ПЕРВЫЙ ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ И ТОРГОВЛИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Иван Сергеевич Матеров

Подводя итоги функционирования российской экономики и оценивая перспективы развития, можно сказать, что по большинству макроэкономических показателей последние четыре года можно считать наиболее успешным периодом социально-экономического развития современной России.

Объем ВВП увеличился за этот период на 26%, промышленное производство – более чем на 37%.

Реальные располагаемые денежные доходы населения практически вышли на докризисный уровень, а оборот розничной торговли существенно превысил его.

Снизилась безработица. Увеличилась производительность труда, хотя темп ее роста заметно уступал темпу роста реальной заработной платы, что объяснялось в том числе восстановлением заработной платы после ее падения в 1998–1999 годах.

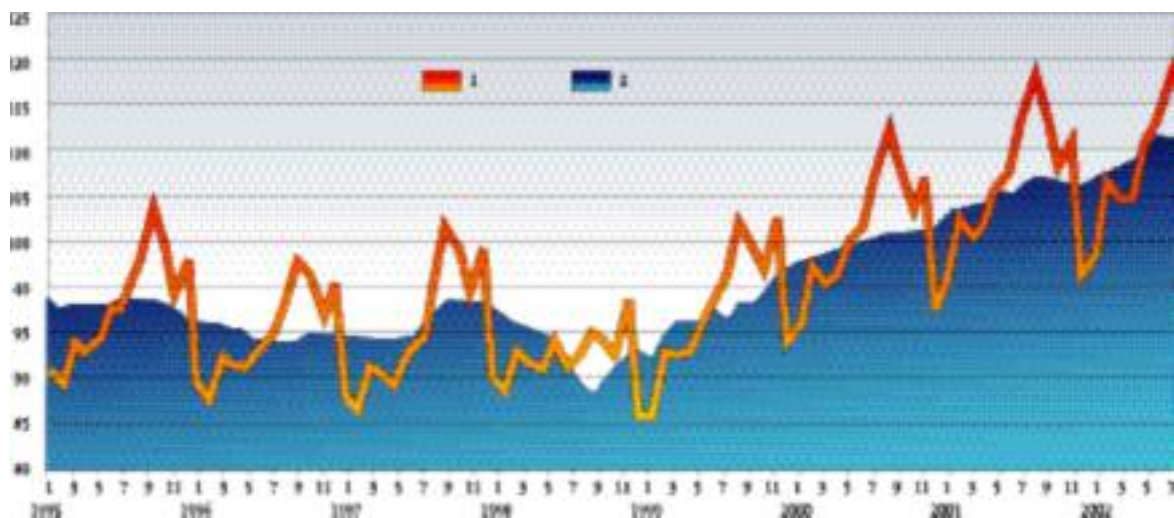
Сохранялась финансовая стабильность, которая обеспечивалась достижением и сохранением профицита бюджета расширенного правительства и состоянием платежного баланса.

Снизилась темпы инфляции, хотя рост потребительских цен несколько превышал прогнозные показатели. Увеличилась степень монетизации экономики, что практически решило проблему неплатежей и задолженности. Устойчивой и предсказуемой оставалась ситуация на валютном рынке. В соответствии с принятым графиком при ограниченных новых заимствованиях обслуживался государственный долг. Золотовалютные резервы Банка России увеличились за три последних года почти в 4 раза и к настоящему времени составляют около 65 млрд. долларов.

Вместе с тем необходимо иметь в виду, в значительной степени успехи экономики обязаны тем условиям, которые сложились после кризиса 1998 года, в том числе благоприятной внешнеэкономической конъюнктуре.

Хотя по темпам экономического роста Россия в числе мировых лидеров, каждый процент роста от года к году требует от нас все больших усилий.

1



ДИНАМИКА ВВП С ИСКЛЮЧЕНИЕМ СЕЗОННОЙ И КАЛЕНДАРНОЙ СОСТАВЛЯЮЩИХ (2) И БЕЗ ИСКЛЮЧЕНИЯ (1), (ЯНВАРЬ 1995 ГОДА (2) – 100%)

Сказывается исчерпание ряда благоприятных внешних и внутренних факторов, прежде всего *исчерпание действия факторов посткризисного роста*.

В последние три года фактор роста мировых цен на нефть и другие энергоресурсы обеспечил около трети прироста ВВП за этот период.

Однако сейчас мировые цены на нефть уже не будут такими высокими.

Кроме того, сказывается отсутствие механизма межотраслевого перелива капитала и снижение ценовой конкурентоспособности обрабатывающей промышленности при росте издержек.

Экспортно-сырьевая ориентация экономики, отток квалифицированных кадров в этот сектор и за рубеж и недостаток финансовых ресурсов в отраслях обрабатывающей промышленности могут сократить потенциал экономического развития в перспективе.

Действие этих негативных факторов уже отчетливо проявилось в замедлении экономической динамики в 2001–2002 годах.

Тем не менее работа Правительства по стимулированию роста и активизации внутренних его источников приносит свои результаты.

В результате в экономической динамике есть положительные изменения.

В начале текущего года не наблюдается в явной форме замедления экономического роста, что было характерно для начала года в предыдущие периоды.

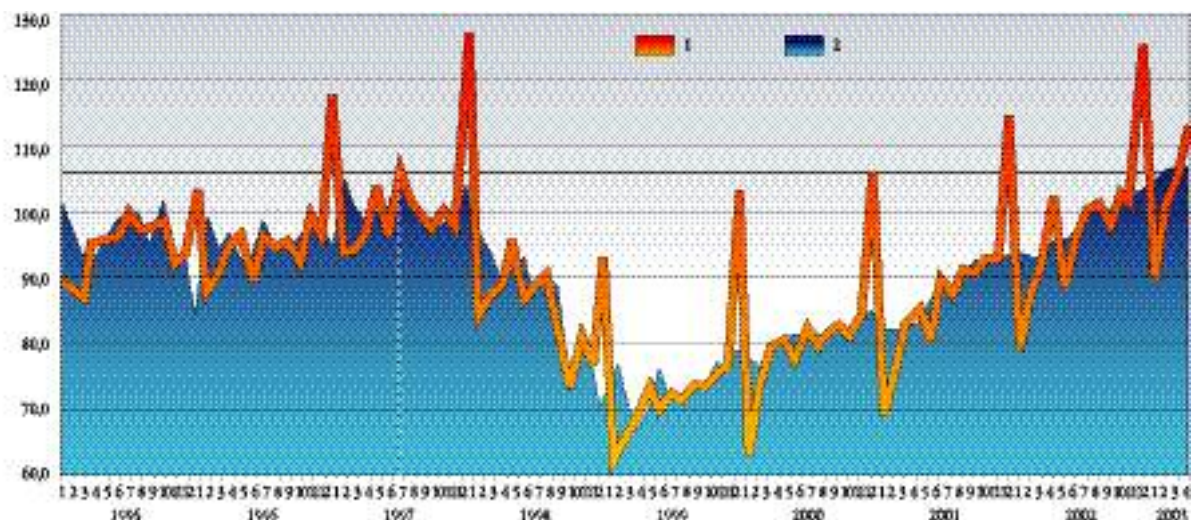
Прирост объема ВВП за 6 месяцев к соответствующему периоду 2002 года составил 7,2%. Объем *промышленного производства* за январь–июнь 2003 года увеличился на 6,8%. Росли реальные располагаемые денежные доходы и потребление населением товаров и услуг. Повысилась инвестиционная активность в экономике. Рост обеспечивался заметным стимулирующим влиянием внешнего спроса (увеличение физических объемов экспорта), а также развитием внутреннего спроса, прежде всего под влиянием роста доходов населения.

Вместе с тем высокие темпы роста ВВП и промышленности в начале текущего года к соответствующему периоду прошлого года в значительной степени определяются низкой базой сравнения – в I квартале 2002 года наблюдался некоторый спад производства ВВП, промышленности и особенно инвестиций в основной капитал как следствие рецессии мировой экономики после событий 11 сентября 2001 года и падения мировых цен на товары российского экспорта, особенно на нефть.

Рост стоимостного объема *экспорта товаров* за 6 месяцев (на 28% по сравнению с соответствующим периодом прошлого года) был обеспечен как за счет увеличения физического объема, так и за счет фактора цен.



2



ДИНАМИКА РЕАЛЬНЫХ РАСПОЛАГАЕМЫХ ДОХОДОВ НАСЕЛЕНИЯ С ИСКЛЮЧЕНИЕМ СЕЗОННОЙ И КАЛЕНДАРНОЙ СОСТАВЛЯЮЩИХ (2) И БЕЗ ИСКЛЮЧЕНИЯ (1), (ЯНВАРЬ 1995 ГОДА (2) – 100%)

Вклад в рост ценового фактора стал определяющим благодаря исключительной ценовой конъюнктуре на мировых рынках важнейших сырьевых товаров, и прежде всего на рынке энергоносителей.

Средняя цена на нефть сорта Urals за январь–июнь 2003 года составила 27 долл. за баррель и превысила цену за соответствующий период 2002 года на 24,8%, среднемесячная контрактная цена на российский природный газ – на 23,8%, никель – на 27,8%, медь – на 4,9%.

Структура промышленного роста свидетельствует о том, что импульс роста доходов экспортеров распространился на другие сектора экономики, позволив им преодолеть стагнацию. Помимо топливной промышленности, черной и цветной металлургии подъем охватил и большинство обрабатывающих отраслей, в том числе машиностроение.

Высокой динамикой в начале года характеризовался и *импорт товаров*, чему способствовали прежде всего рост доходов населения и укрепление рубля. Импорт товаров за январь–июнь на 20,6% превысил уровень января–июня 2002 года. Ускорению динамики импорта способствовали прежде всего рост доходов населения и укрепление рубля. За 6 месяцев в условиях благоприятной внешнеэкономической конъюнктуры реальное укрепление курса рубля к доллару США составило 11,3%, в целом реальный эффективный курс рубля укрепился на 1,5%.

В первом полугодии продолжился рост реальных *располагаемых денежных доходов населения* (на 15,1% к уровню января–июня 2002 года), что является дополнительным признаком происходящего экономического оживления. Вместе с тем экспансия потребительского импорта серьезно ослабляет роль потребления как фактора экономического роста.

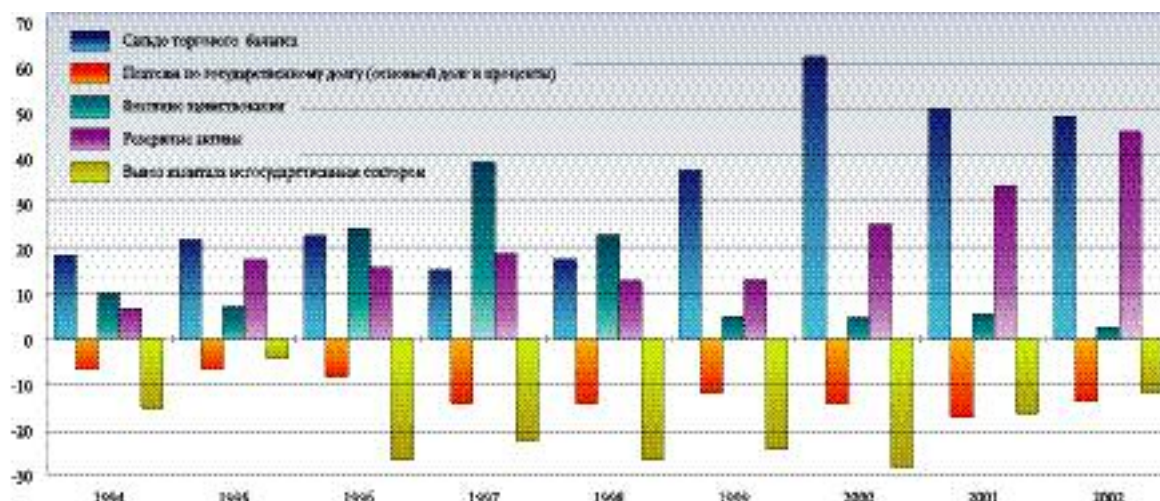
Оборот розничной торговли в январе–июне 2003 года составил 108,9% к уровню соответствующего периода 2002 года. Более низкие темпы роста оборота розничной торговли по сравнению с темпами роста реальных доходов населения, отмеченные в начале текущего года, обусловлены повышением склонности населения к сбережениям в банковской системе и изменениями в структуре потребления в сторону более дорогих, прежде всего импортных товаров.

В январе–июне 2003 года объем *инвестиций в основной капитал* к январю–июню предыдущего года составил 111,9% против 102,3% в январе–июне 2002 года. Таким образом, инвестиционная активность в начале текущего года характеризуется более высокой динамикой, чем в начале 2002 года.

По сути, уже к середине прошлого года закончилась инвестиционная пауза, связанная с отменой инвестиционной льготы по налогу на прибыль, что сказалось на низких темпах роста инвестиций в 2002 году.

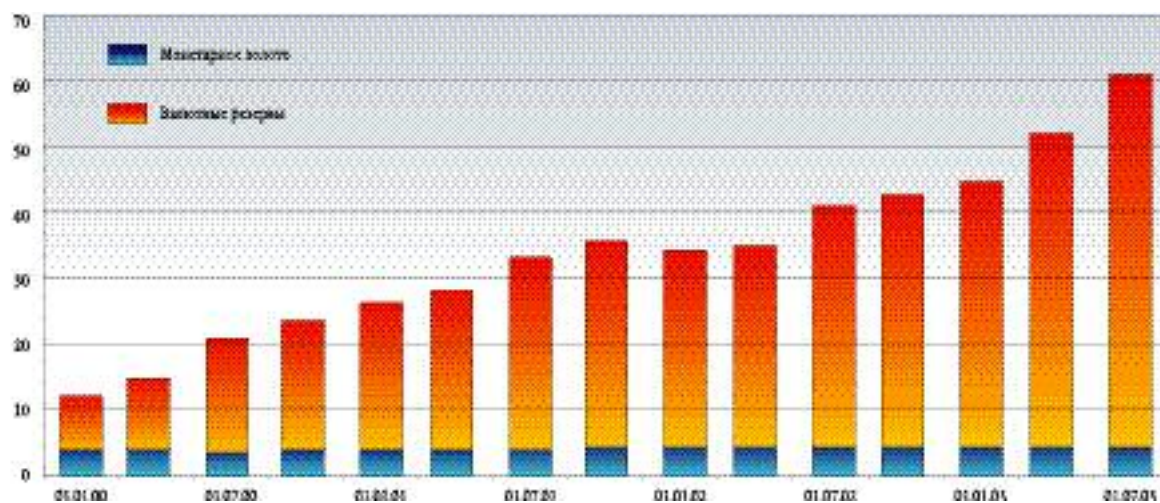


3



ДИНАМИКА ОСНОВНЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ПЛАТЕЖНОГО БАЛАНСА РОССИИ (МЛРД ДОЛЛ. США)

4



ЗОЛОТОВАЛЮТНЫЕ РЕЗЕРВЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В 2000–2003 ГОДАХ (ЯНВАРЬ 1995 ГОДА – 100%)

Источником поддержки инвестиционной активности в начале 2003 года также стало расширение кредитования реального сектора со стороны банковской системы.

Необходимо отметить, что в отличие от прошлых этапов импульс роста со стороны экспорта был активно поддержан ростом реальных доходов населения и главное – ростом инвестиций. Это создает предпосылки для улучшения качества роста ВВП на протяжении прогнозируемого периода, снижения зависимости от мировой конъюнктуры и активизации внутренних источников развития.

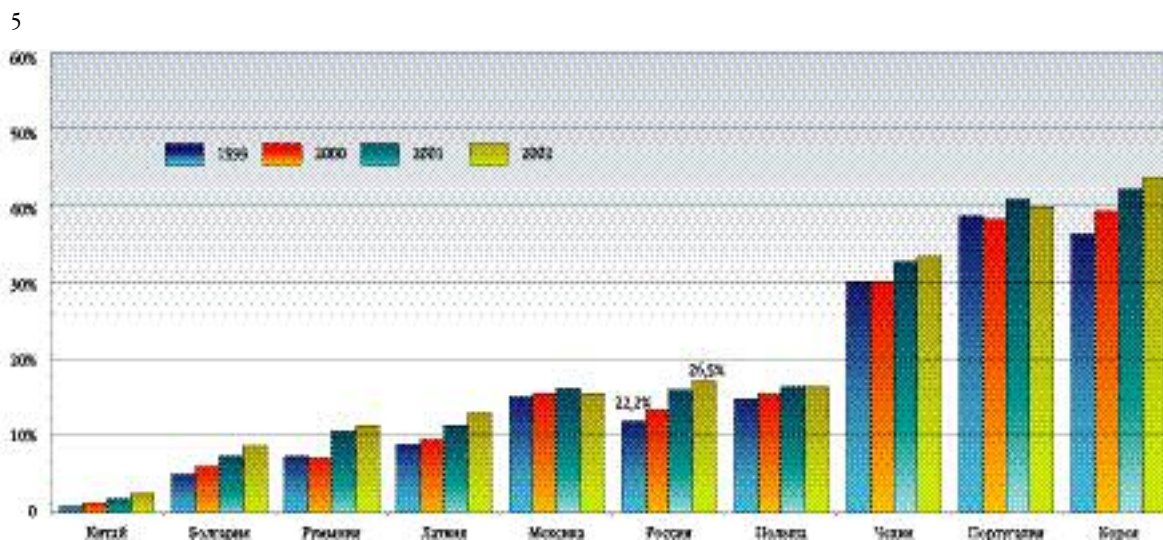
В начале текущего года *темпы инфляции* оставались еще относительно высокими, но последовательно снижаются: в январе, феврале, марте, апреле, мае, июне – соответственно 2,4%, 1,6%, 1,1%, 1%, 0,8% и 0,8%.

В целом за январь–июнь 2003 года потребительские цены увеличились к декабрю 2002 года на 7,9% против 9,0% за январь–июнь 2002 года.

Показатели развития экономики в текущем году позволяют, с учетом накопленной траектории, оценивать положительную динамику в целом за 2003 год по важнейшим макроэкономическим показателям. При этом по большинству показателей темпы роста сравнимы или даже несколько превышают достигнутые в 2002 году.

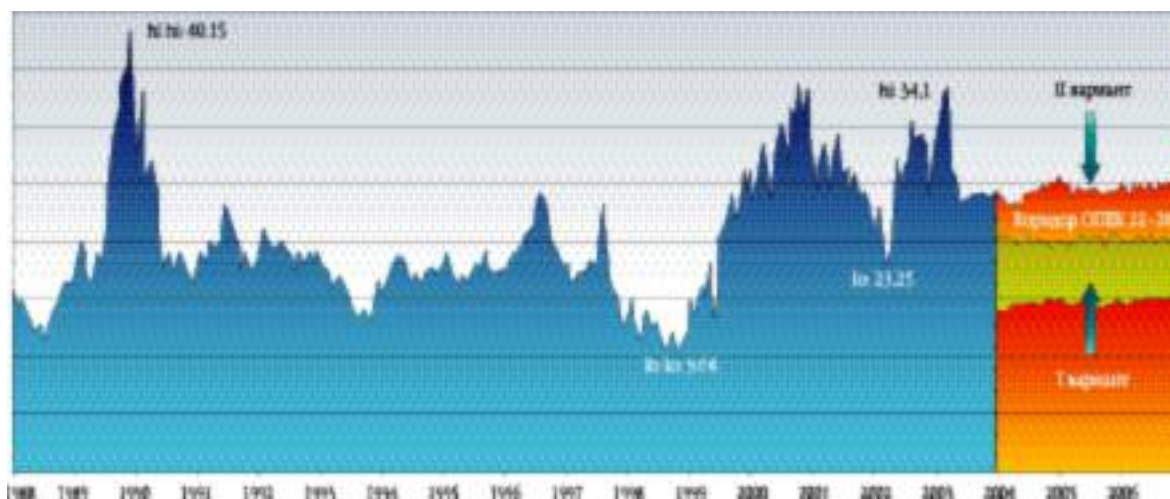
Объем ВВП в 2003 году увеличится к предыдущему году, по оценке Минэкономразвития, на 5,7–5,9%, промышленной продукции – на 6%.





ВВП НА ДУШУ НАСЕЛЕНИЯ В 1999–2002 ГОДАХ ПО ППС ЗА 2001 ГОД (В ПРОЦЕНТАХ, США=100%)

6



ДИНАМИКА ЦЕН НА НЕФТЬ BRENT (ДОЛЛАРОВ ЗА БАРЕЛЬ)

Нужно отметить, что адаптированность экономики к росту в достаточно жестких условиях конкуренции в последние годы повысилась. Это позволило длительное время сохранять экономический рост даже в условиях одновременного движения внешних факторов и факторов роста издержек в неблагоприятном направлении. Улучшению адаптации экономики помогли и активные действия Правительства в экономической сфере.

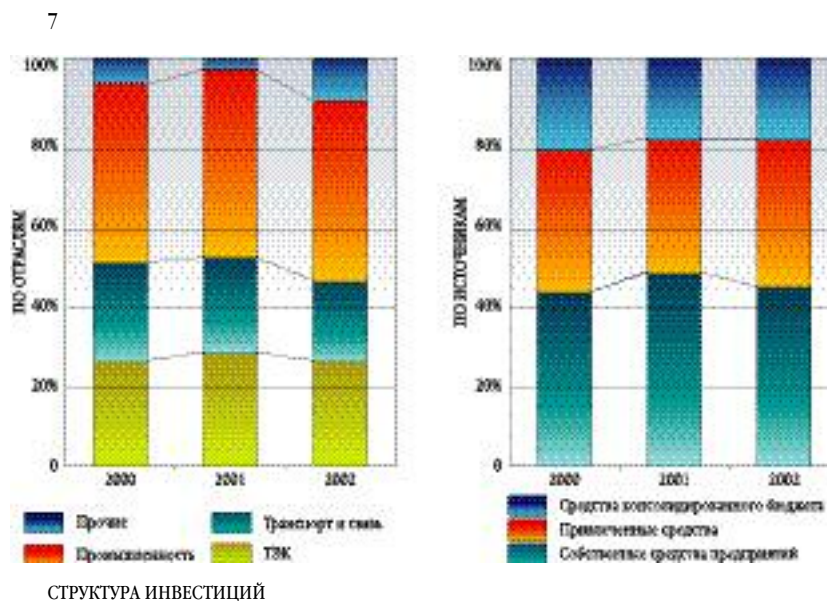
Теперь – о перспективах *социально-экономического развития на ближайшую перспективу*.

Основные проблемы и задачи социально-экономического развития РФ на этот период определены в проекте Программы Правительства на среднесрочную перспективу (на 2003–2005 годы).

Основная задача этого периода заключается в создании условий и активизации факторов, обеспечивающих переход экономики к устойчивому росту с темпами не ниже 5–6% в 2004–2006 годах, с последующим их повышением до 6–8% в период 2007–2015 годов.

Для этого необходимо создание экономики, обладающей долгосрочным потенциалом динамичного роста, способной обеспечивать последовательное повышение благосостояния населения, эффективное воспроизводство и модернизацию производственного аппарата, укрепление конкурентоспособности и безопасности страны. Это предполагает завершение разработанных в Среднесрочной программе институциональных и структурных преобразований.





Требуется обеспечить не только более высокие темпы роста, но и качественное изменение его структуры с постепенной трансформацией структуры экономики в целом. Это подразумевает необходимость задействовать все новые источники роста: увеличение несырьевого экспорта, импортозамещение и развитие новых секторов экономики (прежде всего новой экономики и сектора рыночных услуг).

Уровень экономического развития определяет место России в мире и влияет на способность страны проводить самостоятельную политику. Усилившиеся в конце прошлого века тенденции к глобализации привели к снижению межстрановых барьеров для перемещения капитала, рабочей силы, технологий, информации. В этих условиях первостепенное значение для России приобретает задача поддержания *национальной конкурентоспособности* в целях привлечения мировых экономических ресурсов, а также за развитие собственных.

Сырьевая ориентация российской экономики и ее низкая глобальная конкурентоспособность – это те фундаментальные проблемы, над решением которых предстоит работать Правительству в предстоящем периоде.

Сырьевой сектор продолжает играть доминирующую роль в структуре промышленного производства (30%), экспорта (54%), бюджетных доходов (32% доходов консолидированного и 54% федерального бюджета).

В структуре новых инвестиций этот сектор остается ведущим, что объясняется значительно большей отдачей на вкладываемые средства, чем в других отраслях.

Для *повышения глобальной конкурентоспособности страны* требуется обеспечить не только более высокие темпы роста, но и качественное изменение его структуры с постепенной трансформацией структуры экономики в целом. Это подразумевает необходимость задействовать все новые источники роста: увеличение несырьевого экспорта, импортозамещение и развитие новых секторов экономики (прежде всего новой экономики и сектора рыночных услуг). Даже при реализации такого сценария структура экономики будет меняться относительно медленно. Но уже в ближайшие годы должен произойти поворот в структуре экономического роста.

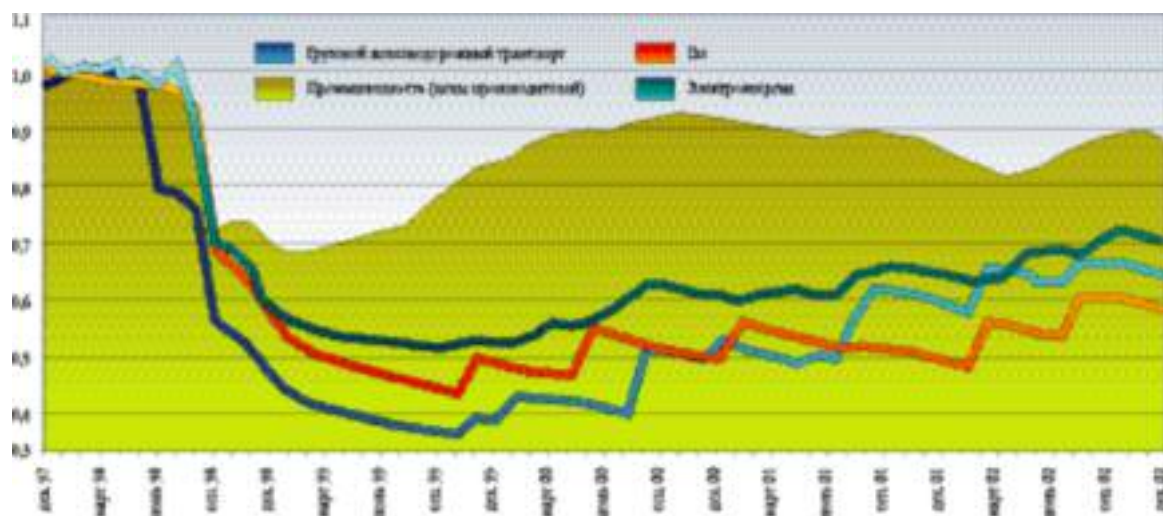
Основным направлением политики Правительства на следующие три года должно, на наш взгляд, стать стимулирование диверсификации структуры экономики.

Важнейшим инструментом диверсификации должна стать налогово-бюджетная политика.

Программа рассматривает снижение налоговой нагрузки вкпе с реформой государственных финансов. Темпы роста бюджетных расходов должны быть ниже, чем темпы экономического роста. Это должно происходить при кардинальном повышении эффективности расходов, что позволит высвободить значительные ресурсы для снижения налогового бремени и стимулирования роста в экономике.

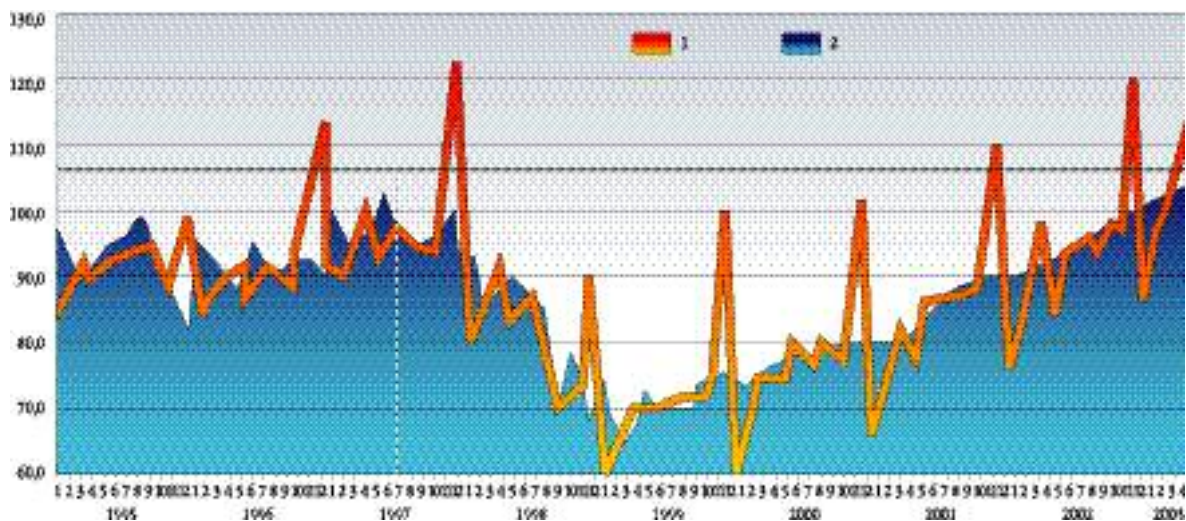


8



ДИНАМИКА ЦЕН (ТАРИФОВ) НА ПРОДУКЦИЮ ЕСТЕСТВЕННЫХ МОНОПОЛИЙ ОТНОСИТЕЛЬНО ИНФЛЯЦИИ НА ПОТРЕБИТЕЛЬСКОМ РЫНКЕ ЗА 1998–2002 ГОДЫ (ДЕКАБРЬ 1997 ГОДА = 1)

9



ДИНАМИКА РЕАЛЬНЫХ РАСПОЛАГАЕМЫХ ДЕНЕЖНЫХ ДОХОДОВ НАСЕЛЕНИЯ С ИСКЛЮЧЕНИЕМ КАЛЕНДАРНОЙ И СЕЗОННОЙ СОСТАВЛЯЮЩИХ (2) И БЕЗ ИСКЛЮЧЕНИЯ (1), (ЯНВАРЬ 1995 ГОДА – 100%)

Приоритетами налоговой реформы в среднесрочной перспективе должно стать введение в законодательство норм, стимулирующих инвестиционную активность, научные исследования и разработки, опережающее снижение налоговой нагрузки на обрабатывающие отрасли и сферу услуг, стимулирование экспорта несырьевых товаров и услуг.

При обосновании перспектив роста экономики России в среднесрочной перспективе учтено влияние внешних и внутренних условий и факторов развития.

Среди *внутренних источников* роста определяющее место будет принадлежать *инвестиционному спросу*.

Сейчас сохраняется значительный инвестиционный потенциал, который характеризуется разрывом между сбережениями, с одной стороны, и накоплениями и инвестициями, с другой. Этот разрыв в настоящее время составляет около 10% ВВП.

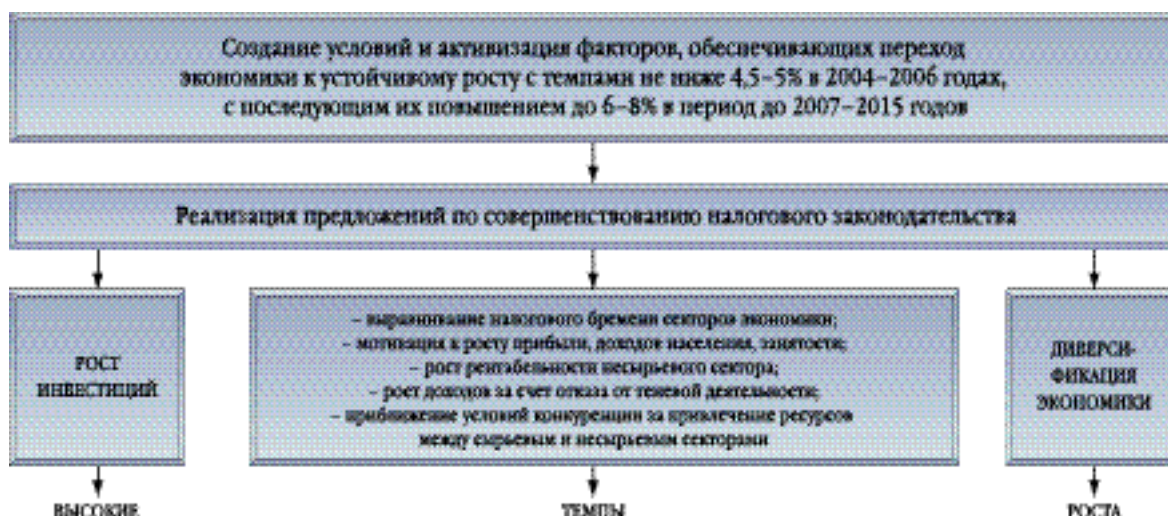
Доля валовых национальных сбережений в ВВП возросла с 22% в 1997 году до 31% в 2002 году, причем для целей инвестирования в производство они используются лишь на 2/3.

Расчеты динамики инвестиций в основной капитал показывают, что по итогам года темп роста составит не менее 108,0%.

Улучшение качественной структуры инвестиций будет обеспечено за счет реализации эффективной тарифной политики.



10



ОСНОВНАЯ ЗАДАЧА ПРОГРАММЫ ПРАВИТЕЛЬСТВА НА СРЕДНЕСРОЧНУЮ ПЕРСПЕКТИВУ

Параметры повышения цен на продукцию, услуги естественных монополий не должны приводить к резкому росту издержек потребителей и повышению инфляции на потребительском рынке.

По оценке, для того чтобы обеспечить целевой уровень инфляции в 2004-2006 годах, вклад повышения цен на продукцию (услуги) естественных монополий в прирост потребительских цен на товары и услуги не должен превышать 3-3,5 процентного пункта за год.

Параметры повышения цен на газ на 2004 год для конечных потребителей были рассчитаны исходя из предположения об их предельном повышении на 20% по сравнению с 2003 годом, а также переходе в этом году на новые условия налогообложения добычи и поставок газа.

В последующие годы с учетом более высокого укрепления рубля темпы повышения регулируемых цен на газ могут быть ниже.

Рост тарифов на железнодорожные перевозки практически не должен превышать целевой уровень инфляции для соответствующих лет, учитывая, что в ценах на сырьевые и промежуточные товары доля транспортной составляющей значительна. При этом индексация тарифов должна покрыть затраты на электроэнергию, которые составляют 6-7% в эксплуатационных расходах, поэтому рост тарифов может быть на 1-2 процентных пункта выше инфляции.

Такая тарифная политика будет стимулировать снижение энергоемкости производства и рост конкурентоспособности отечественного производства.

Активизации инвестиционной деятельности в среднесрочной перспективе будут способствовать сокращение стоимости обслуживания госдолга, снижение оттока капитала, оптимизация валютных резервов.

Положительную роль будет играть осуществляемая либерализация налогового режима и, в частности, снижение с 2004 года налога на добавленную стоимость (НДС), изменение порядка применения налоговых вычетов по НДС при осуществлении капитальных вложений, снижение с 2005 года средней ставки ЕСН, что в совокупности приведет к дополнительному росту инвестиционных ресурсов, в т.ч. в 2004 году на 1,2 процентных пункта, в 2005 году на 2,3 процентных пункта.

Реальные доходы населения могут возрастать темпами, опережающими рост ВВП.

Рост инвестиций и потребительского спроса обеспечат устойчивые темпы роста промышленности на уровне 5-5,5% в год, ВВП - 5-6%, с последующим повышением до 7-8% в 2008-2010 годах.

В результате намеченных преобразований произойдут изменения в *структуре ВВП* - основным фактором роста становится фактор внутреннего спроса.