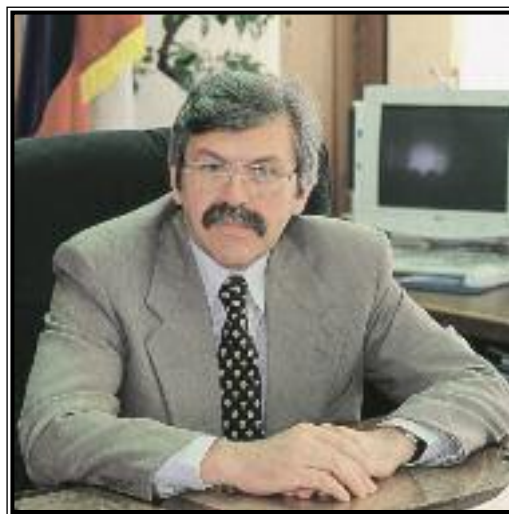


ПЕРЕПИСЬ: ПЕРВЫЕ ВЫВОДЫ



ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОМИТЕТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО СТАТИСТИКЕ
Владимир Леонидович Соколин

С 9 по 16 октября 2002 года на территории Российской Федерации была проведена Всероссийская перепись населения.

Сразу должен сказать, что *перепись состоялась*.

Этот вывод опирается на то обстоятельство, что органами исполнительной власти как на федеральном, так и на региональном уровне, органами местного самоуправления была выполнена масштабная задача *охвата практически всего населения страны*.

Результаты Всероссийской переписи 2002 года еще будут длительное время обрабатываться и еще дольше – анализироваться и интерпретироваться. Но факт остается фактом: первая в новой России перепись уже вписана в ее историю. Создана основа для большой работы демографов, экономистов, специалистов сферы управления по выработке долгосрочной стратегии развития нашего общества.

Перепись населения *впервые проводилась на основе Федерального закона «О Всероссийской переписи населения»*. На этой правовой основе Правительством Российской Федерации, органами власти в центре и на местах была создана всеобъемлющая нормативная база.

В ходе подготовки к переписи были выполнены работы, до которых в обычное время, как правило, «руки не доходят». Так, были уточнены границы административно-территориальных образований и приведено в порядок адресное хозяйство населенных пунктов; изготовлены карты и схемы практически по всем населенным пунктам.

Непосредственно для нужд переписи осуществлены подбор и обучение более чем полумиллиона временных переписных работников. Благодаря усилиям органов власти всех уровней были выделены помещения, связь, транспорт. Бесперебойно шло финансирование мероприятий переписи. В том числе часть средств, не подлежащих компенсации из федерального бюджета, направили на эти цели местные власти.

Вся подготовительная работа к переписи, так же как и ее проведение осуществлялись *под непосредственным руководством Государственной комиссии* по проведению Всероссийской переписи населения. Скоординировать работу органов власти всех уровней очень помогли соответствующие комиссии, созданные в федеральных округах, субъектах Российской Федерации, районах и городах. Проблемы переписи населения находились под постоянным контролем Президента Российской Федерации.

В установленные сроки были *выполнены все технологические этапы* переписи. Это предварительный обход помещений, при котором переписчик уточнял общее число проживающих в них и время, удобное для проведения переписи. Затем – собственно перепись населения, т.е. опрос населения и заполнение переписных документов. Перепись завершилась выборочным контрольным обходом помещений для проверки полноты и правильности проведенной работы.

Опрос населения на территории Российской Федерации начался 9 октября т.г. на 360 с половиной тысячах счетных участков.

К концу дня 16 октября (т.е. последний день основного этапа переписи) в ряде регионов (0,6% от общего числа участков) перепись не закончилась и опрос населения на этих участках вынужден был продолжаться во время контрольного обхода помещений. Это прежде всего наши мегаполисы – Москва и Санкт-Петербург, а также ряд других республик и областей. В городе Кызыл Республики Тыва срок проведения переписи по согласованию с Правительством Российской Федерации был продлен до 20 октября в связи с проведением выборов мэра.

Федеральные министерства и ведомства, на которые было возложено проведение переписи подведомственных контингентов населения, своевременно и качественно провели опрос – военнослужащих, российских дипломатических работников, находящихся по долгу службы за границей, а также членов их семей, заключенных, населения, постоянно проживающего в учреждениях социального и медицинского обслуживания, пунктах временного пребывания, бездомных.

В особых условиях 12 и 13 октября проведена *перепись населения в Чеченской Республике*. Для опроса населения в республике привлекалось более 10 тысяч переписных работников. Руководство республики, органы внутренних дел обеспечили безопасность людей, сохранность переписных листов. В настоящее время заполненные переписные листы из Чеченской Республики благодаря оперативным мероприятиям, проведенным органами МВД России, доставлены в Москву. Уже началась их обработка.

Всероссийская перепись населения прошла и *в отдаленных и труднодоступных районах страны*. Численность жителей этих районов составила почти 400 тысяч человек. Перепись в труднодоступных районах была продолжена и в ноябре – декабре 2002 года по устоявшимся зимним дорогам в Бурятии и Тыве, Ямало-Ненецком автономном округе, Свердловской и Тюменской областях.

Несколько слов о *процедуре переписи*. Впервые в отечественной практике жители страны воспользовались предоставленным в соответствии с Федеральным законом «О Всероссийской переписи населения» выбором – ответить на вопросы программы переписи дома, прийти на стационарный переписной участок или дать о себе сведения по телефону.

По данным оперативного мониторинга, в целом по стране на стационарном участке был переписан каждый двадцатый житель, в Москве – почти каждый третий, в Санкт-Петербурге – каждый десятый житель. Такой комбинированный способ позволил охватить переписью максимально возможное количество людей.

Приведенные цифры показывают, что именно в мегаполисах уровень страхов и опасений по поводу переписи и вообще любых контактов с представителями государства значительно выше, чем в целом по стране. Это сказалось и на том, что часть жителей отказалась от участия в переписи.

Отказы, как правило, были связаны с общими «протестными» настроениями. Так, например, некоторые организации «левого» толка призвали своих приверженцев к бойкоту переписи по политическим мотивам. Часть отказов была связана с протестами по поводу перебоев с подачей тепла и электроэнергии в дома. Надо сказать, что по каждому конкретному случаю работники органов статистики вместе с соответствующими региональными и муниципальными администрациями старались принимать оперативные меры, и это позволяло во многих случаях снимать вопросы. По данным социологического опроса, проведенного Фондом «Общественное мнение» 19–20 октября по всей стране, в переписи непосредственно приняло участие свыше 93% опрошенных.



Вместе с тем должен сказать, что *мы не потеряли людей*, которые по тем или иным причинам не были опрошены лично. Для получения переписчиками информации о лицах, отказавшихся от участия в переписи, были использованы данные организаций жилищно-коммунального обслуживания, домовых комитетов, паспортных столов, сельских и поселковых администраций. Причем в этом случае в переписные листы заносились только сведения о числе проживающих в данных помещениях, их поле и возрасте. При этом переписчикам категорически запрещалось что-либо фантазировать по поводу других данных о человеке.

В ходе проведения переписи Госкомстатом России осуществлялся контроль правильности процедуры опроса населения и заполнения переписных листов. Во исполнение поручения Президента РФ были приняты дополнительные меры по обеспечению *безусловного соблюдения конституционного принципа самоопределения граждан по вопросам национальной принадлежности и владения языками*.

За весь период переписи в Госкомстат России поступили сведения о нарушениях конституционных прав граждан по вопросу национальной принадлежности из республик Башкортостан, Коми и Татарстан. При поступлении заявлений от граждан проводились оперативные проверки и принимались соответствующие меры по наведению порядка и недопущению нарушений. В частности, в Республике Татарстан в Общественной приемной полномочного представителя Президента РФ работала горячая линия «Перепись». Все подобные случаи оперативно рассмотрены, и приняты соответствующие меры.

В настоящее время в районах и городах страны осуществляется сдача-приемка заполненных переписных листов и других материалов переписи от временных переписных работников органам государственной статистики. Эта работа продолжилась до 30 ноября, когда материалы переписи поступили к нам для подготовки к автоматизированной обработке.

Как я уже сказал, для работы на переписных, инструкторских и счетных участках было привлечено почти 600 тысяч временных переписных работников, из них более 400 тысяч составляли *переписчики*. Это студенты и преподаватели, социальные работники, сотрудники сельских и поселковых организаций, пенсионеры. Хотел бы сказать *огромное спасибо за их самоотверженный труд!* Надо признать, что их работа – от зари до зари, практически без выходных, нередко сопряженная с риском для здоровья – оплачивалась неадекватно. Об этом свидетельствуют многочисленные обращения временных переписных работников в Госкомстат России.

В среднем за весь период работы заведующие переписными участками получили – 6,8 тыс. рублей за 58 дней, их помощники – 4,9 тыс. рублей, инструкторы-контролеры (за 29 дней) – 3,2 тыс. рублей. Размер оплаты труда переписчиков за 19 дней работы составил в среднем 1,6 тыс. рублей. Понятно, что такая оплата труда не соответствовала сложности и объему работы, напряженности характера труда и даже определенному риску, которому подвергались люди, входившие в контакт с населением.

Важнейшее условие качественного проведения переписи – надежное *обеспечение безопасности и правопорядка*. Должен сказать, что в ходе переписи безопасность и правопорядок во время проведения переписи были обеспечены четкой и слаженной работой сотрудников органов внутренних дел. Работники МВД России в период переписи населения были переведены на усиленный вариант несения службы, осуществлялась круглосуточная охрана помещений переписных участков, в необходимых случаях сотрудники органов внутренних дел сопровождали переписчиков. По данным МВД России, уровень преступности в период проведения переписи вопреки ожиданиям был ниже, чем в обычные дни. По зарегистрированным правонарушениям, непосредственно связанным с проведением переписи, по фактам нападения на переписчиков было возбуждено 7 уголовных дел и один человек привлечен к административной ответственности. Кроме этого, по двум случаям решается вопрос о возбуждении уголовного дела.

Еще одно важное и необходимое условие эффективного проведения переписи – *создание благоприятного информационного фона для обеспечения контакта с населением* (что получалось, к сожалению, не всегда), доходчивое разъяснение целей и задач переписи, снятие бытующих страхов и опасений. Информационно-разъяснительная кампания по Всероссийской переписи населения проводилась под лозунгом «Впиши себя в историю России». Велась активная работа с центральными и региональными СМИ; рекламная кампания на телевидении и радио, в печатных изданиях, а также с использованием наружной рекламы.

Кстати, не могу не отметить порой полярный характер информации о переписи, которую давали средства массовой информации в Москве и на местах. Освещение переписи в региональных



СМИ носило, как правило, позитивный характер, отражало реальные события и проблемы, чего нельзя сказать о многих публикациях в общенациональных СМИ. Тем не менее журналисты работали в целом на реализацию задачи переписи, и большое им за это спасибо!

В ходе подготовки к переписи реализовывались специальные проекты по отдельным направлениям с учетом особенностей различных возрастных и социальных групп населения, национального состава и конфессиональной принадлежности. Особо надо отметить органы образования, которые помогли организовать и провести специальные «уроки переписи» практически во всех российских школах.

Первостепенное внимание в ходе информационно-разъяснительной кампании было уделено показу роли и значения переписи населения для государства и каждого человека, снятию страхов и опасений у населения по поводу переписи. Вместе с тем на будущее надо учесть необходимость более подробного разъяснения содержания и характера вопросов, задаваемых в ходе переписи, обеспечения более четкого взаимодействия информационной кампании с органами власти субъектов Российской Федерации.

Теперь на очереди *обработка материалов переписи*. Она будет осуществлена в несколько этапов.

Первый этап. По мере сдачи-приемки материалов переписи до 31 марта 2003 года будут сформированы предварительные итоги о численности населения, с распределением его на городское и сельское, а также на мужчин и женщин в целом по стране, каждому ее региону.

Второй этап. Материалы Всероссийской переписи населения 2002 года, собранные в территориальном органе Госкомстата России, пройдут проверку на полноту, правильность заполнения и кодирование отдельных вопросов переписных листов, ответы на которые записаны словами. Переписные листы сканируются, осуществляется формальный и логический контроль записанной информации и передача ее на электронных носителях в Главный межрегиональный центр (ГМЦ) Госкомстата России. Здесь в результате обобщения обезличенных первичных данных будет сформирована федеральная база данных итогов Всероссийской переписи населения 2002 года. Формирование всех итогов переписи планируется завершить в конце декабря 2003 года.

Госкомстат России подготовил проект постановления Правительства Российской Федерации, утверждающий Порядок использования федеральных информационных ресурсов Всероссийской переписи населения 2002 года, регламентирующий использование полученных данных.

Итоги Всероссийской переписи населения 2002 года еще предстоит обработать и проанализировать. Но уже сейчас можно сделать некоторые выводы по результатам завершившейся переписной кампании, чтобы в будущем – а нынешняя перепись у нас не последняя – не наступать снова на те же грабли.

Прежде всего, как нам представляется, нужно определить *обязательность участия населения в переписи*, т.е. пойти по тому пути, по которому успешно идут большинство цивилизованных стран, где почему-то не возникает и вопроса об «ущемлении прав» человека или «вторжении в частную жизнь» при проведении переписи. А ведь в таких странах, как США, Великобритания, и других государство задает множество «неудобных» вопросов, например о доходах, и существует ответственность за уклонение от переписи. Полагаем, что необходимо внесение изменений в Федеральный закон «О Всероссийской переписи населения» в этой части. Такие предложения уже накануне и в ходе переписи вносились губернаторами, членами Совета Федерации, представителями местных органов власти.

Сложившейся мировой практике соответствует и *законодательное утверждение перечня вопросов*, которые задаются населению при переписи. Это поможет исключить произвольное административное вмешательство в такую тонкую профессиональную сферу, как методология переписи населения.

Очень большая проблема – *организация текущего учета* и получение более точных оценок текущей численности населения в межпереписной период. Нужно восстановить данные, утраченные в результате сокращения перечня сведений о населении, которые предоставляют органы ЗАГС. Это касается сведений о родившихся, умерших, вступивших в брак и разведенных, необходимых для мониторинга, анализа и прогноза демографических событий и развития населения. Без внесения изменений в соответствующий закон тут не обойтись. Иначе уже через несколько лет мы получим искажения в статистике населения.

Необходимо также, чтобы органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления не только раз в десять лет, при подготовке к переписи, но и повседневно выполняли свои законные обязанности по содержанию в порядке административного хозяйства населенных пунктов и постоянно актуализировали картографию.