

# РОССИЙСКАЯ ТАМОЖНЯ ГОТОВИТСЯ К РАБОТЕ ПО НОВОМУ ТАМОЖЕННОМУ КОДЕКСУ



ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ГОСУДАРСТВЕННОГО  
ТАМОЖЕННОГО КОМИТЕТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
Михаил Валентинович Ванин

С первого января 2004 года вступает в действие новый Таможенный кодекс Российской Федерации. Российская таможня начинает работать по новым правилам.

Правила эти не только значительно разнятся с ныне действующими, но и принципиально меняют всю философию организации таможенного дела в России.

Если кодекс, принятый в 1993 году, был кодексом для таможни, то новый предназначен в первую очередь для участников внешнеэкономической деятельности.

Новый основной таможенный закон содержит непривычную для России философию, смысл которой заключается в следующем: таможня должна работать на новых принципах анализа и управлять рисками, заложенными в современных законодательствах большинства развитых стран.

Таможенные органы больше не будут досматривать все, что движется через границу в обе стороны. Их основная задача – анализировать и наносить точечные удары лишь по тем целям, которые потенциально могут нанести ущерб государству, представлять угрозу безопасности или здоровью граждан (радиоактивные материалы, опасные химические вещества и т.п.).

На практике реализация данной задачи осуществляется с помощью специальных компьютерных программ. Из баз данных таможенных органов поступает информация о каждом пересечении товаром границы. Эта информация анализируется, и специальные программы с помощью разработанных критериев выявляют поставки, которые могут быть отнесены к группам риска. Информация о товарах, попавших в «рисковые» группы, поступает в таможенные органы, и там уже их оформление производится по полной программе: обязательный досмотр, тщательная работа с документами и т.д.

Значительную помощь в обеспечении эффективности анализа и управления рисками окажет кредит Мирового банка в 140 млн. долл. США, выделенный Российской Федерации на развитие и реформирование информационных систем таможенной службы. Речь идет о быстрых ка-

налах передачи данных о товарах с границы во внутренние таможи, о возможности использования электронного декларирования, о качественной, надежной связи со всеми участками границы.

Такое сочетание – новое таможенное законодательство и серьезное ресурсное обеспечение – позволит таможенной службе России резко продвинуться вперед и встать в один ряд с наиболее развитыми таможенными службами мира.

В соответствии с требованиями нового Таможенного кодекса процесс таможенного оформления товаров сокращается с 10 до 3 дней. При этом в кодексе жестко закреплён список сведений, которые таможня может запросить у участника ВЭД для таможенного оформления.

Список документов, с подачи ГТК России, утверждается Правительством Российской Федерации. Есть четкий, закреплённый кодексом порядок вступления этих постановлений Правительства РФ в силу: если изменение назрело и постановление Правительства РФ принято, оно начинает действовать не менее чем через 90 дней.

Таким образом, участники внешнеэкономической деятельности будут иметь резерв времени, чтобы понять, какие дополнительные документы будут требовать на таможенной границе.

В случае если по каким-то причинам все необходимые документы, оговорённые кодексом, не представлены, предусмотрена процедура «условного выпуска товаров», а акцент переносится на пост-контроль, который активно используется в мировой таможенной практике. Новый кодекс закрепляет принцип именно такой работы – пост-контроль и максимально ускоренный пропуск товара для того, чтобы не тормозить внешнеэкономическую деятельность.

В сфере таможенного контроля кодекс четко очерчивает права и обязанности как участников ВЭД, так и самой таможни вплоть до сроков и сфер его проведения.

В частности, таможенные органы не вправе ограничивать места оформления отдельных категорий товаров.

Участник внешней торговли сможет сам выбирать места оформления товаров, в т.ч. без жесткой привязки к месту его юридической регистрации.

Становится прозрачной и околотаможенная сфера. Кодекс содержит положения, согласно которым участие в околотаможенном бизнесе носит уведомительный характер. Это значит, что открытие СВХ, таможенных складов или работа в качестве таможенного перевозчика не будут требовать лицензирования, как это происходит сегодня.

Таможня будет вести реестр участников околотаможенной инфраструктуры. Предприятие или предприниматель имеют право начинать работать после занесения в этот реестр. В реестр вносятся российские юридические лица, внесшие определенное финансовое обеспечение (не только в пользу бюджета, но и в пользу участника ВЭД), застраховавшие свой бизнес в пользу владельцев товара.

Решение об отзыве свидетельства о включении в реестр принимается таможенными органами, но в силу оно вступает не сразу, а через 15 дней. Это дает возможность владельцу терминала или брокеру обратиться в суд и тем самым приостановить решение об отзыве.

Данная схема призвана обеспечить интересы государства и дать бизнесу стабильные правила.

Бизнес получает возможность осуществлять долговременное экономическое планирование без опасения, что таможенные правила неожиданно изменятся. Новые процедуры и технологии таможенного оформления и контроля, разработанные на основе требований Всемирной торговой и Всемирной таможенной организаций, позволят значительно упростить и ускорить таможенные формальности.

Участники внешнеэкономической деятельности могут обжаловать действия или бездействие таможенных органов прямо на месте. Кодекс закрепляет обязанность начальника таможенного органа либо лица, его замещающего, решить вопрос непосредственно в таможенном органе и принять все меры для разрешения коллизии.

Изменен порядок распоряжения товарами, которые по тем или иным причинам не выпускаются в свободное обращение длительное время. В настоящее время решить эту проблему можно только путем заведения дела о нарушении таможенных правил. По новому кодексу, если нарушения нет, а товар невостребован, таможня должна помочь владельцам терминалов, перевозчикам, вынужденным эти товары хранить, реализовать их. Если потом собственник товара объявится, ему



вернут деньги, вырученные от продажи, за вычетом сумм пошлин, налогов и расходов, связанных с хранением, перевозкой и реализацией товаров.

Вводимый с 1 января 2004 года кодекс предусматривает различные варианты декларирования товаров, удобные для участников внешней торговли.

В частности, предусмотрена возможность выпуска товаров до подачи таможенной декларации. В существующей практике это применяется только при ввозе чрезвычайных грузов, товаров, необходимых для ликвидации последствий стихийных бедствий, когда дело не терпит отлагательства.

Формы декларирования могут быть разными. Если одно и то же лицо регулярно перемещает товары через таможенную границу, то в этом случае можно использовать периодическую декларацию. То есть не подавать декларацию на каждую партию товаров, а декларировать все грузы за определенный период.

Вводится форма неполной декларации, когда по объективным причинам нет возможности для заполнения всех ее пунктов. В этом случае принимается неполная декларация при условии обязательства декларанта представить всю необходимую информацию в течение 45 дней.

Предусматривается также возможность использования одной декларации на ввоз и на вывоз. Существенным облегчением для импортеров может стать предварительное декларирование, при котором еще до ввоза товаров или до завершения доставки можно пройти все документальные процедуры.

Новый кодекс предлагает более справедливую схему таможенных платежей. Закон определяет, что факт неуплаты таможенных платежей на момент подачи декларации не является основанием для отказа в принятии этого документа. Уплата платежей проверяется на этапе выпуска товаров. Таким образом, срок уплаты максимально приближен к тому моменту, когда можно пустить товар в оборот.

Механизм определения таможенной стоимости – один из самых сложных вопросов, даже для тех таможен, которые работают в качестве государственных институтов по 200–300 лет, поэтому он не в полной мере определяется в публикуемом кодексе и, скорее всего, станет предметом следующего закона, посвященного таможенному делу.

Новой редакцией кодекса установлены четкие правила доступа лиц на рынок таможенных услуг (таможенные терминалы, таможенные перевозчики, таможенные брокеры). Предусматривается широкое использование информационных технологий для передачи таможенным органам необходимых сведений электронным способом.

Важнейшая особенность нового кодекса в том, что он является законом предельно прямого действия, исключая появление огромного количества подзаконных актов. В то же время в нем нет ставок таможенных пошлин, правил классификации товара и многих других сведений, необходимых для перемещения товара через границу.

Законом предусмотрено в необходимых случаях принятие ведомственных актов и надлежащий юридический контроль за ними со стороны Минюста России. При этом все акты должны быть систематизированы и кодифицированы.

В принятом кодексе появилась новелла, которую не найти в других законах. Нарушитель освобождается от ответственности за нарушение таможенных правил, если оно вызвано недостоверной информацией, представленной ему таможей. Выполнить правило, конечно, все равно придется, но к ответственности за такое нарушение привлечь нельзя.

Это налагает на таможенные органы обязанность качественно информировать, консультировать и разъяснять таможенные правила. Если кому-то не понятен ведомственный нормативный акт, он вправе обратиться к таможе за дополнительной информацией.

С уверенностью можно сказать, что с новой редакцией кодекса Россия входит в первую десятку (может быть, от силы двадцати) государств, имеющих наиболее цивилизованное, прозрачное, обращенное к интересам внешней торговли таможенное законодательство.

Новый кодекс позволит России войти в систему государств, которые исповедуют свои принципы и принципы Всемирной торговой организации, заложенные в Киотской конвенции по упрощению и гармонизации таможенных процедур.

Важно заметить, что кодекс, который вступит в действие с 1 января 2004 года, пока еще не отражает внутреннее содержание нынешней таможенной службы и во многом не отражает сегодняшнюю ситуацию во внешней торговле.



И таможене, и участникам внешнеэкономической деятельности нужно будет подтягиваться к цивилизованным отношениям друг к другу, к прозрачным отношениям, к новому уровню ведения дела как со стороны таможенников, так и со стороны бизнеса.

Новое таможенное законодательство потребует во многом изменить и структуру внешней торговли.

Опыт последних лет убеждает, что внешней торговлей должны заниматься крупные структуры, которые понятны и прозрачны, счета которых известны, которые имеют свои офисы, а не фирмы, зарегистрированные на умерших, находящихся в розыске людей, или организации, которые не стоят на учете в налоговых службах.

В настоящее время происходит определенное укрупнение во внешнеторговой деятельности. Образовался перечень больших компаний, контролирующих те или иные рынки и направления бизнеса. В частности, это относится к импорту табака, алкоголя, автомобилей, некоторых других товаров. Работающие здесь компании за последние годы стали более прозрачными, с ними особых проблем не возникает. Но остаются сектора, где работает масса мелких компаний, которые и представляют для таможни наибольшую опасность. Это касается рынка строительных материалов, бытовой электротехники, одежды, обуви. Таможня заинтересована в расширении диалога с теми, кто хочет выйти из тени и дальше добросовестно работать.

Совместно с МНС России ГТК России будет проводить работу по «отжиму» фирм-однодневок от участия во внешней торговле.

С введением в действие нового Таможенного кодекса количество попыток уклонения от таможенных платежей может увеличиться. Но нормальных, добропорядочных компаний все-таки больше, так что поступления в бюджет не должны уменьшиться.

Риск этот мы постараемся минимизировать. В том числе за счет использования более современной информационной технологии, за счет того, что ускорим таможенное оформление, а значит, сможем оформить большее количество товарных партий. И, соответственно, большее количество платежей поступит в федеральный бюджет.

Таможенники России хорошо понимают, что новый кодекс – это закон страны с переходной экономикой, и он несет на себе следы всех противоречий этого периода. Часть полномочий и контрольных функций, которые имеет таможня сегодня, в новой редакции кодекса сохранены и будут работать весь переходный период.

В условиях, когда почти 40% дохода федерального бюджета собираются таможенными органами, сделать таможню просто статистом внешней торговли, наблюдателем за товаропотоками было бы неразумно, а лишить бюджет тех средств, которые собирают таможенники, сегодня было бы губительно для государства.

Главная задача таможни сегодня – всемерно содействовать развитию внешней торговли в России, и новый Таможенный кодекс предоставляет все возможности для ее успешного выполнения.

Не дожидаясь окончательного принятия нового Таможенного кодекса, ГТК России приступил к разработке новой концепции системы организации таможенного контроля на территории Российской Федерации с учетом требований, заложенных в этом документе. «Основные направления совершенствования таможенного контроля и таможенного оформления в 2003–2008 годах» были представлены деловым кругам на заседании Консультативного совета по таможенной политике, который действует при ГТК России. Основное звено проекта – переход от пятиступенчатого контроля к одноступенчатому, организация таможенного контроля по принципу «одного окна». Проект рассчитан на 6 лет, и в 2003 году должна быть создана основа для его реализации.

Политика латания дыр в законодательстве, работы по временным технологиям уходят в прошлое. Новые принципы работы таможенных органов, которые закреплены в новой редакции Таможенного кодекса, приближены к мировому опыту. Для ускорения товарооборота через таможенную границу упрощаются и совершенствуются таможенные процедуры. Предусматривается, что к 2008 году только 10% общего объема товаров будет досматриваться на таможнях, а время оформления товаров сократится на 50%. Осваивается новая система таможенного контроля, которая включает «зеленый коридор» для законопослушных участников



внешнеэкономической деятельности и «красный коридор» для нарушителей таможенного и налогового законодательства и фирм-однодневок. Упрощается порядок подачи грузовых таможенных деклараций, внедряется электронное декларирование товаров, вводится система сквозного документального контроля автотранспорта, налаживается более интенсивный информационный обмен с таможенными службами иностранных государств, в том числе наших партнеров по СНГ, прежде всего с Казахстаном и Украиной.

В рамках федеральной программы «Электронная Россия» к 2007 году должна быть разработана информационная система контроля над вывозом товаров. Создаются локальные электронные сети. Уже в нынешнем году в четырех регионах страны проходит эксперимент по внедрению электронного декларирования. Документы можно представлять в электронном виде без бумажного носителя, что позволит получать значительную экономию средств и времени, сокращается опасность правонарушений, злоупотреблений и коррупции.

Проект крупномасштабной реформы таможенной информационной системы рассчитан на 2003–2008 годы. По оценкам независимых зарубежных экспертов, его реализация позволит повысить общую налоговую дисциплину участников ВЭД и довести ее до среднего по Евросоюзу показателя – 97%. Это даст дополнительный фискальный эффект в 463 млн. долл. Уплата НДС и ввозных пошлин вырастет на 10%, что к 2008 году обеспечит дополнительные поступления в бюджет – более 900 млн. долл. Сузится «теневой» сектор внешней торговли, и за счет расширения налогооблагаемой базы бюджет будет ежегодно дополнительно пополняться на 664 млн. долл. И, наконец, усилится контроль за перемещением товаров и возмещением НДС экспортерам. В совокупности с усилением координации действий ГТК, МНС и иных фискальных и правоохранительных ведомств это принесет в бюджет дополнительно по 48 млн. долл. в год.

Привлечение инвестиций Всемирного банка является одним из условий перехода на качественно новый уровень работы информационных систем таможенных органов. При этом важно не просто обеспечить финансирование работ, но и выполнить их в ограниченные сроки, по всей территории страны.

Нельзя не отметить, и на это обратили особое внимание эксперты Всемирного банка, работавшие со специалистами ГТК при подготовке кредита, что информатизация таможенных процедур в Российской Федерации начинается далеко не с нуля. Международными экспертами и крупнейшими компаниями, работающими в области информационных технологий, разработки ГТК России признаются одними из лучших в стране за последние несколько лет. В частности, ГТК России признан лауреатом премии «ИТ-лидер» за выдающийся вклад в развитие информационных технологий в России. В предыдущие годы были созданы комплексные автоматизированные системы, позволяющие осуществлять контроль за товарами, начиная с их прибытия на склад временного хранения, обеспечивать прозрачность таможенного оформления, накопление данных об участниках ВЭД.

Работы по созданию автоматизированной системы управления таможенной деятельностью послужили стимулом к разработке проекта Единой автоматизированной информационной системы (ЕАИС) третьей очереди. Она будет обладать принципиально новыми качествами за счет реализации в автоматизированном режиме процедур управления рисками и контроля после выпуска товаров в соответствии с заявленным режимом (таможенный пост-аудит). Этот проект и является основой работ, которые предполагается выполнить при поддержке Всемирного банка. Но уже сегодня можно сказать, что таможенная служба вступила в новый этап информатизации таможенных технологий.

Таким образом, у ГТК есть все основания говорить о том, что поставленная цель – создание современной таможенной системы, переход к работе по мировым стандартам, предоставление качественных услуг участникам ВЭД – вполне достижима. Новая модель таможенной службы России должна быть полностью сформирована к 2005 году.