

НА ПУТИ К ВОЗРОЖДЕНИЮ



ГЛАВА АДМИНИСТРАЦИИ ТАМБОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Олег Иванович Бетин

Наша малая родина вместе со всей страной претерпела многое, но ее люди, беззаветные труженики, пахари, рабочие, интеллигенция всегда ценили, что родились в крае огромных просторов, плодородных черноземов и стремились внести свой посильный и достойный вклад в процветание родной Тамбовщины.

Нелегким оказалось для Тамбовской области последнее десятилетие. На протяжении 90-х годов по уровню социально-экономического развития Тамбовщина оставалась в числе депрессивных регионов Черноземья, а в 1999 году по бюджетной обеспеченности находилась в последней десятке среди 89 субъектов Российской Федерации. Область полностью зависела от дотаций из центра, а сельское хозяйство находилось в тяжелейшем кризисе. Позитивные перемены были жизненно необходимы. Но возрождение края по мановению волшебной палочки не могло произойти. В экономике удастся что-то сделать лишь тому, кто занимается ею целеустремленно и каждодневно. Стоит отвлечься, успокоиться – и вся предыдущая работа пойдет насмарку. Поэтому, разрабатывая программу вывода Тамбовщины из кризиса, администрация ставила главной целью превращение области в динамично развивающийся регион, чтобы тамбовчане жили достойно и благополучно.

В экономической политике была поставлена задача перенести центр тяжести с элементарного наведения порядка, латания дыр, чем пришлось заниматься в самом начале деятельности нашей администрации, на выработку экономических методов управления областью. И это уже дало конкретные результаты.

Впервые за длительный период в текущем году отмечен рост реальных доходов населения. По их уровню область вышла на показатели 1998 года и значительно приблизилась к докризисному 1997 году. В промышленной сфере идут устойчивые восстановительные процессы. Увели-

чен выпуск промышленной продукции в химической и нефтехимической отрасли, в машиностроении и металлообработке, в легкой и текстильной, полиграфической промышленности. Ярким подтверждением этого являются показатели работы ведущих предприятий – ФГУП «Котовский завод пластмасс», ОАО «Пигмент», Тамбовский завод «Комсомолец» им. Н.С. Артемова и ряда других.

В феврале прошлого года в Тамбове прошло важное совещание руководителей регионов, входящих в ЦФО, ученых и промышленников, представителей государственных ведомств и бизнеса, на котором было положено начало обсуждению концепции формирования политики Российской Федерации в области развития науки и технологий. Предложенные областной администрацией подходы нашли свое отражение в «Основах политики Российской Федерации в области развития науки и технологий на период до 2010 года и дальнейшую перспективу», которые были утверждены на состоявшемся в марте совместном заседании Совета Безопасности Российской Федерации, президиуме Госсовета и Совета при Президенте Российской Федерации по науке и технологиям. В Тамбовской области стали осуществляться конкретные меры для перехода на инновационный путь развития экономики.

Сегодня мы вплотную занимаемся, например, созданием наукограда в городе Мичуринске – историческом центре отечественного садоводства. Здесь сформировался комплекс научных, учебных организаций и промышленных предприятий, который может стать базой для реализации важнейших инновационных проектов государственного назначения. В комплекс входят Всероссийский НИИ садоводства им. И.В. Мичурина, Всероссийский НИИ генетики и селекции плодовых растений, Мичуринский государственный аграрный университет, филиал Московского института потребительской кооперации, ряд колледжей, экспериментальный завод «МИКОНС», ОАО «Мичуринский завод «Прогресс» и другие предприятия и учреждения. В настоящее время все материалы по созданию наукограда получили положительное заключение экспертного совета при Правительстве РФ. Если официальное решение Правительства России будет принято, а мы в это верим, то Мичуринск станет первым и пока единственным в России муниципальным образованием – наукоград сельскохозяйственного направления. Его цель – производство и хранение высококачественных, экологически чистых фруктов и овощей, а также плодово-овощной продукции профилактического и лечебного значения. То есть по большому счету – здесь станут решаться проблемы здоровья нации.

На февральском совещании, о котором шла речь выше, администрация Тамбовской области внесла предложение о применении рекомендуемых федеральными структурами подходов для научно-технического развития регионов применительно к нашей области, типичной для Центрального федерального округа, где нет богатых сырьевых ресурсов и недостаточно высок уровень экономического развития. Мы нашли поддержку по этим вопросам у руководства Центрального федерального округа, в Совете Безопасности, в Российской академии наук, в Минпромнауки, других федеральных ведомствах. В итоге, к состоявшемуся в октябре в Тамбове второму совещанию Центрального федерального округа, посвященному ходу реализации «Основ политики...», в области полным ходом шел процесс создания Тамбовского государственного центра Центрального федерального округа. Официальное решение об его учреждении уже состоялось.

В Тамбове сложился уникальный научно-промышленный комплекс, обеспечивающий практически полный цикл от разработки до производства и утилизации элементов систем защиты и жизнеобеспечения человека. Он включает в себя такие предприятия, как ТамбовНИХИ, Тамбовмаш, ОКТБ АРТИ. В соответствии с соглашением между Тамбовской областью и Минпромнауки РФ подготовлен системный проект реформирования данной подотрасли с преобразованием ее в корпорацию «Росхимзащита». Корпорации, как мы уверены, будет придан статус федерального центра науки и высоких технологий. В настоящее время наш проект находится на рассмотрении в Минпромнауки.

Для координации и организации работы по всем вышеназванным направлениям в администрации области образован Комитет по науке и инновационной политике.

Сейчас при активном участии и поддержке Совета Безопасности Российской Федерации создается инновационный центр и разрабатываются принципы его функционирования, которые могли бы быть использованы и в других областях.



Однако область – это не только город Тамбов, но еще и районы, муниципальные образования. А вот здесь дела идут не так благополучно, как хотелось бы. На сегодня, как показал анализ, собственная доходная база сельских администраций иногда составляет лишь 4–9 процентов от их расходных полномочий. А остальное они получают из бюджетов высшего уровня. Отсюда и иждивенческие настроения. Поэтому так важна работа над пересмотром разграничения полномочий и ответственности исполнительных и законодательных органов власти всех уровней. Тем более что созданная Президентом Российской Федерации Комиссия по разграничению полномочий, в которой наша область также активно участвовала, уже практически завершила работу. Из этого совершенно не следует, что у областной администрации не складываются отношения с муниципальными властями. Есть нормальные рабочие дискуссии и, к счастью, отсутствуют коренные противоречия. У нас никто ни с кем не борется. Более того, без взаимодействия с органами власти на местах мы не могли бы реализовать масштабные экономические задачи.

Еще совсем недавно многие российские политики и бизнесмены знали о Тамбове лишь в связи с поговоркой о тамбовском волке. А что это за город, что за люди – об этом и понятия не имели. Такое положение дел серьезно отражалось на объемах инвестиций в область. Их попросту не было. Теперь на нашей земле проходят эффективные ежегодные конференции «Власть и бизнес» по инвестиционным проблемам под эгидой полномочного представителя Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе. Руководители 18 областей и ведущие бизнесмены России назвали эти совещания «Тамбовским Давосом». Именно на них завязываются новые хозяйственные связи, подписываются важные соглашения, в т.ч. с АФК «Система», о возведении у нас в городе торгового центра «Детский мир». Его строительство идет полным ходом. Мы тесно сотрудничаем со структурами Московской мэрии. В столицу России из Тамбовской области централизованно отправляется зерно, овощи, подсолнечное масло. В настоящее время прорабатывается проект АФК «Система» по созданию в области крупного агропромышленного комплекса.

Главной особенностью инвестиционной политики в нашей области является то, что мы не относимся к инвесторам с потребительской точки зрения. В каждом проекте принимаем посильное участие, совместно финансируем, выделяем землю, сопровождаем проекты от зарождения до внедрения, предоставляем инвесторам льготы, гарантии и правовую защиту, ликвидируем бюрократические рогадки. Один из таких проектов осуществляется вместе с фирмой «Эрсте АМСЦ Унтернеменсбетайлигунгс Гмбх» из Германии, которая участвует в развитии двух предприятий бывшего объединения «Тамбовагромонтаж»: ЗАО «ТАМАК» и ЗАО «ИЗОРОК».

На базе бывшего завода крупнопанельного домостроения создано ЗАО «ТАМАК» со стопроцентным иностранным капиталом, проведена реконструкция производственных мощностей, установлены современные технологические линии по производству изделий, пользующихся спросом на зарубежных и российских рынках. Проект имеет большую социальную значимость, так как на этом предприятии было создано дополнительно около тысячи рабочих мест.

Другим примером сотрудничества с вышеуказанной фирмой является реконструкция, модернизация и расширение мощностей завода по производству теплоизоляционных материалов. На ЗАО «ИЗОРОК» уже пущена технологическая линия по производству высококачественной минеральной ваты, которая по всем параметрам соответствует лучшим европейским стандартам. Реконструированное производство начало выпуск такой необходимой продукции, как легкие теплоизоляционные плиты, плиты для кровель и для утепления фасадов. Налаживание этого высококорентабельного и эффективного производства стало возможным прежде всего благодаря реализации международного инвестиционного проекта. Он разработан при непосредственном участии Тамбовского отделения Сбербанка России, выделившего наряду с владельцами предприятия, иностранными инвесторами кредитные ресурсы, необходимые для установки, монтажа российскими специалистами доставленного из-за рубежа технологического оборудования.

Сегодня наметился переход от стадии переговоров к реальным действиям по осуществлению перспективных проектов, которые будут определять социально-экономическое развитие области на ближайшие 10–15 лет. К таким относится освоение месторождения «Центральное» в селе Никольское Рассказовского района. За последние годы было немало споров в связи с этим месторож-



дением. Но чем более наш регион входит в рыночные отношения, тем больше становится понимания, что альтернативы развитию экономики без освоения «Центрального» нет. Мы не располагаем металлургическим комбинатом, как соседняя с нами Липецкая область, или атомными станциями, как Воронежская и Курская. Руководством области были проведены переговоры с ОАО ГМК «Норильский никель», с которым заключено соглашение по комплексному освоению месторождения. На первом плане данного сотрудничества стоят первоочередные работы, с учетом выполнения которых можно будет приступить к подготовке полномасштабного технико-экономического обоснования проекта. По нему планируется строительство горно-металлургического комплекса, состоящего из карьера по добыче продуктивных песков и обогатительной фабрики, а также металлургического производства. В результате освоения месторождения будут получены основные рудные концентраты: ильменитовый, рутиловый, цирконовый и другие, а также фосфоритная мука. Планируется также организация новых производств по переработке минералов месторождения.

Нельзя не сказать и о том, что после почти девятилетнего перерыва оживилось жилищное строительство. Например, в рамках реализации соглашения между администрацией области, мэрией Тамбова и московской финансово-строительной корпорацией «Конти» положено начало системной работе по сносу ветхого жилья и строительству на месте освобожденных площадок комфортабельных жилых многоэтажек по новым технологиям. Первым объектом этого совместного проекта станет 12-этажный дом. В течение 4 лет предполагается построить около 50 тысяч квадратных метров жилья. Подобная работа будет проводиться и в других городах области. На эти цели в соответствии с программой намечено из различных источников инвестировать в целом 2 миллиарда 200 миллионов рублей.

Уже имеются схемы организации более активного строительства с учетом средств состоятельного населения. Естественно, будут возводиться не только элитные дома. Мы должны не забывать о жилье социальном. Ведь о неимущих гражданах никто, кроме нас, не позаботится.

Одна из основных составляющих экономики области – сельское хозяйство. Сегодня туда неплохо идут кредиты, хотя есть проблемы с их возвратом. Малый бизнес, сельские подворья пока еще не готовы осваивать займы, а некоторые проекты требуют поддержки администрации области – здоровая протекция со стороны власти им не повредит. Без обновления фондов, без реконструкции, без улучшения ассортимента мы далеко не уедем. А вообще-то аграрный сектор, если действовать с умом, может и должен стать в области локомотивом, способным потянуть всю экономику. В нем многое за десять лет изменилось, иными стали формы организации труда на селе. Важно соблюдать принципиальные основы землепользования. Например, не обрабатывается земля – плати повышенный налог. Люди должны знать правила, и правила эти должны быть стабильными. Главная задача администрации – создать условия, чтобы сам собственник эффективно обрабатывал землю. За прошедшие два года в области перераспределили один миллион гектаров практически брошенных земель. Создано восемь агрофирм с контрольным пакетом акций в областном государственном предприятии «Продовольственная корпорация». Успешно действует АПК «Стойленская нива», которая взяла под свою опеку 30 ранее «лежачих» хозяйств со 120 тысячами гектаров посевных земель. Ни одна сотка не осталась без ухода. Побит рекорд 1980 года, когда озимыми в области было засеяно 480 тысяч га, сейчас – 505 тысяч.

Сегодня мы делаем ставку на тех управляющих, которым доверяем, которые не доведут хозяйство до ручки, сплавливая неизвестно куда урожай, технику. Прошли переподготовку и могут работать в новых экономических условиях 60 человек. Они в своей деятельности на местах руководствуются разработанной нами программой.

В последнее время очень часто ругают наше «несовершенное» законодательство, но в реальности даже в рамках этих законов землю можно эффективно использовать. Одна из наших основных задач – провести некую «предпродажную» подготовку, создать нормальные стартовые условия, повлиять на психологию. Когда созданная областной администрацией «Стойленская нива» стала набирать обороты на Тамбовщине, многие сельские хозяйственники прозрели. Они поняли, что упускают время, и почувствовали, что смогут сами, без гигантских вливаний извне, трудиться на земле и получать достойную отдачу. В области в 1,7 раза выросло производство зерна. Но вот



парадокс – на бумаге обработка того же зерна уменьшилась. Как выяснилось, чем больше малых предприятий, тем меньше отчетности. Идет самый настоящий уход от налогообложения. Предприниматели находят брешь в законодательстве и используют различные схемы: сами у себя перекупают несколько раз. Попробуй тут найди виноватого. Конечно, в этой ситуации формальные методы учета и контроля должны быть выстроены более четко. Мы должны знать и прогнозировать наши реальные запасы. Либо закупать в область тот или иной продукт, либо продавать.

У администрации неплохо складываются отношения с крупными собственниками на территории области. Например, подписано соглашение с РАО «ЕЭС России» и ОАО «Тамбовэнерго» о реструктуризации, до середины 2004 года, накопленной за многие годы задолженности со стороны области в 249 миллионов рублей. Сегодня основная задача – обеспечить платежи. Пролонгированы соглашения с ОАО «Межрегионгаз» по обеспечению области природным газом на нынешний год, намечены пути более тесного взаимодействия в развитии газификации Тамбовщины. Ведется конструктивный, но очень тяжелый диалог с Министерством путей сообщения Российской Федерации и Юго-Восточной железной дороги, Министерством транспорта Российской Федерации по развитию сети дорог, пригородным перевозкам, электрификации участка железной дороги Мичуринск–Тамбов, а также эксплуатации принадлежащего этим ведомствам жилья и объектов соцкультбыта. Достигнута договоренность о создании в области специального представительства ФГУП «Рособоронэкспорт», которое от имени государства будет заниматься продажей военной техники за рубеж.

Решая непростые экономические и социальные задачи развития нашей Тамбовщины, мы уже можем сказать, что с позиций выживания она перешла на путь твердого и уверенного развития. По оценке Министерства экономического развития и торговли РФ, сегодня Тамбовская область является одной из наиболее динамично развивающихся территорий Центрального федерального округа. Но главную оценку нашей работы, естественно, дадут люди. Их не обманешь. Если на месте колдобин и непросыхающей грязи появился асфальт, а поля, где раньше росли одни репейники, теперь засеяны озимыми, люди скажут спасибо. Поворот к их проблемам, к реализации социальных гарантий – это главное направление работы исполнительных органов власти. Задача-минимум в социальной сфере – это сохранить весь объем льгот, достигнутый в прошлом году, и от поэтапного предоставления льгот перейти к государственным гарантиям. Начало этому уже положено. Вводится обязательный перечень медицинских препаратов, которые должны быть в наличии и выдаваться бесплатно по предписанию врача во всех без исключения стационарных лечебных учреждениях области. Значительно увеличилось количество выделяемых инвалидам Великой Отечественной войны автомобилей «Ока». Если в 1999 году их было выделено 36, то в 2002-м их получили несколько сотен ветеранов.

Однако, несмотря на то, что в области сегодня многое делается для улучшения положения людей, не может быть никакого головокружения от успехов. Бедность продолжает мучить еще 280 тысяч тамбовчан, имеющих доходы ниже прожиточного минимума. Страна в свое время, причем в условиях нестабильности, взяла резкий курс в сторону либеральных экономических ценностей. И поэтому сейчас простые экономические закономерности иногда не срабатывают, цены растут. Следовательно, необходима активная позиция государства. Надо наводить порядок. Создавать такие экономические условия, при которых выгодно работать честно, добиваться лучшего во всем – в бизнесе, науке, культуре, спорте.