

ЭФФЕКТ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ



ПРЕДСЕДАТЕЛЬ КОМИТЕТА СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ПО ФИНАНСОВЫМ РЫНКАМ И ДЕНЕЖНОМУ ОБРАЩЕНИЮ
Сергей Александрович Васильев

Комитет Совета Федерации по финансовым рынкам и денежному обращению был образован в соответствии с принятым в январе 2002 года постановлением Совета Федерации «О Регламенте Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации». В его ведение перешла часть вопросов, ранее относившихся к ведению Комитета по бюджету, налоговой политике, финансовому, валютному и таможенному регулированию, банковской деятельности.

К ведению Комитета Совета Федерации по финансовым рынкам и денежному обращению относятся: сопровождение проектов федеральных законов, обеспечивающих правовое регулирование деятельности Центрального банка Российской Федерации, иных банков и кредитных организаций; вопросы денежно-кредитной политики; системы платежей и расчетов; рынка ценных бумаг; инвестиционных фондов и негосударственных пенсионных фондов; валютного регулирования и валютного контроля, трансграничных финансовых операций; сферы страхования, ипотечного кредитования и лизинга; бухгалтерского учета и аудита; оборота драгоценных металлов и драгоценных камней; участия Российской Федерации в деятельности международных финансовых организаций, а также финансового мониторинга.

Кроме того, комитет обсуждает и вносит на рассмотрение Совета Федерации кандидатуры на должности членов Национального банковского совета при Центральном банке Российской Федерации, представляющих Совет Федерации; кандидатуры на должности членов коллегии Федеральной комиссии по рынку ценных бумаг и государственной корпорации «Агентство по реструктуризации кредитных организаций»; кандидатуры представителей Совета Федерации в наблюдательных советах банков с государственным участием.

Одним из приоритетных направлений в деятельности комитета является совершенствование банковского законодательства.

В июне прошлого года членами комитета была рассмотрена новая редакция федерального закона «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)». Ввиду несогласия с отдельными нормами данного закона по рекомендации комитета Совет Федерации отклонил указанный федеральный закон и предложил Государственной Думе создать согласительную комиссию. В дальнейшем замечания Совета Федерации были учтены путем внесения в него поправок.

В настоящее время комитет работает над проектами федеральных законов «О страховании вкладов физических лиц в банках Российской Федерации» и «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве) кредитных организаций», призванных защитить сбережения граждан и повысить эффективность банковской системы.

Как соисполнитель комитет участвовал в рассмотрении более 20 законопроектов в части вопросов, отнесенных к компетенции комитета и затрагивающих аспекты банковского законодательства.

За последний год комитетом проведены два «круглых стола» – «О мерах по реформированию банковской системы» и «О государственной политике в области развития банковской системы Российской Федерации», на которых в результате дискуссий удалось консолидировать мнение банковского сообщества в вопросах развития российской банковской системы и повышения ее роли в экономическом развитии страны.

Комитет тесно взаимодействует с Ассоциацией российских банков и Ассоциацией региональных банков России, а также региональными ассоциациями и руководством ведущих банков. Проведено заседание комитета с их представителями, на котором рассмотрены вопросы законодательного обеспечения развития региональных банков. Комитет принимает активное участие в международных банковских конгрессах, конференциях, съездах.

Большое внимание Комитет Совета Федерации по финансовым рынкам и денежному обращению уделяет вопросам законодательного обеспечения развития рынка ценных бумаг.

В течение весенней и осенней сессий минувшего года велась интенсивная работа по подготовке и принятию дополнений и изменений в Федеральный закон «О рынке ценных бумаг». В рамках работы над законопроектом комитетом был проведен ряд мероприятий, в том числе «круглый стол» на тему «Проблемы регулирования финансового рынка» в апреле 2002 года, «круглый стол» на тему «Актуальные проблемы развития рынка ценных бумаг» в рамках Петербургского экономического форума, «круглый стол» на тему «Инвестиционная политика. Взаимодействие финансовых и банковских структур в реализации крупных инвестиционных проектов» в рамках Байкальского экономического форума, а также ряд рабочих совещаний. Принятый в результате проведенной работы федеральный закон внес значительный вклад в совершенствование законодательства о рынке ценных бумаг.

Большое внимание в своей работе комитет уделяет развитию законодательного обеспечения сферы ипотечного кредитования и рынка ипотечных ценных бумаг. По данной тематике в ноябре 2002 года было проведено совместное заседание комитета с приглашением представителей Госстроя России, Агентства по развитию ипотечного жилищного кредитования и других организаций. На заседании были обсуждены различные концепции закона об ипотечных ценных бумагах.

Позиция комитета по вопросам совершенствования законодательства в сфере регулирования рынка ценных бумаг была представлена на конференциях и семинарах, в том числе в выступлениях на открытии Инвестиционной недели в Совете Федерации.

Учитывая необходимость перехода на международные стандарты финансовой отчетности и внесения существенных изменений в законодательство о бухгалтерском учете, в апреле 2003 года комитетом были проведены парламентские слушания по данной проблеме, на которых выступили члены комитета, представители федеральных органов исполнительной власти и бизнеса. По итогам слушаний были приняты рекомендации.

Еще одним важным направлением работы Комитета Совета Федерации по финансовым рынкам и денежному обращению является законодательное обеспечение деятельности негосударственных пенсионных фондов и процесса инвестирования пенсионных накоплений.

В качестве головного исполнителя комитетом был подготовлен к рассмотрению на заседании Совета Федерации Федеральный закон «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «О негосударственных пенсионных фондах» (одобрен Советом Федерации 27 декабря 2002 года,



подписан Президентом Российской Федерации 10 января 2003 года, №14-ФЗ). Законом урегулированы правовые, экономические и социальные отношения, возникающие при создании негосударственных пенсионных фондов, осуществлении их деятельности и ликвидации. Для негосударственных пенсионных фондов установлены равные с Пенсионным фондом Российской Федерации условия по осуществлению деятельности в качестве страховщика по обязательному пенсионному страхованию.

Активное участие принимал комитет в подготовке к рассмотрению на заседании Совета Федерации Федерального закона «Об инвестировании средств для финансовой накопительной части трудовой пенсии в Российской Федерации». Данным федеральным законом определены принципы, в соответствии с которыми должно осуществляться инвестирование средств пенсионных накоплений, указан перечень активов, в которые разрешается размещать средства пенсионных накоплений, определены основные требования к составу и структуре инвестиционного портфеля управляющих компаний, круг обязанностей и ограничения для субъектов инвестиционного процесса, особенности учета средств пенсионных накоплений, требования к отчетности, к раскрытию информации и так далее.

В прошлом году комитет провел «круглый стол» по тематике данного закона. В рекомендациях была подчеркнута необходимость скорейшего принятия закона, закрепляющего механизм эффективного инвестирования средств пенсионных накоплений, его максимальную прозрачность и надежность, обеспечивающего гарантии сохранности трудовых пенсий, защиту от инфляции пенсионных средств при инвестировании.

В соответствии с поручением Совета Федерации комитет разработал проект федерального закона «Об особенностях правового положения государственной управляющей компании, осуществляющей доверительное управление средствами пенсионных накоплений». Принятие указанного закона обусловлено необходимостью ликвидации правового вакуума в сфере управления средствами пенсионных накоплений. Основные положения законопроекта были поддержаны на парламентских слушаниях. В марте 2003 года проект федерального закона «Об особенностях правового положения государственной управляющей компании, осуществляющей доверительное управление средствами пенсионных накоплений» был направлен на заключение в Правительство Российской Федерации.

Одним из важнейших направлений деятельности Комитета Совета Федерации по финансовым рынкам и денежному обращению является законодательная аналитическая работа в области страхования. В этой сфере деятельности комитет проводит исследовательскую работу, встречи с представителями профессиональных структур, работающих в сфере страхования, для более профессиональной оценки практического применения действующего законодательства и выявления необходимости разработки и принятия новых законодательных актов.

Комитетом были рассмотрены и рекомендованы к одобрению Советом Федерации федеральные законы «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» и «О внесении изменений и дополнений в законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств». Принятие указанных законов позволило создать эффективный правовой механизм гарантирования возмещения вреда, причиненного жизни, здоровью или имуществу потерпевших иными лицами при использовании транспортных средств.

Фундаментальное значение для развития российского страхового рынка имеет принятие проекта федерального закона «О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации «Об организации страхового дела в Российской Федерации». Комитетом по финансовым рынкам и денежному обращению была одобрена концепция законопроекта, в то же время был высказан ряд серьезных замечаний, на основе которых были подготовлены и направлены в Государственную Думу поправки ко второму чтению. В них, в частности, уточняются особенности деятельности страховых агентов, страховых брокеров и страховых актуариев, уточняется понятие «страховая деятельность».

Комитет также активно участвует в работе по подготовке к рассмотрению разработанных Правительством Российской Федерации и депутатами Государственной Думы альтернативных проектов федерального закона «О взаимном страховании».

Большое внимание уделяет комитет проблеме совершенствования законодательства в сфере валютного регулирования. Несколько федеральных законов по данной тематике были



подготовлены к рассмотрению Советом Федерации. Сейчас члены комитета активно участвуют в рассмотрении новой редакции Федерального закона «О валютном регулировании и валютном контроле». В апреле 2003 года поправки ко второму чтению законопроекта, подготовленные в комитете, были направлены в Государственную Думу.

Комитет Совета Федерации по финансовым рынкам и денежному обращению развивает сотрудничество с органами власти и представителями бизнеса в субъектах Российской Федерации. В апреле 2003 года состоялось выездное заседание комитета в Рязани, на котором прошло заинтересованное обсуждение проблем развития региональных финансовых рынков. В конце мая выездное заседание комитета с аналогичной повесткой дня состоится в Краснодарском крае.

Комитет установил тесное взаимодействие с Комитетом Государственной Думы по кредитным организациям и финансовым рынкам. Члены указанного комитета, а также других профильных комитетов Государственной Думы неоднократно принимали участие в заседаниях Комитета Совета Федерации по финансовым рынкам и денежному обращению и в других мероприятиях, проводимых в Совете Федерации. И, наоборот, члены Комитета Совета Федерации по финансовым рынкам и денежному обращению участвовали в мероприятиях Государственной Думы, на которых рассматривались профильные законопроекты. Регулярно проводились рабочие встречи сотрудников аппаратов двух комитетов, в том числе и с целью своевременного получения законопроектов, рассматриваемых в Государственной Думе, сопутствующих материалов, а также информации о принятых решениях.

Налажено взаимодействие комитета с федеральными органами исполнительной власти. С этой целью определены представители комитета в Минфине России, Минэкономразвития России, ФКЦБ России, Банке России и других профильных министерствах и ведомствах. Члены комитета регулярно участвуют в заседаниях коллегий, проводят встречи и рабочие совещания с руководством данных министерств и ведомств. В 2002–2003 годах состоялись рабочие совещания членов комитета с членами Совета директоров государственной корпорации «Агентство по реструктуризации кредитных организаций», с членами коллегии ФКЦБ России, с руководством Минфина России по проблемам страхового надзора, с руководством Госстроя России по проблемам развития ипотечного кредитования, с членами Совета директоров Сбербанка России, с членами Совета директоров Банка внешней торговли, с руководством Комитета Российской Федерации по финансовому мониторингу. Результатом указанных совещаний стало уточнение и сближение позиций представителей законодательной и исполнительной власти по вопросам совершенствования правового обеспечения экономических преобразований.

Для методологического и научного обеспечения деятельности комитета, оказания экспертно-консультативной помощи, обеспечения взаимодействия с научными организациями, выработки предложений по входящим в ведение комитета вопросам при комитете создан и начал работать экспертный совет, в состав которого вошли 35 высококвалифицированных специалистов в области регулирования рынка ценных бумаг, банковского, пенсионного, страхового законодательства.

В ближайшее время Комитету Совета Федерации по финансовым рынкам и денежному обращению предстоит решать сложные задачи. Речь идет прежде всего о законодательном обеспечении банковской и пенсионной реформы, совершенствовании законодательства в сфере страхования и валютного регулирования. Период становления комитета в основном завершен, и можно быть уверенным, что поставленные задачи будут успешно решены.