

ПЕРСПЕКТИВЫ ФОРМИРОВАНИЯ ОБЩЕГО РЫНКА ТРУДА ГОСУДАРСТВ–ЧЛЕНОВ ЕВРАЗЭС



ГЕНЕРАЛЬНЫЙ СЕКРЕТАРЬ
ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СООБЩЕСТВА
Григорий Алексеевич Рапота

Ведущими тенденциями мирового развития с конца XX века стали глобализация социально-экономических процессов и активное формирование региональных интеграционных объединений различных стран. Образование Евразийского экономического сообщества (ЕвразЭС) – один из важнейших шагов в этом направлении.

В основе становления ЕвразЭС лежит экономическая интеграция, которая предполагает свободное движение между странами товара, капитала и труда. Такую свободу передвижения невозможно обеспечить без унификации правовой базы экономических и социальных процессов, без принятия единых политических решений по общим для стран вопросам. Причем, как убедительно свидетельствует опыт Европейского союза, все направления сотрудничества взаимосвязаны. Этот принцип лежит и в основе формирования общего социального и экономического пространств в рамках развития ЕвразЭС.

Говоря об унификации или гармонизации правовой базы социально-экономической сферы, мы принимаем в расчет прежде всего социальные реформы: их масштабы, глубину, темпы, последовательность и приоритеты. Динамичное развитие социально-трудовой сферы – один из важнейших показателей жизнеспособности Евразийского экономического сообщества.

Переход к рыночным отношениям в государствах–членах ЕвразЭС после распада Советского Союза сопровождался обострением традиционных и появлением новых проблем, которые обусловлены как особенностями развития прошлых лет, так и макроэкономической политикой и избранной стратегией рыночных преобразований в этих странах. Среди них – возрастание имущественного расслоения населения, усиление дифференциации граждан по уровню доходов, снижение доли оплаты труда в денежных доходах населения, значительное ослабление стимулов к труду и расширение масштабов бедности, рост зависимости части населения от социальной помощи, предоставляемой государством, разрушение системы социальных гарантий и ухудшение демографической ситуации.

Среди других острых социально-экономических проблем, порожденных распадом некогда единого государства – СССР и отмечаемых в этих странах, – снижение занятости населения, стихийный переток рабочей силы в теневой сектор экономики. Так, например, в Киргизской Республике на одно рабочее место претендуют 45–75 человек. По данным Федерации профсоюзов Кыргызстана, число граждан республики, состоящих на учете в службах занятости и занятых поисками работы, в первом полугодии 2002 года достигло 88,2 тысячи человек. Все меньше на рынке труда ЕвразЭС «конкурентоспособных граждан». Так, по последним данным Минского городского центра занятости, только около 30% официально зарегистрированных безработных имеют высшее и среднее образование, остальные – общее и неполное среднее.

Ликвидация централизованного регулирования трудовых потоков привела к тому, что перестали осуществляться организованный лимитированный набор рабочей силы в труднедостаточные регионы и на вахтовые работы для районов нового освоения на территориях других государств из трудоизбыточных регионов. Ограниченные возможности применения рабочей силы подталкивают ее к стихийному неуправляемому перемещению, возникает и увеличивается несбалансированность национальных рынков труда. Это, в свою очередь, породило нелегальную трудовую миграцию, социально незащищенный труд нелегальных мигрантов в крупных, экономически стабильных регионах и городах. Резко возросли нерегулируемые миграционные потоки между государствами, причем большинство миграционных потоков направлено из государств Сообщества в Россию в поисках трудоустройства и постоянного жительства.

В сложившихся условиях государства–члены ЕвразЭС взяли курс на развитие интеграционных связей, формирование общего рынка труда.

Общий рынок труда Сообщества нами понимается как свободное движение и система согласованных мер воспроизводства, обмена и совместного использования рабочей силы на общем экономическом пространстве государств–членов Сообщества.

Общий рынок труда предполагает осуществление согласованной политики в области трудовых отношений, создание необходимых условий и охраны труда, сочетание интересов государств через экономически и социально оправданное территориальное перераспределение рабочей силы с интересами конкретных работников.

Интеграционная политика на рынке труда государств–членов ЕвразЭС предопределила необходимость разработки Концепции и механизма функционирования общего рынка труда, определения основных направлений согласования позиций государств по вопросам регулирования притока иностранной рабочей силы при вхождении во Всемирную торговую организацию и разработки эффективной системы социальной защиты трудящихся мигрантов государств–членов ЕвразЭС.

Для оперативного регулирования новых производственных отношений и формирования адекватной социальной политики в государствах–членах ЕвразЭС необходима своевременная и достоверная информация, отражающая процессы, происходящие в социально-трудовой сфере в перестроечный период. В этой связи, как никогда раньше, остро стоит потребность в организации и проведении межгосударственного мониторинга социально-трудовой сферы, который представляет собой систему непрерывного наблюдения за фактическим положением дел в социально-трудовой сфере для своевременного выявления и системного анализа происходящих в ней изменений, предупреждения негативных тенденций, ведущих к формированию и развитию очагов социальной напряженности, а также для краткосрочного прогнозирования развития важнейших процессов в этой сфере. На решение этих задач нацелена *межгосударственная целевая программа «Совместная деятельность по унификации законодательства в социально-трудовой сфере государств–членов ЕвразЭС», разрабатываемая в настоящее время Секретариатом Интеграционного комитета ЕвразЭС.*

Для формирования общего рынка труда первостепенное значение играет регулирование трудовой миграции. Отсутствие механизма регулирования миграционных потоков на постсоветском пространстве привело к росту незаконной миграции в государствах–членах ЕвразЭС. В настоящее время только в России, по сведениям из разных источников, нелегально находится полтора миллиона иностранцев. В рамках безвизового режима в соответствии



с Соглашением о взаимных безвизовых поездках граждан от 30 ноября 2000 года в России пребывают, судя по экспертным оценкам, не менее 3–4 миллионов трудовых мигрантов, которые находятся в «тени» налогообложения. По данным Министерства внутренних дел Киргизской Республики, на территории России работает не менее 350 тысяч киргизстанцев.

Стратегическое направление социально-экономического сотрудничества государств-членов ЕвразЭС связано с наведением порядка в миграционной сфере, с постановкой ее под жесткий контроль. Неконтролируемая миграция для любой страны – есть угроза ее национальной безопасности, а взаимосвязанность с проблемой терроризма умножает эту угрозу.

Осознавая значение и масштабы трудовой миграции, в которую вовлечены миллионы людей и которая затрагивает социально-экономические, правовые и другие интересы граждан государств-членов ЕвразЭС, а также учитывая уязвимое положение, в котором часто оказываются трудящиеся-мигранты, члены их семей, стремясь установить общие принципы согласованной миграционной политики в государствах Сообщества, Секретариат Интеграционного комитета ЕвразЭС активно работает над *проектом Соглашения о временной трудовой деятельности граждан государств-членов ЕвразЭС на территории Сообщества*. Проект документа нацелен на урегулирование на межгосударственном уровне внешней трудовой миграции, сбалансированность спроса и предложения стран государств на рабочую силу в рамках формирующегося общего рынка Сообщества, а также снижение социальной напряженности на межгосударственных и национальных рынках труда. В указанном документе порядок привлечения и использования иностранной рабочей силы в отношении граждан государств-членов ЕвразЭС должен быть пересмотрен в сторону значительного упрощения и облегчения, определены нормы в отношении привлечения иностранной рабочей силы, реализация которых объективно ускорит интеграционные процессы «пятерки».

1 ноября 2002 года вступил в силу Федеральный закон от 25 июля 2002 года №115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».

С момента принятия указанного документа в России войдут в повседневный обиход новые понятия: «миграционная карта», «миграционные пошлины», в том числе и «трудовые пошлины», «миграционные квоты» и др.

Для реализации указанного закона необходимо принять почти два десятка подзаконных актов, которые бы регламентировали в сфере миграционной политики взаимодействие всех заинтересованных министерств и ведомств аппарата исполнительной власти Российской Федерации. Жизнь требует ускорить разработку подзаконных актов, регламентирующих реализацию указанного правового акта, для того, чтобы пресечь спекуляции вокруг этого вопроса. Назрела необходимость в более активном и объективном освещении в средствах массовой информации данного федерального закона, публикации профессионально грамотных комментариев к нему, разъясняющих изменения в миграционной политике России.

Правительство Российской Федерации определило квоту на выдачу иностранным гражданам и лицам без гражданства 439 080 разрешений на временное проживание в Российской Федерации¹. Кроме того, Правительство Российской Федерации утвердило на 2003 год квоту на выдачу 530 000 приглашений на въезд в Российскую Федерацию иностранных граждан в целях осуществления трудовой деятельности².

В данном случае речь идет о количественном представительстве иностранных граждан на рынке труда субъектов Российской Федерации без учета такого важного факта, как распределение потребностей субъектов Российской Федерации в иностранной рабочей силе по отраслям экономики.

Нередко внешние мигранты являются конкурентами на национальных рынках труда для внутренних мигрантов, сужая для них возможности трудоустройства. А предприятия,

¹Постановление Правительства Российской Федерации от 1 ноября 2002 года «О квотах на выдачу иностранным

гражданам и лицам без гражданства разрешений на временное проживание в Российской Федерации».

²Постановление Правительства Российской Федерации от 30 октября 2002 года №782 «Об утверждении квоты на выдачу ино-

странным гражданам приглашений на въезд в Российскую Федерацию в целях осуществления трудовой деятельности».

используя низкооплачиваемую рабочую силу, утрачивают стимулы для улучшения условий труда и повышения квалификации работников. Наряду с этим анализ демографической ситуации в России показывает, что в ряде ее регионов наблюдаются серьезные процессы депопуляции трудового населения, а в некоторых восполнимость трудовых ресурсов за счет собственных возможностей вообще сведена к нулю.

Таким образом, вопрос о параметрах миграционной квоты должен рассматриваться крайне серьезно: на основе принципа приоритетного использования национальных трудовых ресурсов с учетом ситуации на рынке труда, демографической ситуации и возможностей Стороны по обустройству иностранных граждан.

Ситуация требует принятия беспрецедентных мер по созданию, с использованием оптоволоконных и иных технологий, полноценной информационной базы, позволяющей наладить полноценную систему учета миграционных потоков и мигрантов-трудящихся. На достижение указанных целей направлена работа Секретариата Интеграционного комитета ЕврАзЭС, конкретно Департамента развития социально-гуманитарной сферы, над *проектом Соглашения о сборе, анализе и обмене информацией о трудящихся-мигрантах в государствах-членах ЕврАзЭС*.

Во всех странах Сообщества среди обратившихся в центры трудоустройства и зарегистрированных безработных большую часть составляет молодежь. Численность экономически неактивного населения в этом возрасте варьирует от 9–11% общей численности населения в Республике Казахстан и Российской Федерации, 13–15% – в Республике Беларусь и Киргизской Республике, до 20% и выше – в Республике Таджикистан. Удельный вес молодых людей (в возрасте 29–30 лет) в численности безработных в 2000 году варьировал от 29–32% в Республике Казахстан и Российской Федерации, 40–46% – в Киргизской Республике, 54% – в Республике Беларусь и до 63% – в Республике Таджикистан. Наибольшую долю безработных почти по всем регионам Таджикистана составляют выпускники общеобразовательных школ. Так, их удельный вес в общей численности безработных по республике составил 68,9%. Большинство из них являются иждивенцами в семье или получают ограниченные доходы. Слабый доступ к средствам производства и законным источникам дохода приводит к тому, что как раз эта категория населения пополняет ряды незаконных мигрантов. В этой связи прорабатывается сторонами вопрос о разработке проекта *Соглашения о согласованной государственной молодежной политике на общем рынке труда государств-членов Сообщества*.

Все это призвано сыграть положительную роль в регулировании миграционных процессов и формировании общего рынка труда государств-членов ЕврАзЭС.